

# SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE STRATÉGIAI PROGRAMJA



2021. január 18.

SZÉCHENYI 2020



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Európai Strukturális  
és Belföldi Alapok



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

# SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE STRATÉGIAI PROGRAMJA

Készült a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat  
megbízásából



A területfejlesztési program stratégiai munkarészének kidolgozásában közreműködött:

**MEGAKOM Stratégiai Tanácsadó Iroda Kft.**



## TARTALOMJEGYZÉK

<b>1</b>	<b>BEVEZETÉS</b> .....	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>A TERVEZÉSI FOLYAMAT ELJÁRÁSAI, A TERVEZÉS TÁRGYKÖRE ÉS KÖRÜLMÉNYEI</b> ....	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>CÉLRENDSZER</b> .....	<b>10</b>
3.1	CÉLRENDSZER BEMUTATÁSA .....	10
3.1.1	Átfogó célok.....	10
3.1.2	Stratégiai célok .....	12
3.1.3	Horizontális célok.....	15
3.2	CÉLRENDSZER KOHERENCIÁJA .....	16
3.2.1	A célrendszer belső koherenciája.....	16
3.2.2	A célrendszer külső koherenciája.....	18
<b>4</b>	<b>A PRIORITÁSOK AZONOSÍTÁSA</b> .....	<b>24</b>
4.1	1. PRIORITÁS: A MEGYEI ÉLELMISZERGAZDASÁG PIACORIENTÁLT MEGERŐSÍTÉSE .....	24
4.2	2. PRIORITÁS: HATÉKONY KÖRNYEZETGAZDÁLKODÁS ÉS KLÍMAVÁLTOZÁSHOZ VALÓ ALKALMAZKODÁS MEGTEREMTÉSE.....	28
4.3	3. PRIORITÁS: KOMPLEX MEGYEI MENEDZSMENT ÉS MARKETING TEVÉKENYSÉG MEGVALÓSÍTÁSA .	32
4.4	4. PRIORITÁS: A MEGYE GAZDASÁGI FEJLŐDÉSÉT ELŐSEGÍTŐ OKTATÁSI ÉS INNOVÁCIÓS RENDSZER KIALAKÍTÁSA .....	36
4.5	5. PRIORITÁS: A MEGYESZÉKHELY KOMPLEX, INTEGRÁLT FEJLESZTÉSE .....	40
4.6	6. PRIORITÁS: A MEGYE VERSENYKÉPES DECENTRUMAINAK FEJLESZTÉSE.....	45
4.7	7. PRIORITÁS: A MEGYE JÁRÁSKÖZPONTJAINAK ÉS KISVÁROSAINAK FUNKCIÓBŐVÍTŐ FEJLESZTÉSE	49
4.8	8. PRIORITÁS: ÉLHETŐ VIDÉKI TÉRSÉGEK MEGTEREMTÉSE .....	53
4.9	9. PRIORITÁS: A KÜLSŐ PERIFÉRIÁK FELZÁRKÓZTATÁSA .....	58
4.10	10. PRIORITÁS: A LESZAKADÓ RÉTEGEK – EZEN BELÜL A ROMÁK – FELZÁRKÓZÁSA .....	62
<b>5</b>	<b>CÉLOK ÉS PRIORITÁSOK KÖZÖTTI KAPCSOLATOK BEAZONOSÍTÁSA</b> .....	<b>66</b>
<b>6</b>	<b>A TERVEZÉSKÍSÉRŐ ELJÁRÁSOK</b> .....	<b>67</b>
<b>7</b>	<b>VÉGREHAJTÁSBAN KÖZREMŰKÖDŐ SZERVEZETEK</b> .....	<b>69</b>
<b>8</b>	<b>A VÉGREHAJTÁS ÉS A FINANSZÍROZÁS INTÉZMÉNYI ÉS ELJÁRÁSRENDI RENDSZERÉNEK ÁTFOGÓ BEMUTATÁSA</b> .....	<b>70</b>
<b>9</b>	<b>MONITORING ÉS ÉRTÉKELÉSI TERV</b> .....	<b>72</b>
9.1	BEVEZETÉS – A MONITORING ÉS ÉRTÉKELÉSI RENDSZER MEGHATÁROZOTTSÁGA.....	72
9.2	MONITORING ÉS ÉRTÉKELÉS – ALAPKÉRDÉSEK .....	72
9.3	INDIKÁTOROK MEGHATÁROZÁSA.....	73
9.4	A PROGRAM JAVASOLT INDIKÁTORKÉSZLETE.....	74
9.5	MONITORING ÉS ÉRTÉKELÉSI TEVÉKENYSÉG.....	75
<b>10</b>	<b>MELLÉKLETEK</b> .....	<b>76</b>

## 1 BEVEZETÉS

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló **1996. évi XXI. törvény** (a továbbiakban: Tftv.) tizenöt éven keresztül volt a magyarországi területfejlesztési politika szinte kizárólagos alappillére. A területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló **218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet** keretében született meg az a jogi háttér, amely szabályozza a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeit, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályait.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 27. § (1) bekezdése szerint „A megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint **területfejlesztési**, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el. A megyei önkormányzat képviselő-testülete a közgyűlés.” A törvény alapján a **területfejlesztés vált a megyék (megyei önkormányzatok) egyik legfontosabb feladatává**. A Tftv. 11. § értelmében a megyei önkormányzat kidolgozza és határozattal elfogadja a **megyei területfejlesztési koncepciót**, illetve a **megyei területfejlesztési programot**.

Jelen dokumentum **Szabolcs-Szatmár-Bereg megye stratégiai programja**, amelynek kidolgozására a megyei szintű területfejlesztési tervezés keretében került sor.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye stratégiai programja a 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet alapján került kidolgozásra, amely meghatározza a program tartalmi követelményeit, struktúráját.

A stratégiai program a Pénzügyminisztérium által 2020. októberben közzétett „Útmutató a megyei önkormányzatok, a főváros és a kiemelt térségi fejlesztési tanácsok számára a területfejlesztési program elkészítéséhez” című módszertani útmutató előírásainak, ajánlásainak figyelembevételével készült el.

## 2 A TERVEZÉSI FOLYAMAT ELJÁRÁSAI, A TERVEZÉS TÁRGYKÖRE ÉS KÖRÜLMÉNYEI

### A tervezési folyamat

A megyei önkormányzatok feladatait alapvetően a Mötv. szabályozza. A 27. § (1) bekezdése alapján *a megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el. A megyei önkormányzat képviselő-testülete a közgyűlés.*

A megyei önkormányzatok területfejlesztésben betöltendő szerepét tovább erősítették a Tftv. későbbi módosításai, amelynek eredményeképpen a területfejlesztési feladatok területi szinten a megyei önkormányzatok hatáskörébe kerültek.

A megyei önkormányzatok területfejlesztési feladatait a Tftv. 11. § szabályozza, ennek értelmében a megyei önkormányzat területfejlesztési feladatai az alábbiak:

a) a **területfejlesztési tervezéssel** összefüggő feladatok ellátása keretében:

aa) az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepcióval összhangban - a megyei jogú városok önkormányzatának egyetértésével – **kidolgozza** és határozattal elfogadja a megyei területfejlesztési koncepciót, illetve – a megyei területfejlesztési koncepció és a megyei területrendezési terv figyelembevételével – a **megyei területfejlesztési programot**, a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter állásfoglalásának beszerzését követően,

ab) részt vesz az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepció, valamint az operatív programnak kidolgozásában, a megyei jogú városok önkormányzata kötelező bevonásával, észrevételeik figyelembevételével,

ac) előzetesen véleményezi az országos, valamint a megyét érintő ágazati fejlesztési koncepciókat és programokat a megyei jogú városok önkormányzata kötelező bevonásával, észrevételeik figyelembevételével,

ad) előzetesen véleményezi a térségi területfejlesztési koncepciókat és programokat,

ae) a tervezés és a végrehajtás során gondoskodik a partnerség elvének érvényesítéséről,

af) részt vesz a határ menti megyék határon átnyúló nemzetközi fejlesztési programjainak tervezésében, kidolgozásában;

b) a **területfejlesztési tervek végrehajtásával** kapcsolatos feladatok ellátása keretében:

ba) nyomon követi és értékeli a megyei területfejlesztési koncepció és a megyei területfejlesztési programok végrehajtását,

bb) dönt a hatáskörébe utalt fejlesztési források felhasználásáról,

bc) monitoring bizottság vagy más döntéshozó szerv útján közreműködik a területi operatív programok irányításában, megvalósításuk végrehajtásában,

bd) figyelemmel kíséri az operatív programok megyében jelentkező feladatainak megvalósítását, beleértve a megyehatáron átnyúló és más nemzetközi programok végrehajtását a megyei jogú városok önkormányzata kötelező bevonásával, észrevételeik figyelembevételével,

be) más megyei önkormányzatokkal és az államigazgatási szervekkel közösen, monitoring bizottság vagy más döntéshozó szerv útján közreműködik a határon átnyúló nemzetközi fejlesztési programok irányításában, részt vesz azok lebonyolításában, végrehajtásában,

bf) dönt a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alapból a megyei önkormányzat hatáskörébe utalt pénzeszközök felhasználásáról,

bg) a megye gazdaságának és foglalkoztatásának fellendítése érdekében gazdaságfejlesztési, befektetés ösztönző tevékenységet lát el, aminek elősegítése érdekében külön szervezetet hozhat létre vagy megállapodás alapján más szervezettel működhet együtt;

c) a **területfejlesztési koordinációval** kapcsolatos feladatok ellátása érdekében:

ca) **összehangolja** illetékességi területén az államigazgatási szervek, a települési önkormányzatok, a megyei jogú város önkormányzata, a gazdasági és civil szervezetek **fejlesztési elképzeléseit**,

cb) területileg összehangolja a politikai és a területi szerepéből, továbbá a nemzetközi és határon átnyúló együttműködésből adódó feladatait, biztosítja azok összhangját,

cc) a települési önkormányzatok felkérése alapján elősegíti a helyi önkormányzatok területfejlesztési társulásainak szerveződését,

cd) szakmai kapacitásával segíti a területfejlesztési önkormányzati társulások és a térségi fejlesztési tanácsok tervező, döntés-előkészítő, fejlesztési célokat feltáró, pályázatokat megalapozó tevékenységét,

ce) a térségi gazdaságfejlesztő szervezet útján koordinálja a megye területén az ipari parkok és a szabad vállalkozási zónák tevékenységét, az önkormányzatok és a gazdasági szervezetek fejlesztési elképzeléseit a megye gazdasági szereplőivel együttműködve,

cf) vizsgálja és értékeli a megye társadalmi és gazdasági helyzetét, környezeti állapotát, adottságait, a vizsgálatok során felhasznált információkat és a vizsgálatok eredményeit a területi információs rendszer rendelkezésére bocsátja,

cg) kölcsönös információcserével segíti a területfejlesztési és területrendezési információs rendszer működését, információkat biztosít a területi tervek készítéséhez, valamint fogadja a törvényben szereplő megyei szintre delegált feladatok elvégzése érdekében a központi adatbázisok adatait,

ch) a területfejlesztési koordinációval kapcsolatos feladatok ellátása érdekében önkormányzati rendeletet alkot a települési önkormányzatok, a megye területén székhellyel vagy telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezetek által a megye területén uniós, központi vagy helyi önkormányzati költségvetési forrásból megvalósítandó fejlesztéseinek koordinációjáról.

A megyei és a megyében lévő megyei jogú város területfejlesztési elképzeléseinek egyeztetési és információáramlási eszköze a **megyei területfejlesztési konzultációs fórum**. A konzultációs fórumnak előzetesen állást kell foglalnia a megyei közgyűlés területfejlesztést érintő ügyeiben, a fórum véleményét a megyei közgyűlés ülésén a vonatkozó napirend tárgyalásakor ismertetni szükséges.

A megye fejlesztési stratégiáját a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv dokumentumok határozzák meg, amelyeket a megyei önkormányzat közgyűlése rendelettel hagy jóvá. A területfejlesztési dokumentumok kidolgozásakor a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X.6.) Korm. rendeletet szükséges figyelembe venni.

A 2021-2027 közötti európai uniós fejlesztési források felosztásával, felhasználásával és intézményi struktúrájával kapcsolatos országos szintű keretrendszer még nem ismert, ezért mind a végrehajtásban résztvevő intézményrendszert, mind a megyei fejlesztési elképzelések pontos forrásigényeit csak a részletszabályozások, illetve a 2021-2027-es területi és ágazati operatív programok végleges elfogadása után lehet meghatározni. A területfejlesztési program stratégiai munkarészeiben megjelenő becsült költségigények a megyében végzett igények felmérése alapján történt.

### **Tervezési előzmények, elvégzett feladatok**

A tervezési feladatok részeként – a stratégiai programot megelőzően – az alábbi két dokumentum került kidolgozásra:

- A 2021-2027-es programozási periódusra vonatkozó területfejlesztési dokumentumok közül elkészült a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területfejlesztési Koncepció feltáró munkarésze (helyzetelemzés, helyzetértékelés), melyet a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés a 82/2020. (X.20.) önkormányzati határozatával a további tervezési munkák alapjaként jóváhagyólag elfogadott. A Helyzetelemzés bemutatja a megye társadalmi, gazdasági, környezeti helyzetét, illetve a tervezési-fejlesztési környezetet. Mindezek alapján megfogalmazza a megye számára lehetséges fejlesztési irányokat és cselekvési területeket.
- A Helyzetelemző-helyzetértékelő dokumentumra alapozva elkészült a koncepció javaslattevő fázisának felülvizsgálata. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területfejlesztési Koncepció

társadalmisításra bocsátott egyeztetési változatát Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Közgyűlése a 106/2020. (XII.10.) önkormányzati határozatával hagyta jóvá.

A koncepció fő elemei:

- a jövőkép és az átfogó célok, melyek 2030. évi célállapot meghatározására irányulnak,
- a stratégiai célrendszer, mely a 2021-2027 közötti európai uniós költségvetési ciklusban megvalósítandó területi, specifikus és horizontális célokat, valamint az időszak területfejlesztési folyamatában érvényesítendő elveket foglalja magában,
- eszköz- és intézményrendszer, mely a célok elérését támogató prioritásokat, a koncepció kidolgozás időszakában már ismert és tervezhető eszköz- és intézményrendszert, valamint a koncepció fő üzeneteit foglalja magában.

A koncepció megfelelő szintjein a vonatkozó területszerkezeti összefüggésekre is kitér,

A tervezési folyamat előzményeként **projektgyűjtés** zajlott a helyi igények felmérése és a további kidolgozandó tervek megalapozása érdekében. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat mintegy 300 partnere részére (települési önkormányzatok, LEADER szervezetek, szakmai szervezetek) megküldött kérdőíves felmérése, valamint a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (2014-2020) végrehajtásában területi szereplőként megszerzett tapasztalata, illetve az egyes operatív programok megyei statisztikái alapján készült 2019-ben a Szektorális Területfejlesztési Terv 1.0 változata. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat részéről az adatkérés időpontja 2019. március 5. volt. Összesen 124 visszajelzés érkezett. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területfejlesztési Terv 2021-2027 kapcsán a rendelkezésre álló tervezési időintervallum rövidege miatt közel 70 stakeholder (települési önkormányzatok, önkormányzati szövetségek, térségi társulások, szakmai érdekvédelmi szervezetek) kérdőíves megkérdezése történt meg. A kérdőívek a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program 2014-2020, valamint az Integrált Területfejlesztési Program végrehajtási tapasztalata alapján kerültek összeállításra. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat részéről ismételt projektgyűjtő adatlap került megküldésre 2020. május 19-20. napján. Összesen közel 300 adatlap érkezett vissza.

### A tervezési folyamat társadalmisítása

A bevont szakmai szereplőket a **Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat**, mint a tervezési feladatok gazdája és végrehajtásának felelőse, nagy körültekintéssel és a szakmai jártasság figyelembevételével határozta meg. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzati Hivatalon belül a **Pályázati és Projekt Osztály** látja el a feladat elvégzéséhez szükséges szervezési tevékenységeket. A tervezési folyamat támogatása és segítése érdekében **munkacsoportok** (Önkormányzati Partnerségi Munkacsoport, Gazdasági Partnerségi Munkacsoport, Intézményi és Társadalmi Kapcsolatok Partnerségi Munkacsoport) kerültek kialakításra. Az egyes dokumentumok magas színvonalon történő kidolgozása érdekében a megyében jártas szakértők kerültek bevonásra.

A legitimitás megteremtése érdekében széleskörű **társadalmisítási folyamat** zajlott le a Partnerségi Terv alapján, amelynek kereteit az alábbi jogszabályok határozzák meg:

- a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X.6.) Korm. rendelet,
- egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet,
- a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény.

A 218/2009. (X.6.) Korm. rendelet 10. sz. melléklete tartalmazza a területfejlesztési koncepciók és programok véleményezésére jogosult szervek listáját (miniszterek, országos önkormányzati érdekszövetségek, érintett és szomszédos megyei önkormányzatok, az érintett megyei jogú város önkormányzata).

A partnerségi terv alapján bevonandó célcsoportok egyrészt a fentiekben meghatározott, jogszabályban kijelölt véleményezők. Ezen túlmenően a területfejlesztés érintettjeinek és aktív szereplőinek megszólítása elengedhetetlen, melyen belül:

- az állampolgárok,
- az érdekképviselők,
- a gazdasági, vállalkozói és üzleti szektor szereplőinek,
- az önkormányzatok (megyén belüli települési és szomszédos megyei önkormányzatok),

- a térség intézményeinek és társadalmi szervezeteinek bevonására van szükség.

A partnerségi tevékenységet erősítik továbbá:

- regionális területfejlesztési konzultációs fórum (érintett megyék közötti)
- Megyei Területfejlesztési Konzultációs Fórum (megyei jogú város és megye közötti).

A partnerségi egyeztetés részletes folyamata az alábbiakban foglalható össze.

#### **Helyzetelemzési szakasz:**

- Helyzetelemzés 1.0 dokumentum – munkaanyag elkészítése (2020 július);
- Helyzetelemzés 1.0 dokumentum – a munkaanyag Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Terület- és Vidékfejlesztési Bizottsága általi véleményezése (2020. július 21.; 2020. augusztus 31.), javaslatok átvezetése (18/2020. (VII.21.) számú határozata);
- Helyzetelemzés 1.0 dokumentum – a munkaanyag Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés általi véleményezése, keretjelleggel történő elfogadása (2020. augusztus 31.) (77/2020. (VII.31.) számú határozat);
- Helyzetelemzés 2.0 dokumentum (Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területfejlesztési Konceptió helyzetelemzés munkaanyagának) elfogadása (2020. október 20.) (82/2020. (X.20.) számú határozat)
- Partnerségi terv elkészítése és elfogadása (partnerségi munkacsoportok kialakítása) (82/2020. (X.20.) számú határozat);
- Partnerségi események dokumentálása, vélemények összegyűjtése, átvezetése, koordinálása;
- Kérdőívek kidolgozása, kiküldése és feldolgozása a fejlesztési elképzelések feltérképezéséről;
- Helyzetfeltárás folyamatos egyeztetése a megyei jogú várossal, vélemények átvezetése;
- Helyzetfeltárás folyamatos egyeztetése a szomszédos megyei önkormányzatokkal, különös tekintettel az 1566/2020. (IX.4.) Korm. határozatban foglaltakra (Északkelet-magyarországi Gazdaságfejlesztési Zóna komplex fejlesztéséért felelős kormánybiztos kinevezéséről és feladatairól);
- Folyamatos disszemináció.

#### **Konceptió és program felülvizsgálatához kapcsolódó javaslattevő szakasz:**

- Helyzetfeltárás véglegesítése (3.0) a beérkezett vélemények, kérdőívek, egyeztetés alapján;
- Partnerségi fórumok szervezése a fejlesztési irányokról;
- Egyeztetések a partnerekkel, különös tekintettel a tervezési útmutató alapján kijelölt szervezetekkel;
- Javaslattevő rész kidolgozása (1.0) és egyeztetése (partnerségi csoportokkal, stakeholderekkel). A javaslatok beépítését és átvezetését követően a Javaslattevő Munkarész (2.0) Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Terület- és Vidékfejlesztési Bizottsága és a Megyei Közgyűlés általi megtárgyalása;
- Folyamatos véleménygyűjtés és visszacsatolás;
- Folyamatos disszemináció;
- Javaslattevő szakasz zárása.

#### **Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Fejlesztési Konceptió és Program egyeztetési szakasz:**

- A területfejlesztési konceptió, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X. 6.) Korm. rendeletben foglalt egyeztetések lefolytatása
- Egyeztetési fórumok szervezése, vélemények monitoringja, visszacsatolások beépítése
- Folyamatos véleménygyűjtés és visszacsatolás;
- Integrált Területi Program felülvizsgálata,
- Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Fejlesztési Konceptió és Program szakmai anyagának zárása majd a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Terület- és Vidékfejlesztési Bizottsága és a Megyei Közgyűlés általi megtárgyalása;
- Folyamatos disszemináció.

A megyei stratégiai program kidolgozása során a fent bemutatott **társadalmisítási** eszközök kerülnek alkalmazásra. A program munkaváltozatának elkészültét követően

- kerül sor a munkacsoport ülésekre,



- kiküldésre kerül a 218/2009. (X.6.) Korm. rendelet szerint illetékes szervezeteknek,
- a lakosság tájékoztatása érdekében feltöltésre kerül a megyei önkormányzat honlapjára

### A tervezési folyamatba bevont szakmai szereplők

A szakmai szereplők bevonását a munkacsoportok létrehozása és működtetése tette lehetővé.

Munkacsoport	Elnök	Tagok
Önkormányzati munkacsoport	Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Terület- és Vidékfejlesztési Bizottságának elnöke	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nyíregyháza Megyei Jogú Város képviselője</li> <li>- Decentrum városok képviselői (Kisvárd, Mátészalka, Nyírbátor)</li> <li>- 5 000 fő alatti települések, illetve KISOSZ képviselője (Kemecse)</li> <li>- 1 000 - 2 000 fő közötti települések képviselője (Pusztadobos)</li> <li>- 1 000 fő alatti települések képviselője (Rozsály)</li> </ul>
Gazdasági munkacsoport	Nyíregyházi Egyetem, Gazdálkodástudományi Intézet vezetője	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kereskedelmi és Iparkamara képviselője</li> <li>- Nemzeti Agrárkamara Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Igazgatóságának képviselője</li> <li>- PRIMOM Alapítvány képviselője</li> <li>- Vállalkozók és Munkáltatók Országos Szövetségének megyei szervezetének képviselője</li> <li>- Ipartestületek Országos Szövetsége megyei szervezetének képviselője</li> <li>- Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területi Építész Kamara, Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területi Mérnök Kamara képviselői</li> <li>- Záhony Port Kft. képviselője</li> <li>- üzleti szféra képviselői</li> </ul>
Intézményi és társadalmi kapcsolatok munkacsoport	Mátészalkai Szakképzési Centrum vezetője	<ul style="list-style-type: none"> <li>- oktatás szféra képviseletében (Mátészalkai Tankerületi Központ vezetője)</li> <li>- szociális szféra képviseletében (Társadalmi Esélyteremtési Főigazgatóság Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kirendeltségének vezetője)</li> <li>- egészségügyi szféra képviseletében (Vásárosnamény Város szociális ügyekben illetékes delegáltja)</li> <li>- civil szféra képviseletében (Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Civil Közösségi Szolgáltató Központ vezetője)</li> <li>- egyházak képviselői</li> <li>- közművelődési szféra képviseletében (Szatmári Múzeum vezetője)</li> </ul>

A megye köz-, civil- és vállalkozói szféráját képviselő munkacsoportok küldetése, hogy partnerségi fórumok, munkacsoport ülések keretében megvitassák a helyzetelemzés következtetéseit, valamint megvitassák a megye fejlesztési irányait, a beavatkozás lehetséges területeit az Európai Unió 2021-2027-es időszakát meghatározó célkitűzéseivel összhangban.

### Határidők

Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Stratégiai Programjának kidolgozása és elfogadása a következő **mérföldkövek** szerint történik:

- Stratégiai Program munkaváltozatának PM felé történő megküldése: 2021. január 12.
- Operatív Program munkaváltozatának PM felé történő megküldése: 2021. január 29.
- Területfejlesztési Program véleményezési időszaka: 2021. február 1. – 2021. március 18.
- Területfejlesztési Program végleges változatának elkészítése: 2021. március 19.

## 3 CÉLRENDSZER

### 3.1 Célrendszer bemutatása

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye jövőképe, 2030:

*“2030-ban Szabolcs-Szatmár-Bereg megye egy olyan hely, ahol jó élni.”*

A helyzetértékelés fő következtetései és Szabolcs-Szatmár-Bereg megye 2030-ra elérni kívánt jövőképe alapján meghatározható a megye fejlesztésének **célrendszere**, a következő időszakra vonatkozó átfogó, stratégiai és horizontális célok.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye fejlesztési koncepciója három átfogó célt fogalmaz meg, amelyek tükrözik a megye értékválasztását, a fejlesztési célkitűzések fő irányját. A három átfogó cél elérése érdekében hét stratégiai cél került kijelölésre, amelyek közül négy tematikus cél, három területi cél. A kitűzött célok elérése az intelligens, fenntartható, befogadó növekedés és a reziliencia (mint horizontális célok) jegyében történik.



#### 3.1.1 Átfogó célok

##### 1. Az aktív megye - Értékteremtő foglalkoztatás és az aktivitás növelése

A megye jövője és fejlődése szempontjából kritikus, hogy minél többen végezzenek értékteremtő, hasznos munkát és jussanak tisztességes munkajövedelemhez – ennek érdekében már középtávon is új munkahelyekre van szükség. A foglalkoztatás előremozdításának másik fontos eleme az aktivitási ráta növelése. Magyarország aktivitási rátája az egyik legalacsonyabb az egész Európai Unióban, Magyarországon belül pedig itt Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében az egyik legalacsonyabb a munkaerőpiaci aktivitás. Fejlesztéspolitikai cél a munkaerőpiacról kiszakadt emberek visszavezetése a munka világába. Fontos, hogy azok közül is minél többen juthassanak munkához, akik a nyílt munkaerőpiacon nem versenyképesek – ennek érdekében meg kell erősíteni az értékteremtő szociális gazdaságot.

Új munkahelyek létrehozásához versenyképes gazdaságra és nemzetközi szinten is versenyképes vállalkozásokra van szükség. Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében erősebb, magabiztosabb kis- és középvállalkozói szektorra van szükség, ehhez erősíteni szükséges megyei szinten a vállalkozási hajlandóságot és a vállalkozói kultúrát. Az új munkahelyek mellett kiemelt figyelmet kell fordítani a meglévő munkahelyek megtartására.

A gazdaság fejlesztését és a munkaerőpiac bővítését elsősorban a megyei gazdaság jövedelmező ágazatainak fejlesztésével szükséges segíteni (élelmiszergazdaság, optikai ipar, gumiipar,

műanyagipar, logisztika, csomagolóipar, zöldségipar, turizmus), ebben kiemelt szerepet játszhatnak a Nyíregyházi agglomeráció és a megye gazdasági decentrumai. A szociális gazdaságban is elsősorban a jövedelmező területekre kell fókuszálni, ezzel stabil munkahelyek jönnek létre. A megye rurális térségeiben a foglalkoztatáspolitikai és gazdaságfejlesztési legfontosabb területe az élelmiszeripar, amely kiemelt fókusza a megye vidékfejlesztési politikájának.

## **2. A szolidáris megye - A mélyszegénység felszámolása és a leszakadó térségek felzárkóztatása**

A megyében komoly, és folyamatosan növekvő problémát jelent a mélyszegénységben élők helyzete, akik körében jelentős arányt képviselnek a roma emberek. Ezek a súlyos társadalmi, szociális problémák a megye bizonyos részeinek szegregálódását indították el, jelentős területekre kiterjedve. A társadalom bizonyos rétegeinek leszakadása területi válsággócokat hozott létre, ebből eredően ezeknek a területeknek a felzárkóztatása szorosan összekapcsolódik a helyi társadalom felzárkózásával. Ez egy komplex, foglalkoztatási, lakhatási, oktatási, szociális és integrációs kérdés, melyre ennek megfelelően integrált választ kell adni. Noha a leszakadó rétegek helyzetének kezelése nem csak megyei kompetencia (állami támogatás nélkül ezeket a szociális problémákat nem lehet megoldani), Szabolcs-Szatmár-Bereg megyének egyrészt egyértelmű érdeke, hogy megfelelő megoldás szülessen, másrészt számos olyan kapcsolódó beavatkozás van, amely megyei szinten végezhető el leghatékonyabban. A mélyszegénység felszámolása csak jövedelemmel lehetséges, vagyis munkahelyek teremtésére van szükség ezekben a térségekben. A társadalom alulképzettsége és alacsony munkaerőpiaci aktivitása miatt ezeken a területeken az emberek jelentős része nem tud elhelyezkedni a nyílt munkaerőpiacon. Elsősorban aktív állami szerepvállalással megvalósuló értékteremtő szociális foglalkoztatásra van szükség, amíg nincs piacépes jövedelem. A szociális háló építése a szociális gazdaság fejlesztésével történik. Ebben az értelmezésben a szociális gazdaság az a szektor, amely a kirekesztettség által veszélyeztetettek számára biztosít munkalehetőséget, a szociális szektorban pedig segítséget nyújt új, független üzleti tevékenységek létrehozásához.

A társadalmi felzárkóztatást társadalmi partnerség elve szerint, konzorcionális együttműködések, társadalmi paktumok keretében szükséges végezni, amelyben fontos szerepet játszik a civil szféra és az önkéntesség. A társadalmi felzárkóztatás érdekében elengedhetetlen a települések szegregált lakóterületeinek fokozatos felszámolása.

## **3. A vonzó megye - Vonzó természeti, társadalmi, kulturális és gazdasági környezet megteremtése**

A megye jövőképeként középpontjában az életminőség javítása áll – melynek a jövedelem mellett számos egyéb fontos összetevője van. Ahhoz, hogy a megyében élők jól érezzék magukat, alapvető feltétel a vonzó, tiszta természeti környezet. Kiemelt feladatunk a térség ökológiai értékének, természeti környezetének megőrzése és javítása, valamint a megye környezetkímélő energiaellátásának biztosítása.

Meghatározó jelentőséggel bír továbbá egy olyan társadalmi közeg megteremtése, amely fontos összetevője mind a vonzó vidéki, mind pedig az élhető városi környezetnek. Ennek a közegnek kiemelt eleme a közjavakhoz, közszolgáltatásokhoz való hozzáférés biztosítása mindenki számára, valamint a külső és belső mobilitás feltételeinek fejlesztése.

A megye kulturális élettereinek tudatos fejlesztése szintén fontos elemét képezi az elkövetkező évek fejlesztéspolitikájának – a pezsgő megyei kulturális élet megteremtése érdekében. Erre építve szükséges fókuszálni a térség kulturális imázsának tudatos javítására, amelynek egyik preferált területe a megye turizmusának fejlesztése.

A vonzó gazdasági környezet megteremtése mellett szükséges egy koncentrált és szervezett befektetésösztönzési tevékenység, amely elsősorban a centrumtérségre és a decentrumokra összpontosít. Kiemelt feladat a meglévő helyi, értékteremtő és foglalkoztató kis- és középvállalkozások, valamint a jelentős foglalkoztató vállalatok megtartása.

A vonzó megye környezeti elemeinek fejlesztési eredményeire alapozható a megyei imázs tudatos kiépítése, amely a helyi lakosságban identitáserősítő mechanizmusokat indít el. A vonzó megyei imázs hozzájárul ahhoz is, hogy a meglévő és a potenciális befektetőkben, illetve a turistákban is pozitív attitűdök alakuljanak ki.

### 3.1.2 Stratégiai célok

#### 1. *Versenyképes élelmiszergazdaság - Az agrárgazdaság erősítése fókuszált módon*

A megyei agrárgazdaság erős hagyományokkal és bizonyos termékek tekintetében kedvező adottságokkal rendelkezik. A néhány meglévő, kedvező mezőgazdasági adottságra építve az agrárgazdaság komplex fejlesztése a cél: ide tartozik az élelmiszerfeldolgozó kapacitások fejlesztésének ösztönzése, a helyi feldolgozás erősítése, de ide sorolható a specializált mezőgazdasági gépgyártás fejlesztése is. Az élelmiszerfeldolgozás erősítésének két fontos eleme van: (i) egyrészt a kisebb térségek, településcsoportok ellátását szolgáló helyi feldolgozó kapacitások megerősítése, (ii) másrészt a nagyobb, exportképes feldolgozó kapacitások erősítése, amelyek:

- a megyében megtermelt mezőgazdasági termékekre támaszkodnak;
- jelentős hozzáadott értéket generálnak, új értéket, új termékeket állítanak elő;
- innováción, innovatív megoldásokon alapulnak.

Az exportképes élelmiszeripari termékek alapját olyan magas minőségű, helyi mezőgazdasági termékek jelentik, melyeket termelési integrációk keretében lehet előállítani. Az élelmiszerfeldolgozás komplex fejlesztésével jelentősen javítható a megyei gazdaság jövedelmezősége és foglalkoztatási szerepe.

#### 2. *Zöld megye - Zöldgazdaság, klímabarát energiagazdálkodás, a klímaváltozáshoz való alkalmazkodás*

A megye hosszú távú fejlődése, a vonzó megyei környezet megteremtése érdekében fontos a megye energiaellátásának fokozatos átállítása megújuló, illetve alternatív forrásokra. Ez egyrészt csökkentheti a megye külső energiafüggőségét és az önfenntartás megerősödését energetikai szempontból, a megye közvetett és közvetlen széndioxid-kibocsátását, másrészt ösztönözheti a zöldgazdaság megerősödését is. Ez utóbbi kiemelten fontos Szabolcs-Szatmár-Bereg megye számára, ugyanis a zöldgazdaság a szociális gazdaságban fontos szerepet játszhat, mivel alacsonyabb képzettségű embereket foglalkoztat (a zöldgazdaság és a szociális gazdaság integrálása).

A klímaváltozás olyan negatív hatásokkal, kockázatokkal jár, amelyek fokozottan érinthetik a megyét. Fel kell készülni a negatív hatások enyhítésére, a kockázatok kivédésére. A megye sajátos helyzetéből fakadóan kiemelten kell kezelni a vízgazdálkodást (ár- és belvízvédelem, aszály) és tudatos klímastratégiára van szükség. A fizikai környezet energetikai megújítása mellett, az elkövetkező években, kiemelt feladat lesz a környezettudatosság erősítése a lakosság, vállalkozások és települések körében.

#### 3. *Proaktív megye - A megyei szintű gazdasági, társadalmi önszerveződés feltételeinek kialakítása*

A megyei fejlesztési célkitűzések megvalósítása csak akkor lehetséges, ha biztosított a különböző megyei szereplők fejlesztési tevékenységének proaktív összehangolása, koordinációja. Számos olyan terület van, ahol nem lehet megfelelő megyei szintű koordináció és az érintettek összefogása nélkül eredményeket elérni: ilyenek többek között a turisztikai termékek fejlesztése és értékesítése, a befektetésösztönzés, a megyei image építés, a kisvállalkozások segítése, az agrármarketing tevékenység, vagy a szociális gazdaság megerősítése. Megfelelő szervezeti háttér, eszközrendszer, humán erőforrás háttér nélkül ezek a megyei menedzsment tevékenységek nem tudnak eredményt elérni.

A proaktivitás része továbbá a megye nemzetközi integrációjának mélyítése, amely egyrészt a keleti piacok közelségének kihasználásával, másrészt a határmenti kapcsolatok erősítésével történik. A határmentiségből származó komparatív előnyök kihasználása kiemelt fejlesztéspolitikai fókuszpontja a megyei stratégiának.

A gazdasági önszerveződést elsősorban a megyei szintű turizmuskoordináció / turizmusfejlesztés, a területfejlesztés, a vidékfejlesztés, a megyei marketingpolitika, az innováció ösztönzés, a vállalkozásfejlesztés, a szociális gazdaság és a mezőgazdasági termelés és értékesítés területén szükséges segíteni. A társadalmi önszerveződés legfontosabb iránya a közösségfejlesztés, az identitás erősítés, értékmegőrzés és a társadalmi felzárkózás.

Egységes, közösségi marketingeszközökre épülő komplex, integrált régiómarketing politika kialakítása és fejlesztése szükséges, amely magában foglalja a megye turizmus, marketing, befektetésösztönzési promóciós feladatainak elvégzését, a közösségi agrármarketing politika tudatos alakítását. A megyei régiómarketing szemlélet markáns eleme a marketingorientált közösségfejlesztés.

Kiemelt feladat a megyei exportképes termékek piacra jutásának segítése közösségi marketing eszközökkel.

#### **4. Képzett megye - Rugalmas szakképzési, felsőoktatási és innovációs környezet kialakítása**

Egy versenyképes gazdaság megteremtésének előfeltétele egy versenyképes társadalom jelenléte, amely képzettségével emelkedik ki. A foglalkoztatás bővítése, a gazdaság megerősítése nem elképzelhető megfelelően képzett szakemberállomány, kutatási és innovációs háttér nélkül. Ennek az alapjai rendelkezésre állnak, de fontos a gazdaság igényeit jobban tükröző, annak változásaihoz gyorsan és rugalmasan alkalmazkodó szakképzési, felsőoktatási és kutatási kapacitás kiépítése és folyamatos fejlesztése. A megye gazdaság- és területfejlesztésével harmonizáló, piaci igényeket kielégítő K+F+I tevékenység fejlesztése szükséges, amelyet egy egyedi kínálaton alapuló élet- és piacképes felnőttoktatás támogat. Fontos a vállalkozói léthez szükséges kompetenciák fejlesztése, továbbá az élethosszig tartó képzés feltételeinek kialakítása és fontosságának tudatosítása az emberekben.

Különösen sajátos az a paradox helyzet a megyében, hogy egyszerre van jelen munkanélküliség és munkaerőhiány, megfelelő, szakképzett munkaerőre van szüksége a helyi gazdaságnak. Kiemelt feladat a leszakadó térségekben az oktatáshoz, képzéshez és a szakképzéshez való hozzáférés biztosítása és a hátrányos helyzetű társadalmi csoportok oktatási integrációja.

#### **5. Fejlett centrum - a megye gazdasági-foglalkoztatási, közszolgáltatási és kulturális centrumának fejlesztése**

A megye fejlesztésének – különösen a versenyképes gazdaság fejlesztésének – motorja egy erős centrumtelepülés. Nyíregyháza alkalmas ennek a funkciónak a betöltésére, és jelentős szerepet játszhat a megye dinamizálásában. Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területfejlesztésben Nyíregyháza fejlesztése tekinthető a területi jellegű stratégiai célok egyik pólusának. Ennek érdekében fontos (i) a befektetésösztönzés, további nagy foglalkoztatók letelepítése, meglévő vállalkozások fejlesztése, (ii) az egész megyére kisugárzó nemzetközi turisztikai vonzerő feltételeinek erősítése, (iii) a korszerű, klímabarát (közösségi és kerékpáros) közlekedés feltételeinek megteremtése mind a városon belül, mind az agglomerációs településekkel, mind pedig más hazai és európai centrumtelepülésekkel a kapcsolatokat megteremtve, valamint (iv) vonzó városi életterek kialakítása és (v) az aktív nemzetközi kapcsolatrendszer további erősítése.

A megyeszékhely gazdasági és társadalmi előnyeinek terjedését az agglomerációs folyamatok dinamizálhatják, ebből adódóan cél a környező településekkel való egyeztetés és együttműködés annak érdekében, hogy az agglomerációs hatások minél szélesebb spektrumban és minél szélesebb területen érvényesüljenek.

A centrum fejlesztésében egy másik területi aspektust is figyelembe kell venni. Az elmúlt évtizedekben Nyíregyháza és Debrecen között kialakuló urbanizációs tengelyben rejlő lehetőségeket sokkal intenzívebben ki kell használni. A két nagyváros közötti kapcsolatok erősítése érdekében olyan beavatkozásokra van szükség, amelyek elsősorban az urbanizációs tengely gazdasági (ebben kiemelt helyen szerepel a K+F tevékenység és az innováció) és közlekedési funkcióit erősítik.

#### **6. Dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járásközpontok - a megyei gazdasági decentrumok és járásközpontok funkcióbővítése és összehangolt fejlesztése**

Nyíregyháza, mint centrum mellett a megye egészének fejlesztésében fontos szerepet játszanak a megyei gazdasági decentrumok. Szabolcs-Szatmár-Bereg megye decentrumai Mátészalka, Nyírbátor, Kisvárd-Záhony (ez utóbbi tervezési szempontból együttesen kezelendő). Szabolcs-Szatmár-Bereg megye gazdasági decentrumai elsősorban ipari központok.

- A Kisvárdai-Záhony decentrum egy nemzetközi logisztikai tengely része, amely felértékeli a megyében és az országban betöltött stratégiai szerepkörét. Kisvárdai kulturális és turisztikai funkciói is meghatározóak.
- Mátészalka kiemelten az optikai és az élelmiszeripar területén tölt be gazdasági centrum szerepkört.
- Nyírbátor a műanyagipar, élelmiszerfeldolgozás és turizmus tekintetében rendelkezik centrális funkciókkal.

Excentrikus elhelyezkedésük révén fontos szerepet töltenek be a megye keleti felének gazdaságában. Mivel Nyíregyháza földrajzi elhelyezkedéséből eredően nem képes teljesen kiterjeszteni gazdaságfejlesztő hatását a megye keleti felére, a decentrumok stratégiai jelentőségű sejtjei a városhálózatnak. A decentrumok dinamizálása, integrált fejlesztése pozitív hatást gyakorolhat a környező térségek fejlődésére. A decentrumok Szabolcs-Szatmár-Bereg megye fejlesztéspolitikájának másik jelentős fókuszpontjai, fejlesztésük jelentőségükből eredően területi jellegű stratégiai cél. A decentrumokban a meglévő infrastruktúrára támaszkodva ösztönözni kell a meglévő vállalkozások fejlődését és újak letelepülését (elsősorban ipari jellegű vállalatok letelepítését), fejleszteni kell a városi és központ funkciókat, bővíteni a közszolgáltatások rendszerét. A decentrumok nem csak gazdasági, hanem kulturális decentrumok is a megyében, ebből eredően erősíteni szükséges a kulturális és turisztikai vonzerejüket. A pozitív hatások kiterjesztése érdekében javítani kell továbbá a decentrumok (klímabarát) elérhetőségét a környező településekről a lakosság kiszolgálása érdekében. A decentrumok az üzleti infrastruktúra fejlesztés kiemelt területei. A fejlesztés keretében szükséges további városok decentrummá válásának elősegítése (Tiszavasvári, Vásárosnamény, Újfehértó, Fehérgyarmat).

A decentrumok mellett kiemelt jelentőségűek Szabolcs-Szatmár-Bereg megye további járási központjai, amelyek fontos szerepet játszanak a városi javak és szolgáltatások koncentrációjában, illetve a vidéki térségek városi funkciókkal történő ellátásában. A megye fejlesztési stratégiájában a járásközpontok fejlesztésének orientációja elsősorban a minőségi szolgáltatások fejlesztése, és ezzel cél egy minőségi szolgáltatásokat nyújtó járáshálózat alapjainak megteremtése. Külön figyelmet kell koncentrálni azokra a térségekre, ahol gyengék a decentrumok (pl. Nyíri Mezőség, Szatmár-Beregi térség), ezeken a területeken a városok gazdaságfejlesztő szerepét szintén erősíteni kell (Tiszavasvári, Vásárosnamény, Újfehértó, Fehérgyarmat).

Összességében egy kétszintű városfejlesztési stratégia alapjait fogalmazza meg ez a területi stratégiai cél, amelyben a gazdasági decentrumok és a járásközpontok élveznek preferenciát.

#### **7. *Élhető vidék és felzárkózó külső perifériák - a megye külső perifériáinak komplex felzárkóztatása és a vidéki térségek integrált fejlesztése***

A stratégiai cél szintén egy kétpólusú területi célt fogalmaz meg, amely egyben Szabolcs-Szatmár-Bereg megye legfontosabb vidékfejlesztési orientációja is. Egyrészt a határmenti térségek komplex fejlesztését, másrészt a rurális térségek fejlesztését, amelyek a legkritikusabb pontjai a megyei fejlesztéspolitikának. Éppen ebből eredően indokolt speciális kezelésük és egy komplex felzárkóztató stratégia generálása az itteni fejlesztéspolitika orientálására.

A megye határmenti területei – kiemelten a Szatmár-Beregi térség – hátrányos helyzetű, fokozatosan leszakadó térségek. Egyértelműen ezek a térségek tekinthetők a megye és az ország külső perifériáinak. A külső perifériák, sajátos történelmi fejlődésükből eredően olyan problémákkal, nehézségekkel küzdenek, amelyek speciális beavatkozásokat tesznek szükségessé. A Szatmár-Beregi térség egy jól körülhatárolható válságterület, amelynek a fejlesztésére elsősorban egy komplex, integrált felzárkóztató programra, célzott, komplex beavatkozásokra van szükség annak érdekében, hogy a megye megakadályozza a külső perifériák végleges leszakadását. Továbbra is kiemelt feladat a régi, történelmi vonzásközpontokkal a kapcsolatok reintegrálódásának segítése, amely segítheti ezen térség gazdasági kapcsolatainak erősödését egykori vonzásközpontjaikkal.

A megye nem külső perifériás vidéki térségeinek többsége szintén nehéz helyzetben van – fejlődésüket a centrumok és decentrumok kisugárzó hatása önmagában nem képes biztosítani. A vidéki térségekben is integrált, fenntartható beavatkozások szükségesek a problémák kezelésére. Külön figyelmet kell koncentrálni a megyén belüli belső perifériákra, ahol szintén megmutatkoznak a halmozottan hátrányos helyzet jellegzetességei (Nyíri Mezőség nyugati falvai, Dél-Nyírség keleti szeglete).

Közös jellemzőjük ezeknek a térségeknek, hogy kiemelten fontos a fizikai és virtuális elérhetőség biztosítása, illetve a súlyos foglalkoztatási gondok miatt a szociális gazdaság erősítése. A közösségi

kohézió (közösségfejlesztési politikák gyakorlati alkalmazása) és a társadalmi versenyképesség javítása szintén lényeges eleme a megyei vidékfejlesztési politikának, amely magában foglalja a rurális térségek értékőrző megújítását.

### 3.1.3 Horizontális célok

A horizontális célok a koncepció egészén áthúzódó, valamennyi prioritást és beavatkozást orientáló célkitűzések.

#### 1. Intelligens növekedés

Az intelligens növekedés, mint horizontális cél fókuszában a tudás- és innováció alapú fejlesztés áll. Ennek értelmében a megye egészének fejlesztésében – elsősorban a gazdaságfejlesztésben – kiemelt szerepet kell kapnia a tudásnak, a kutatásnak és az innovációnak. Innováció alatt nem csak a gazdaságban megjelenő innovációt tekintjük, hanem szélesebb értelemben, a fejlesztés minden területén megjelenítendő szociális innovációt is. Az intelligens fejlesztés jellemzője az is, hogy a beruházások mellett kiemelt szerepet kapnak a szoft beavatkozások, amelyek a létrejövő infrastruktúrák hatékony hasznosítását működését képesek biztosítani, és javítják a megye versenyképességét.

##### Indikátorok:

- K+F kiadások növekedése a GDP arányában
- A felsőfokú végzettségűek arányának növekedése a 40 év alatti korosztályban

#### 2. Fenntartható növekedés

A környezetileg fenntartható növekedés a meglévő erőforrásokat hatékonyabban hasznosító, zöldebb, klímabarátabb növekedést irányoz elő. Fontos, hogy bármilyen fejlesztés is valósul meg, az bizonyíthatóan járjon hozzá a fenntartható fejlődéshez, csökkentse, de semmiképpen ne növelje a környezeti terhelést. Ennek fontos összetevője a helyi erőforrások, termékek minél jobb, szélesebb körű hasznosítása is a megyén belül.

##### Indikátorok:

- Az energiafogyasztás csökkentése
- Az energiafogyasztáson belül a megújuló energia arányának növelése
- Széndioxid kibocsátás csökkentése

#### 3. Befogadó növekedés

A befogadó növekedés területileg kiegyensúlyozott, pozitív hatásai kiterjednek valamennyi társadalmi rétegre. Ez különösen hangsúlyos Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, ahol a hátrányos helyzetű térségek és társadalmi csoportok aránya kiemelkedően magas. Innovatív megoldásokkal, a szociális gazdaság erősítésével, sőt akár pozitív diszkriminációval kell helyzetbe hozni a leszakadó térségeket (megyei szinten, de kistérségeken, sőt városokon belül is), és olyan fejlesztéseket kell megvalósítani, amely a hátrányos helyzetű társadalmi csoportok, a szegénységi küszöb alatt élők számára is kiutat jelenthetnek.

##### Indikátorok:

- Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése
- A szegénységi küszöb alatt élők arányának csökkentése

#### 4. Reziliencia

A megye rugalmas ellenálló- és megújuló-képességének erősítése, a gazdasági, társadalmi, környezeti válsághelyzetekre való felkészülés kiemelt fontosságú – ez fokozottan igaz 2020-ban, amikor megjelent a koronavírus járvány, annak társadalmi, gazdasági következményeivel. A koronavírus járvány várható hatásai, lehetséges következményei közé tartozik többek között a munkahelyek megszűnése, jövedelemkiesés, keresletcsökkenés a megyében előállított termékek iránt, nemzetközi logisztikai láncok megszakadása, nemzetközi turizmus visszaesése, egészségügyi ellátórendszer túlterheltsége. Ez a horizontális cél a tanulási és alkalmazkodási képesség fontosságát hangsúlyozza a válsághelyzetek hatásaira való felkészülésben és az arra való reagálásban. A megye rezilienciájának növelését

elősegítheti többek között a digitális technológiák széleskörű alkalmazásának fejlesztése (ügyintézés, oktatás, egészségügy), a szociális- és egészségügyi ellátórendszer megfelelő kapacitásainak biztosítása, az önellátás feltételeinek fejlesztése (helyi termékek és szolgáltatások fejlesztése).

Indikátorok:

- Foglalkoztatottak számának növelése
- Megőrzött munkahelyek száma

## 3.2 Célrendszer koherenciája

### 3.2.1 A célrendszer belső koherenciája

*Átfogó célok*

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye fejlesztési stratégiája három átfogó célt jelölt ki, amelyek alapját képezik a jövőképpen megfogalmazott víziók realizálódásának. A három átfogó cél ötvözi a megye legfontosabb gazdaságpolitikai, társadalompolitikai, ökológiai kihívásokra adott válaszait.

A három átfogó cél egyes elemei szinergikus hatást kifejtve segítik elő a másik két átfogó cél elérését is.

Az átfogó célok közül az „**Aktív megye**” cél, amely a foglalkoztatás és az aktivitás növelését tűzte ki célul, koherenciája a legerősebb a stratégiai célokkal, azaz valamennyi stratégiai cél közvetlenül, vagy közvetve hozzájárul ezen átfogó cél eléréséhez.

A mélyszegénység felszámolására és a leszakadó térségek felzárkóztatására irányuló „**Szolidáris megye**” átfogó cél a Proaktív megye, a Képzett megye, illetve az Élhető vidék és felzárkózó külső perifériák stratégiai célokkal mutat szoros kapcsolatot, de a Zöld megye céllal is kimutatható a szinergia.

A „**Vonzó megye**” átfogó cél, mely a vonzó természeti, társadalmi, kulturális és gazdasági környezet megteremtésére irányul, leginkább a Zöld megye és Proaktív megye célokkal, valamint a Fejlett centrum, Dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járásközpontok stratégiai célokkal mutat szoros kapcsolatot.

Az átfogó célok mindegyike szoros koherenciát mutat a horizontális célokkal.

*Stratégiai célok*

A legmagasabb hierarchikus szinten lévő három átfogó cél alá hét stratégiai cél került kijelölésre. A hét stratégiai cél közül 4 ágazati, 3 területi cél.

A **Versenyképes élelmiszergazdaság** stratégiai cél a térség gazdaságfejlesztésének legfontosabb húzóágazatát azonosítja, amely egyben a megyei munkahelyteremtés kulcságazata. Ez az ágazati cél az Aktív megye átfogó célhoz járul hozzá. Az agrárgazdaság erősítésére fókuszáló versenyképes élelmiszergazdaság ágazati célt szoros koherencia jellemzi a Proaktív megye és Képzett megye tematikus stratégiai célokkal, valamint a Fejlett centrum és Dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járásközpontok területi stratégiai célokkal. Az élhető vidék és felzárkózó külső perifériák céllal gyenge kapcsolat mutatható ki.

A **Zöld megye** stratégiai irány két átfogó célkitűzéshez kapcsolódik, egyrészt összhangban áll a környezetiparon keresztül az Aktív megye munkahelyteremtési és foglalkoztatási célkitűzéseivel, másrészt érdemben járul hozzá egy vonzó természeti környezet megteremtéséhez (Vonzó megye átfogó cél). A zöld megye stratégiai cél összhangban áll valamennyi területi stratégiai céllal.

A **Proaktív megye** stratégiai cél mindhárom átfogó célhoz kapcsolódva katalizál társadalmi és gazdasági együttműködési rendszereket, amelyek hozzájárulnak a térség versenyképességének javulásához és a társadalmi kohézió erősítéséhez. A megyei szintű gazdasági, társadalmi önszerveződés feltételeinek kialakítását célzó proaktív megye stratégiai cél a Versenyképes élelmiszergazdaság tematikus stratégia céllal mutatott szoros kapcsolata mellett koherenciát mutat a megfogalmazott területi célokkal.

A **Képzett megye** stratégiai cél egy versenyképes társadalom és egy gazdasági igényeket kiszolgáló oktatási és innovációs környezet létrehozását célozza meg, továbbá a leszakadó társadalmi rétegek



munkaerőpiaci esélyeinek javulását is célul tűzi ki, ebből adódóan mindhárom átfogó cél teljesülését segíti. A Képzett megye cél, mely a rugalmas szakképzési, felsőoktatás és innovációs környezet kialakítására fókuszál, elsősorban a Versenyképes élelmiszergazdaság ágazati, illetve az Élhető vidék és felzárkózó külső perifériák területi stratégiai célhoz járul hozzá, emellett koherens a másik két területi céllal is.

A **Fejlett centrum** és a **Dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járásközpontok** területi stratégiai célok a Versenyképes élelmiszergazdaság ágazati céllal mutatnak szoros kapcsolatot, de koherencia jellemzi a többi ágazati céllal is. Az **Élhető vidék és felzárkózó külső perifériák** területi célt erős koherencia jellemzi a Képzett megye ágazati céllal, emellett kapcsolódik a többi ágazati stratégiai célhoz is.

#### Horizontális célok

A koncepció egészén áthúzódó, valamennyi prioritást és beavatkozást orientáló horizontális célok – az intelligens, fenntartható és befogadó növekedés, valamint a reziliencia – Szabolcs-Szatmár-Bereg megye teljes fejlesztési koncepcióját meghatározzák, ezáltal ezeknek a céloknak erős a koherenciája a stratégiai célokkal.

A célrendszer belső koherenciáját a következő táblázat mutatja be összefoglalóan.

A célrendszer belső összefüggései

Célok		Átfogó célok			Stratégiai célok						
		1. Az aktív megye	2. A szolidáris megye	3. A vonzó megye	1. Versenyképes élelmiszergazdaság	2. Zöld megye	3. Proaktív megye	4. Képzett megye	5. Fejlett centrum	6. Dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járás-központok	7. Élhető vidék és felzárkózó külső perifériák
Stratégiai célok	1. Versenyképes élelmiszergazdaság										
	2. Zöld megye										
	3. Proaktív megye										
	4. Képzett megye										
	5. Fejlett centrum										
	6. Dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járásközpontok										
	7. Élhető vidék és felzárkózó külső perifériák										
Horizontális célok	1. Intelligens növekedés										
	2. Fenntartható növekedés										
	3. Befogadó növekedés										
	4. Reziliencia										

erős koherencia  
 közepes koherencia  
 gyenge és/vagy nem jellemző koherencia

### 3.2.2 A célrendszer külső koherenciája

Ahogy az előzőekben bemutatásra került Szabolcs-Szatmár-Bereg megye három átfogó, illetve négy ágazati és három területi stratégiai cél mentén tervezi a következő 7 éves időszak területfejlesztési tevékenységeit rendszervbe szervezni. A következőkben bemutatásra kerül a megyei stratégiai programban bemutatott célrendszer külső koherenciája, kiemelten a szomszédos megyék fejlesztési dokumentumaival való összhangja, valamint a területi és ágazati operatív programokhoz való illeszkedése.

#### Megyei területfejlesztési koncepciók célrendszerei

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye	Hajdú-Bihar megye	Borsód-Abaúj-Zemplén megye
<b>Átfogó célok</b>		
<p>Á1. Az aktív megye – Értékteremtő foglalkoztatás és az aktivitás növelése</p> <p>Á2. A szolidáris megye – A mélyszegénység felszámolása és a leszakadó térségek felzárkóztatása</p> <p>Á3. A vonzó megye – Vonzó természeti, társadalmi, kulturális és gazdasági környezet megteremtése</p>	<p>Á1. Dinamikus és modern gazdaságú Hajdú-Bihar megye</p> <p>Á2. Alkalmazkodó és egészséges társadalom, erős közösségek</p> <p>Á3. Természet és ember összhangja Hajdú-Bihar megyében</p>	<p>Á1. Lakosság életkörülményeinek, képzettségi szintjének emelése</p> <p>Á2. Igényvezérelt, korszerű infrastruktúra fejlesztés</p> <p>Á3. Versenyképes gazdaságfejlesztés</p>
<b>Stratégiai célok</b>		
<p>1. Versenyképes élelmiszergazdaság – Az agrárgazdaság erősítése fókuszált módon</p> <p>2. Zöld megye – Zöldgazdaság, klímabarát energiagazdálkodás, a klímaváltozáshoz való alkalmazkodás</p> <p>3. Proaktív megye – A megyei szintű gazdasági, társadalmi önszerveződés feltételeinek kialakítása</p> <p>4. Képzett megye – Rugalmas szakképzési, felsőoktatás és innovációs környezet kialakítása</p> <p>5. Fejlett centrum – a megye gazdasági-foglalkoztatási, közszolgáltatási és kulturális centrumának fejlesztése</p> <p>6. Dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járásközpontok – a megyei gazdasági decentrumok és járásközpontok funkcióbővítése és összehangolt fejlesztése</p> <p>7. Élhető vidék és felzárkózó külső perifériák – a megye külső perifériáinak komplex felzárkóztatása és a vidéki térségek integrált fejlesztése</p>	<p>S1. Versenyképes gazdaság innovatív megoldásokra és hálózatosodásra építve</p> <p>S2. Motivált és rugalmas humánerőforrás Hajdú-Bihar megyében</p> <p>S3. Hatékony klímavédelem és adaptáció a megyében</p> <p>S4. Korszerű infrastruktúra, digitális megoldások</p> <p>S5. Élhető és éltető települések</p> <p>T1. Debrecen és szoros településegüttése</p> <p>T2. Dinamizálódó északnyugati kaputárség</p> <p>T3. Határmenti térségek és felzárkóztatásra váró peremtárség</p>	<p>1. A munkaerőpiaci igényekhez alkalmazkodó képzési és felzárkóztató programok kialakítása</p> <p>2. Helyi alapellátás fejlesztése, a lakhatás feltételeinek könnyítése</p> <p>3. Közlekedésfejlesztés, logisztikai hálózatok fejlesztése</p> <p>4. Közműfejlesztési, energia- és vízgazdálkodási programok</p> <p>5. Befektetésösztönzés munkahelyteremtéssel, helyi vállalkozások hozzáadott értékének növelése</p> <p>6. Alacsony képzettségű munkaerőre épülő mezőgazdaság, feldolgozóipar, helyi termék előállítás fejlesztése</p> <p>7. Turisztikai szolgáltatások fejlesztése</p>

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye **célrendszerének** koherenciáját a **szomszédos megyék** területfejlesztési céljaival a következő táblázat mutatja be.

## A megye céljainak koherenciája a szomszédos megyék területfejlesztési céljaival




<b>Átfogó célok</b>
<b>Á1. Az aktív megye - Értéktermelő foglalkoztatás és az aktivitás növelése</b>
<b>A cél illeszkedése Hajdú-Bihar megye koncepcionális célrendszeréhez</b>
<p>Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Á1 átfogó céljával a Hajdú-Bihar Megyei Területfejlesztési Koncepció átfogó, stratégiai és horizontális célok szintjén is mutat kapcsolódást.</p> <p>Hajdú-Bihar megye Á1 „Dinamikus és modern gazdaságú Hajdú-Bihar megye” átfogó célja a megye hagyományos és dinamikus fejlődő új ágazataira építő gazdaságfejlesztést fogalmazza meg célul, mely Szabolcs-Szatmár-Bereg megye számára is kiemelt fontosságú.</p> <p>A stratégiai célok közül elsősorban az S1 „Versenyképes gazdaság innovatív megoldásokra és hálózatosodásra építve” cél mutat kapcsolatot Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Á1 céljával, hiszen a foglalkoztatás növeléséhez elengedhetetlen a helyi vállalkozások fejlesztése vállalkozások betelepülése. Ehhez kapcsolódóan az S2 „Motivált és rugalmas humánerőforrás Hajdú-Bihar megyében” stratégiai cél fogalmazza meg a foglalkoztatás növeléséhez szükséges megfelelő képzettségű humánerőforrás rendelkezésre állásának szükségességét.</p> <p>A Hajdú-Bihar Megyei Területfejlesztési Koncepció horizontális célként fogalmazza meg a „Foglalkoztatás emelése, magasabb hozzáadott értékű munkahelyek számának növelésével” célt, mely szoros koherenciát mutat Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Á1 céljával.</p>
<b>A cél illeszkedése Borsod-Abaúj-Zemplén megye koncepcionális célrendszeréhez</b>
<p>Az Á1 cél a Borsod-Abaúj-Zemplén megye célrendszeréhez mind az átfogó, mind a stratégiai célok szintjén kapcsolódik.</p> <p>A Borsod-Abaúj-Zemplén megyei „Versenyképes gazdaságfejlesztés” átfogó cél koherens Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Á1 átfogó céljával.</p> <p>A stratégiai célok közül a „Befektetésösztönzés munkahelyteremtéssel, helyi vállalkozások hozzáadott értékének növelése”, az „Alacsony képzettségű munkaerőre épülő mezőgazdaság, feldolgozóipar, helyi termék előállítás fejlesztése” és a „Turisztikai szolgáltatások fejlesztése” célok hasonló célkitűzéseket fogalmaznak meg, mint Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Á1 átfogó célja.</p> <p>A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Területfejlesztési Koncepció horizontális célként fogalmazza meg a „Foglalkoztatási szint megtartása, növelése” célt, mely szoros koherenciát mutat Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Á1 céljával.</p>
<b>Á2. A szolidáris megye - A mélyszegénység felszámolása és a leszakadó térségek felzárkóztatása</b>
<b>A cél illeszkedése Hajdú-Bihar megye koncepcionális célrendszeréhez</b>
<p>Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Á2 célja koherens a Hajdú-Bihar Megyei Területfejlesztési Koncepció Á2. „Alkalmazkodó és egészséges társadalom, erős közösségek” céljával, míg a stratégiai célok közül a S2 „Motivált és rugalmas humánerőforrás Hajdú-Bihar megyében” és S5 „Élhető és éltető települések” – mely célként fogalmazza meg a társadalmi integráció segítségét – célokkal áll összhangban.</p>
<b>A cél illeszkedése Borsod-Abaúj-Zemplén megye koncepcionális célrendszeréhez</b>
<p>Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Á2 céljával a Borsod-Abaúj-Zemplén megyei átfogó célok közül elsősorban a „Lakosság életkörülményeinek, képzettségi szintjének emelése” céllal mutat szoros kapcsolatot.</p> <p>A stratégiai célok szintjén „A munkaerőpiaci igényekhez alkalmazkodó képzési és felzárkóztató programok kialakítása” cél, mely a leszakadó csoportok felzárkózását és társadalmi mobilitását elősegítő programok további folytatását hangsúlyozza, valamint a „Helyi alapellátás fejlesztése, a lakhatás feltételeinek könnyítése” stratégiai cél koherens Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Á2 céljával.</p> <p>A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Területfejlesztési Koncepció horizontális célként fogalmazza meg az „Esélyegyenlőség biztosítása, társadalmi és területi kohézió erősítése” célt, mely szoros kapcsolatban áll a megyei Á2 céllal.</p>
<b>Á3. A vonzó megye - Vonzó természeti, társadalmi, kulturális és gazdasági környezet megteremtése</b>
<b>A cél illeszkedése Hajdú-Bihar megye koncepcionális célrendszeréhez</b>
<p>Az Á3 átfogó cél Hajdú-Bihar megye célrendszeréből elsősorban az Á3 „Természet és ember összhangja Hajdú-Bihar megyében” átfogó céllal állapítható meg koherencia, míg a stratégiai célok közül az S3 „Hatékony klímavédelem és adaptáció a megyében” és az S5 „Élhető és éltető települések” célokkal áll a legszorosabb kapcsolatban.</p> <p>Emellett mindhárom stratégiai területi céllal közvetett kapcsolat mutatható ki, hiszen azok a vonzó városok és vidék megteremtését célozzák.</p>
<b>A cél illeszkedése Borsod-Abaúj-Zemplén megye koncepcionális célrendszeréhez</b>

<p>Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Á3 céljával a Borsod-Abaúj-Zemplén megye mindhárom átfogó célja közvetett kapcsolatban áll, míg a stratégiai célok közül a „Helyi alapellátás fejlesztése, a lakhatás feltételeinek könnyítése”, a „Közműfejlesztési, energia -és vízgazdálkodási programok”, és a „Turisztikai szolgáltatások fejlesztése” célokkal állapítható meg koherencia.</p>
<p><b>Stratégiai célok</b></p>
<p><b>1. Versenyképes élelmiszergazdaság - Az agrárgazdaság erősítése fókuszált módon</b></p>
<p><b>2. Zöld megye - Zöldgazdaság, klímabarát energiagazdálkodás, a klímaváltozáshoz való alkalmazkodás</b></p>
<p><b>3. Proaktív megye - A megyei szintű gazdasági, társadalmi önszerveződés feltételeinek kialakítása</b></p>
<p><b>4. Képzett megye - Rugalmas szakképzési, felsőoktatás és innovációs környezet kialakítása</b></p>
<p><b>A tematikus célok illeszkedése Hajdú-Bihar megye koncepcionális célrendszeréhez</b></p>
<p>A Hajdú-Bihar Megyei Területfejlesztési Koncepcióban megfogalmazott öt ágazati stratégiai cél közül három szoros koherenciát mutat Szabolcs-Szatmár-Bereg megye tematikus céljaival.</p> <p>Az 1. tematikus cél az S1 „Versenyképes gazdaság innovatív megoldásokra és hálózatosodásra építve” ágazati céllal, a 2. tematikus cél az S3 „Hatékony klímavédelem és adaptáció a megyében” ágazati céllal, míg a 4. tematikus cél az S2 „Motivált és rugalmas humán erőforrás Hajdú-Bihar megyében” ágazati céllal mutat szoros kapcsolatot.</p>
<p><b>A tematikus célok illeszkedése Borsod-Abaúj-Zemplén megye koncepcionális célrendszeréhez</b></p>
<p>A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Területfejlesztési Koncepcióban megfogalmazott stratégiai célok koherensek Szabolcs-Szatmár-Bereg megye tematikus céljaival.</p> <p>A 1. tematikus cél összhangban áll a „Befektetésösztönzés munkahelyteremtéssel, helyi vállalkozások hozzáadott értékének növelése” és az „Alacsony képzettségű munkaerőre épülő mezőgazdaság, feldolgozóipar, helyi termék előállítás fejlesztése” stratégiai célokkal.</p> <p>A 2. tematikus céllal koherens a „Közműfejlesztési, energia -és vízgazdálkodási programok” stratégiai cél egyes elemei.</p> <p>A 4. tematikus célhoz illeszkedik a „A munkaerőpiaci igényekhez alkalmazkodó képzési és felzárkóztató programok kialakítása” stratégiai cél, hiszen mindkét cél a gazdaság igényeire, piaci kihívásokra rugalmasan reagáló képzési, szakképzési rendszer működtetésére fókuszál.</p>
<p><b>5. Fejlett centrum - a megye gazdasági-foglalkoztatási, közszolgáltatási és kulturális centrumának fejlesztése</b></p>
<p><b>6. Dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járásközpontok - a megyei gazdasági decentrumok és járásközpontok funkcióbővítése és összehangolt fejlesztése</b></p>
<p><b>7. Élhető vidék és felzárkózó külső perifériák - a megye külső perifériáinak komplex felzárkóztatása és a vidéki térségek integrált fejlesztése</b></p>
<p><b>A területi célok illeszkedése Hajdú-Bihar megye koncepcionális célrendszeréhez</b></p>
<p>A Hajdú-Bihar Megyei Területfejlesztési Koncepció is három területi cél mentén külön-külön foglalkozik a megye központtal, a járásközpontokkal és járási szintű kisvárosokkal, illetve a vidéki kistépelülésekkel.</p>
<p><b>A területi célok illeszkedése Borsod-Abaúj-Zemplén megye koncepcionális célrendszeréhez</b></p>
<p>A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Területfejlesztési Koncepcióban területi célok nem kerültek megfogalmazásra. (Ugyanakkor a dokumentum tartalmazza a fejlesztési célrendszer meghatározását a megyén belül különféle sajátosságokkal rendelkező területi részegységekre).</p>

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye **célrendszerének** koherenciáját a 2021-2027 közötti időszakra szóló **Partnerségi Megállapodás célrendszerével**, valamint a **területi és ágazati operatív programokkal** a következő táblázatok mutatják be összefoglalóan.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye céljainak koherenciája a Partnerségi Megállapodás célrendszerével

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye stratégiai céljai	Gyapodó, egészséges és a munkaerőpiacon versenyképes népesség	Csúcstechnológiájú, innovatív, magas hozzáadott értéket előállító Magyarország, a magyar termelési kultúra XXI. századi újjászűletése	Energiafüggetlen Magyarország, tiszta és biztonságos környezet	Gyors és kényelmes közlekedés, elérhetőség javítása az országban és a Kárpát-medencében	Vonzó vidéki életmód	Kárpát-medencei régió nemzetközi versenyképességének növelése
<b>Átfogó célok</b>						
1. Az aktív megye – Értékteremtő foglalkoztatás és az aktivitás növelése						
2. A szolidáris megye – A mélyszegénység felszámolása és a leszakadó térségek felzárkóztatása						
3. A vonzó megye – Vonzó természeti, társadalmi, kulturális és gazdasági környezet megteremtése						
<b>Stratégiai célok</b>						
1. Versenyképes élelmiszergazdaság						
2. Zöld megye						
3. Proaktív megye						
4. Képzett megye						
5. Fejlett centrum						
6. Dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járásközpontok						
7. Élhető vidék és felzárkózó külső periferiák						

	erős koherencia
	közepes koherencia
	gyenge koherencia és /vagy nem jellemző

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye stratégiai céljainak koherenciája az operatív programokkal

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye stratégiai céljai	Versenyképes Magyarország Operatív Program (VMOP)	Vállalkozásfejlesztési és Innovációs Operatív Program (VINOP)	Zöld Infrastruktúra és Klímavédelmi Operatív Program (ZIKOP)	Mobilitás Operatív Program (MIOP)	Humánfejlesztési Operatív Program (HQP)	Digitális Megújulás Operatív Program (DIMOP)	Magyar Akvakultúra-Fejlesztési Operatív Program (MAKOP)
1. Versenyképes élelmiszergazdaság – Az agrárgazdaság erősítése fókuszált módon	1. prioritási tengely: Versenyképes megye 2. prioritási tengely: Térségfejlesztés	1. prioritási tengely: Vállalkozásfejlesztés, kiemelt stratégiai ágazatok fejlesztése, digitalizáció 3. prioritási tengely: Fenntartható munkaerőpiac					
2. Zöld megye – Zöldgazdaság, klímabarát energia-gazdálkodás, a klímaváltozáshoz való alkalmazkodás	1. prioritási tengely: Versenyképes megye		1. prioritási tengely: Vízgazdálkodás, katasztrófakockázat csökkentés 2. prioritási tengely: Körforgásos gazdasági rendszerek és fenntarthatóság 3. prioritási tengely: Környezet- és természetvédelem 4. prioritási tengely: Megújuló energiagazdaság	1. prioritási tengely: Tiszta üzemű városi-elővárosi közlekedés erősítése 2. prioritási tengely: TEN-T vasúti és regionális intermodális közlekedés fejlesztése 3. prioritási tengely: Fenntarthatóbb és biztonságosabb közúti mobilitás			1. Prioritási tengely: A fenntartható halászat támogatása és a vízi biológiai erőforrások megőrzése 2. prioritási tengely: A fenntartható akvakultúra tevékenységek, valamint a halászati és akvakultúra termékek feldolgozásának és marketingjének támogatása
3. Proaktív megye – A megyei szintű gazdasági, társadalmi önszerveződés feltételeinek kialakítása	1. prioritási tengely: Versenyképes megye 3. prioritási tengely: Turizmus, helyi turisztikai fejlesztések	6. prioritási tengely: Turizmus, örökségvédelem					
4. Képzett megye – Rugalmas szakképzési, felsőoktatás és innovációs környezet kialakítása	4. prioritási tengely: Területi humán fejlesztések	2. prioritási tengely: Kutatás, fejlesztés, innováció 5. prioritási tengely: Felsőoktatás, szakképzés			2. prioritási tengely: XXI. századi köznevelés	1. prioritási tengely: Köszolgáltatások digitalizációja	

Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Stratégiai Programja

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye stratégiai céljai	Versenyképes Magyarország Operatív Program (VMOP)	Vállalkozásfejlesztési és Innovációs Operatív Program (VINOP)	Zöld Infrastruktúra és Klímavédelmi Operatív Program (ZIKOP)	Mobilitás Operatív Program (MIOP)	Humánfejlesztési Operatív Program (HOP)	Digitális Megújulás Operatív Program (DIMOP)	Magyar Akvakultúra-fejlesztési Operatív Program (MAKOP)
5. Fejlett centrum – a megye gazdasági-foglalkoztatási, közszolgáltatási és kulturális centrumának fejlesztése	1. prioritási tengely: Versenyképes megye 3. prioritási tengely: Turizmus, helyi turisztikai fejlesztések 4. prioritási tengely: Területi humán fejlesztések	2. prioritási tengely: Kutatás, fejlesztés, innováció 3. prioritási tengely: Fenntartható munkaerőpiac 5. prioritási tengely: Felsőoktatás, szakképzés 6. prioritási tengely: Turizmus, örökségvédelem	3. prioritási tengely: Környezet- és természetvédelem 4. prioritási tengely: Megújuló energiagazdaság	3. prioritási tengely: Fenntarthatóbb és biztonságosabb közúti mobilitás	1. prioritási tengely: Egészségügyi fejlesztések 2. prioritási tengely: XXI. századi köznevelés 4. prioritási tengely: Szociális fejlesztések	1. prioritási tengely: Köszolgáltatások digitalizációja	
6. Dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járásközpontok – a megyei gazdasági decentrumok és járásközpontok funkcióbővítése és összehangolt fejlesztése	1. prioritási tengely: Versenyképes megye 3. prioritási tengely: Turizmus, helyi turisztikai fejlesztések 4. prioritási tengely: Területi humán fejlesztések	3. prioritási tengely: Fenntartható munkaerőpiac 6. prioritási tengely: Turizmus, örökségvédelem	4. prioritási tengely: Megújuló energiagazdaság	3. prioritási tengely: Fenntarthatóbb és biztonságosabb közúti mobilitás	1. prioritási tengely: Egészségügyi fejlesztések 2. prioritási tengely: XXI. századi köznevelés 4. prioritási tengely: Szociális fejlesztések	1. prioritási tengely: Köszolgáltatások digitalizációja	
7. Élhető vidék és felzárkózó külső perifériák – a megye külső perifériáinak komplex felzárkóztatása és a vidéki térségek integrált fejlesztése	1. prioritási tengely: Versenyképes megye 3. prioritási tengely: Turizmus, helyi turisztikai fejlesztések 4. prioritási tengely: Területi humán fejlesztések	3. prioritási tengely: Fenntartható munkaerőpiac 6. prioritási tengely: Turizmus, örökségvédelem	4. prioritási tengely: Megújuló energiagazdaság		1. prioritási tengely: Egészségügyi fejlesztések 2. prioritási tengely: XXI. századi köznevelés 3. prioritási tengely: Társadalmi felzárkózási fejlesztések 4. prioritási tengely: Szociális fejlesztések 5. prioritási tengely: Rászoruló személyek támogatása	1. prioritási tengely: Köszolgáltatások digitalizációja	

## 4 A PRIORITÁSOK AZONOSÍTÁSA

### 4.1 1. prioritás: A megyei élelmiszergazdaság piacorientált megerősítése

#### Kapcsolódó stratégiai cél

Versenyképes élelmiszergazdaság – Az agrárgazdaság erősítése fókuszált módon

#### Indoklás

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye gazdaságában lényeges szerepet tölt be a mezőgazdaság (a GDP, az alkalmazásban állók és a működő vállalkozások gazdasági ágak szerinti megoszlása is a mezőgazdaság országos átlagnál nagyobb súlyát tükrözi).

A megye jelentős szerepet tölt be az ország növénytermesztésében. A mezőgazdaság struktúrájában a munkaigényes ágazatok dominálnak. Az éghajlat számos növénykultúra termelésére kiváló lehetőségeket nyújt, így alakultak ki azok a tradicionális, jellegzetes termékek (szabolcsi alma, nyírségi burgonya, dohány, napraforgó, szatmári szilva), amelyek termőhelyi körzeteiben speciális szakismeret halmozódott fel.

Ugyanakkor a mezőgazdasági termelést bizonyos környezeti és egyéb tényezők nehezítik (kedvezőtlen talajminőség, kiszámíthatatlan időjárási körülmények, elaprózott birtokszerkezet, javuló, de továbbra is hiányos infrastrukturális feltételek).

Az előállított mezőgazdasági termékek jelentős hányada komoly hozzáadott érték nélkül, alacsony feldolgozottsági szinten hagyja el a megyét. A megyei gazdaságfejlesztés egyik kulcsterülete az élelmiszergazdaság piacorientált fejlesztése, versenyképességének növelése.

A versenyképes élelmiszergazdaság megteremtése érdekében elsősorban azoknak az agrárágazatoknak a fejlesztése szükséges Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, amelyek növekedést produkálnak és sikereket érnek el a piacon. Ilyen ágazat a gyümölcsstermesztés, valamint a baromfitenyésztés és feldolgozás. A megye komparatív előnyei a gyümölcsstermelő ágazatokban jelentkeznek, a térség gyümölcsstermesztésének volumene országos összehasonlításban is kiemelkedő. Az állattenyésztés tekintetében a megye legkiemelkedőbb teljesítménye a baromfiágazat területén figyelhető meg. A baromfiágazat biztosítja világszinten leginkább fogyasztott és legolcsóbban előállítható, ugyanakkor táplálkozás-egészségügyi szempontból is előtérbe helyezhető húsfélét.

A legtöbb élelmiszeripari vállalkozás számára a piac (kereslet) bővítése és megtartása jelenti legnagyobb kihívást, ráadásul az agrárgazdaság vállalkozásainak a belföldi piacokon is nemzetközi nagyvállalatokkal kell versenyezniük.

A globalizált világ tudásgazdaságában egy gazdasági ágazat tartós versenyelőnyei az innováción és invención alapulnak. Az élelmiszeripar versenyképessé tételének előfeltétele az innováció terjedése a szektorban. Jelenleg a térség kutatásfejlesztési bázisa nem, vagy csak részlegesen szolgálja ki a piaci igényeket és szükségleteket az agrárgazdaságban, amelyet tovább nehezít, hogy hiányoznak a tudástranszfer mechanizmusai a kutatóintézetek és az élelmiszergazdaság piaci szereplői között.

Az agrárgazdaságban jelentkező problémák köré tartozik, hogy nem működnek megfelelő beszállítói hálózatok. A nemzetközi piacszerzés és a belföldi piacok megtartása is csak összefogással lehetséges.



## Kapcsolódás a releváns, 2021-2027 közötti programozási időszak európai uniós szakpolitikai célkitűzéseivel és egyedi célkitűzéseivel<sup>1</sup>

### 1. Intelligensebb Európa

- a kutatási és innovációs kapacitások megerősítése, valamint előrehaladott technológiák bevezetése;
- a digitalizáció polgárok, vállalkozások és kormányok előnyére fordítása;
- a kkv-k növekedés és versenyképesség előmozdítása;

### 2. Zöldebb, karbonszegény Európa

- a megújuló energiák ösztönzése;
- az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, kockázatkezelés és katasztrófavédelmi reziliencia előmozdítása;
- a fenntartható vízgazdálkodás előmozdítása;
- a körkörös gazdaságra való átállás előmozdítása.

### A prioritás keretében tervezett intézkedések

A megyei élelmiszergazdaság versenyképességének javítása egy integrált beavatkozás sorozatot igényel, amely magában foglalja a termelési és feldolgozási kapacitások fejlesztését, a technológiafejlesztést, a szervezete fejlesztést, az innovációképesség javítását és az exportképesség fejlesztését. A megyei élelmiszergazdaságnak a sérülékeny alapanyaggyártástól el kell mozdulnia a késztermék előállítás irányába, olyan minőségi feldolgozott termékek gyártását szükséges segíteni, amelyek piacképesek.

Ennek érdekében hat intézkedést fogalmaz meg Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Stratégiai Programja:

- A megyei élelmiszergazdaság piacorientált megerősítése
- Erős helyi termékpolitika kialakítása
- Az agrárgazdaság versenyképes ágazatainak fejlesztése, professzionális megszervezése termelési integrációk keretében
- Az innováció, a kutatás-fejlesztés erősítése, ösztönzése az agrárgazdaságban
- Versenyképes mezőgazdasági termelés feltételeinek megteremtése
- Technológia és telephelyfejlesztés

*A megyei élelmiszergazdaság piacorientált megerősítése:* Az intézkedés célja a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei élelmiszeripari termékek piacra jutásának segítése a nemzetközi piacokon, az élelmiszergazdaságban érintett versenyképes vállalatok nemzetköziesedésének támogatása. Hosszabb távra kell a megyei fejlesztéspolitikában pozicionálni az élelmiszergazdaságot, ennek érdekében segíteni szükséges a megyei élelmiszeripari termékek piacra jutását a nemzetközi piacokon, infrastruktúra és szolgáltatás fejlesztés támogatásával, különös tekintettel a termelői együttműködésben létrehozott feldolgozó kapacitásokra. Szükséges egy célzott külpiazi marketingstratégia kialakítása, amely keresletnövekedést generál a megyei élelmiszergazdaság számára. A hazai vállalkozásokat, főleg az önálló növekedési potenciállal rendelkező hazai kkv-kat indokolt támogatni ezen a területen. Meghatározó a versenyképes ágazatok nemzetközi brand építésének támogatása, mivel jelentős forrásokat igényel és ez biztosíthatja a külföldi piaci jelenlétet.

*Erős helyi termékpolitika kialakítása:* Az intézkedés célja a minőségi kínálatfejlesztés ösztönzése az élelmiszeriparban, elsősorban olyan helyi termékek létrehozása, amelyek helyi mezőgazdasági termékeken alapuló késztermékek. Az intézkedés másik célkitűzése ezeknek a helyi termékeknek a piacra jutásának segítése, illetve hozzá kapcsolódó keresletélénkítő folyamatok generálása. Szükséges

<sup>1</sup> Az Európai Parlament és a Tanács vonatkozó CPR rendelettervezete (COM(2018) 375 final, 2018/0196(COD)) határozta meg a 2021-2027 közötti időszak 5 szakpolitikai célkitűzését:

1. Intelligensebb Európa – innovatív és intelligens gazdasági átalakulás,
2. Zöldebb, karbonszegény Európa,
3. Jobban összekapcsolt Európa – mobilitás és regionális IKT-összekapcsoltság,
4. Szociálisabb Európa – a szociális jogok európai pillérének végrehajtása,
5. A polgárokhoz közelebb álló Európa – a városi, vidéki és part menti térségek fenntartható és integrált fejlesztése helyi kezdeményezések révén.

Az egyedi célkitűzések listáját a Mellékletek tartalmazzák.

a rövid ellátási láncok (REL) működésének ösztönzése, melynek során az élelmiszer a lehető legrövidebb utat teszi meg a termőföldtől a fogyasztásig. A REL-ből származó helyi termékek megvásárlása elősegíti a helyi gazdaság fejlesztését, emellett az élelmiszer útjának minimalizálásával a környezetterhelés is jelentősen csökken.

*Az agrárgazdaság versenyképes ágazatainak fejlesztése, megszervezése termelői integrációk keretében:* A versenyképes élelmiszergazdaság megteremtése érdekében elsősorban azoknak az agrárgazdaságoknak a fejlesztése szükséges, amelyek növekedést produkálnak és sikereket érnek el a piacon (pl. nagy munkaerőigényes, versenyképes biotermelés feltételeinek fejlesztése). Az intézkedés beavatkozási területe a termelés és feldolgozás megszervezése, amely lehetővé teszi a teljes agrárvertikum hálózatosodását az alapanyag termeléstől a késztermék piacra jutásáig (2020-ban létrejött Magyarországon a termelői integrációs szervezet intézménye), illetve a beszállítói képességek fejlesztése.

*Az innováció, a kutatás-fejlesztés erősítése, ösztönzése az agrárgazdaságban:* Az intézkedés elsősorban olyan térségi kísérleti fejlesztések előkészítését, kidolgozását, megvalósítását támogatja az agrárgazdaságban, amely tudástranszferek mechanizmusain keresztül adaptálódik a megyei élelmiszergazdaságban a magas hozzáadott értéket képviselő termékek előállítására érdekében. A tudásgazdaságban kulcskérdés az élelmiszergazdaság innovációs képességének javítása. Ennek érdekében szükséges támogatni a versenyképes, önálló növekedési potenciállal rendelkező megyei agrárgazdaságokban a piaci igényekhez illeszkedő az alap és alkalmazott kutatásokat az élelmiszertermelés, az élelmiszer feldolgozás és az élelmiszerbiztonság területén, segíteni kell a technológiai know-how hasznosulását, a kockázati tőke bevonásának erősítését az agrárgazdaságban. Különösen fontos a funkcionális élelmiszerek kifejlesztése és piacra vezetésének segítése.

*Versenyképes mezőgazdasági termelés feltételeinek megteremtése:* Az intézkedés célja a meglévő öntözési rendszerek, vízi létesítmények víztakarékosabb, hatékonyabb vízfelhasználást célzó korszerűsítése, a vízviisszatartás elősegítése, valamint az öntözőberendezések hatékonyságának javítása, hozzájárulva ezzel a komplex vízgazdálkodás rendszeréhez. A vízhiány, szárazság és az aszály hosszú távú, kiszámítható, és lehetséges mértékű megelőzését, a károk enyhítését a mezőgazdaságot szolgáló vízgazdálkodási infrastruktúrán keresztül – valamint az öntözési feltételek Hajdú-Bihar megyével közösen végrehajtott bővítésével – kell és lehet megvalósítani.

*Technológia és telephelyfejlesztés:* Elsősorban azoknak az agrárgazdaságoknak a fejlesztése szükséges, amelyek növekedést produkálnak és sikereket érnek el a piacon (elsősorban zöldség- és különösen a gyümölcs-termelésfejlesztése, baromfi ágazat fejlesztése, biotermelés fejlesztése). Az intézkedés magában foglalja az agrárgazdaság teljes vertikumán belül a termelői, taroló és feldolgozó kapacitások infrastrukturális fejlesztéseit. Ennek során szükséges megteremteni az élelmiszeripar versenyképes területeinek stabil nyersanyagellátását, másrészt fókuszálni kell a feldolgozó kapacitások bővítésére és minőségi fejlesztésére.

Intézkedés	Kedvezményezettek
1. A megyei élelmiszergazdaság piaciorientált megerősítése	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások
2. Erős helyi termékpolitika kialakítása	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, civil szervezetek
3. Az agrárgazdaság versenyképes ágazatainak fejlesztése, megszervezése termelői integrációk keretében	nonprofit vállalkozások, konzorciumok, klastter szervezetek, magánvállalkozások
4. Az innováció, a kutatás-fejlesztés erősítése, ösztönzése az agrárgazdaságban	mezőgazdasági termelők, fiatal gazdák, mikro- és kis- és középvállalkozó élelmiszerfeldolgozók
5. Versenyképes mezőgazdasági termelés feltételeinek megteremtése	mezőgazdasági termelők, induló mezőgazdasági vállalkozások, mezőgazdasági termelők egy csoportja
6. Technológia és telephely fejlesztés	mezőgazdasági termelők, induló mezőgazdasági vállalkozások, mezőgazdasági termelők egy csoportja

## Indikátorok

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
1. A megyei élelmiszergazdaság piaciorientált megerősítése	Létrehozott piacra jutást segítő szolgáltatások, infrastruktúrák száma (db)	Az élelmiszeripari export növekedése (%)	FAIR, KSH	Évente
	Külföldi marketing akciók száma (db)		FAIR	Évente

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
2. Erős helyi termékpolitika kialakítása	A tanácsadási programba bevont szervezetek száma (db)	Helyi termékek arányának növekedése az élelmiszer-kereskedelemben (%)	FAIR	Évente
	A támogatás hatására piacra vezetett helyi termékek száma (db)		FAIR	Évente
	A marketing tevékenységgel elért lakosság nagysága (fő)		FAIR	Évente
	Bevont termelők száma (db)		FAIR	Évente
3. Az agrárgazdaság versenyképes ágazatainak fejlesztése, megszervezése termelői integrációk keretében	Fejlesztéssel érintett termelői integrációk száma (db)	A kkv-k export-árbevételének a teljes kkv árbevételhez viszonyított részaránya (%)	FAIR	Évente
	Létrehozott beszállítói programokba bevont vállalkozások száma (db)		FAIR	Évente
4. Az innováció, a kutatás-fejlesztés erősítése, ösztönzése az agrárgazdaságban	Támogatott kísérleti fejlesztések száma (db)	Támogatások eredményeként megvalósított beruházások az innovációs és K+F projektekből (db)	FAIR	Évente
	Támogatott kísérleti fejlesztéseket megvalósító vállalkozások száma (db)		FAIR, KSH	Évente
5. Versenyképes mezőgazdasági termelés feltételeinek megteremtése	Támogatásban részesülő vállalkozások száma (db)	Vízfelhasználás hatékonyságának javítása (%)	FAIR	Évente
6. Technológia és telephelyfejlesztés	Támogatásban részesülő vállalkozások száma (db)	Állattenyésztés és kertészet részesedésének növekedése a mezőgazdasági termelési értékéből (%)	FAIR	Évente
	Minőségbiztosítási rendszerekbe bevont vállalkozások száma (db)		FAIR	Évente

#### Indikatív forrásallokáció

Intézkedés	Becsült költségigény (milió Ft)
1. A megyei élelmiszergazdaság piacorientált megerősítése	10 000
2. Erős helyi termékpolitika kialakítása	6 000
3. Az agrárgazdaság versenyképes ágazatainak fejlesztése, megszervezése termelői integrációk keretében	27 000
4. Az innováció, a kutatás-fejlesztés erősítése, ösztönzése az agrárgazdaságban	20 000
5. Versenyképes mezőgazdasági termelés feltételeinek megteremtése	35 000
6. Technológia és telephelyfejlesztés	40 000

#### Javasolt területi fókusz

A prioritás Szabolcs-Szatmár-Bereg megye teljes területét érinti, kiemelten a rurális, a vidékies és tanyás térségeket.

## 4.2 2. prioritás: Hatékony környezetgazdálkodás és klímaváltozáshoz való alkalmazkodás megteremtése

### Kapcsolódó stratégiai cél

Zöld megye – Zöldgazdaság, klímabarát energiagazdálkodás, a klímaváltozáshoz való alkalmazkodás

### Indoklás

A klímaváltozás egyre hátrányosabban sújtja Szabolcs-Szatmár-Bereg megyét és ennek egyértelműen prognosztizált erősödése várható. A helyileg ismert meteorológiai adatok szerint az elmúlt évszázad alatt az éves csapadék mennyiség csökkent, növekszik az átlaghőmérséklet, nőtt a kánikulai napok száma, egyre nagyobbak a szél- és viharok, megjelent a tornádó is hazánkban, gyakoribbak a tavaszi fagyok, emelkedtek árvízszintek. Az időjárás szélsőségesebbé, kiegyenlítetlenné vált. Szabolcs-Szatmár-Bereg megye árvízi és belvízi veszélyeztetettsége mind országos, mind nemzetközi összehasonlításban kiemelkedően magas, emellett jelentős gazdasági, szociális és környezeti károkat okoznak az aszályok is. A megye éghajlatváltozás okozta aszály általi veszélyeztetettsége jelentős, figyelemmel az utóbbi évtizedben tapasztalható egyenetlen csapadékeloszlásra.

A klímaváltozás mögötti folyamatokban az emberi tevékenység a meghatározó. Az emberi tevékenység okozta üvegházhatású gázok kibocsátása jelentős mértékben hozzájárul az éghajlatváltozáshoz. Az éghajlatváltozásból fakadó hatások mérséklése érdekében a szén-dioxid kibocsátás csökkentése az EU-s és a magyar fejlesztéspolitikában is határozottan megjelenik. A szén-dioxid kibocsátás csökkentésében kiemelt szerepet kap az épületek energiahatékonyságának növelése, emellett a közlekedési rendszerek környezetbarátabbá válásának segítése is kiemelt fejlesztéspolitikai feladat.

Az éghajlatváltozás által okozta környezeti katasztrófák száma és mértéke fokozatosan erősödik szerte a világban és Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében is. A klímaváltozás szoros összefüggésben van vízkészletekkel és vízgazdálkodással is (a felmelegedés legfontosabb kiváltó oka a Föld „vízgazdálkodási programjának, hűtőrendszerének” felborulása). Az európai és magyarországi vízgazdálkodás tudatos és komplex kezelése is szükségessé teszi, hogy Szabolcs-Szatmár-Bereg megye egy komplex vízgazdálkodási programot készítsen elő és valósítson meg. A fentiekből eredően szükséges a vízgazdálkodás megváltoztatása, a természet által adott, lehullott csapadékot hasznosítása. A rendszerváltást követő birtokszerkezet átalakulás következtében sok helyen működésképtelenné váltak a kiépített nagyüzemi öntözőrendszerek, megszűnt az egységes üzemeltetői, fenntartói érdekeltség. A gazdaságosan folytatható öntözéses gazdálkodáshoz megfelelő adottságú földterületek szükségesek. Alapvető célkitűzés, hogy a fölös vizek kártételeinek csökkentését vízviszatarással (tározással) és ne elvezetéssel oldjuk meg, Magyarországon eddig a nagy vízgazdálkodási rendszerek megépítésekor a területhasználati igények a gyors vízvezetékes alapuló vízgazdálkodási módszereket helyezték előtérbe. A vizek visszatartása rendkívüli jelentőségű feladat, a vizek elvezetésének gyakorlata a klímaváltozás tükrében nem fenntartható. A biztonságos mezőgazdasági termelésnek elengedhetetlen része a vízutánpótlás biztosítása, az öntözés feltételeinek megteremtése. Szükséges kiépíteni az érintett Hajdú-Bihar megyei területekkel összehangoltan megyénk dél-keleti részének felszíni vízforrásból, a Tiszából megvalósítandó öntözésének vízforrását biztosító csatornahálózatot.

A meglévő árvízvédelmi művek nem mindenhol felelnek meg az érvényes árvízvédelmi előírásoknak, ezért szükséges a védvonalakon a meghatározott biztonság kiépítése. Szabolcs-Szatmár-Bereg megye az árvízvédelmi veszélyhelyzetekre a szomszédos Kárpátalja és Szatmár megyékkel közösen kell, hogy felkészüljön.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében jelenleg 6 hulladéklerakó telep üzemel, melyek közül 3 regionális szilárd települési hulladéklerakó (Nyíregyháza, Nagyecséd, Kisvárdai Környezetgazdálkodási Kft. üzemeltetésében) és 3 inert hulladéklerakó (Demecser, Ibrány, Szakoly a Nyír-Flop Hulladékgazdálkodási Szolgáltató és Kereskedelmi Kft. üzemeltetésében). A megyében a szelektív hulladékgyűjtés és zöld-hulladékgyűjtés rendszere kiépített. A környezetvédelmi szempontból elavult települési hulladéklerakók rekultivációja a megyében folyamatosan halad, ugyanakkor vannak települések, ahol ez még nem valósult meg.

Az ökológiai szempontból jelentős területek védelme, barnamezős területek felhasználásának ösztönzése fontos feladat.

## Kapcsolódás a releváns, 2021-2027 közötti programozási időszak európai uniós szakpolitikai célkitűzéseivel és egyedi célkitűzéseivel

### 2. Zöldebb, karbonszegény Európa

- energiahatékonysági intézkedések előmozdítása;
- a megújuló energiák ösztönzése;
- intelligens energiarendszerek, -hálózatok és -tárolás fejlesztése helyi szinten;
- az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, kockázatkezelés és katasztrófavédelmi reziliencia előmozdítása;
- a fenntartható vízgazdálkodás előmozdítása;
- a körkörös gazdaságra való átállás előmozdítása;
- a városi környezet biodiverzitásának, környezetbarát infrastruktúrájának megerősítése, valamint a környezetszennyezés csökkentése.

### 3. Jobban összekapcsolt Európa

- fenntartható, az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliens, intelligens, biztonságos és intermodális TEN-T fejlesztése;
- fenntartható, az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliens, intelligens és intermodális nemzeti, regionális és helyi mobilitás kialakítása, ideértve a TEN-T-hez való hozzáférés javítását és a határon átnyúló mobilitást is;
- fenntartható multimodális városi mobilitás előmozdítása.

## A prioritás keretében tervezett intézkedések

A Hatékony környezetgazdálkodás és klímaváltozáshoz való alkalmazkodás megteremtése prioritás 6 intézkedést foglal magában.

- Komplex, település szintű környezetvédelmi beruházások megvalósítása
- Komplex vízgazdálkodási program kialakítása
- Energhatékonyág növelése, megújuló energiaforrások használatának ösztönzése
- Környezetbarát mobilitás feltételeinek erősítése
- Megyei hulladékgazdálkodás fejlesztése
- Természetvédelem és élővilág védelem

*Komplex, település szintű környezetvédelmi beruházások megvalósítása:* Az intézkedés célja Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területén kisléptékű vízgazdálkodási beruházások megvalósítása, a települések környezeti infrastruktúrájának fejlesztése, valamint a települések energiahatékonyságának javítása. Az energetikai fejlesztések az önkormányzati ingatlanállomány korszerűsítésére (önkormányzati tulajdonú köz- és lakóépületek, valamint közterületek energiahatékonyság növelést célzó beruházásainak támogatása) és a megújuló energiatermelés fejlesztésére (társági és helyi szintű környezetbarát energiatermelő rendszerek fejlesztése) irányulnak.

*Komplex vízgazdálkodási program:* A felszíni vizek egyenlőtlen területi és időbeni eloszlása miatt kiemelten fontos a vízkészletekkel való tervszerű gazdálkodás biztosítása. A komplex megyei vízgazdálkodási program céljai között szerepel:

- Ár- és belvízvédelem, a védművek előírás szerinti kiépítése, a medrek vízáteresztő képességének rehabilitációja, rekonstrukciója, belvízvédelmi fejlesztések támogatása.
- Mezőgazdasági vízfelhasználás javítása, a térségi vízsztosztó rendszerek fejlesztése során kiemelt hangsúlyt kapjon az ésszerű, költséghatékony víz visszatartás és csapadékvíz-gazdálkodás feltételeinek megteremtése és a felszíni vizek tekintetében a mezőgazdasági vízfelhasználás lehetőségeinek növelése. Cél nagyságrenddel növelni az öntözött területek arányát, ennek érdekében a helyi /települési/ víztározás általánossá tételét szükséges ösztönözni minden arra alkalmas helyen.
- Társági, települési szintű vízgazdálkodáshoz köthető beruházások támogatása, vagyis Szabolcs-Szatmár-Bereg megye településeinek ivóvíz és szennyvízkezelésének korszerűsítése, a 2000 LE alatti települések szennyvízkezelésének megoldása.

**Megújuló energia politika:** Az intézkedés három kiemelt területre fókuszál, egyrészt a települési energiahatékonyság növelésre, közszféra által működtetett közszolgáltatások energetikai fejlesztésével (a klímavédelmi és energiahatékonysági szempontokat előtérbe helyező közszolgáltatás fejlesztés terjedésének ösztönzése). Az intézkedés másik célja a lakossági és a nonprofit szektor használatban lévő épületek, rendszerek energetikai korszerűsítése és a vállalkozások telephelyeinek energiahatékonyságának javítása. Az intézkedés kiemelt célja továbbá a helyi energiapotenciálok kiaknázása érdekében, a megújuló energiatermelés és felhasználás megvalósításának támogatása foglalkoztatás orientált fókusszal (vagyis energiatermelésre alapozott munkahelyteremtés ösztönzése Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területén). Az energiatermelés biomassza, biogáz, geotermikus, nap, hulladék alapú zöld-áram termelő egységek, erőművek létesítésével, másrészt kisléptékű települési, településközi és kistérségi szintű energiatermelő rendszerek, közösségi fűtőművek, integrált kisléptékű energiatermelő rendszerek létesítésével történik, amelyek a megújuló energiaforrások endogén kiaknázására irányulnak.

**Környezetbarát mobilitás:** A közlekedés egyre nagyobb mértékben járul hozzá a CO2 kibocsátáshoz. A közlekedési rendszerek környezetbarátabbá válásának támogatása kiemelt feladat. Az intézkedés célja a környezetbarát közlekedési rendszerek és környezetbarát közlekedési módok fejlesztése, elterjesztése a fenntartható mobilitás térnyerése érdekében, a munkaerő mobilitásának biztosítása érdekében a munkaerőpiaci központok környezetbarát megközelítésének fejlesztése, valamint az utazási körülmények minőségi fejlesztése. A támogatandó tevékenységek az alábbi területekre fókuszálnak: Közúti és vasúti közösségi közlekedés környezettudatos fejlesztése, melynek része a járműállomány korszerűsítése, a szolgáltatások kiszámíthatóságának fejlesztése; a közösségi közlekedésen belül a vasúti közlekedés – mint környezetkímélő, környezettudatos közlekedési mód – részarányának növelése. Támogatandó tevékenység a közlekedési láncok összekapcsolása, módváltó rendszerek fejlesztése és az intermodalitás biztosítása (személyszállítási intermodális csomópontok fejlesztése).

**Megyei hulladékgazdálkodás fejlesztése:** A technológiai fejlesztési célunk kettős, egyrészt a maradék hulladék mechanikai előkezelésével a magas energiatartalmú hulladék kiválasztása, a biohulladék leválasztása és szárítása, a különböző fémek és az üveg szelektálása, valamint az inert hulladék – korlátozott célú – felhasználásra történő tisztítása. Másrészt a magas energiatartalmú és az előkezelte biohulladékból – a megvalósítás időpontjában elérhető legjobb technikával – üzemanyag ellátása, a fémek és üveg újrahasznosítása, és a szennyezőanyagoktól megtisztított inert anyag építési célú felhasználása. Az intézkedés további fontos célja a megyei rekultivációs program folytatása és a még kimaradt rekultiválandó hulladéklerakók bevonása.

**Természetvédelem és élővilág védelem:** Az intézkedés célja a védett, illetve közösségi jelentőségű természeti értékek és területek természetvédelmi helyzetének és állapotának javítása, a természetvédelmi kezelés infrastrukturális feltételeinek javítása. Kiemelt feladat a szemléletformálás, a környezettudatosság erősítése a lakosság, vállalkozások és települések körében. A természet és élővilág megőrzése, állapotának javítása az megye élhetőségének alapfeltételét jelenti.

Intézkedés	Kedvezményezett kör
1. Komplex, település szintű környezetvédelmi beruházások megvalósítása	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, nonprofit szervezetek
2. Komplex vízgazdálkodási program kialakítása	vízügyi igazgatási szervek, önkormányzatok, központi közigazgatási szervek, vízi közmű tulajdonosok, vízi közmű szolgáltatók
3. Energhatékonyág növelése, megújuló energiaforrások használatának ösztönzése	önkormányzatok, civil szervezetek, magánszemélyek, gazdasági társaságok, közjogi vagy magánjogi szervezet
4. Környezetbarát mobilitás feltételeinek erősítése	a helyi közösségi közlekedést ellátó cégek
5. Megyei hulladék-gazdálkodás fejlesztése	önkormányzatok és társulásaik, többségi állami vagy önkormányzati tulajdonú gazdasági szervezetek; kizárólag a szemléletformálás esetén: civil szervezetek is, állami vagyongazdálkodásért felelős szervezetek
6. Természetvédelem és élővilág védelem	jogszabály szerint az országos jelentőségű védett természeti területek természetvédelmi kezelésért felelős szervek, védett természeti területek természetvédelmi kezelésében érintett központi költségvetési, 100%-ban állami tulajdonú gazdasági társaságok, civil szervezetek, önkormányzatok

**Indikátorok**

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
1. Komplex, település szintű környezetvédelmi beruházások megvalósítása	Bel- és csapadékvízvédelmi létesítmények hossza (fm)	Elégedettség a települési környezet minőségével (pontérték (0-10))	KSH	Évente
	A középületek éves elsődleges energia-fogyasztásának csökkenése (kWh/év)	A megújuló energiaforrásból előállított energiamennyiség a teljes bruttó energia-fogyasztáson belül (PJ/év)	MEKH	Évente
	További kapacitás megújuló energia előállítására (MW)		MEKH	Évente
2. Komplex vízgazdálkodási program kialakítása	Az emelt minőségű katasztrófavédelem előnyeit élvező lakosság (fő)	Árvíz ellen az előírásoknak megfelelően védett lakosok száma (fő)	Belügy-minisztérium	Kétévente
	Vízgazdálkodási fejlesztéssel érintett területek nagysága (ha)	A fejlesztés eredményeként megfelelő szennyvízkezelő rendszerrel ellátott agglomerációk aránya (%)	Belügy-minisztérium	Kétévente
	Jobb víz- és szennyvíz-ellátásban részesülő népesség (fő)		Belügy-minisztérium	Kétévente
3. Energia-hatékonyság növelése, megújuló energiaforrások használatának ösztönzése	Az üvegház-hatást okozó gázok éves csökkenése (tonna CO2 egyenérték)	A megújuló energiaforrásból előállított energia-mennyiség a teljes bruttó energia-fogyasztáson belül (PJ/év)	FAIR, MEKH	Évente
	Az intelligens hálózatokhoz csatlakozott további energiafogyasztók (felhasználó)		FAIR, MEKH	Évente
	További kapacitás megújuló energia előállítására (MW)		FAIR, MEKH	Évente
	Vissza nem térítendő támogatásban részesülő vállalkozások száma (db)		FAIR, MEKH	Évente
4. Környezetbarát mobilitás feltételeinek erősítése	Új kötőpályás közösségi közlekedési járművek kapacitása (férőhely)	Utások száma a fejlesztett elővárosi közösségi közlekedési szakaszokon (ezer utas / év)	MÁV Zrt.	Évente
	Új intermodális személyforgalmi kapcsolatok száma (összekapcsolt utasok száma, ezer fő)		Magyar Közút NZRT	Évente
5. Megyei hulladék-gazdálkodás fejlesztése	Hulladék újrafeldolgozására további kapacitás	Elkülönítetten gyűjtött települési hulladék aránya a teljes települési hulladék mennyiségéhez képest (%)	OKIR	Évente
	Az elkülönített gyűjtési rendszerrel elért lakosság száma (fő)		OKIR, KSH	Évente
	Összes potenciálisan szennyezett terület (ha)		FAIR, OKIR	Évente
6. Természet-védelem és élővilág védelem	A természetvédelmi helyzet javítása érdekében tett intézkedések által érintett élőhelyek kiterjedése	Javuló természetvédelmi helyzetű közösségi jelentőségű élőhely-típusok aránya (%)	Agrár-minisztérium, FAIR	Kétévente
	Szemléletformálásba bevont lakosság száma (fő)		FAIR	Évente

**Indikatív forrásallokáció**

Intézkedés	Becsült költségigény (millió Ft)
1. Komplex, település szintű környezetvédelmi beruházások megvalósítása	50 000
2. Komplex vízgazdálkodási program kialakítása	400 000
3. Energiahatékonyság növelése, megújuló energiaforrások használatának ösztönzése	130 000
4. Környezetbarát mobilitás feltételeinek erősítése	100 000
5. Megyei hulladék-gazdálkodás fejlesztése	40 000
6. Természetvédelem és élővilág védelem	10 000

**Javasolt területi fókusz**

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye teljes területe.

### 4.3 3. prioritás: Komplex megyei menedzsment és marketing tevékenység megvalósítása

#### Kapcsolódó stratégiai cél

Proaktív megye – A megyei szintű gazdasági, társadalmi önszerveződés feltételeinek kialakítása

#### Indoklás

A megye által kitűzött célok megvalósítása csak akkor lehetséges, ha a különböző megyei szereplők fejlesztési tevékenységének összehangolása biztosítottá válik. Számos olyan terület van, ahol nem lehet eredményeket elérni megfelelő megyei szintű koordináció és az érintettek összefogása nélkül (pl. turizmusfejlesztés, befektetésösztönzés, megyei image építés, vállalkozásfejlesztés, agrármarketing, szociális gazdaság megerősítése).

A prioritás fontos részterülete a befektetésösztönzés komplex megyei menedzsmentjének fejlesztése, a megye koordinációs szerepkörének erősítése. Szabolcs-Szatmár-Bereg megye ipari parkokban gazdag, azonban az ipari parkok többségének kihasználtsága nem megfelelő. A megyei aktív befektetésösztönzés feltételeinek komplex fejlesztése szükséges, mind a szervezeti-intézményi háttér erősítése, mind az ingatlanállomány nyilvántartása terén. Nem valósult meg eddig a megyei piacképes, ipari, illetve üzleti célú ingatlanállományának szakszerű felmérése, az infrastrukturális és termelői kapacitások feltérképezése, valamint a humán erőforrással kapcsolatos információk összegyűjtése. Indokolt egy dinamikus és folyamatosan frissített befektetésösztönzési információs adatbázis és befektetési vagyontáster létrehozása.

A megye turizmusfejlesztés a másik részterülete a prioritásnak. A desztinációk vonzerejének és versenyképességének növelése nagymértékben múlik a térségben működő attrakciókon. A megye turizmusára jellemző, hogy bár vannak világörökségi várományos területek, hiányoznak a nemzetközi jelentőségű vonzerők, a térség attrakciói önmagukban nem alkalmasak arra, hogy megfelelő létszámú keresletet generáljanak és hosszú tartózkodási időt biztosítsanak. Ebből adódóan kiemelt fontosságú a turisztikai kínálat hálózatosodásának megeremtése. Szabolcs-Szatmár-Bereg megye adottságai kifejezetten jók a kulturális turizmus területén, de a benne rejlő potenciálok kihasználása nem megfelelő. A megyei turizmus egyik általános problémája a komplex turisztikai termékek hiánya. A megváltozott turistaigények jelentős kihívásokat támasztanak a vonzerők számára, amelyhez csak nehezen tudnak alkalmazkodni az attrakciók. A valódi kihívást az élménygazdaságba történő átmenet jelenti a térségnek, vagyis a kínálati oldal jellegének megváltoztatása, élményközpontúvá tétele. Nem állnak rendelkezésre minőségi szálláshelyek a megyeszékhelyen kívül, az elsődleges szuprastruktúrák minőségi problémákkal küszködnek, komoly gondot jelentenek a szálláshelykapacitás hiányai is. A másodlagos szuprastruktúrák hiányosak a megye területén. Szintén komoly problémát jelent a térség turisztikai kínálatának ismertségének viszonylag alacsony szintje, a turizmus marketingje elaprózodottnak, esetlegesnek és változó intenzitásúnak mondható Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területén, inkább fejlesztési projektekhez köthetőek. További hátrányt jelent a turizmusban dolgozók szakmai képzettségének nem megfelelő szintje, valamint a kulturális és a turisztikai szféra szereplői közötti együttműködés elégtelensége. Nincsenek olyan marketing és turisztikai információs rendszerek, amelyek javítanának a turisztikai szereplők információellátottságán, nem rendelkezünk a versenytárs desztinációkról információkkal, ritkák a piacelemzések. Hiányzik egy olyan katalizátor szervezet, amely a megyei idegenforgalom „gazdája” lenne.

Az elmúlt évtizedekben megvalósult fejlesztések ellenére sem sikerült megállítani a Szabolcs-Szatmár-Bereg megye leszakadását, emellett a megyén belüli területi különbségek is jelentősek. Ebből adódóan szükséges az alulról építkező, helyi alternatív gazdaságfejlesztés támogatása. A nagyobb vállalkozások mellett foglalkoztatási szempontból is meghatározóak a helyi KKV-k és mikrovállalkozások. A KKV szektor versenyképessége korlátozott, korlátozottan van jelen a működésükhöz és fejlődésükhöz szükséges segítő-támogató környezet.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye periférikus elhelyezkedésű térség, azonban rendkívül kiterjedtek a kapcsolatai a szomszédos régiókkal és központjaival, melyeknek egy része természetes vonzásközpontjai is voltak évszázadokon keresztül a jelenlegi megye keleti felének. Fontos feladat a határmenti és interregionális kapcsolatok erősítése.



Szabolcs-Szatmár-Bereg megye esetében különösen fontos a társadalom kulturális, emocionális gyökereinek erősítése, a közösségformálás és az identitás erősítése, hiszen a magas és folyamatosan nő az elvándorlás a megyéből.

### **Kapcsolódás a releváns, 2021-2027 közötti programozási időszak európai uniós szakpolitikai célkitűzéseivel és egyedi célkitűzéseivel**

#### **1. Intelligensebb Európa**

- a kutatási és innovációs kapacitások megerősítése, valamint előrehaladott technológiák bevezetése;
- a digitalizáció polgárok, vállalkozások és kormányok előnyére fordítása;
- a kkv-k növekedés és versenyképesség előmozdítása;
- készségfejlesztés az intelligens szakosodáshoz, ipari átalakuláshoz és vállalkozáshoz

#### **4. Szociálisabb Európa**

- a munkaerőpiacok hatékonyságának növelése, és a minőségi munkavállalás javítása a szociális innováció és infrastruktúra fejlesztésével

#### **5. A polgárokhoz közelebb álló Európa**

- integrált társadalmi, gazdasági és környezetvédelmi fejlődés, kulturális örökség és biztonság előmozdítása városi területeken;
- integrált helyi társadalmi, gazdasági és környezetvédelmi fejlődés, kulturális örökség és biztonság előmozdítása, többek között vidéki és part menti területeken, közösségvezérelt helyi fejlesztés révén is.

#### **ESZA+ kapcsolódó egyedi célkitűzései:**

1. a foglalkoztatásba való bejutás javítása minden munkanélküli, különösen pedig a fiatalok és a tartósan munkanélküliek, valamint az inaktív személyek számára, előmozdítva az önfoglalkoztatást és a szociális gazdaságot;
2. a munkaerőpiaci intézmények és szolgáltatások korszerűsítése a készségigények értékelése és a munkaerőpiac igényeinek való megfelelés, a pályamódosítás és a mobilitás érdekében időben történő, egyénre szabott segítségnyújtás és támogatás céljából;
3. a nők munkaerőpiaci részvételének előmozdítása, a munka és a magánélet megfelelőbb egyensúlya, ideértve a gyermekgondozás igénybevételét, az egészségügyi kockázatokra is figyelmet fordító, egészséges és megfelelően kiigazított munkakörnyezetet, a munkavállalók, a vállalkozások és a vállalkozók változáshoz való alkalmazkodását, valamint az aktív és egészséges öregedést;
7. az aktív befogadás ösztönzése, többek között az esélyegyenlőség és az aktív részvétel előmozdítása, valamint a foglalkoztathatóság javítása érdekében;
8. harmadik országok állampolgárai és marginalizált közösségek – például a romák – társadalmi-gazdasági integrációjának előmozdítása.

### **A prioritás keretében tervezett intézkedések**

A komplex megyei menedzsment és marketing tevékenység megvalósítása prioritás 6 intézkedés keretében épül fel:

- Aktív megyei befektetésösztönzés
- Összehangolt megyei turizmusfejlesztés és koordináció
- Megyei identitástudat erősítése, közösségfejlesztési programok támogatása
- Vállalkozásfejlesztés, vállalkozói kultúra fejlesztése
- Határmenti és interregionális kapcsolatok erősítése
- Közösségi megújulást szolgáló szemléletformálás

*Aktív megyei befektetésösztönzés:* Az intézkedés célja a megye koordinációs szerepkörének erősítése a gazdaságfejlesztés és befektetésösztönzés területén. Az intézkedés keretében tervezett tevékenységek közé tartozik a gazdaságfejlesztést és befektetésösztönzést segítő feltételek megteremtése, a térség gazdaságfejlesztésének segítése dinamikus és folyamatosan frissített befektetésösztönzési adatbázis létrehozása, illetve a szükséges szervezeti, intézményi háttér

fejlesztése révén. További támogatandó tevékenység a befektetésösztönzést és gazdaságfejlesztést segítő marketing tevékenység elősegítése, aktív nemzetközi promóciós feladatok végrehajtása.

*Összehangolt megyei turizmusfejlesztés és koordináció:* Az intézkedés célja olyan tematikus utak, célcsoport specifikus, összehangolt megyei és határon átnyúló komplex turisztikai termékek, termékcsomagok létrehozása, élményközpontú fejlesztése és a hozzá kapcsolódó turisztikai szolgáltatások fejlesztése, amely képes a látogatók vonzása mellett a látogatók megtartására is. Ennek érdekében a meglévő idegenforgalmi potenciálokra alapozva, a meglévő turisztikai termékek kombinálásával, turisztikai termékcsomagok és kisleptékű tematikus turisztikai fejlesztések és hozzá kapcsolódó turisztikai szolgáltatások támogatása szükséges az intézkedés keretében, illetve a már meglévő versenyképes tematikus utak fejlesztése. Az intézkedés része a fenti turisztikai szolgáltatások fejlesztését kiegészítő beavatkozások támogatása, elsősorban keresletélénkítő kulturális és turisztikai marketing tevékenység támogatása, kulturális programok szervezése és egyéb a kulturális gazdaság fejlesztését előmozdító beavatkozások támogatása. Fontos feladat a turisztikai szervezetrendszer fejlesztése, a hálózatosodás, települési összefogás elősegítése a turizmus területén Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében.

*Megyei identitástudat erősítése, közösségfejlesztési programok támogatása:* Az intézkedés célja a közösségi, térségi és települési helyi identitástudat erősítése, amelyet marketing akciók, kulturális és környezeti örökség megőrzésére irányuló programok, fenntarthatóságot szolgáló szemléletformáló programok, akciók támogatásával lehetséges előmozdítani. Az intézkedés másik célja Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a civil szféra társadalmi súlyának növelése, a helyi civil önszerveződés segítése, gerjesztése, ennek érdekében kiemelt beavatkozási területek a civil szervezetek támogató szerepének erősítése és az önkéntesség előmozdítása. Az intézkedés javasolja továbbá a térségi szintű esélyteremtő programok generálását (ösztöndíjak, tehetség-programok, egyéni pályázatok: helyismeret stb.).

*Vállalkozásfejlesztés, vállalkozói kultúra fejlesztése:* Az intézkedés célja a munkanélküli és inaktív helyi lakosság – kiemelten a fiatalok és a hátrányos helyzetűek – munkaerőpiacra való belépését, a foglalkoztathatóság növelését és a vállalkozóvá válást segítő megyei és helyi programok megvalósítása. Az intézkedés keretében tervezett tevékenység a foglalkoztatási paktumok működésének elősegítése a térségi szereplők között. A helyi foglalkoztatási paktumok a térségi foglalkoztatáspolitikai fontos eszközei, elősegítik a munkapiaci szereplők hatékony együttműködését, fontos szerepet játszanak a munkaerőpiac keresleti és kínálati oldalának összehangolásában. A Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében működő kis és középvállalkozások versenyképességének javítása érdekében (és ezáltal a foglalkoztatásban betöltött szerepük növelése érdekében) szükséges a vállalkozások menedzsment képességének, vállalkozói, üzleti készségek fejlesztése, a vállalkozói tapasztalatszerzés elősegítése és a vállalkozásokat segítő szolgáltatások fejlesztése. Az intézkedés további célja a vállalkozások versenyképességének növelése IKT eszközökkel, az IKT eszközök használatának és fejlesztésének ösztönzése a vállalatoknál. Kiemelt fejlesztési terület az országosan és megyei szinten is kiemelt gazdasági ágazatokban működő vállalkozások közötti együttműködés erősítése, a hálózatosodás támogatása. Az intézkedés a térségi vállalkozói együttműködések (beszállítói hálózatok és egyéb vállalati együttműködések) ösztönzését, illetve stratégiai megállapodások előkészítését célozza, amelyek hozzájárulnak a munkahelyteremtéshez és versenyképesség javulásához.

*Határmenti és interregionális kapcsolatok erősítése:* Szabolcs-Szatmár-Bereg megye határmenti kapcsolatainak fejlesztése elősegítheti a nagytérségi kapcsolatrendszerek fejlődését és a határtérség integrációjának erősödését, ebből eredően kiemelt fejlesztési terület. Az intézkedés keretében javasolt tevékenységek magukban foglalják a határmenti kapcsolatok fejlesztését a közvetlen határtérségek esetében (elsősorban magyar-ukrán és magyar-román), valamint más, távolabbi régiókkal történő interregionális együttműködést.

*Közösségi megújulást szolgáló szemléletformálás:* Az intézkedés három kiemelt területen célozza meg a közösségi szemléletformálást. Egyrészt ösztönzi az aktív közösségi szerepvállalást, az önkéntesség fejlesztését, másrészt elősegíti a lakosság egészségügyi helyzetének javítása érdekében az egészségmegőrzést és egészségtudatosság erősítését, harmadrészt olyan szemléletformálási programokat, kezdeményezéseket támogat, amelyek a környezet, energia- és klímatudatos attitűd kialakítását segítik a lakosság, a versenyszféra, a közsféra és a civil szféra körében (kerékpáros és más környezetbarát közlekedési módok népszerűsítése és ehhez kapcsolódó szemléletformálás, az energiatudatosság ösztönzése és természetvédelmi célú szemléletformálási programok).

Intézkedés	Kedvezményezettek
1. Aktív megyei befektetésösztönzés	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások
2. Összehangolt megyei turizmusfejlesztés és koordináció	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, önkormányzati intézmények, magánvállalkozások, civil szervezetek, egyházak
3. Megyei identitástudat erősítése, közösségfejlesztési programok támogatása	önkormányzatok, önkormányzati társulások, önkormányzati szövetségek, önkormányzati közintézmények, képző intézmények, egyházak, civil szervezetek
4. Vállalkozásfejlesztés, vállalkozói kultúra fejlesztése	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, inkubátorházak, vállalkozásfejlesztéssel foglalkozó gazdasági társaságok, civil szervezetek, gazdasági érdekvédelmi szervezetek, kereskedelmi és iparkamarák, Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat, képző intézmények, magánszemélyek
5. Határmenti és interregionális kapcsolatok erősítése	önkormányzatok, nonprofit szervezetek, nonprofit gazdasági társaságok
6. Közösségi megújulást szolgáló szemléletformálás	önkormányzatok és társulásai, nemzetiségi önkormányzatok; önkormányzati intézmények, közfeladatot ellátó intézmények, központi költségvetési szervek, civil szervezetek, egyházak, igazságszolgáltatási szervek, oktatási intézmények, egészségügyi szolgáltatók

## Indikátorok

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
1. Aktív megyei befektetésösztönzés	Létrejött befektetésösztönzési adatbázis száma (db)	Foglalkoztatottak (15-64 éves) száma a közszféra adatai nélkül (ezer fő)	FAIR	Évente
	Támogatásban részesülő vállalkozások száma (db)		FAIR	Évente
2. Összehangolt megyei turizmusfejlesztés és koordináció	Támogatásban részesülő vállalkozások száma (db)	Kereskedelmi szálláshelyeken eltöltött vendégéjszakák száma (külföldi + belföldi) (db)	FAIR	Évente
	A programokban résztvevők száma (fő)		FAIR	Évente
	Létrejött turisztikai szervezetek száma (db)		FAIR, KSH, OTDMSZ	Évente
3. Megyei identitástudat erősítése, közösségfejlesztési programok támogatása	A programokba bevont személyek száma (fő)	Szociális partnerek vagy nem kormányzati szervezetek (NGO-k) által részben vagy teljesen végrehajtott projektek száma (db)	FAIR	Évente
	Támogatott civil szervezetek száma (db)		FAIR	Évente
4. Vállalkozásfejlesztés, vállalkozói kultúra fejlesztése	Munkanélküli résztvevők száma, beleértve a tartós munkanélkülieket is (fő)	A program elhagyásának időpontjában foglalkoztatásban – beleértve az önfoglalkoztatást – levő résztvevők száma (fő)	FAIR	Évente
	Támogatásban részesülő vállalkozások száma (db)		FAIR	Évente
	A támogatott vállalkozásoknál újonnan bevezetett IKT alkalmazások száma (db)	A kkv-k exportárbevételének a teljes kkv árbevételhez viszonyított részaránya (%)	FAIR	Évente
5. Határmenti és interregionális kapcsolatok erősítése	A programokban résztvevő szervezetek száma (db)	Megvalósult együttműködési programok száma (db)	FAIR	Évente
6. Közösségi megújulást szolgáló szemléletformálás	A társadalmi felzárkózást elősegítő programokban résztvevők száma (fő)	A program elhagyásának időpontjában foglalkoztatásban – beleértve az önfoglalkoztatást – levő megváltozott munkaképességű résztvevők száma (fő)	FAIR	Évente
	Energia- és klímatudatossági kampányokban aktívan résztvevő lakosság száma (fő)		FAIR	Évente

## Indikatív forrásallokáció

Intézkedés	Becsült költségigény (millió Ft)
1. Aktív megyei befektetésösztönzés	1 500
2. Összehangolt megyei turizmusfejlesztés és koordináció	20 000
3. Megyei identitástudat erősítése, közösségfejlesztési programok támogatása	1 200
4. Vállalkozásfejlesztés, vállalkozói kultúra fejlesztése	37 000
5. Határmenti és interregionális kapcsolatok erősítése	12 000
6. Közösségi megújulást szolgáló szemléletformálás	5 000

## Javasolt területi fókusz

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye teljes területe

#### 4.4 4. prioritás: A megye gazdasági fejlődését elősegítő oktatási és innovációs rendszer kialakítása

##### Kapcsolódó stratégiai cél

Képzett megye – Rugalmas szakképzési, felsőoktatás és innovációs környezet

##### Indoklás

A megye innovációs képessége, innovációs infrastruktúrája, s ennek megfelelően innovációs tevékenysége jelenleg szerény. A kutatás-fejlesztés alapvetően a felsőoktatási intézményekhez és néhány kutatóintézethez kötődik, és bár működnek vállalászási kutatóhelyek, a gazdaság és a kutatási rendszer kapcsolódása, együttműködése nem kielégítő. Igen meghatározó szempont a tudásalapú gazdaság korában egy adott térség innovációs készsége, kapacitása, amely elsősorban a K+F kapacitások meglétével van összefüggésben. Az innovációkat koncentrált régiókat centrumnak, még a többi perifériának tekintik bizonyos teóriák. Egy erőteljes alárendeltségi viszony alakul ki a perifériákon, amely során a potenciálok átszivárognak a centrumokba. A fent vázolt folyamatok alapvetően jellemzik Szabolcs-Szatmár-Bereg megyét, amely megmutatkozik a képzett munkaerő elvándorlásában. A megyében működő multinacionális cégek közül egyik sem telepítette ide a kutatás-fejlesztési, innovációs részlegét. A megye felsőoktatási intézményei nem játszanak szerepet kellő mélységben a tudás transzfer biztosításában a gazdasági szektor irányában. Mindezek következtében a versenyhátrányok tartóssá válhatnak. A globalizált gazdaságban a tartós versenyelőny az invención és az innováción múlik, Szabolcs-Szatmár-Bereg megye vállalkozásainak versenyelőnyei is részben ezen a tényezőkön múlik. A megyében fejleszteni szükséges az innovációs alpinfrastruktúrát, amely az innovációs kultúrát hosszabb távon erősíti, viszont nem nyújt vállalati versenyelőnyöket, csak a versenyhátrányokat mérsékeli. Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a domináns iparágak versenyképességéhez szükséges speciális innovációs háttér fejlesztése javíthatja az iparágak versenyelőnyeit.

Egy versenyképes társadalom és gazdaság megteremtése érdekében nélkülözhetetlenek a felsőoktatási intézmények. A megyében elérhető képzési irányok jelenleg igen sokrétűek, azonban a képzési kínálat kevésbé illeszkedik a megyei gazdasági és gazdaságfejlesztési igényekhez. A képzési kínálat és a gazdasági igények összehangolására három szinten van szükség: szakképzési, felnőttoktatási és felsőoktatási szint vonatkozásában.

A Nyíregyházi Egyetem Szabolcs-Szatmár-Bereg megye legnagyobb felsőoktatási intézménye, egyben az egész térség egyik legfontosabb szellemi központja, mely nagy tanárképzési múlttal és bővülő határon túli kapcsolatokkal rendelkezik, jelenleg több, mint 3500 hallgatóval rendelkezik. 2016. január 1-jétől alkalmazott tudományok egyetemként működik, ma a 12 intézetben bölcsészettudományi, pedagógusképzési, társadalomtudomány, gazdaságtudományi, művészetközvetítési, műszaki, agrár, informatikai, természet-és sporttudományi területeken folynak kutatások és szakemberképzés. A Nyíregyházi Egyetem K+F potenciáljának kiszélesítése, gazdasági szereplőkkel történő erősítése jelentős hozzáadott értéket képviselhet a megyei gazdaságfejlesztésben.

A Debreceni Egyetem Egészségügyi Kara egészségügyi és szociális képzésekben segíti az egyetemi oktató- és kutatómunkát. Ma már mindhárom (BSc, MSc, PhD és más posztgraduális) szinten kínál ismeretszerzési lehetőségeket magyar és részben angol nyelven is.

A Szent Atanáz Görögkatolikus Hittudományi Főiskola Nyíregyházán működik, fenntartója a Magyarországi Sajtójogú Görögkatolikus Metropolitai Egyház. A főiskola a görögkatolikus pap, teológus, katekéta-lelképásztori munkatárs, hittanár és kántorképzést szolgálja.

A megyei munkaerőpiac kínálati oldala is jelentős fejlesztésre szorul. Szabolcs-Szatmár-Bereg megye humánerőforrása az egyik legalacsonyabb versenyképességű Magyarországon. A térségben elsősorban a romák körében kifejezetten alacsonyak a munkaerőpiaci kompetenciák. Szükséges a munkaerő megfelelő felkészítése, illetve mentorálási folyamatok megvalósítása. Fontos a vállalkozói kompetenciák és a vállalkozói ismeretek bővítése, a vállalkozói kultúra színvonalának fejlesztése.

Összefoglalóan megállapítható, hogy a megye gazdasági versenyképességének növelése, a foglalkoztatás bővítése érdekében indokolt a megyei gazdaság igényeihez alkalmazkodó szakképzési, felsőoktatási, valamint az azokhoz kapcsolódó innovációs és kutatás-fejlesztési kapacitás megerősítése.

## Kapcsolódás a releváns, 2021-2027 közötti programozási időszak európai uniós szakpolitikai célkitűzéseivel és egyedi célkitűzéseivel

### 1. Intelligensebb Európa

- a kutatási és innovációs kapacitások megerősítése, valamint előrehaladott technológiák bevezetése;
- készségfejlesztés az intelligens szakosodáshoz, ipari átalakuláshoz és vállalkozáshoz

### 4. Szociálisabb Európa

- infrastruktúrafejlesztés révén hatékonyabb hozzáférés inkluzív és minőségi szolgáltatásokhoz az oktatás, a képzés és az egész életen át tartó tanulás területén

### ESZA+ kapcsolódó egyedi célkitűzései:

4. az oktatási és képzési rendszerek minőségének, eredményességének és munkaerőpiaci relevanciájának fejlesztése, a kulcskompetenciák – többek között a digitális készségek – elsajátításának támogatása céljából;
5. a minőségi és befogadó oktatásba és képzésbe való egyenlő bejutás és ezek elvégzése, különösen a hátrányos helyzetű csoportok számára, a kisgyermekkorai oktatástól és gondozástól az általános és a szakmai oktatáson és képzésen keresztül a felsőoktatásig, valamint felnőttoktatás és -tanulás, ideértve a tanulási mobilitás előmozdítását mindenki számára;
6. az egész életen át tartó tanulás – különösen a készségek rugalmas fejlesztésére és az átképzésre irányuló lehetőségek – elősegítése mindenki számára, figyelembe véve a digitális készségeket, a munkaerőpiaci igényekre alapozva megfelelőbben előre jelezve a változásokat és az új készségek iránti igényeket, megkönnyítve a pályamódosítást és elősegítve a szakmai mobilitást.

## A prioritás keretében tervezett intézkedések

### A képzett megye prioritás intézkedései:

- Tudományos és szolgáltató bázis kialakítása, innovációs környezet fejlesztése
- Piacorientált szak- és felnőttoktatás kialakítása, élethosszig tartó tanulás feltételeinek fejlesztése
- Gyermekek jótételei alapellátás, óvodai ellátás fejlesztése, idősgondozás infrastrukturális feltételeinek fejlesztése
- Oktatáshoz való hozzáférés javítása, lemorzsolódás csökkentése
- Versenyképes felsőfokú oktatás feltételeinek megteremtése
- Foglalkoztathatóság javítása

*Tudományos és szolgáltató bázis kialakítása, innovációs környezet fejlesztése:* Az intézkedés célja a tudásbázisok megerősítése és versenyképessé tétele Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében. Ennek érdekében támogatandó tevékenység a kutatóintézeti infrastruktúra fejlesztése, innovatív, új működési formák ösztönzése (pl. start-up, coworking space), technológiai transzfer centrumok szerepének erősítése a gazdaságban. A technológiai transzfer centrumok célja elsősorban kísérleti fejlesztések és K+F programok elősegítése, kiemelten a megye húzóágazataihoz kapcsolódva, illetve olyan vállalkozások segítése, amelyek kiemelt szerepet játszanak a hozzáadott értékek létrehozásában. Fontos a felsőoktatási és gazdasági szféra szoros együttműködésén alapuló K+F kapacitások fejlesztése. Cél a kutatóintézeti infrastruktúra fejlesztése, valamint a vállalkozások önálló K+F+I tevékenységének támogatása, melynek eredményeként növekszik a hosszú távú együttműködésben végzett, életképes K+F+I projektek száma.

*Piacorientált szak- és felnőttoktatás kialakítása, élethosszig tartó tanulás feltételeinek fejlesztése:* A megyei munkaerő piacképessé tételében fontos feladat hárul a felnőttoktatásra és a szakképzésre. Elsődleges cél a munkavállalók készségeinek és a helyi gazdaság potenciális igényeinek összehangolása, egy a piaci és helyi gazdasági igényekre alapozott szak- és felnőttoktatási rendszer megteremtésével. Ennek érdekében a szak- és felnőttképzési rendszer korszerűsítése, a szakképzési rendszer képzési kínálatának piaci igényekhez történő igazítása, a gyakorlatorientált minőségi képzés megteremtése, a szakképző intézmények és a vállalkozások közötti kapcsolatok erősítése gyakorlatorientált, ösztöndíj programok keretében tekinthetőek a legfőbb beavatkozási területeknek. Az intézkedés keretében munkavállalói képzések támogatása, a munkaerőpiaci kulcskompetenciák fejlesztése (pl.

idegen nyelvi, informatikai, vállalkozói ismeretek stb.), átképzési, felnőttképzési és szakképzési programok indítása javasolt, amely hozzájárul a társadalmi versenyképesség javításához.

**Gyermekjóléti alapellátás, óvodai ellátás fejlesztése, idősgondozás infrastrukturális feltételeinek fejlesztése:** Cél a gyermekjóléti alapellátásokhoz (bölcsődei ellátás), valamint óvodai ellátáshoz való hozzáférés javítása és a szolgáltatások minőségének emelése, a rendelkezésre álló infrastruktúra fejlesztése. A beavatkozások a szociális területen a személyes gondoskodást nyújtó alapszolgáltatásokat (mint pl. az étkeztetés, házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás) is érintik. Az öregedési index növekedéséből adódóan fontos feladat az idősgondozás infrastrukturális feltételeinek fejlesztése Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében.

**Oktatáshoz való hozzáférés javítása, lemorzsolódás csökkentése:** Az intézkedés célja az oktatáshoz való hozzáférés javítása a köznevelési és felsőoktatási infokommunikációs infrastruktúra (oktatási, felsőoktatási intézmények infokommunikációs eszközállományának modernizálása), szolgáltatások (e-szolgáltatások) és tartalmak (köznevelési digitális tartalmak), infrastrukturális feltételek fejlesztése révén.

**Versenyképes felsőfokú oktatás feltételeinek megteremtése:** Szabolcs-Szatmár-Bereg megye versenyképességének javítása érdekében kiemelt feladat a felsőoktatás fejlesztése. Fontos a piacorientáció biztosításának megteremtése, vagyis a piaci igényeket kiszolgáló felsőoktatás fejlesztése. Ezt szolgálja a duális képzési forma további működtetése, segítése a felső- és szakoktatásban. További beavatkozási terület a felsőoktatás minőségi fejlesztése, a felsőoktatás infrastruktúrájának és szolgáltatásainak fejlesztése, minőségi színvonalának emelése révén.

**Foglalkoztathatóság javítása:** Az intézkedések a munkanélküliek, valamint a rövidtávon a munkaerőpiacra integrálható inaktívak foglalkoztathatóságának javítását célozzák. Ezeket indokolja az alacsony foglalkoztatási szint, különösen egyes munkaerőpiaci szempontból hátrányos helyzetű csoportok esetében, továbbá a munkanélküliek alacsony foglalkoztathatósága. További fontos cél a fiatalok tartós munkaerőpiaci integrációjának támogatása.

Intézkedés	Kedvezményezettek
1. Tudományos és szolgáltató bázis kialakítása, innovációs környezet fejlesztése	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, közfinanszírozású és nonprofit kutatóhelyek
2. Piacorientált szak- és felnőttoktatás kialakítása, élethosszig tartó tanulás feltételeinek fejlesztése	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, civil szervezetek, Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat, képző intézmények
3. Gyermekjóléti alapellátás, óvodai ellátás fejlesztése, idősgondozás infrastrukturális feltételeinek fejlesztése	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, önkormányzati közintézmények, nonprofit szervezetek, egyházak, nappali ellátást nyújtó intézmények
4. Oktatáshoz való hozzáférés javítása, lemorzsolódás csökkentése	bölcsődék és köznevelési intézmények és fenntartók, nonprofit szervezetek, egyházak, civil szervezetek, költségvetési intézmények, pedagógusképzésben és továbbképzésben résztvevő szereplők, szociális és gyermekjóléti szolgáltatók, közösségi internet hozzáférési pontokat működtető (köznevelési, kulturális, önkormányzati és egyházi és civil) intézmények
5. Versenyképes felsőfokú oktatás feltételeinek megteremtése	felsőoktatási intézmények és fenntartók, nonprofit szervezetek államháztartáson belül
6. Foglalkoztathatóság javítása	közfinanszírozott egészségügyi, szociális és gyermekjóléti, gyermekvédelmi szolgáltatók szak- és felnőttképzési intézmények

## Indikátorok

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
1. Tudományos és szolgáltató bázis kialakítása, innovációs környezet fejlesztése	Támogatásban részesülő vállalkozások száma (db)	Foglalkoztatottak (15-64 éves) száma a közszféra adatai nélkül	FAIR	Évente
	A foglalkoztatás növekedése a támogatott vállalkozásoknál (teljesmunkaidő-egyenérték)		FAIR	Évente
	A jobb kutatási infrastruktúrával ellátott létesítményekben dolgozó kutatók száma (fő)	A vállalati K+F kiadások aránya a GDP-hez képest (BERD/GDP)	KSH	Évente
	Az innovációs és K+F projekteknek közpénzből nyújtott támogatáshoz illeszkedő magánberuházás (forint)		KSH	Évente

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
2. Piacorientált szak- és felnőttoktatás kialakítása, élethosszig tartó tanulás feltételeinek fejlesztése	Munkanélküli résztvevők száma, beleértve a tartós munkanélkülieket is (közös indikátor) (fő)	A program elhagyása utáni hat hónapon belül foglalkoztatásban – beleértve az önfoglalkoztatást – levő résztvevők száma	KSH, FAIR, ÁFSZ, FIR	Évente
	A munkahelyi képzésekben résztvevők száma (fő)		FAIR, ÁFSZ, FIR	Évente
3. Gyermekjóléti alapellátás, óvodai ellátás fejlesztése, idősgondozás infrastrukturális feltételeinek fejlesztése	Támogatott gyermekgondozási, oktatási és idősgondozási intézmények kapacitása (személy)	Napközbeni ellátásban részesülő gyermekek száma	FAIR, KSH	Évente
4. Oktatáshoz való hozzáférés javítása, lemorzsolódás csökkentése	Fejlesztés által érintett intézmények száma (db)	A fejlesztés által érintett intézményekben elért gyermekek száma	FAIR	Évente
	Támogatott közösségi hozzáférési pontok száma (db)		FAIR	Évente
5. Versenyképes felsőfokú oktatás feltételeinek megteremtése	Gyakornoki, illetve vállalkozóvá válást segítő programban 25 éven aluli résztvevők (fő)	A fejlesztés és modernizálás által érintett felsőoktatási és informális, nem formális tanulást szolgáló infrastruktúra kiszolgáló kapacitása	FAIR	Évente
	Támogatott közösségi hozzáférési pontok száma (db)		FAIR	Évente
	Fejlesztés által érintett intézmények száma (db)		FAIR	Évente
6. Foglalkoztathatóság javítása	Munkanélküli résztvevők száma, beleértve a tartós munkanélkülieket is (fő)	A képzést sikeresen befejező résztvevők száma	FAIR, ÁFSZ, FIR	Évente
	Az intézkedések keretében kidolgozott új tananyagok, módszertan száma (db)		FAIR, ÁFSZ, FIR	Évente

### Indikatív forrásallokáció

Intézkedés	Becsült költségigény (millió Ft)
1. Tudományos és szolgáltató bázis kialakítása, innovációs környezet fejlesztése	12 000
2. Piacorientált szak- és felnőttoktatás kialakítása, élethosszig tartó tanulás feltételeinek fejlesztése	3 000
3. Gyermekjóléti alapellátás, óvodai ellátás fejlesztése, idősgondozás infrastrukturális feltételeinek fejlesztése	20 000
4. Oktatáshoz való hozzáférés javítása, lemorzsolódás csökkentése	25 000
5. Versenyképes felsőfokú oktatás feltételeinek megteremtése	22 000
6. Foglalkoztathatóság javítása	12 000

### Javasolt területi fókusz

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye teljes területe.

## 4.5 5. prioritás: A megyeszékhely komplex, integrált fejlesztése

### Kapcsolódó stratégiai cél

Fejlett centrum – a megye gazdasági-foglalkoztatási, közszolgáltatási és kulturális centrumának fejlesztése

### Indoklás

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye városhálózata meglehetősen kiegyensúlyozatlan: egyetlen nagyvárosa (100.000 főt meghaladó lakosságszámmal) a megyeszékhely, Nyíregyháza – a funkciógazdag középvárosok pedig teljes egészében hiányoznak.

A megye fejlesztésének, különösen a versenyképes gazdaság fejlesztésének, a motorja ugyanakkor csak egy – meghatározó centrumtelepülés köré szerveződő – funkciógazdag és erős városhálózat lehet. Nyíregyháza az elmúlt évtizedekben dinamikus fejlődésen ment keresztül, így a térségébe tartozó településekkel együttműködve alkalmassá válhat ennek a funkciónak a betöltésére, és jelentős szerepet játszhat a megye dinamizálásában.

Nyíregyháza – részben a lakónépesség és az ingázók nagy száma, részben a gazdaság koncentrációja miatt – domináns szerepet tölt be a megye gazdasági és társadalmi folyamataiban.

- **Gazdasági-szolgáltatási szerep:** Nyíregyházán található a megyében működő vállalkozások 37%-a. A város területén a megye gazdaságát is meghatározó jelentős foglalkoztatók működnek, ipari parkja teljes kihasználtsággal működik, új ipari területek kialakítása indokolt.
- **Turisztikai dominancia:** a város területén jelentős turisztikai vonzerőt jelentő attrakciók találhatóak, a megyében összesen eltöltött vendégéjszakák jelentős része Nyíregyházára jut.
- **A város oktatási funkciója** megyei szinten elsősorban a felső- és középfokú oktatás terén mutatkozik meg. Kiemelkedő a város megyei szintű hatásköre az egészségügyi és szociális területen, valamint a kultúra és a közművelődés területén is.

Az elmúlt időszakban Nyíregyházán fokozatosan megszűntek a legégetőbb infrastrukturális hiányosságok, létrejöttek a város hosszú távú fejlődéséhez elengedhetetlen stabil alap infrastrukturális (közmű és városon belüli közlekedési) feltételek. A kedvező adottságok és a megvalósuló fejlesztések nyomán Nyíregyháza hazai és egyre inkább európai szinten is versenyképes életminőséget tud biztosítani az itt élők számára. A közelmúltban Nyíregyházán jelentős gazdasági fejlődés is bekövetkezett, elsősorban a megvalósuló infrastrukturális fejlesztések/építkezések és a már városban működő multinacionális vállalatok beruházásainak eredményeként.

Ugyanakkor vannak negatívumok is. A gazdasági növekedés dinamikája elmarad a legsikeresebb megyeszékhelyekétől csakúgy, mint számos szomszédos országbeli versenytársétól. Nyíregyháza fejlődésének kulcskérdése a város gazdaságának fejlesztése. Jelenleg a vállalkozások letelepítéséhez szükséges infrastrukturális feltételek nem elégségesek. További problémát jelent a fiatal, magas képzettségű szakemberek elvándorlása, illetve, hogy a fiatalok felsőfokú tanulmányaikat követően nem térnek vissza Nyíregyházára. A gazdasági-társadalmi fejlődés alapfeltétele a külső elérhetőség fejlesztése – mely a megyei közlekedésre is hatással van – és a belső közlekedés fenntartható fejlesztése; ezeken a területeken vannak még megoldásra váró hiányosságok. A megye és megyeszékhely gazdaságának fontos szegmense a turizmus. Az elmúlt évek eredményei és fejlesztései ellenére továbbra is vannak fejlesztendő területek mind az infrastrukturális (minőségi szálláshelykapacitás, attrakciók), mind a soft (komplex turisztikai termékek, marketing) feltételek megteremtése területén. A megyeszékhely – és így a megye – területén élők megtartása érdekében elengedhetetlen az életminőség alapvető feltételeinek további javítása (hiányzó kommunális infrastrukturális feltételek megteremtése, lakhatási körülmények javítása, közterületek fejlesztése, közszolgáltatások fejlesztése). Sajátos településkategória Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a bokortanya, amely nyíregyházi településfejlődési sajátosság és kifejezetten a megyeszékhelyet öleli körül. A bokortanyák fontos szerepet tölthetnek be a térség helyi élelmiszerrel való ellátásában.



## Kapcsolódás a releváns, 2021-2027 közötti programozási időszak európai uniós szakpolitikai célkitűzéseivel és egyedi célkitűzéseivel

### 1. Intelligensebb Európa

- a kutatási és innovációs kapacitások megerősítése, valamint előrehaladott technológiák bevezetése;
- a digitalizáció polgárok, vállalkozások és kormányok előnyére fordítása;
- a kkv-k növekedés és versenyképesség előmozdítása;
- készségfejlesztés az intelligens szakosodáshoz, ipari átalakuláshoz és vállalkozáshoz

### 2. Zöldebb, karbonszegény Európa

- energiahatékonysági intézkedések előmozdítása;
- a megújuló energiák ösztönzése;
- az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, kockázatkezelés és katasztrófavédelmi reziliencia előmozdítása;
- a fenntartható vízgazdálkodás előmozdítása;
- a körkörös gazdaságra való átállás előmozdítása;
- a városi környezet biodiverzitásának, környezetbarát infrastruktúrájának megerősítése, valamint a környezetszennyezés csökkentése

### 3. Jobban összekapcsolt Európa

- a digitális összekapcsoltság megerősítése;
- fenntartható, az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliens, intelligens és intermodális nemzeti, regionális és helyi mobilitás kialakítása, ideértve a TEN-T-hez való hozzáférés javítását és a határon átnyúló mobilitást is;
- fenntartható multimodális városi mobilitás előmozdítása

### 4. Szociálisabb Európa

- a munkaerőpiacok hatékonyságának növelése, és a minőségi munkavállalás javítása a szociális innováció és infrastruktúra fejlesztésével;
- infrastruktúrafejlesztés révén hatékonyabb hozzáférés inkluzív és minőségi szolgáltatásokhoz az oktatás, a képzés és az egész életen át tartó tanulás területén;
- a marginalizált közösségek, migránsok és hátrányos helyzetű csoportok társadalmi-gazdasági integrációjának fokozása integrált intézkedések – többek között lakhatás és szociális szolgáltatások – révén;
- az egészségügyi ellátás egyenlő igénybevétele lehetőségének biztosítása infrastruktúrafejlesztés révén, ideértve az alapellátást is

### 5. A polgárokhoz közelebb álló Európa

- integrált társadalmi, gazdasági és környezetvédelmi fejlődés, kulturális örökség és biztonság előmozdítása városi területeken

### ESZA+ kapcsolódó egyedi célkitűzései:

1. a foglalkoztatásba való bejutás javítása minden munkanélküli, különösen pedig a fiatalok és a tartósan munkanélküliek, valamint az inaktív személyek számára, előmozdítva az önfoglalkoztatást és a szociális gazdaságot;
2. a munkaerőpiaci intézmények és szolgáltatások korszerűsítése a készségigények értékelése és a munkaerőpiac igényeinek való megfelelés, a pályamódosítás és a mobilitás érdekében időben történő, egyénre szabott segítségnyújtás és támogatás céljából;
3. a nők munkaerőpiaci részvételének előmozdítása, a munka és a magánélet megfelelőbb egyensúlya, ideértve a gyermekgondozás igénybevételét, az egészségügyi kockázatokra is figyelmet fordító, egészséges és megfelelően kiigazított munkakörnyezetet, a munkavállalók, a vállalkozások és a vállalkozók változáshoz való alkalmazkodását, valamint az aktív és egészséges öregedést;
4. az oktatási és képzési rendszerek minőségének, eredményességének és munkaerőpiaci relevanciájának fejlesztése, a kulcskompetenciák – többek között a digitális készségek – elsajátításának támogatása céljából;
5. a minőségi és befogadó oktatásba és képzésbe való egyenlő bejutás és ezek elvégzése, különösen a hátrányos helyzetű csoportok számára, a kisgyermekkorú oktatástól és gondozástól

- az általános és a szakmai oktatáson és képzésen keresztül a felsőoktatásig, valamint felnőttoktatás és -tanulás, ideértve a tanulási mobilitás előmozdítását mindenki számára;
6. az egész életen át tartó tanulás – különösen a készségek rugalmas fejlesztésére és az átképzésre irányuló lehetőségek – elősegítése mindenki számára, figyelembe véve a digitális készségeket, a munkaerőpiaci igényekre alapozva megfelelőbben előre jelezve a változásokat és az új készségek iránti igényeket, megkönnyítve a pályamódosítást és elősegítve a szakmai mobilitást;
  7. az aktív befogadás ösztönzése, többek között az esélyegyenlőség és az aktív részvétel előmozdítása, valamint a foglalkoztathatóság javítása érdekében;
  8. harmadik országok állampolgárai és marginalizált közösségek – például a romák – társadalmi-gazdasági integrációjának előmozdítása;
  9. a minőségi, fenntartható és megfizethető szolgáltatásokhoz való egyenlő és időben történő hozzáférés megerősítése; a szociális védelmi rendszerek korszerűsítése, ideértve a szociális védelemhez való hozzáférés előmozdítását is; az egészségügyi rendszerek és tartós ápolási-gondozási szolgáltatások hozzáférhetőségének, hatékonyságának és rezilienciájának javítása;
  10. a szegénységgel vagy társadalmi kirekesztéssel fenyegetett, többek között a legrászorulóbb személyek társadalmi integrációjának előmozdítása;
  11. az anyagi depriváció kezelése élelmiszer és/vagy alapvető anyagi támogatás legrászorulóbbaknak való nyújtása útján, többek között kísérő intézkedésekkel.

### A prioritás keretében tervezett intézkedések

A megyeszékhely fejlesztése kiemelt szerepet játszik Szabolcs-Szatmár-Bereg megye fejlesztésében. Nyíregyházán az alapadottságok rendelkezésre állnak – a prioritás keretében olyan beavatkozások megvalósítására van szükség, amelyek ezekre építenek, és elősegítik a város kisugárzó hatásának kiterjesztését, miközben választ adnak a 21. századi urbanizációs kihívásokra is.

A szükséges beavatkozások az alábbi, egymást erősítő intézkedésekre bonthatóak:

- A megyeszékhely gazdaságának foglalkoztatásorientált fejlesztése
- A közlekedési hálózat fejlesztése
- A megyeszékhely turisztikai fejlesztése
- Közszolgáltatások fejlesztése, középületek infrastrukturális és energiahatékonysági fejlesztése
- Városrehabilitáció, közterületek fejlesztése
- Bokortanyák fejlesztése

Az egyes intézkedések integrált módon való megvalósítása hozzájárulhat a megyeszékhely – és ezáltal a teljes megye – fejlesztéséhez, kitűzött célkitűzéseinek eléréséhez.

Az egyes intézkedések az alábbi területeket foglalják magukban.

- *A megyeszékhely gazdaságának foglalkoztatásorientált fejlesztése*
  - Ipari területek fejlesztése
  - Befektetésösztönzés
  - Vállalkozásfejlesztés, kkv-k fejlesztése
  - K+F+I tevékenységek ösztönzése
  - Egyetemi képzés és szakképzés fejlesztése, duális képzés elterjesztése
  - Science park kialakítása
  - A helyi foglalkoztatási szint javítását célzó programok
  - Helyi gazdaság- és termékfejlesztést ösztönző tevékenységek
  - Fiatal, magas képzettségű szakemberek megtartását célzó programok
- *A közlekedési hálózat fejlesztése*
  - Külső közlekedési elérhetőség javítása
  - Belterületi útfejlesztések
  - Parkolási lehetőségek fejlesztése
  - Gyalogos- és kerékpáros közlekedés feltételeinek fejlesztése
  - Közösségi közlekedés fejlesztése (pl. elektromos / hibrid típusú járművek beszerzése)
  - Intermodális csomópont fejlesztése
  - Légi közlekedés infrastrukturális feltételeinek fejlesztése
- *A megyeszékhely turisztikai fejlesztése*
  - Gyógyturisztikai fejlesztések Sóstógyógyfürdőn

- Turisztikai vonzerőfejlesztés, attrakciófejlesztés, szolgáltatásfejlesztés
- Komplex turisztikai termékek kialakítása és közös marketingje
- Kulturális örökségek turisztikai hasznosítása
- **Közszolgáltatások fejlesztése, középületek infrastrukturális és energiahatékonysági fejlesztése, sport- és egészségfejlesztések**
  - Középületek épületenergetikai fejlesztései
  - Helyi védetség alatt álló épületek felújítása és funkcióval való megtöltése
  - Egészségügyi ellátás feltételeinek javítása
  - Szociális ellátás infrastruktúrájának fejlesztése, idősek otthona fejlesztése
  - Óvodák és bölcsődék fejlesztése
  - Digitalizáció, e-közigazgatás, e-közszolgáltatások fejlesztése
  - Sportinfrastruktúra fejlesztések
  - Közszolgáltatások infrastrukturális fejlesztése, eszközpark modernizációja
- **Városrehabilitáció, közterületek fejlesztése**
  - Levegőminőség javítását szolgáló fejlesztések
  - Szociális célú városrehabilitáció
  - Városrehabilitációt kísérő közösségi, soft programok
  - Barnamezős területek hasznosítása
  - Közterületek megújítása, zöldterületek növelése, Zöld Város típusú fejlesztések
  - Bel- és csapadékvíz elvezetés hiányzó szakaszainak kiépítése, szennyvízelvezetés fejlesztése
  - Helyi identitásnövelő programok
- **Bokortanyák fejlesztése**
  - Bokortanyák bekapcsolása a város minőségi helyi élelmiszerrel való ellátásába, infrastruktúrafejlesztés
  - Bokortanyákra épülő, helyi termék fejlesztés, helyi fogyasztás és vásárlás ösztönzése, szemléletformálás

Intézkedés	Kedvezményezettek
1. A megyeszékhely gazdaságának foglalkoztatásorientált fejlesztése	NYMJV Önkormányzata, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások közfinanszírozású és nonprofit kutatóhelyek, intézmények, államigazgatási szervek, közintézmények, civil szervezetek, egyházak, képző intézmények, magánszemélyek, érdekképviselések
2. A közlekedési hálózat fejlesztése	NYMJV Önkormányzata, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, civil szervezetek, NIF Zrt, Magyar Közút Nonprofit Zrt, MÁV Zrt, VOLÁN BUSZ Zrt
3. A megyeszékhely turisztikai fejlesztése	NYMJV Önkormányzata, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, költségvetési szervek és intézményeik, civil szervezetek, egyházak
4. Közszolgáltatások fejlesztése, középületek infrastrukturális és energiahatékonysági fejlesztése	NYMJV Önkormányzata, önkormányzati társulások, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, önkormányzati közintézmények, nonprofit szervezetek, civil szervezetek, egyházak, költségvetési szervek
5. Városrehabilitáció, közterületek fejlesztése	NYMJV Önkormányzata, önkormányzati közintézmények, önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaságok, magánvállalkozások, közintézmények, képző intézmények, érdekképviselések, egyházak, nonprofit szervezetek, civil szervezetek, magánszemélyek, vízügyi igazgatási szervek, vízi közmű tulajdonosok, víziközmű-szolgáltatók
6. Bokortanyák fejlesztése	NYMJV Önkormányzata, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, civil szervezetek, magánszemélyek, mezőgazdasági termelők, agrárvállalkozások

## Indikátorok

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
1. A megyeszékhely gazdaságának foglalkoztatásorientált fejlesztése	Fejlesztéssel érintett iparterületek nagysága (m <sup>2</sup> )	Foglalkoztatottak száma (fő)	FAIR, KSH	Évente
	Létrejött munkahelyek száma (fő)		FAIR, KSH	Évente
	Támogatásban részesülő vállalkozások száma (db)		FAIR, KSH	Évente

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
	Támogatott K+F+I tevékenységek száma (db)		FAIR	Évente
	Duális képzésben résztvevő hallgatók száma (fő)		FAIR	Évente
	Támogatott foglalkoztatási programok száma (db)		FAIR	Évente
2. A közlekedési hálózat fejlesztése	Kiépített / megújított útszakaszok hossza (km)	Elérési idő csökkenése (perc)	FAIR, KSH	Évente
	Kiépített új parkolóhelyek száma (db)		FAIR	Évente
	Kialakított kerékpárforgalmi létesítmények hossza (km)	Napi utazások esetén fő közlekedési eszközként gyalogos, kerékpáros vagy közösségi közlekedési módot választók aránya (%)	FAIR, KSH	Évente
	Közösségi közlekedést igénybe vevő utasok utazásainak száma (db)		FAIR, KSH	Évente
	Közösségi közlekedési formák kapacitása (fő)		FAIR, KSH	Évente
3. A megyeszékhely turisztikai fejlesztése	Fejlesztéssel érintett férőhelyek száma (db)	Kereskedelmi szálláshelyeken eltöltött vendégéjszakák száma (belföldi + külföldi) (db)	KSH	Évente
	Fejlesztéssel érintett attrakciók száma (db)		FAIR	Évente
	Kialakított komplex turisztikai termékek száma (db)		FAIR	Évente
4. Közszolgáltatások fejlesztése, középületek infrastrukturális és energiahatékonysági fejlesztése	Energhatékonsági fejlesztésekkel érintett középületek száma (db)	Megtakarított energia mennyisége (TJ)	FAIR, MEKH	Évente
	Fejlesztéssel érintett épületek száma (db)		FAIR	Évente
	Fejlesztéssel érintett intézmények száma (db)	A fejlesztett közszolgáltatásokat igénybe vevők száma (fő)	FAIR	Évente
	Fejlesztéssel érintett szolgáltatások száma (db)		FAIR	Évente
5. Városrehabilitáció, közterületek fejlesztése	Megvalósított programok száma (db)	Városrehabilitációval érintett akcióterületen élő lakosság száma (fő)	OLM	Évente
	Városrehabilitációs beavatkozások által érintett terület nagysága (ha)		FAIR	Évente
	Megújított közterületek nagysága (m <sup>2</sup> )		FAIR	Évente
	Kiépített bel- és csapadékvíz-hálózat, szennyvízhálózat hossza (fm)	Végrehajtott projektekben résztvevők száma (fő)	KSH	Évente
6. Bokortanyák fejlesztése	Fejlesztéssel érintett infrastruktúrák száma (db)	Foglalkoztatottak száma (fő)	FAIR	Évente
	Támogatott együttműködésekben résztvevő termelők száma (db)		FAIR	Évente

### Indikativ forrásallokáció

Intézkedés	Becsült költségigény (millió Ft)
1. A megyeszékhely gazdaságának foglalkoztatásorientált fejlesztése	92 172
2. A közlekedési hálózat fejlesztése	523 100
3. A megyeszékhely turisztikai fejlesztése	114 000
4. Közszolgáltatások fejlesztése, középületek infrastrukturális és energiahatékonysági fejlesztése	74 662
5. Városrehabilitáció, közterületek fejlesztése	25 150
6. Bokortanyák fejlesztése	9 500

### Javasolt területi fókusz

Nyíregyháza Megyei Jogú Város közigazgatási területe.

## 4.6 6. prioritás: A megye versenyképes decentrumainak fejlesztése

### Kapcsolódó stratégiai cél

Dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járásközpontok - a megyei gazdasági decentrumok és járásközpontok funkcióbővítése és összehangolt fejlesztése

### Indoklás

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye városhálózata rendkívül kiegyensúlyozatlan. Egyetlen nagyváros a megyeszékhely, Nyíregyháza, a középvárosok azonban teljesen hiányoznak: Nyíregyházán kívül egyetlen város lakossága sem éri el a 20 ezer főt. Ez fejlesztési szempontból súlyos problémát jelent, hiszen a kisvárosok csak részben tudják betölteni (különösen gazdasági szempontból) decentrum szerepüket. Ezért a megye egészének fejlődése szempontjából kiemelkedően fontos Nyíregyháza mellett néhány – gazdasági szempontból kedvező adottságokkal rendelkező – város (Mátészalka, Nyírbátor, valamint Kisvárdá-Záhony) decentrum funkcióinak megerősítése.

A megye gazdasági fejlődésének, verseny- és eltartó képességének javulása érdekében a decentrumok egyedi adottságaihoz igazodó, komplex gazdaságfejlesztési programok megvalósítása szükséges. Kisvárdá-Záhony, Mátészalka és Nyírbátor funkcióhiányos térségközpontok. Szerepük ugyanakkor igen jelentős, mivel a megye nyugati részén elhelyezkedő megyeszékhely gazdasági kisugárzása nem elég erős ahhoz, hogy a megye teljes területére hatással legyen. A megyei gazdaság fejlesztésével szorosan összefügg a foglalkoztatottság javítása új munkahelyek létrehozása által. Az érintett városok és a környező térségek egyik legnagyobb társadalmi problémája az inaktív népesség magas aránya. Ennek csökkentése érdekében a decentrumok gazdaságfejlesztése során támogatni szükséges a munkahelyeket megőrző, valamint az új munkahelyeket létrehozó beruházásokat. További problémaként jelenik meg a megyében a K+F tevékenység alacsony szintje.

A gazdasági fejlődést akadályozó tényező a decentrumok nehéz elérhetősége is. Az M3 autópálya megépülésével a megyei közlekedés egyik fő ütőere kiépült, ugyanakkor fontos az erre történő rákötések fejlesztésével a decentrum városok megközelíthetőségének további javítása. Fejlesztendő a decentrumok és a vonzáskörzetükbe tartozó kistelepülések (elsődlegesen a gazdasági-foglalkoztatási funkciókhoz kapcsolódó) közlekedési kapcsolatainak javítása. A megyei közlekedésfejlesztés során előtérbe kell helyezni a környezetbarát közlekedési módok támogatását, a közösségi közlekedés feltételeinek fejlesztését. Ennek érdekében szükséges a vasúti közlekedés színvonalának javítása, kiszámíthatóságának biztosítása, valamint a távolsági autóbusz közlekedés összehangolása, járműállományának korszerűsítése. A közösségi közlekedés mellett a decentrumokban és vonzáskörzetükben indokolt a kerékpáros közlekedés feltételeinek fejlesztése.

A megye idegenforgalmi adottságai sokszínűek, területén jelentős számú kulturális örökség, természeti érték található. A megye idegenforgalmi potenciáljához képest az ágazat gazdaságban betöltött szerepe azonban csekély. Ehhez járul hozzá, hogy a megye idegenforgalmának jelentős hányada a megyeszékhelyhez köthető, a megye többi térségében az ágazat gazdaságélénkítő hatása nem érvényesül. Ennek okai a területileg koncentrált turizmus, a meglévő turisztikai adottságok alacsony színvonalú kihasználása, a turisztikai termékek fejlesztésének elmaradása, a megyei és térségi szintű turisztikai menedzsment hiányosságai, valamint a turizmust kiszolgáló létesítmények nem megfelelő színvonala. A megyei turizmusfejlesztés legnagyobb kihívásai tehát a területileg koncentrált turizmus decentralizálása, a térségbe látogató turisták itt tartózkodásának meghosszabbítása, integrált és komplex fejlesztések megvalósítása révén.

A decentrumok élhetőségének és népességmegtartó erejének fejlesztése érdekében elengedhetetlen az életminőség javítása, komplex beavatkozások, integrált településfejlesztés révén, amelyek érintik a lakhatás, a városi közlekedés, a közterületfejlesztés, az energiateljesítmény és környezetvédelem területeit.

### Kapcsolódás a releváns, 2021-2027 közötti programozási időszak európai uniós szakpolitikai célkitűzéseivel és egyedi célkitűzéseivel

#### 1. Intelligensebb Európa

- a kutatási és innovációs kapacitások megerősítése, valamint előrehaladott technológiák

- bevezetése;
- a kkv-k növekedés és versenyképesség előmozdítása;
- készségfejlesztés az intelligens szakosodáshoz, ipari átalakuláshoz és vállalkozáshoz

## 2. Zöldebb, karbonszegény Európa

- energiahatékonysági intézkedések előmozdítása;
- a megújuló energiák ösztönzése;
- az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, kockázatkezelés és katasztrófavédelmi reziliencia előmozdítása;
- a fenntartható vízgazdálkodás előmozdítása;
- a körkörös gazdaságra való átállás előmozdítása;
- a városi környezet biodiverzitásának, környezetbarát infrastruktúrájának megerősítése, valamint a környezetszennyezés csökkentése

## 3. Jobban összekapcsolt Európa

- fenntartható, az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliens, intelligens és intermodális nemzeti, regionális és helyi mobilitás kialakítása, ideértve a TEN-T-hez való hozzáférés javítását és a határon átnyúló mobilitást is;
- fenntartható multimodális városi mobilitás előmozdítása

## 4. Szociálisabb Európa

- a munkaerőpiacok hatékonyságának növelése, és a minőségi munkavállalás javítása a szociális innováció és infrastruktúra fejlesztésével;
- a marginalizált közösségek, migránsok és hátrányos helyzetű csoportok társadalmi-gazdasági integrációjának fokozása integrált intézkedések – többek között lakhatás és szociális szolgáltatások – révén

## 5. A polgárokhoz közelebb álló Európa

- integrált társadalmi, gazdasági és környezetvédelmi fejlődés, kulturális örökség és biztonság előmozdítása városi területeken

## ESZA+ kapcsolódó egyedi célkitűzései:

2. a munkaerőpiaci intézmények és szolgáltatások korszerűsítése a készségigények értékelése és a munkaerőpiac igényeinek való megfelelés, a pályamódosítás és a mobilitás érdekében időben történő, egyénre szabott segítségnyújtás és támogatás céljából;
4. az oktatási és képzési rendszerek minőségének, eredményességének és munkaerőpiaci relevanciájának fejlesztése, a kulcskompetenciák – többek között a digitális készségek – elsajátításának támogatása céljából;
6. az egész életen át tartó tanulás – különösen a készségek rugalmas fejlesztésére és az átképzésre irányuló lehetőségek – elősegítése mindenki számára, figyelembe véve a digitális készségeket, a munkaerőpiaci igényekre alapozva megfelelőbben előre jelezve a változásokat és az új készségek iránti igényeket, megkönnyítve a pályamódosítást és elősegítve a szakmai mobilitást

## A prioritás keretében tervezett intézkedések

A decentrumok gazdaságfejlesztése a megye verseny- és eltartóképesége szempontjából is kiemelkedő prioritás. A decentrum városokban olyan hazai és nemzetközi vállalkozások találhatóak, amelyek a megye gazdaságát és foglalkoztatottsági helyzetét jelentősen befolyásolják. A gazdaságfejlesztési beavatkozás során tehát olyan infrastrukturális, üzleti, valamint vállalkozási környezet megteremtése szükséges, amely a meglévő vállalkozásokat a térségben tartja, valamint ösztönzi az új vállalkozások letelepedését.

A sikeres gazdaságfejlesztés megvalósulása érdekében ugyanakkor egyéb, kiegészítő beavatkozások megvalósítása szükséges, nem elég csak a gazdaságfejlesztési közvetlenül érintő beavatkozások megvalósítása. A térségekben a mobilitás biztosítása érdekében javítani kell a decentrumok elérhetőségét, meg kell teremteni a városokban a vonzó lakó- és üzleti környezetet, valamint egyedi arculatot kell kialakítani a városoknak. A fejlesztések célja a decentrumok továbbfejlesztésének elősegítése (középvárossá fejlődésének elősegítése).

A prioritás beavatkozásai négy egymást erősítő és kiegészítő intézkedésre bonthatóak:

- Gazdasági centrum funkció megerősítése, vállalkozói környezet fejlesztése infrastrukturális beruházásokkal és a szolgáltatások színvonalának növelésével
- A decentrumok elérhetőségének javítása és környezetbarát települési közlekedésfejlesztés megvalósítása
- Térségi szintű integrált és komplex turizmusfejlesztés
- Települési környezet integrált fejlesztését célzó beruházások megvalósítása

**Gazdasági centrum funkció megerősítése, vállalkozói környezet fejlesztése infrastrukturális beruházásokkal és a szolgáltatások színvonalának növelésével:** Az intézkedés célja megye gazdasági bázisának megerősítése (Mátészalka, Nyírbátor és Kisvárdá-Záhony-Kemecse fejlesztési és logisztikai tengely), elsődlegesen a decentrumokban már jelenlévő versenyképes húzóágazatokra támaszkodva. Az intézkedés keretében tervezett tevékenységek közé tartozik az üzleti, vállalkozói infrastruktúra fejlesztése, a decentrumok ipari területeinek infrastrukturális fejlesztése, a térségi KKV-k technológiai és telephely fejlesztéseinek támogatása. Fontos feladat a K+F+I tevékenységek támogatása, a megyei gazdasági húzóágazatokhoz köthető kísérleti fejlesztések támogatása. A gazdaság fejlesztése érdekében szükséges a vállalkozások szolgáltatásainak fejlesztése, vállalkozói együttműködések támogatása.

**A decentrumok elérhetőségének javítása és környezetbarát települési közlekedésfejlesztés megvalósítása:** Az intézkedés célja a decentrumok megközelíthetőségének fejlesztése, a közlekedés fenntartható fejlesztése révén. Ennek keretében szükséges a közúti közlekedés infrastrukturális elemeinek fejlesztése, a meglévő elemek korszerűsítésével, illetve a hiányzó elemek kiépítésével. Fontos feladat a közösségi közlekedés környezettudatos fejlesztése, a vasúti közlekedés részarányának növelése a közösségi közlekedésen belül (a perifériákról a decentrumokba), illetve a kiegészítő szolgáltatások fejlesztése (örzött parkolók, kerékpártárolók, megközelíthetőség). Az intézkedésen belül tervezett további tevékenység a kerékpárúthálózat fejlesztése a települések kül- és belterületén.

**Térségi szintű integrált és komplex turizmusfejlesztés:** Az intézkedés célja a decentrumok turisztikai fejlesztése, integrált és komplex szemléletben. Az intézkedés keretében tervezett tevékenységek magukban foglalják komplex turisztikai termékek és szolgáltatások kialakítását a megye kiemelt turisztikai desztinációiban, a turisztikai vonzerők fejlesztését a decentrumokban, illetve a turisztikai szolgáltatások fejlesztését.

**Települési környezet integrált fejlesztését célzó beruházások megvalósítása:** Az intézkedés célja a decentrumok elérhetőségének fejlesztése, ennek keretében integrált településfejlesztési programok, kisléptékű környezetvédelmi beruházások megvalósítása, valamint a lakhatási feltételek javítása a városok munkaerő megtartó képességének erősítése érdekében.

Intézkedés	Kedvezményezettek
1. Gazdasági centrum funkció megerősítése, vállalkozói környezet fejlesztése infrastrukturális beruházásokkal és a szolgáltatások színvonalának növelésével	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, nonprofit és civil szervezetek
2. A decentrumok elérhetőségének javítása és környezetbarát települési közlekedésfejlesztés megvalósítása	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, NIF Zrt, Magyar Közút Nonprofit Zrt, civil szervezetek, MÁV Zrt.
3. Térségi szintű integrált és komplex turizmusfejlesztés	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, nonprofit és civil szervezetek, egyházak, magánvállalkozások
4. Települési környezet integrált fejlesztését célzó beruházások megvalósítása	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, nonprofit és civil szervezetek, egyházak, Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat, képző intézmények

## Indikátorok

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
1. Gazdasági centrum funkció megerősítése, vállalkozói környezet fejlesztése	Beruházások által érintett területek nagysága (m <sup>2</sup> )	Foglalkoztatottak (15-64 éves) számának növekedése	FAIR, KSH	Évente
	Támogatásban részesülő vállalkozások száma (db)		FAIR	Évente

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
infrastrukturális beruházásokkal és a szolgáltatások színvonalának növelésével	A helyi, térségi együttműködésekbe bevont vállalkozások száma (db)		FAIR	Évente
2. A decentrumok elérhetőségének javítása és környezetbarát települési közlekedésfejlesztés megvalósítása	Megépített vagy felújított közutak teljes hossza (km)	Napi utazások esetén fő közlekedési eszközként gyalogos, kerékpáros vagy közösségi közlekedési módot választók részaránya (%)	KSH, Magyar Közút NZRT	Évente
	Újonnan beszerzett környezetbarát tömegközlekedési járművek száma (db)		KSH, Volán	Évente
	Kialakított kerékpárforgalmi létesítmények hossza (km)		KSH, Magyar Közút NZRT	Évente
3. Térségi szintű integrált és komplex turizmusfejlesztés	A támogatott természeti és kulturális örökségi helyszínek száma (db) A támogatott attrakciók száma (db)	Kereskedelmi szálláshelyeken eltöltött vendégéjszakák száma (külföldi + belföldi) (db)	KSH	Évente
	Támogatásban részesülő vállalkozások száma (db)		FAIR	Évente
4. Települési környezet integrált fejlesztését célzó beruházások megvalósítása	Városi környezetben létrehozott vagy helyreállított nyitott terek (m <sup>2</sup> )	Elégedettség a települési környezet minőségével (%)	KSH, FAIR	Évente
	Bel- és csapadék-vízvédelmi létesítmények hossza (fm)		KSH, Belügy-minisztérium	Évente
	Lakhatási támogatásban részesülők száma (fő)		KSH	Évente

#### Indikatív forrásallokáció

Intézkedés	Becsült költségigény (millió Ft)
1. Gazdasági centrum funkció megerősítése, vállalkozói környezet fejlesztése infrastrukturális beruházásokkal és a szolgáltatások színvonalának növelésével	28 000
2. A decentrumok elérhetőségének javítása és környezetbarát települési közlekedésfejlesztés megvalósítása	250 000
3. Térségi szintű integrált és komplex turizmusfejlesztés	12 000
4. Települési környezet integrált fejlesztését célzó beruházások megvalósítása	20 000

#### Javasolt területi fókusz

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye decentrumai: Mátészalka, Nyírbátor, Kisvárd-Záhony (Kisvárd-Záhony decentrum tervezési szempontból együttesen kezelendő).



## 4.7 7. prioritás: A megye járásközpontjainak és kisvárosainak funkcióbővítő fejlesztése

### Kapcsolódó stratégiai cél

Dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járásközpontok - a megyei gazdasági decentrumok és járásközpontok funkcióbővítése és összehangolt fejlesztése

### Indoklás

2013. január 1-től létrejöttek a járások, a járásközpont települések a meglévő városi funkcióik mellé többletfunkciókat és -feladatokat kaptak, létrejöttek a járási hivatalok. A köz- és államigazgatási funkció mellett a járásközpontok fontos szerepet játszanak a városi javak és szolgáltatások koncentrációjában, illetve a vidéki térségek városi funkciókkal történő ellátásában.

A járásközpontok mellett a megye kisvárosai is meglévő feladataikat eltérő infrastrukturális feltételek mellett, illetve különböző minőségben képesek ellátni. A járásközpontok és az egyéb kisvárosok népességmegtartó képességének erősítése érdekében magas színvonalú szolgáltatások biztosítása szükséges.

Az érintett településeken a közszolgáltatások funkciómegerősítő és funkcióbővítő fejlesztésének megvalósulása mellett a helyi gazdaságfejlesztés támogatása szükséges. A foglalkoztatási helyzet javítása helyi léptékű, alternatív gazdaságfejlesztési programokkal valósulhat meg. A gazdaságfejlesztés lényeges eleme kell, hogy legyen a térségeken belüli önellátás minél szélesebb körű biztosítása.

A megye járásközpontjaiban és a kisvárosaiban a lakhatási feltételek javítása, a szegregált településrészek rehabilitációja szükséges. További lényeges elemként jelenik meg az energiafelhasználás korszerűsítése mind a közintézmények, mind a magánépületek esetében. A térségekben a migráció csökkentése érdekében szükséges a kisvárosok minél gyorsabb és színvonalasabb elérhetőségének biztosítása, a mobilitás feltételeinek megteremtése.

### Kapcsolódás a releváns, 2021-2027 közötti programozási időszak európai uniós szakpolitikai célkitűzéseivel és egyedi célkitűzéseivel

#### 1. Intelligensebb Európa

- a digitalizáció polgárok, vállalkozások és kormányok előnyére fordítása;
- a kkv-k növekedés és versenyképesség előmozdítása

#### 2. Zöldebb, karbonszegény Európa

- energiahatékonysági intézkedések előmozdítása;
- a megújuló energiák ösztönzése;
- az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, kockázatkezelés és katasztrófavédelmi reziliencia előmozdítása;
- a fenntartható vízgazdálkodás előmozdítása;
- a körkörös gazdaságra való átállás előmozdítása;
- a városi környezet biodiverzitásának, környezetbarát infrastruktúrájának megerősítése, valamint a környezetszennyezés csökkentése

#### 3. Jobban összekapcsolt Európa

- a digitális összekapcsoltság megerősítése;
- fenntartható, az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliens, intelligens és intermodális nemzeti, regionális és helyi mobilitás kialakítása, ideértve a TEN-T-hez való hozzáférés javítását és a határon átnyúló mobilitást is;
- fenntartható multimodális városi mobilitás előmozdítása

#### 4. Szociálisabb Európa

- a munkaerőpiacok hatékonyságának növelése, és a minőségi munkavállalás javítása a

- szociális innováció és infrastruktúra fejlesztésével;
- infrastruktúrafejlesztés révén hatékonyabb hozzáférés inkluzív és minőségi szolgáltatásokhoz az oktatás, a képzés és az egész életen át tartó tanulás területén;
- a marginalizált közösségek, migránsok és hátrányos helyzetű csoportok társadalmi-gazdasági integrációjának fokozása integrált intézkedések – többek között lakhatás és szociális szolgáltatások – révén;
- az egészségügyi ellátás egyenlő igénybevétele lehetőségének biztosítása infrastruktúrafejlesztés révén, ideértve az alapellátást is

#### 5. A polgárokhoz közelebb álló Európa

- integrált társadalmi, gazdasági és környezetvédelmi fejlődés, kulturális örökség és biztonság előmozdítása városi területeken

#### ESZA+ kapcsolódó egyedi célkitűzései:

2. a munkaerőpiaci intézmények és szolgáltatások korszerűsítése a készségigények értékelése és a munkaerőpiac igényeinek való megfelelés, a pályamódosítás és a mobilitás érdekében időben történő, egyénre szabott segítségnyújtás és támogatás céljából;
4. az oktatási és képzési rendszerek minőségének, eredményességének és munkaerőpiaci relevanciájának fejlesztése, a kulcskompetenciák – többek között a digitális készségek – elsajátításának támogatása céljából;
5. a minőségi és befogadó oktatásba és képzésbe való egyenlő bejutás és ezek elvégzése, különösen a hátrányos helyzetű csoportok számára, a kisgyermekkor oktatástól és gondozástól az általános és a szakmai oktatáson és képzésen keresztül a felsőoktatásig, valamint felnőttoktatás és -tanulás, ideértve a tanulási mobilitás előmozdítását mindenki számára;
6. az egész életen át tartó tanulás – különösen a készségek rugalmas fejlesztésére és az átképzésre irányuló lehetőségek – elősegítése mindenki számára, figyelembe véve a digitális készségeket, a munkaerőpiaci igényekre alapozva megfelelőbben előre jelezve a változásokat és az új készségek iránti igényeket, megkönnyítve a pályamódosítást és elősegítve a szakmai mobilitást;
9. a minőségi, fenntartható és megfizethető szolgáltatásokhoz való egyenlő és időben történő hozzáférés megerősítése; a szociális védelmi rendszerek korszerűsítése, ideértve a szociális védelemhez való hozzáférés előmozdítását is; az egészségügyi rendszerek és tartós ápolási-gondozási szolgáltatások hozzáférhetőségének, hatékonyságának és rezilienciájának javítása

#### A prioritás keretében tervezett intézkedések

A járásközpontok és a kisvárosok fejlesztésének egyik legfontosabb célja, hogy megállítsa, csökkentse azokat a kedvezőtlen migrációs folyamatokat, amelyek a megye periférikus térségeinek elnéptelenedéséhez, marginalizációjához vezetnek.

A kisvárosok funkcióbővítő fejlesztésének egyik lényeges eleme a közszolgáltatások fejlesztése. A közigazgatási feladatokat ellátó intézményfejlesztés mellett hangsúlyt kell fektetni a térségközpontokban a szociális, egészségügyi, oktatási, kulturális szolgáltatások biztosítására is. A közszolgáltatások könnyű elérhetősége mellett a lakosoknak megfelelő számú és minőségű, értéket teremtő munkahelyet kell biztosítani. A mobilitás feltételeinek javításával pedig fejleszteni kell a térségek és a központi kisvárosaik közötti közlekedési kapcsolatokat. A kisvárosok élhetőségének javításának további elemei a lakhatási feltételek, valamint a települési környezet minőségi fejlesztése.

A fejlesztések keretében szükséges további járásközpont városok decentrummá válásának elősegítése (Tiszavasvári, Vásárosnamény, Újfehértó, Fehérgyarmat).

A prioritás keretében megfogalmazott beavatkozási területek négy intézkedésben jelennek meg, amelyek együttes megvalósulása szolgálja a megye járásközpontjainak és kisvárosainak fejlődését. A prioritás keretében megvalósuló intézkedések a következők:

- Az érintett településeken a közszolgáltatások és a közigazgatás minőségi fejlesztése
- Helyi gazdaság fejlesztése a megye járásközpontjaiban és kisvárosaiban
- A települések elérhetőségének javítása a környezetbarát közlekedés fejlesztése által
- Települési környezet integrált fejlesztését célzó beruházások megvalósítása

*Az érintett településeken a közszolgáltatások és a közigazgatás minőségi fejlesztése:* Az intézkedés célja szolgáltatások minőségi fejlesztése. Az intézkedés keretében tervezett tevékenységek közé

tartozik az egészségügyi alapellátás és a szociális alapszolgáltatások infrastrukturális fejlesztése, a helyi közszolgáltatási és közigazgatási funkciókat ellátó intézmények infrastrukturális fejlesztése, valamint az e-közigazgatás infrastrukturális feltételeinek fejlesztése.

**Helyi gazdaság fejlesztése a megye járásközpontjaiban és kisvárosaiban:** Az intézkedés célja a megye járásközpontjainak és kisvárosainak gazdasági megerősítése a helyi gazdaságfejlesztésre fókuszálva. Az intézkedés keretében megvalósítandó tevékenységek magukban foglalják a helyi KKV-k technológiai fejlesztéseinek támogatását, a vállalkozások szolgáltatásainak fejlesztését vállalkozói együttműködések támogatását, valamint rövid ellátási láncok (REL) kialakításának elősegítését. Fontos feladat az ipari területek infrastrukturális fejlesztése, az üzleti, vállalkozói infrastruktúra fejlesztése, valamint a szociális gazdaság fejlesztése.

**A települések elérhetőségének javítása a környezetbarát közlekedés fejlesztése által:** Az intézkedés célja gazdaságfejlesztés egyik alapfeltételét jelentő közlekedési fejlesztések megvalósítása. Ennek keretében szükséges a hiányzó közlekedési infrastrukturális elemek fejlesztése, meglévők korszerűsítése, a közúti és vasúti közösségi közlekedés környezettudatos fejlesztése, valamint a környezetbarát közlekedésmódok támogatása: a biztonságos gyalogos és kerékpáros közlekedés infrastrukturális feltételeinek megteremtése.

**Települési környezet integrált fejlesztését célzó beruházások megvalósítása:** Az intézkedés célja a települések élhetőségének javítása. Az intézkedés keretében tervezett tevékenységek közé tartozik az integrált településfejlesztési programok megvalósítása, illetve kisléptékű környezetvédelmi beruházások megvalósítása.

Intézkedés	Kedvezményezettek
1. Az érintett településeken a közszolgáltatások és a közigazgatás minőségi fejlesztése	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, nonprofit és civil szervezetek, egyházak, költségvetési szervek
2. Helyi gazdaság fejlesztése a megye járásközpontjaiban és kisvárosaiban	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, mezőgazdasági vállalkozások, nonprofit és civil szervezetek, egyházak, költségvetési szervek, szociális szövetkezetek, gazdasági szervezetek
3. A települések elérhetőségének javítása a környezetbarát közlekedés fejlesztése által	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, NIF Zrt, Magyar Közút Nonprofit Zrt, civil szervezetek, MÁV Zrt.
4. Települési környezet integrált fejlesztését célzó beruházások megvalósítása	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, nonprofit és civil szervezetek, egyházak

## Indikátorok

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
1. Az érintett településeken a közszolgáltatások és a közigazgatás minőségi fejlesztése	Jobb egészségügyi, szociális szolgáltatásokban részesülő lakosság (fő)	A fejlesztett közszolgáltatásokat igénybe vevők száma (fő)	FAIR, KSH	Évente
	Felújított, akadálymentesített épületek száma (db)		FAIR	Évente
	Informatikai infrastruktúra fejlesztéssel érintett intézmények száma (db)		FAIR	Évente
2. Helyi gazdaság fejlesztése a megye járásközpontjaiban és kisvárosaiban	Támogatásban részesülő vállalkozások száma (db)	Foglalkoztatottak (15-64 éves) számának növekedése (%)	FAIR, KSH	Évente
	A helyi, térségi együttműködésekbe bevont vállalkozások száma (db)		FAIR	Évente
3. A települések elérhetőségének javítása a környezetbarát közlekedés fejlesztése által	Az újraépített vagy felújított közutak teljes hossza (km)	Napi utazások esetén fő közlekedési eszközként gyalogos, kerékpáros vagy közösségi közlekedési módot választók részaránya (%)	KSH	Évente
	Felújított vasútvonalak hossza (km)		FAIR	Évente
	Újonnan beszerzett környezetbarát tömegközlekedési járművek száma (db)		KSH	Évente
4. Települési környezet integrált fejlesztését célzó beruházások megvalósítása	Kialakított kerékpárforgalmi létesítmények hossza (km)	Elégedettség a települési környezet minőségével (%)	FAIR	Évente
	Városi környezetben létrehozott vagy helyreállított terek (m <sup>2</sup> )		FAIR	Évente
	Bel- és csapadék-vízvédelmi létesítmények hossza (fm)			

**Indikativ forrásallokáció**

Intézkedés	Becsült költségigény (millió Ft)
1. Az érintett településeken a közszolgáltatások és a közigazgatás minőségi fejlesztése	6 000
2. Helyi gazdaság fejlesztése a megye járásközpontjaiban és kisvárosaiban	20 000
3. A települések elérhetőségének javítása a környezetbarát közlekedés fejlesztése által	200 000
4. Települési környezet integrált fejlesztését célzó beruházások megvalósítása	15 000

**Javasolt területi fókusz**

A megyében lévő járásközpontok, kivéve Nyíregyháza és a decentrumok (Baktalórántháza, Csenger, Fehérgyarmat, Ibrány, Kemece, Nagykálló, Tiszavasvári, Vásárosnamény), illetve a kisvárosok.

## 4.8 8. prioritás: Élhető vidéki térségek megteremtése

### Kapcsolódó stratégiai cél

Élhető vidék és felzárkózó külső perifériák - a megye külső perifériáinak komplex felzárkóztatása és a vidéki térségek integrált fejlesztése

### Indoklás

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területének nagy része szignifikánsan vidékies vagy vidékies térség, amelyek többsége nehéz társadalmi-gazdasági helyzetben van.

A megye településszerkezete eltér az alföldi megyékétől, a megye keleti peremén a törpe- és aprófalvas településstruktúra a meghatározó, a középső nyírségi részeken a középfalvak a leggyakoribb településforma, s csupán az elkeskenyedő nyugati részén jellemzőek a nagy népességszámú települések. Sajátossága a megyének, hogy nem alakultak ki középvárosok. Magas a leghátrányosabb helyzetű térségek száma, ahol az emberek jelentős része küzd napi megélhetési problémákkal.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye rurális térségei kifejezetten nehéz helyzetben vannak. A vidéki térségekben megtermelt mezőgazdasági termékek jelentős része feldolgozatlanul hagyja el ezeket a térségeket, miközben egyre növekszik a térségen kívülről érkező élelmiszertermékek fogyasztása. Ez azzal is jár, hogy a vidéki térségekben megtermelt minimális jövedelem is elhagyja ezeket a térségeket.

Az elvándorlás kiemelten veszélyezteti a gazdaságilag erőtlen vidéki térségeket, a munkalehetőségek beszűkülésével visszaesik a települések népességvonzó és -megtartó ereje. Az elvándorlás elsősorban a magasan kvalifikált lakosságot érinti, ezáltal kritikus helyzetbe kerülnek a helyi közösségek, ahol az értelmiség elvesztésével a közösségfejlesztés esélyei leredukálódnak. A kedvezőtlen társadalmi és gazdasági folyamatok a helyi közösségek működését negatívan befolyásolja.

A vidéki térségek problémáinak kezelése csak integrált, fenntartható beavatkozásokkal lehetséges, külön figyelemmel a megyén belüli belső perifériákra.

### Kapcsolódás a releváns, 2021-2027 közötti programozási időszak európai uniós szakpolitikai célkitűzéseivel és egyedi célkitűzéseivel

#### 1. Intelligensebb Európa

- a digitalizáció polgárok, vállalkozások és kormányok előnyére fordítása;
- a kkv-k növekedés és versenyképesség előmozdítása

#### 2. Zöldebb, karbonszegény Európa

- a megújuló energiák ösztönzése;
- az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, kockázatkezelés és katasztrófavédelmi reziliencia előmozdítása;
- a fenntartható vízgazdálkodás előmozdítása;
- a körkörös gazdaságra való átállás előmozdítása

#### 3. Jobban összekapcsolt Európa

- a digitális összekapcsoltság megerősítése;
- fenntartható, az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliens, intelligens és intermodális nemzeti, regionális és helyi mobilitás kialakítása, ideértve a TEN-T-hez való hozzáférés javítását és a határon átnyúló mobilitást is

#### 4. Szociálisabb Európa

- a munkaerőpiacok hatékonyságának növelése, és a minőségi munkavállalás javítása a szociális innováció és infrastruktúra fejlesztésével;
- infrastruktúrafejlesztés révén hatékonyabb hozzáférés inkluzív és minőségi szolgáltatásokhoz az oktatás, a képzés és az egész életen át tartó tanulás területén;
- a marginalizált közösségek, migránsok és hátrányos helyzetű csoportok társadalmi-gazdasági integrációjának fokozása integrált intézkedések – többek között lakhatás és szociális

- szolgáltatások – révén;
- az egészségügyi ellátás egyenlő igénybevétele lehetőségének biztosítása infrastruktúrafejlesztés révén, ideértve az alapellátást is

#### 5. A polgárokhoz közelebb álló Európa

- integrált helyi társadalmi, gazdasági és környezetvédelmi fejlődés, kulturális örökség és biztonság előmozdítása, többek között vidéki és part menti területeken, közösségvezérelt helyi fejlesztés révén is

#### ESZA+ kapcsolódó egyedi célkitűzései:

1. a foglalkoztatásba való bejutás javítása minden munkanélküli, különösen pedig a fiatalok és a tartósan munkanélküliek, valamint az inaktív személyek számára, előmozdítva az önfoglalkoztatást és a szociális gazdaságot;
4. az oktatási és képzési rendszerek minőségének, eredményességének és munkaerőpiaci relevanciájának fejlesztése, a kulcskompetenciák – többek között a digitális készségek – elsajátításának támogatása céljából;
5. a minőségi és befogadó oktatásba és képzésbe való egyenlő bejutás és ezek elvégzése, különösen a hátrányos helyzetű csoportok számára, a kisgyermekkor oktatástól és gondozástól az általános és a szakmai oktatáson és képzésen keresztül a felsőoktatásig, valamint felnőttoktatás és -tanulás, ideértve a tanulási mobilitás előmozdítását mindenki számára;
7. az aktív befogadás ösztönzése, többek között az esélyegyenlőség és az aktív részvétel előmozdítása, valamint a foglalkoztathatóság javítása érdekében;
8. harmadik országok állampolgárai és marginalizált közösségek – például a romák – társadalmi-gazdasági integrációjának előmozdítása;
9. a minőségi, fenntartható és megfizethető szolgáltatásokhoz való egyenlő és időben történő hozzáférés megerősítése; a szociális védelmi rendszerek korszerűsítése, ideértve a szociális védelemhez való hozzáférés előmozdítását is; az egészségügyi rendszerek és tartós ápolási-gondozási szolgáltatások hozzáférhetőségének, hatékonyságának és rezilienciájának javítása;
10. a szegénységgel vagy társadalmi kirekesztéssel fenyegetett, többek között a legrászorulóbb személyek társadalmi integrációjának előmozdítása;
11. az anyagi depriváció kezelése élelmiszer és/vagy alapvető anyagi támogatás legrászorulóbbaknak való nyújtása útján, többek között kísérő intézkedésekkel.

#### A prioritás keretében tervezett intézkedések

Az Élhető vidéki térségek megteremtése prioritás tervezett intézkedései az alábbiak:

- Elzárt térségek fizikai izolációjának oldása
- Érintett települések lakossági közszolgáltatásainak bővítése és minőségi fejlesztése
- Vidéki közösségek fejlesztése
- A turizmus komplex fejlesztése a vidéki térségekben
- A vidéki térségek önellátó szerepének erősítése
- Szociális gazdaság fejlesztése a rurális térségekben
- Vonzó vidéki környezet és életminőség megteremtése

*Elzárt térségek fizikai izolációjának oldása:* A rurális térségekben még mindig gondot jelent, hogy nem épültek ki a megfelelő közlekedési kapcsolatok a vidéki centrumokkal, nagyobb városokkal, illetve sok esetben a már meglévő közlekedési kapcsolatok minősége nem kielégítő. A közlekedési kapcsolatok hiánya, rossz minősége elsősorban az aprófalvas térségeket sújtja, amely tovább fokozza ezeknek a településeknek az elzártságát, izolációját. A rurális térségekben a mobilitás feltételek javítása két beavatkozási területen történhet, egyrészt a közúti kapcsolatok fejlesztése révén – hiányzó, illetve korszerűtlen közúti infrastrukturális szakaszok kiépítésével, valamint a települések közötti kerékpáros közlekedés infrastrukturális elemeinek kiépítésével, másrészt a közúti közösségi közlekedés feltételeinek javításával, a szolgáltatások minőségének és kiszámíthatóságának fejlesztésével.

*Érintett települések lakossági közszolgáltatásainak bővítése és minőségi fejlesztése:* A közszolgáltatások szervezése és fejlesztése jelenti az egyik legnagyobb nehézséget a rurális térségekben. A kistérségek többsége elvesztette a közszolgáltatásainak jelentős részét. A települési közszolgáltatások biztosítása számos esetben több település együttműködésében történik. Fontos feladat az egészségügyi alapellátás és a szociális alapszolgáltatások infrastrukturális fejlesztése, valamint a helyi közszolgáltatási és közigazgatási funkciókat ellátó intézmények infrastrukturális

fejlesztése.

*Vidéki közösségek fejlesztése:* A rurális térségekben a legnagyobb társadalmi és demográfiai problémákat a fiatalok elvándorlása, az elöregedés, a romló egészségi állapot, az újratermelődő mélyszegénység, a növekvő helyi szolgáltatáshiány, a kulturális örökség eróziója és a szétesett helyi közösségek jelentik. Elsősorban ezeknek a folyamatoknak a megfordítása, megállítása érdekében szükséges a közösségvezérelt közösségfejlesztések támogatása a vidéki településeken – a lakosság identitástudatának erősítése, valamint közösségfejlesztést és társadalmi befogadást erősítő térségi programok szervezése –, melyek célja vidéki közösségek megerősítése, a vidéki népesség életminőségének javítása, az öngondoskodó, élhető és életképes vidék megteremtése.

*A turizmus komplex fejlesztése a vidéki térségekben:* A gazdaságilag deprimált térségekben a turizmus által teremtett munkahelyek, vállalkozási lehetőségek csökkenthetik a megélhetésért máshová vándorló fiatalokat, helyben tarthatja az értelmiséget. Ez különösen lényeges Szabolcs-Szatmár-Bereg megye rurális térségeiben, amelyek turisztikai szempontból jelentős potenciálokkal bírnak. Ezekben a területeken nem szabad a turizmust, mint erős, önálló gazdasági ágazatként kezelni (iparszerű turizmus), ugyanis ennek ezekben a térségekben nincs realitása. Azonban az idegenforgalmi fontos katalizátor lehet a vidéki térségek versenyképességének javulásában. Az intézkedés célja nagyobb volumenű vonzerőfejlesztések támogatása, országos és nemzetközi jelentőségű természeti és kulturális örökség megóvása és védelme a vidéki területeken, fenntartható turisztikai termékek, hálózatos fejlesztések, tematikus utak fejlesztése, melyek a kulturális és természeti örökség megőrzésének és bemutatásának elveit veszik figyelembe. További cél komplex turisztikai termékek és szolgáltatások kialakítása a vidéki erőforrásokra alapozva – a falusi turizmus fejlesztése, integrált, térségi szintű turisztikai termék-csomagok és kisleptékű tematikus turisztikai fejlesztések támogatása, kis léptékű turisztikai szolgáltatás fejlesztés, turisztikai szereplők közötti együttműködések támogatása, kis léptékű hálózatos turisztikai infrastruktúra fejlesztés.

*A vidéki térségek önellátó szerepének erősítése:* Az intézkedés célja azoknak a kulcsterületeknek a fejlesztése, ahol középtávon megvalósulhat a belső erőforrások mobilizálása, az önellátás kibontakozása és a helyi gazdaság fejlesztése a rurális térségekben. Három kulcsterület azonosítható ezen a területen. Az élelmiszerellátás vonatkozásában elsősorban a nyersanyagellátás biztosítása és a térségi élelmiszerfeldolgozó kapacitások kialakítása a cél, valamint ehhez kapcsolódva helyi termelési láncok létrehozása. További cél elsősorban a hiányterületeken a helyi mikro-vállalkozások alapításának, beruházásainak támogatásának ösztönzése. Az intézkedés kiemelt célja az erdő- és fagazdálkodás fejlesztése a rurális térségekben, amelyhez Szabolcs-Szatmár-Bereg megye adottságai kifejezetten jók. Az ágazat alkalmas a szakképzetlen munkaerő foglalkoztatására, emellett a nyereséges szántóföldi növénytermesztésre alkalmatlan területek alkalmasak az erdőtelepítésre. Az intézkedés keretében a már elkezdett erdősítést folytatni szükséges, amelyre alapozva fejleszhető a megyei fagazdálkodás és javíthatóak a megye feldolgozó kapacitásai. Kiemelt terület a fenntartható erdőgazdálkodási módokra való áttérés ösztönzése és az erdők feltártságának javítása.

*Szociális gazdaság fejlesztése a rurális térségekben:* A rurális térségekben rendkívül felgyorsult a foglalkoztatók számának visszaesése és a munkanélküliség tartóssá válása. Szükséges olyan alternatív és innovatív foglalkoztatási formák keresése, amely a helyi munkaerőre, a helyi adottságokra és a helyi tudásra épít. Ezen a területen különösen fontos a közszféra munkaerőpiaci szerepvállalása, mivel a nyílt munkaerőpiac itt nem nyújt megfelelő kínálatot. A rurális térségek felzárkóztatásának legbiztosabb módja, ha a helyi adottságaik figyelembevételével, helyi erőforrások felhasználásával egy értékteremtő, innovatív működőképes szociális gazdaság erősödik meg. A szociális foglalkoztatás lehetséges területei: megújuló energetikai rendszerek kiszolgálása, tájra jellemző, tradicionális gyümölcs- és növénytermesztés, erdőgazdaság, valamint a turizmust kiszolgáló helyi termékek előállítás.

*Vonzó vidéki környezet és életminőség megteremtése:* A vidéki településeken az életminőség javításának kulcsfeltétele a vonzó, megtartó falusi környezet megteremtése. Ennek érdekében három területen javasolt beavatkozásokat indítani. Egyrészt a települési köz- és közösségi szolgáltatások minőségi fejlesztése terén, másrészt a vidéki települések digitális hozzáférhetőségének javítása terén, harmadrészt a vidéki örökség revitalizálása és kulturális, természeti értékeinek megőrzése és fejlesztése területén. Kiemelt cél a rurális térségek értékalapú megújítása.

Intézkedés	Kedvezményezettek
1. Elzárt térségek fizikai izolációjának oldása	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, NIF Zrt, Magyar Közút Nonprofit Zrt.
2. Érintett települések lakossági közszolgáltatásainak bővítése és minőségi fejlesztése	önkormányzatok, önkormányzati társulások, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások
3. Vidéki közösségek fejlesztése	önkormányzatok, önkormányzati társulások, önkormányzati szövetségek, önkormányzati közintézmények, képző intézmények, egyházak, civil szervezetek, nonprofit szervezetek, érdekképviselők, magánvállalkozások,
4. A turizmus komplex fejlesztése a vidéki térségekben	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, civil szervezetek, egyházak, költségvetési szervek, költségvetési szervek intézményei, magánvállalkozások, NIF Zrt, Magyar Közút Nonprofit Zrt,
5. A vidéki térségek önellátó szerepének erősítése	bejegyzett mezőgazdasági földhasználók és ezek társulásai, közjogi és magánjogi erdő és földhasználók, települési önkormányzatok és társulásai, magánjogi és közjogi szervezetek és társulásai, vidéki térségben székhellyel rendelkező egyéb mikro vagy kisvállalkozás, nonprofit szervezetek, mezőgazdasági termeléssel és termékértékesítéssel foglalkozó termelői csoportok és szervezetek
6. Szociális gazdaság fejlesztése a rurális térségekben	települési önkormányzatok és társulásai, önkormányzati szövetségek, nemzetiségi önkormányzatok, önkormányzati intézmények, költségvetési szervek, szociális szövetkezetek, gazdasági szervezetek, egyházak, civil szervezetek, társadalmi célú vállalkozások és a társadalmi célú gazdaság egyéb szereplői
7. Vonzó vidéki környezet és életminőség megteremtése	települési önkormányzat, kisebbségi önkormányzat, önkormányzati társulás, költségvetési szervek, közösségi internet hozzáférési pontokat működtető (köznevelési, kulturális, önkormányzati és egyházi és civil) intézmények, nonprofit szervezetek, közvetlenül pedig a hátrányos helyzetű állampolgárok

## Indikátorok

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
1. Elzárt térségek fizikai izolációjának oldása	Az újrakepelt vagy felújított közutak teljes hossza (km)	Elégedettség a települési környezet minőségével (%)	KSH	Kétévente
	Kialakított kerékpárforgalmi létesítmények hossza (km)		KSH	Kétévente
	Közlekedésbiztonsági fejlesztést megvalósított települések száma (db)		KSH	Kétévente
2. Érintett települések lakossági közszolgáltatásainak bővítése és minőségi fejlesztése	A fejlesztés révén létrejövő, megújuló szociális alapszolgáltatások száma (db)	A fejlesztett közszolgáltatásokat igénybe vevők száma (db)	KSH, FAIR	Évente
	Akadálymentesített épületek száma (db)		FAIR	Évente
3. Vidéki közösségek fejlesztése	A programokba bevont személyek száma (fő)	A támogatott munkahelyi képzéseket sikeresen befejezők száma (db)	FAIR	Évente
4. A turizmus komplex fejlesztése a vidéki térségekben	A foglalkoztatás növekedése a támogatott vállalkozásoknál (teljesmunkaidőegyenérték)	Foglalkoztatottak (15-64 éves) száma a közszféra adatai nélkül (fő)	FAIR, KSH	Évente
	A természeti és kulturális örökségnek, illetve látványosságoknak minősülő támogatott helyszíneken tett látogatások várható számának növekedése (db)	Hazai és nemzetközi turisták költésének növekedése (%)	KSH	Évente
5. A vidéki térségek önellátó szerepének erősítése	Támogatott vállalkozások száma (db)	Foglalkoztatottak (15-64 éves) száma a közszféra adatai nélkül (fő)	FAIR, KSH	Évente
	Teremtett munkahelyek száma (db)		FAIR, KSH	Évente
	Együttműködések száma (db)		FAIR	Évente
6. Szociális gazdaság fejlesztése a rurális térségekben	Támogatásban részesülő vállalkozások száma (db)	A vállalkozások 3 éves túlélési rátája (%)	FAIR, KSH	Évente
7. Vonzó vidéki környezet és életminőség megteremtése	Támogatott IKT mikro- és kkv-k száma (db)	Elégedettség a települési környezet minőségével (%)	FAIR	Évente
	Korszerűsített intézmények száma (db)		FAIR	Évente
	A természetvédelmi helyzet javítása érdekében tett intézkedések által érintett élőhelyek kiterjedése (ha)		FAIR, KSH	Évente



**Indikatív forrásallokáció**

Intézkedés	Becsült költségigény (millió Ft)
1. Elzárt térségek fizikai izolációjának oldása	50 000
2. Érintett települések lakossági közszolgáltatásainak bővítése és minőségi fejlesztése	10 000
3. Vidéki közösségek fejlesztése	2 000
4. A turizmus komplex fejlesztése a vidéki térségekben	45 000
5. A vidéki térségek önellátó szerepének erősítése	84 000
6. Szociális gazdaság fejlesztése a rurális térségekben	20 000
7. Vonzó vidéki környezet és életminőség megteremtése	20 000

**Javasolt területi fókusz**

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye rurális területei.

## 4.9 9. prioritás: A külső perifériák felzárkóztatása

### Kapcsolódó stratégiai cél

Élhető vidék és felzárkózó külső perifériák - a megye külső perifériáinak komplex felzárkóztatása és a vidéki térségek integrált fejlesztése

### Indoklás

A megye határmenti területei – kiemelten a Szatmár-Beregi térség – hátrányos helyzetű, fokozatosan leszakadó térségek, mely részben a vonzásközpontok határon túlra kerülésével magyarázható. Egyértelműen ezek a térségek tekinthetők a megye és az ország külső perifériáinak. A külső perifériák sajátos, történelmi fejlődésükből eredően olyan problémákkal, nehézségekkel küzdenek, amelyek speciális beavatkozásokat tesznek szükségessé. A Szatmár-Beregi térség, mint külső periféria felzárkóztatása csak komplex, integrált – szociális foglalkoztatási – programmal, célzott beavatkozásokkal lehetséges, így akadályozható meg ezen térség végleges leszakadása.

Az Európai Unió által meghatározott legkedvezőtlenebb helyzetű régiótípusok közül Magyarországon a vidéki térségek, az ipari átalakulás által érintett térségek és a határon átnyúló régiók találhatók meg. Többségük periférikus elhelyezkedésű, amely a társadalmi és gazdasági leszakadásának eredője. Az érintett földrajzi terület-típusok közötti gyakori az átfedés, a határmenti térségek szinte mindegyike periférikus elhelyezkedésű, jelentős részük pedig aprófalvas térség. Ebből adódóan a problémák halmozódása a jellemző, amely ezeknek a térségeknek a tartós leszakadását eredményezi. További súlyos probléma a perifériális területeken, hogy rendkívül erőteljes a szegregálódás, a diszkriminációval veszélyeztetett roma lakosság koncentráltága. A periférikus térségek tekintetében külső és belső perifériákat különítünk el Magyarországon. Külső periféria alatt az ország határmenti térségei értendők.

A külső perifériák elmaradottsága országos szinten is rendkívül erőteljes visszahúzó erő, további leszakadásuk egyre súlyosabb társadalmi feszültségeket gerjeszt. Szinte minden téren az ország többi részénél kedvezőtlenebb adottságokkal rendelkeznek, amelyet a fokozódó elvándorlás, elöregedés, társadalmi erodálódás, a természetes és épített környezet erőteljes igénybevétele jellemez. A külső perifériákon csökken a legdrasztikusabban az életminőség, elsősorban ezekben a térségekben jellemző a legnagyobb volumenű elvándorlás, az elöregedés. A munkalehetőségek beszűkülése a lakosság mindennapi megélhetését fenyegetik.

### Kapcsolódás a releváns, 2021-2027 közötti programozási időszak európai uniós szakpolitikai célkitűzéseivel és egyedi célkitűzéseivel

#### 2. Zöldebb, karbonszegény Európa

- a körkörös gazdaságra való átállás előmozdítása

#### 3. Jobban összekapcsolt Európa

- fenntartható, az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliens, intelligens és intermodális nemzeti, regionális és helyi mobilitás kialakítása, ideértve a TEN-T-hez való hozzáférés javítását és a határon átnyúló mobilitást is

#### 4. Szociálisabb Európa

- a munkaerőpiacok hatékonyságának növelése, és a minőségi munkavállalás javítása a szociális innováció és infrastruktúra fejlesztésével;
- infrastruktúrafejlesztés révén hatékonyabb hozzáférés inkluzív és minőségi szolgáltatásokhoz az oktatás, a képzés és az egész életen át tartó tanulás területén;
- a marginalizált közösségek, migránsok és hátrányos helyzetű csoportok társadalmi-gazdasági integrációjának fokozása integrált intézkedések – többek között lakhatás és szociális szolgáltatások – révén

#### 5. A polgárokhoz közelebb álló Európa

- integrált helyi társadalmi, gazdasági és környezetvédelmi fejlődés, kulturális örökség és

biztonság előmozdítása, többek között vidéki és part menti területeken, közösségvezérelt helyi fejlesztés révén is

ESZA+ kapcsolódó egyedi célkitűzései:

1. a foglalkoztatásba való bejutás javítása minden munkanélküli, különösen pedig a fiatalok és a tartósan munkanélküliek, valamint az inaktív személyek számára, előmozdítva az önfoglalkoztatást és a szociális gazdaságot;
5. a minőségi és befogadó oktatásba és képzésbe való egyenlő bejutás és ezek elvégzése, különösen a hátrányos helyzetű csoportok számára, a kisgyermekkor oktatástól és gondozástól az általános és a szakmai oktatáson és képzésen keresztül a felsőoktatásig, valamint felnőttoktatás és -tanulás, ideértve a tanulási mobilitás előmozdítását mindenki számára;
7. az aktív befogadás ösztönzése, többek között az esélyegyenlőség és az aktív részvétel előmozdítása, valamint a foglalkoztathatóság javítása érdekében;
8. harmadik országok állampolgárai és marginalizált közösségek – például a romák – társadalmi-gazdasági integrációjának előmozdítása;
9. a minőségi, fenntartható és megfizethető szolgáltatásokhoz való egyenlő és időben történő hozzáférés megerősítése; a szociális védelmi rendszerek korszerűsítése, ideértve a szociális védelemhez való hozzáférés előmozdítását is; az egészségügyi rendszerek és tartós ápolási-gondozási szolgáltatások hozzáférhetőségének, hatékonyságának és rezilienciájának javítása;
10. a szegénységgel vagy társadalmi kirekesztéssel fenyegetett, többek között a legrászorultabb személyek társadalmi integrációjának előmozdítása;
11. az anyagi depriváció kezelése élelmiszer és/vagy alapvető anyagi támogatás legrászorultabbaknak való nyújtása útján, többek között kísérő intézkedésekkel.

#### A prioritás keretében tervezett intézkedések

A külső perifériák felzárkóztatása prioritás tervezett intézkedései a következők:

- Alternatív helyi gazdaságfejlesztés a Szatmár-beregi térségben
- A Szatmár-beregi kultúrtáj turisztikai célú fejlesztése
- Elzárt térségek fizikai izolációjának oldása
- Külső perifériák közösségeinek fejlesztése
- Szociális gazdaság fejlesztése
- Érintett térségek társadalmi izolációjának oldása

*Alternatív helyi gazdaságfejlesztés a Szatmár-beregi térségben:* Az intézkedés célja a helyi adottságokra, erőforrásokra és a helyi kezdeményezésekre épülő gazdaságfejlesztési kezdeményezések támogatása, közösségi alternatív gazdaságfejlesztés. Ennek keretében foglalkoztatást segítő, támogató programok indítása szükséges.

*A Szatmár-beregi kultúrtáj turisztikai célú fejlesztése:* Szabolcs-Szatmár-Bereg megye komparatív előnyeinek jelentős része az idegenforgalmi potenciálok terén koncentrálódik, vagyis a turizmus fejlesztésével kiaknázzhatóak bizonyos versenyelőnyök. Lényeges azonban figyelembe venni, hogy a megye vonatkozásában a turizmus gazdaságfejlesztő ereje igen alacsony, ugyanakkor a megye perifériális, válságövezeteiben a turizmus fejlesztése területfejlesztési eszközzé válhat. A Szatmár-Beregi terület rendelkezik olyan adottságokkal, amelyek unikális turisztikai terméké alakíthatóak. Mivel ebben a térségben kevés gazdaság ágazat képes megerősödni, a térség nem vonz befektetőket, alacsony a kkv-k aránya, a turizmus fejlesztése itt inkább erre a kényszerhelyzetre való reagálás, azaz a turizmusfejlesztés területfejlesztési szerepet tölthet be. A cél elérése érdekében vonzerő- és szolgáltatásfejlesztés szükséges.

*Elzárt térségek fizikai izolációjának oldása:* A külső perifériális térségekben még mindig gondot jelent, hogy nem épültek ki a megfelelő közlekedési kapcsolatokkal a centrumokkal, a térség nagy részét elkerülik a jelentősebb közlekedési folyosók, illetve sok esetben a már meglévő közlekedési kapcsolatok minősége nem kielégítő. A közlekedési kapcsolatok hiánya, rossz minősége elsősorban az aprófalvas térségeket sújtja, amelyek a külső perifériákon koncentráltan vannak jelen. A külső perifériák elzártságát, izolációját tovább fokozza a közlekedési kapcsolatok rossz minősége. A külső perifériákon a mobilitás feltételek javítása két beavatkozási területen történik, egyrészt a közúti kapcsolatok fejlesztésén keresztül – hiányzó, vagy korszerűtlen közúti infrastrukturális szakaszok kiépítése, valamint a települések közötti kerékpáros közlekedés infrastrukturális elemeinek kiépítése révén –, másrészt a

közüti közösségi közlekedés fejlesztésével, a szolgáltatások minőségének és kiszámíthatóságának fejlesztése révén.

**Külső perifériák közösségeinek fejlesztése:** Az intézkedés célja az érintett térségek társadalmi izolációjának oldása. Szükségessé válnak az egyének szintjén megvalósuló felzárkóztató programok, amelyek hozzájárulnak az inaktív lakosság gazdasági és társadalmi aktivitásának erősödéséhez. Ezeken a területeken a helyi közösségek, a helyi gazdaság társadalmi feltételei megerősítésre szorulnak. A közösségek megújításának feltétele a közösségi kohézió erősítése. Az intézkedés keretében támogatandó tevékenység a térségi szintű esélyteremtő programok indítása. Ide tartozik a közösségfejlesztő programok indítása, az emberek bevonása a közösségi munkába, mely támogatja és erősíti a szociális kohéziót, a hátrányos helyzetű csoportok társadalmi integrációját. Emellett szükséges a hátrányos helyzetű csoportok körében a munkába álláshoz elengedhetetlen kompetenciák elsajátításának támogatása, a mentális problémák koncentrált kezelése, a szocializációs háttér stabilizálása, a tehetséges gyerekek kiemelése.

**Szociális gazdaság fejlesztése:** A külső perifériákon a legerősebb a foglalkoztatók számának visszaesése és a munkanélküliség tartóssá válása. Szükséges olyan alternatív és innovatív foglalkoztatási formák keresése, amely a helyi munkaerőre és a helyi tudásra épít. Ezen a területen különösen fontos a közsféra munkaerő piaci szerepvállalása. A perifériák felzárkóztatásának legbiztosabb módja, ha a helyi adottságaik figyelembevételével, helyi erőforrások felhasználásával gazdasági fejlődés indítható el. A külső perifériák felzárkóztatásának célja, hogy helyi stratégiák mentén, külső erőforrások bevonásával és a belső erőforrások feltárással lehetőleg közösségi részvétellel zárkozzanak fel és újuljanak meg. Mindezek érdekében innovatív szociális foglalkoztatási programok megvalósítása szükséges.

Intézkedés megnevezése	Kedvezményezett kör
1. Alternatív helyi gazdaságfejlesztés a Szatmár-beregi térségben	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, civil szervezetek, Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat, képző intézmények
2. A Szatmár-beregi kultúrtáj turisztikai célú fejlesztése	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, civil szervezetek, egyházak
3. Elzárt térségek izolációjának oldása	önkormányzatok, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, magánvállalkozások, NIF Zrt, Magyar Közút Nonprofit Zrt, civil szervezetek
4. Külső perifériák közösségeinek fejlesztése	önkormányzatok, önkormányzati társulások, önkormányzati szövetségek, önkormányzati közintézmények, képző intézmények, egyházak, nonprofit és civil szervezetek
5. Szociális gazdaság fejlesztése	települési önkormányzatok és társulásaik, önkormányzati szövetségek, nemzetiségi önkormányzatok, önkormányzati intézmények, költségvetési szervek, szociális szövetkezetek, gazdasági szervezetek, egyházi jogi személyek, civil szervezetek, társadalmi célú vállalkozások és a társadalmi célú gazdaság egyéb szereplői

## Indikátorok

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
1. Alternatív helyi gazdaságfejlesztés a Szatmár-beregi térségben	A támogatott foglalkoztatási programok száma (db)	Foglalkoztatottak (15-64 éves) számának növekedése (%)	KSH	Évente
2. A Szatmár-beregi kultúrtáj turisztikai célú fejlesztése	A támogatott attrakciók száma (db)	Kereskedelmi szálláshelyeken eltöltött vendégéjszakák száma (külföldi + belföldi) (db)	FAIR	Évente
3. Elzárt térségek izolációjának oldása	Új vagy felújított közutak hossza (km)	Közösségi közlekedéssel, kerékpárral közlekedők arányának növekedése (%)	KSH, Magyar Közút NZRT	Évente
	Kialakított kerékpárforgalmi létesítmények hossza (km)		KSH, Magyar Közút NZRT	Évente
	Új közösségi közlekedési kiegészítő létesítmények száma (db)		Magyar Közút NZRT	Évente
4. Külső perifériák közösségeinek fejlesztése	A támogatott közösségi célú programok száma (db)	Közösségfejlesztés programokban résztvevők száma (fő)	FAIR	Évente
	Megvalósított programok száma (db)		FAIR	Évente

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
5.Szociális gazdaság fejlesztése	Támogatott szociális vállalatok száma (db)	A program elhagyásának időpontjában foglalkoztatásban – beleértve az önfoglalkoztatást – levő résztvevők száma (fő)	FAIR	Évente

#### Indikatív forrásallokáció

Intézkedés	Becsült költségigény (millió Ft)
1. Alternatív helyi gazdaságfejlesztés a Szatmár-beregi térségben	4 000
2.A Szatmár-beregi kultúrtáj turisztikai célú fejlesztése	11 000
3.Elzárt térségek izolációjának oldása	50 000
4. Külső perifériák közösségeinek fejlesztése	20 000
5.Szociális gazdaság fejlesztése	20 000

#### Javasolt területi fókusz

Vásárosnaményi kistérség, Fehérgyarmati kistérség, Csengeri kistérség, Mátészalkai kistérség.

## 4.10 10. prioritás: A leszakadó rétegek – ezen belül a romák – felzárkózása

### Kapcsolódó stratégiai cél

Élhető vidék és felzárkózó külső perifériák – a megye külső perifériáinak komplex felzárkóztatása és a vidéki térségek integrált fejlesztése.

### Indoklás

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében országosan az egyik legmagasabb a leghátrányosabb helyzetű térségek száma, ahol az emberek jelentős része küzd napi megélhetési problémákkal, drámai mértékű a mélyszegénységben élő családok száma. A hátrányos helyzetű társadalmi csoportok elsősorban a megye perifériás térségeiben – pl. Szatmár-Beregi térség - koncentrálódnak. Magas közöttük a romák aránya, jelentősen meghaladja a magyarországi megyék átlagát: Borsod-Abaúj-Zemplén és Szabolcs-Szatmár-Bereg megyékben együttesen a magyarországi romák több mint egyharmada él.

A mélyszegénységben élő családok körében igen magas a gyermekkorúak aránya, csekély az időseké, így komoly gondot jelent, hogy az alacsony foglalkoztatottság mellett magas az eltartotti arány, ami alacsony háztartási jövedelmeket produkál.

A munkanélküliségi ráta 7,9% (2019. IV. negyedév), ezen belül magas a tartós munkanélüliek aránya. Az érintett térségekben rendkívül kevés a munkahely, és ezen térségekben nem is várható, hogy – akár középtávon – elegendő számú munkahely jön létre a nyílt munkaerőpiacon a kedvezőtlen gazdasági feltételek következtében. Ugyanakkor a mobilitás is rendkívül alacsony, távolabbi munkahelyekre nem járnak be még azok sem, akik esetleg alkalmasak lennének a nyílt munkaerőpiacon történő elhelyezkedésre. A munkahelyek hiánya mellett gondot okoz az is, hogy a tartós munkanélüliek többsége nem képes megfelelni a nyílt munkaerő-piaci elvárásoknak – sem képzettségben, sem pedig a sikeres munkavégzéshez elengedhetetlen puha készségek tekintetében.

Az alacsony jövedelem rossz – és fokozatosan tovább romló – lakhatási körülményekkel párosul, a leszakadó rurális térségekben és városrészekben egyaránt, ami ezen területek fokozatos szegregációjához vezet. A szegregálódó városrészekben és vidéki területeken az ingatlanok elértéktelenednek, így az ilyen térségekben élő családoknak esélye sincsen arra, hogy máshova költözzenek. Az ingatlanok többségének rossz az energiahatékonysága, így az alacsony ingatlanérték mellé magas „működési költségek” is társulnak: ezért előfordul, hogy még a rendszeres jövedelemmel rendelkező családok sem képesek az energiaszámlákat kifizetni, adósságspirálba kerülhetnek.

A legutóbbi népszámlálás (2011) adatai alapján a félkomfortos, komfort nélküli és a szükséglakások aránya elég magas. A felzárkózással kapcsolatban a jövőben a lakhatás megoldása prioritás lesz, már most is vannak olyan programok, melyek ezek megoldását szolgálják, a „Felzárkózó települések” programba bekerült és bekerülő települések esetén pedig ennek megoldása kardinális kérdés. A rossz lakhatási körülmények a gyermeket és szülőt egyaránt megviselhetik, magasabb egészségügyi kockázattal jár és nő az iskolai lemorzsolás veszélye is, ezért további beavatkozásokra van szükség.

A leszakadó városi és vidéki térségekben alacsony az átlagos képzettségi szint, gyenge az iskolai teljesítmény és magas a korai iskolaelhagyók aránya. Vannak olyan térségek, ahol az oktatás infrastrukturális feltételei sem megfelelőek, illetve gyakran nem állnak rendelkezésre a megfelelő erőforrások arra, hogy az iskola kezelje a sajátos, speciális oktatási és nevelési igényeket a családok aktív bevonásával.

Végül, de nem utolsósorban a leszakadó térségekben az egészségi állapot is lényegesen rosszabb az átlagostól: alacsonyabb a születéskor várható átlagéletkor, az életmódból, életkörülményekből fakadóan magas a halált okozó betegségek kialakulásának kockázata. Kevesen vesznek részt szűrőprogramokban, a megelőzés szerepe korlátozott.

### Kapcsolódás a releváns, 2021-2027 közötti programozási időszak európai uniós szakpolitikai célkitűzéseivel és egyedi célkitűzéseivel

#### 4. Szociálisabb Európa

- a munkaerőpiacok hatékonyságának növelése, és a minőségi munkavállalás javítása a szociális innováció és infrastruktúra fejlesztésével;

- infrastruktúrafejlesztés révén hatékonyabb hozzáférés inkluzív és minőségi szolgáltatásokhoz az oktatás, a képzés és az egész életen át tartó tanulás területén;
- a marginalizált közösségek, migránsok és hátrányos helyzetű csoportok társadalmi-gazdasági integrációjának fokozása integrált intézkedések – többek között lakhatás és szociális szolgáltatások – révén;
- az egészségügyi ellátás egyenlő igénybevétele lehetőségének biztosítása infrastruktúrafejlesztés révén, ideértve az alapellátást is

#### ESZA+ kapcsolódó egyedi célkitűzései

1. a foglalkoztatásba való bejutás javítása minden munkanélküli, különösen pedig a fiatalok és a tartósan munkanélküliek, valamint az inaktív személyek számára, előmozdítva az önfoglalkoztatást és a szociális gazdaságot;
3. a nők munkaerőpiaci részvételének előmozdítása, a munka és a magánélet megfelelőbb egyensúlya, ideértve a gyermekgondozás igénybevételét, az egészségügyi kockázatokra is figyelmet fordító, egészséges és megfelelően kiigazított munkakörnyezetet, a munkavállalók, a vállalkozások és a vállalkozók változáshoz való alkalmazkodását, valamint az aktív és egészséges öregedést;
5. a minőségi és befogadó oktatásba és képzésbe való egyenlő bejutás és ezek elvégzése, különösen a hátrányos helyzetű csoportok számára, a kisgyermekkor oktatástól és gondozástól az általános és a szakmai oktatáson és képzésen keresztül a felsőoktatásig, valamint felnőttoktatás és -tanulás, ideértve a tanulási mobilitás előmozdítását mindenki számára;
7. az aktív befogadás ösztönzése, többek között az esélyegyenlőség és az aktív részvétel előmozdítása, valamint a foglalkoztathatóság javítása érdekében;
8. harmadik országok állampolgárai és marginalizált közösségek – például a romák – társadalmi-gazdasági integrációjának előmozdítása;
9. a minőségi, fenntartható és megfizethető szolgáltatásokhoz való egyenlő és időben történő hozzáférés megerősítése; a szociális védelmi rendszerek korszerűsítése, ideértve a szociális védelemhez való hozzáférés előmozdítását is; az egészségügyi rendszerek és tartós ápolási-gondozási szolgáltatások hozzáférhetőségének, hatékonyságának és rezilienciájának javítása;
10. a szegénységgel vagy társadalmi kirekesztéssel fenyegetett, többek között a legrászorultabb személyek társadalmi integrációjának előmozdítása;
11. az anyagi depriváció kezelése élelmiszer és/vagy alapvető anyagi támogatás legrászorultabbaknak való nyújtása útján, többek között kísérő intézkedésekkel.

#### A prioritás keretében tervezett intézkedések

A mélyszegénységben élők – kiemelten a romák – problémáinak kezelése, a leszakadó városi és vidéki térségek további végleges leszakadásának megállítása a kormányzati intézkedések, szabályozási lépések mellett helyi szinten integrált beavatkozásokat követel meg, idő- és forrásigényes és csak fokozatosan hajtható végre. A konkrét megoldásokat, beavatkozásokat minden leszakadó térségben a helyi közösség aktív bevonásával kell meghatározni és megvalósítani is.

A szükséges beavatkozások egymással szorosan összefüggő, egymást erősítő intézkedésekre bonthatóak:

- A hátrányos helyzetű csoportok lakhatási körülményeinek javítása
- A hátrányos helyzetű csoportok, illetve térségek foglalkoztatási helyzetének javítása, alternatív helyi foglalkoztatás erősítése
- Célzott oktatási intézkedések hátrányos helyzetű csoportok számára, lemorzsolódás csökkentése (csökkenjen a hátrányos helyzetű gyermekek társadalmi lemaradása, gyengüljenek a szegénység átörökítésének tendenciái)
- A hátrányos helyzetű csoportok, közösségek egészségi állapotának javítása
- Közösségfejlesztés

Az intézkedések célja a szegénységben vagy társadalmi kizáródásban élők arányának csökkentése. Az egyes intézkedések az alábbi területeket foglalják magukban.

*A hátrányos helyzetű csoportok lakhatási körülményeinek javítása:* Az intézkedés keretében tervezett tevékenységek közé tartozik a szociális bérlakások kialakításának támogatása, a hátrányos helyzetű családok lakásainak energiahatékonysági fejlesztésének támogatása, a leromlott városrészek szociális városrehabilitációja, valamint az érintett települések, településrészek szociális, oktatási és

egészségügyi létesítményeinek infrastrukturális korszerűsítése, a szolgáltatások elérhetőségének javítása.

*A hátrányos helyzetű csoportok, illetve térségek foglalkoztatási helyzetének javítása, alternatív helyi foglalkoztatás erősítése:* Az intézkedés keretében szükséges a helyi termékek fejlesztésének, előállításának és értékesítésének támogatása, valamint a munkába állást szolgáló szak- és átképzési programok támogatása, illetve speciális, támogatott foglalkoztatással összekapcsolt szak- és átképzési programok támogatása. Fontos feladat a szociális gazdaság fejlesztése helyi termékek előállítását, helyi szolgáltatásokat biztosító szociális foglalkoztatási kezdeményezések révén. További cél a speciális csoportok tagjainak munkaerőpiaci integrációját segítő mentori program megvalósításának támogatása.

*Célzott oktatási intézkedések hátrányos helyzetű csoportok számára, lemorzsolódás csökkentése:* az intézkedés célja, hogy csökkenjen a hátrányos helyzetű gyermekek társadalmi lemaradása, gyengüljenek a szegénység átörökítésének tendenciái. Az intézkedés keretében tervezett tevékenységek közé tartozik a speciális felzárkóztató és tehetség gondozó programok megvalósításának támogatása, és a hátrányos helyzetű térségek oktatási infrastruktúrájának fejlesztése.

*A hátrányos helyzetű csoportok, közösségek egészségi állapotának javítása:* Az intézkedés keretében szükséges az egészségügyi infrastruktúra javítása az érintett közösségekben, helyi kapacitások (felkészített védőnők) biztosítása a hátrányos helyzetű csoportok körében megvalósuló folyamatos egészségnevelés érdekében. További feladat a célzott szűrőprogramok és a megelőzést segítő tudatosító és életmód programok megvalósításának támogatása.

*Közösségfejlesztés:* Az intézkedés célja az érintett közösségek fejlesztése, ennek keretében a lakosság identitástudatának erősítése, közösségfejlesztést és társadalmi befogadást erősítő térségi programok szervezése, valamint a területi hátrányok felszámolását segítő közösségfejlesztő és esélyteremtő programok megvalósítása.

Az egyes intézkedések csak integrált módon – az egyes családok szintjén integráltan – valósíthatók meg, külön-külön nem érik el céljukat, ezért nagyon fontos a helyi szinten integrált – a helyi specifikumok figyelembevételével kialakított – program keretében történő megvalósításuk. Ugyanakkor célszerű kiemelni, hogy nem szigetszerű vagy egyedi intézkedésekre van szükség. Fontos, hogy a programok egymásra épülve, szinergiában valósuljanak meg.

Nagyon fontos továbbá, hogy az intézkedések eredményességéhez elengedhetetlen a professzionális mentori támogatás megteremtése, melynek keretében helyben jelenlévő, felkészült mentorok az egyes családok szintjén biztosítanak napi szintű segítséget.

A megye célja a Kormány által elindított Felzárkózó Települések hosszú távú programjával, valamint a Gazdaságélénkítő programmal való együttműködés.

- A Kormány a 1404/2019. (VII. 5.) Korm. határozattal indította útjára a „Felzárkózó települések” (FETE) hosszú távú programját, amely az ország 300 leghátrányosabb helyzetű településén átfogó beavatkozásokkal támogatja a társadalmi felzárkózást. A munka koordinálását a Magyar Máltai Szeretetszolgálat, valamint miniszterelnöki biztos végzi, a végrehajtás szakmai támogatását a Belügyminisztérium biztosítja. A 300 település szakaszosan kerül bevonásra a Magyar Máltai Szeretetszolgálat (MMSZ) szakmai irányításával, karitatív, civil és egyházi szervezetek megvalósításában.
- A Kormány az 1743/2018. (XII. 20.) Korm. határozattal, az 1206/2019. (IV. 18.) Korm. határozattal, továbbá az 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozattal döntött a Gazdaságélénkítő Programról (majd az 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozattal annak folytatásáról), amelynek célja elsődlegesen a helyi munkahelyteremtés, a helyi gazdaság erősítése, a gazdaságilag elmaradottabb térségek gazdasági, munkaerő-piaci hátrányának csökkentése. A programba olyan települések kerülnek bevonásra, ahol a szociális és a gazdasági fejlesztés alapjai adóttak. 445 ilyen település került kiválasztásra. A települések bevonása szakaszosan történik ezen program esetén is.



Intézkedés	Kedvezményezettek
1. A hátrányos helyzetű csoportok lakhatási körülményeinek javítása	önkormányzatok, egyházak, civil szervezetek
2. A hátrányos helyzetű csoportok, illetve térségek foglalkoztatási helyzetének javítása, alternatív helyi foglalkoztatás erősítése	önkormányzatok, civil szervezetek, egyházak, Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat, oktatási/képzési intézmények, Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal, Társadalmi Esélyteremtési Főigazgatóság
3. Célzott oktatási intézkedések hátrányos helyzetű csoportok számára, lemorzsolódás csökkentése	kulturális és egyéb intézmények és azok fenntartói, önkormányzatok, civil szervezetek, alapítványok, egyházak, köznevelési intézmények és azok fenntartói
4. A hátrányos helyzetű csoportok, közösségek egészségi állapotának javítása	önkormányzatok, egészségügyi szolgáltatók, közfinanszírozott egészségügyi, szociális és gyermekjóléti, gyermekvédelmi szolgáltatók, közhasznú, illetve civil szervezetek, egyházak, önkormányzati és állami tulajdonú szervezetek és intézmények
5. Közösségfejlesztés	önkormányzatok, civil szervezetek, egyházak, képző intézmények

## Indikátorok

Intézkedés	Indikátorok		Adatforrás	Gyakoriság
	Output	Eredmény		
1. A hátrányos helyzetű csoportok lakhatási körülményeinek javítása	Új szociális bérlakások (m <sup>2</sup> )	Jobb lakhatási körülmények között élő háztartások száma (db)	KSH	Évente
	Felújított lakások száma (db)		FAIR	Évente
	Támogatott városrészek száma (db)		FAIR	Évente
	A korszerűsített / hozzáférhetővé tett intézmények száma (db)		FAIR, KSH	Évente
2. A hátrányos helyzetű csoportok, illetve térségek foglalkoztatási helyzetének javítása, alternatív helyi foglalkoztatás erősítése	Támogatott helyi termékek száma (db)	Programból való kilépéskor foglalkoztatott résztvevők (fő)	KSH, ÁFSZ	Évente
	A szak- és átképzési programokban résztvevők száma (fő)		KSH	Évente
	Támogatott szociális vállalatok száma (db)		FAIR, ÁFSZ	Évente
	A mentori támogatással érintett családok száma (db)		FAIR	Évente
3. Célzott oktatási intézkedések hátrányos helyzetű csoportok számára, lemorzsolódás csökkentése	Programokba bevont hátrányos helyzetű tanulók száma (roma tanulók) (db)	A korai iskolaelhagyók száma az érintett településeken (fő)	FAIR	Évente
	Felújított vagy új oktatási infrastruktúra (m <sup>2</sup> )		FAIR	Évente
4. A hátrányos helyzetű csoportok, közösségek egészségi állapotának javítása	Támogatott egészségügyi infrastruktúra kapacitás (fő)	A programokkal, szolgáltatásokkal elért hátrányos helyzetű emberek száma (fő)	FAIR, KSH	Évente
	Támogatott programok száma (db)		FAIR	Évente
5. Közösség-fejlesztés	A helyi identitástudatot formáló akciók, programok száma (db)	Közösségfejlesztő programokban résztvevők száma (fő)	FAIR	Évente
	A közösségfejlesztést és társadalmi befogadást erősítő programok száma (db)		FAIR	Évente

## Indikatív forrásallokáció

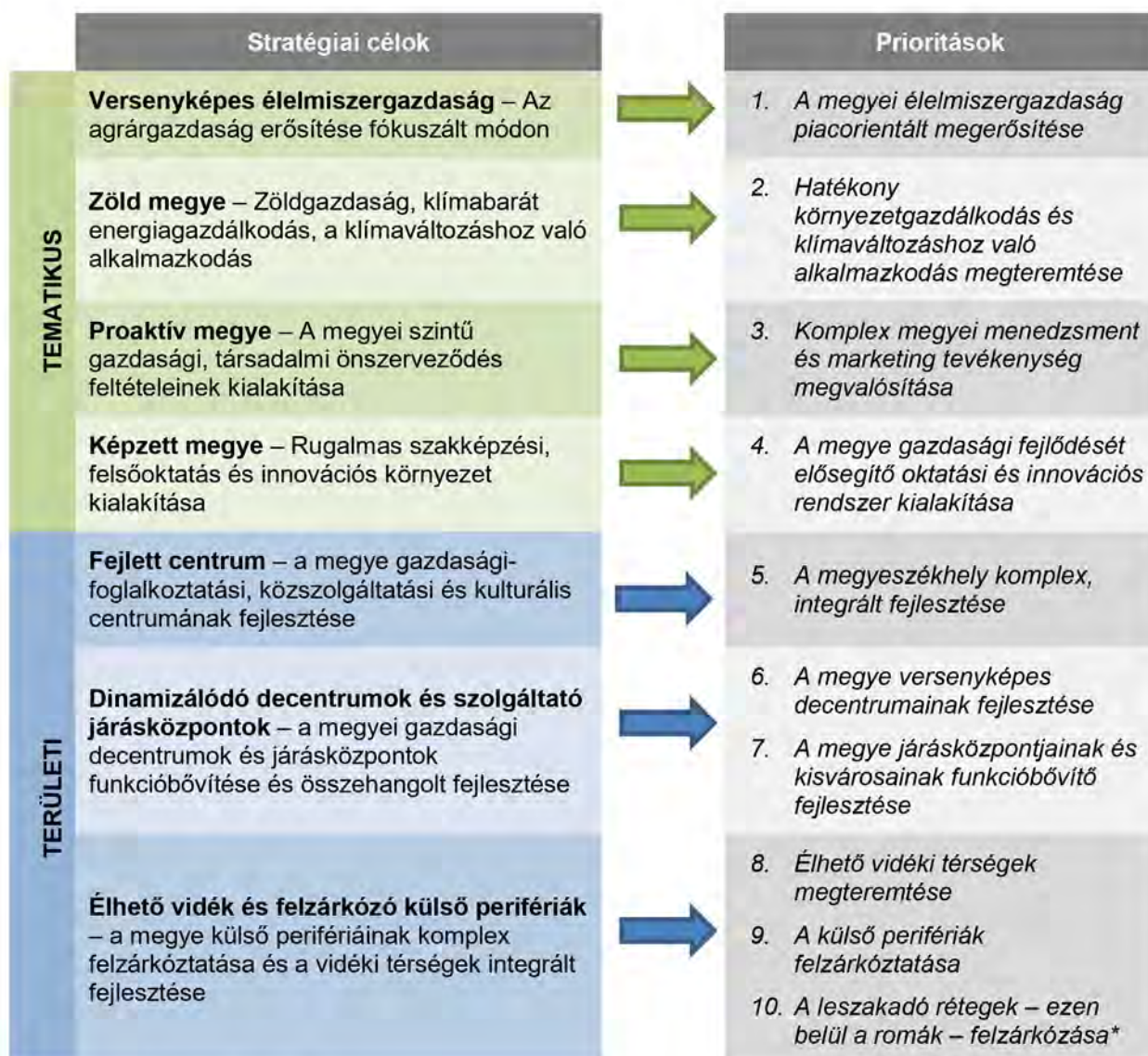
Intézkedés	Becsült költségigény (millió Ft)
1. A hátrányos helyzetű csoportok lakhatási körülményeinek javítása	10 000
2. A hátrányos helyzetű csoportok, illetve térségek foglalkoztatási helyzetének javítása, alternatív helyi foglalkoztatás erősítése	10 000
3. Célzott oktatási intézkedések hátrányos helyzetű csoportok számára, lemorzsolódás csökkentése	3 000
4. A hátrányos helyzetű csoportok, közösségek egészségi állapotának javítása	6 000
5. Közösségfejlesztés	2 000

## Javasolt területi fókusz

A megye teljes területe, kiemelten a leghátrányosabb helyzetű térségek (Baktalórántháza, Csenger, Fehérgyarmat, Mátészalka, Nyírbátor és Vásárosnamény térsége).

## 5 CÉLOK ÉS PRIORITÁSOK KÖZÖTTI KAPCSOLATOK BEAZONOSÍTÁSA

A megfogalmazott stratégiai célok elérése érdekében támogató prioritások kerültek meghatározásra. A stratégiai célok rendszeréhez hasonlóan a prioritások egy része tematikus (a megye teljes területét érintő, ágazati szemléletű prioritások), míg más részük területi fókuszú. A megfogalmazásra került prioritások egy adott stratégiai cél elérését szolgálják, ennek köszönhetően a célok és prioritások közötti kapcsolat egyértelműen és világosan ábrázolható. A stratégiai célok és a prioritások kapcsolatát a következő ábra mutatja be:



\* horizontális jellegű prioritás

## 6 A TERVEZÉSKÍSÉRŐ ELJÁRÁSOK

### Területi hatásvizsgálat

A megyei területfejlesztési program kidolgozásával párhuzamosan készül a területi hatásvizsgálat a 2/2005 (I.11.) és a 218/2009 (X.6.) Kormányrendeletek tartalmi és eljárásrendi követelményeinek figyelembevételével. A hatásvizsgálat megállapításai a területfejlesztési program környezeti és társadalmi szempontú fenntarthatóságának biztosítását szolgálja az életminőség javítását célul kitűző gazdasági fejlődés mellett.

A területfejlesztési koncepció területi hatásvizsgálata során a környezeti, társadalmi és gazdasági tényezőkre gyakorolt hatásokat tárjuk fel a jövőkép-átfogó célok, stratégiai és horizontális célok megvalósulása, illetve azok elmaradása esetén. A hatásvizsgálat a dokumentumban megfogalmazott és kidolgozott prioritások mentén történik.

A következőkben ismertetjük, hogy a beavatkozások által generált környezeti, társadalmi és gazdasági hatásokat érintő irányelvek hogyan épülnek be a prioritásokba. A további információkat a hatásvizsgálat részletes dokumentációja tartalmazza.

### A beavatkozások által generált környezeti hatásokat érintő irányelvek beépülése a prioritásokba

**Építés és rekonstrukció** esetében alapvető követelmény, hogy az új épület a legjobb energiahatékonyságú besorolásba kerüljön, felújítás esetében pedig javuljon az épület energiahatékonysága. A fejlesztések kiválasztásánál előnyt élveznek azok, amelyek részben vagy egészében megújuló energiaforrás felhasználásával kívánják energetikai szükségletüket biztosítani. A technológiai fejlesztések közül azokat lehet támogatni, amelyek nem növelik a környezeti terhelést és a legjobb az energia hatékonyságuk.

A **közlekedési fejlesztések** esetében a környezeti szempontból nagyobb terheléseket okozó közlekedési formák kiváltása indokolt környezetbarát megoldásokkal a környezeti terhelés csökkentése érdekében:

- A leginkább környezetterhelő közlekedési terület a városi közlekedés, amely a megyeközpontban és a decentrumokban jelentős. Olyan beavatkozásokat javasolt megvalósítani a városokban, amelyek az egyéni, személygépjárművel történő közlekedés ellensúlyozására növelik a közösségi közlekedés, valamint a kerékpáros és gyalogos közlekedés arányát.
- A távolsági közlekedés fejlesztésén belül a vasúti közlekedés támogatása a meghatározó. A vasútfejlesztés országos hatáskörű tevékenységei közé tartozik a 100-as és a 80-as számú vasúti fővonalak 160 km/h-ra fejlesztése, valamint a minőségi, megbízható vasúti szolgáltatások országos szintű megvalósítása. A vasútfejlesztések egyik másik fontos pillére a közúti teherforgalom áterelése a vasútra.

Minden **mezőgazdasági** tevékenységnél fontos, hogy minél kevésbé környezetterhelő módon valósuljon meg a termény előállítás, minél kevesebb mesterséges, vegyi anyagot használjanak. A helyi piacok működtetése során előnyben kell részesíteni azokat a kistermelőket, akik a helyi termékeket a lehető legkisebb környezeti terheléssel állítják elő.

A környezet védelme szempontjából megfogalmazott irányelvek közül a program több prioritásában is megjelenik a **helyi termékek** előállításának támogatása, a helyi alapanyagok hasznosítása, a helyi termékek fogyasztásának ösztönzése. Az irányelv érvényesülésével csökken a termékek szállításából adódó környezeti terhelés mértéke. E tekintetben jelentős lépések érhetőek el például azzal, ha a nagyobb városok ellátásában lényegesen nagyobb arányt képviselnek a városkörnyékről származó mezőgazdasági és kézműves élelmiszeripari termékek.

**Turisztikai fejlesztések** tervezése és megvalósítása során elvárás, hogy jelenjenek meg a környezet védelme érdekében megfogalmazott beavatkozások, intézkedések.

A **kulturális örökség védelme** érdekében fontos alapelv, hogy ahol valamilyen funkció kialakítható új infrastrukturális fejlesztés nélkül, akkor a meglévő kulturális értékek védelme kiemelt szempont legyen a beruházások tervezése, kivitelezése során.

Az egész program integrált része a **környezeti tudatosítás** a lakossági és a vállalkozói szektor számára egyaránt. A környezeti tudatosítás több szinten megjelenik a lakosok életében: média felületeken

(televízió, újságok, rádió, internet), programok, előadások, képzések formájában, alap- és középszintű oktatás keretében.

### **A beavatkozások által generált gazdasági és társadalmi hatásokat érintő irányelvek beépülése a prioritásokba**

A megyei gazdaságfejlesztési célkitűzések megvalósítását alapvetően két irányból javasolt megközelíteni:

- egyfelől a **megyébe kívülről áramló bevételek növelése** által, amelynek egyik legfőbb eleme az exportorientált vállalkozások fejlesztése úgy, hogy minél nagyobb arányban helyi alapanyagokat és helyi humán erőforrást használjanak fel a versenyképes exporttermékek előállításához;
- másfelől több prioritásban megjelenik a helyi fogyasztás ösztönzése, a helyi piacok létrehozásának támogatása, a helyi termékek előállítása, ezáltal **az itt megtermelt jövedelmek a megyében maradnak**.

A program egészét átívelően kell érvényesülnie a befogadó növekedés horizontális cél megvalósulásának – illeszkedve az EU „Szociálisabb Európa” szakpolitikai célkitűzéséhez. Ezt több eszközzel is elő lehet segíteni:

- Társadalmi szempontból a legjelentősebb problémákkal a megye perifériáin találkozunk, ezért a perifériák helyzetével a program külön prioritást határozott meg. A **leghátrányosabb helyzetű térségek** problémáinak megoldása komplex és integrált fejlesztéseket követel.
- A stratégiai program egyik prioritásként jelenik meg a **mélyszegénységben élők** és azon belül a roma lakosság helyzete. E társadalmi rétegek életminőségét komplex módon, az oktatási, lakhatási és foglalkoztatási helyzetük fejlesztésével lehet javítani.
- Az **oktatás** minden szintjén – különös tekintettel az alapfokú oktatás és a szakképzés területén – fontos intézkedés a hátrányos helyzetű tanulók segítése a korai iskolaelhagyók számának csökkentése érdekében.
- A megvalósuló infrastrukturális fejlesztéseknél alapvető követelmény a **hozzáférhetőség biztosítása a fogyatékkal élők számára**.
- A társadalom biztonságérzetének alapja a **megélhetés** biztosítása. A program ezért a rendszeres jövedelemszerzés biztosítását minél szélesebb rétegeknek kívánja megteremteni, így kiemelt elemként jelenik meg a szociális gazdaságfejlesztés.

## 7 VÉGREHAJTÁSBAN KÖZREMŰKÖDŐ SZERVEZETEK

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területfejlesztési programja keretében megvalósításra kerülő **prioritások végrehajtásának szervezeti hátterét** egyrészt a 2021-2027-es európai uniós források felhasználásáért felelős **hazai** intézményrendszer, másrészt ennek **megyei** intézményi háttere képezi.

**Valamennyi**, a 2021-2027 közötti európai uniós fejlesztési források felhasználását biztosító **operatív program (OP)** esetében az **irányító hatóság (IH)** egy adott szakminisztériumban kerül elhelyezésre, a pontos felosztás később kerül meghatározásra (várhatóan az Agrárminisztérium, az Emberi Erőforrások Minisztériuma, az Innovációs és Technológiai Minisztérium és a Pénzügyminisztérium vesz majd részt a végrehajtás koordinációjában). A végrehajtás bizonyos adminisztratív, pénzügyi és technikai feladatainak elvégzésére minden irányító hatóság ki fog jelölni egy **közreműködő szervezetet (KSZ)**, ez a VMOP esetében várhatóan továbbra is a Magyar Államkincstár lesz.

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény (Tftv.) 14/A értelmében az egy régió területén működő megyei közgyűlések elnökei **regionális területfejlesztési konzultációs fórumot** működtetnek. A konzultációs fórum eljár a regionális döntést, állásfoglalást, véleményezést igénylő ügyekben; összehangolja a megyei önkormányzatok döntéshozatalát; képviseli a megyei önkormányzatok egyező döntését, mint a régió álláspontját.

A megyei és a megyében lévő megyei jogú város területfejlesztési elképzeléseinek egyeztetési és információáramlási eszköze a **megyei területfejlesztési konzultációs fórum** (Tftv. 14/B). A konzultációs fórumnak előzetesen állást kell foglalnia a megyei közgyűlés területfejlesztést érintő ügyeiben, a fórum véleményét a megyei közgyűlés ülésén a vonatkozó napirend tárgyalásakor ismertetni szükséges.

A **Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat** a VMOP végrehajtásának helyi szintű koordinációját végzi, valamint szakmailag segíti a megye potenciális kedvezményezettjeit (projektgazdáit) abban, hogy az ágazati OP-khoz megfelelő projektjavaslatokat, pályázatokat készítsenek – elősegítve ezáltal a megyei célkitűzések teljesítését.

A megyei intézményrendszeren belül a **döntéshozói** szintet a Megyei Közgyűlés jelenti. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat Közgyűlésének bizottságai az alábbiak:

- Ügyrendi, Jogi és Pénzügyi Bizottság,
- Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság,
- Nemzetközi Kapcsolatok és Határmenti Együttműködés Bizottsága.

Területfejlesztési feladatokat a 8 tagból álló Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság lát el, főbb feladatai közé tartozik többek között a megye szempontjából fontos nagy projektek és térségi projektek készítésének kezdeményezése, a megye elmaradott térségeinek felzárkóztatására vonatkozó programok kidolgozásának kezdeményezése.

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat Hivatal szervezeti egységei az alábbiak:

- Elnöki Titkárság,
- Önkormányzati Osztály,
- Pályázati és Projekt Osztály,
- Költségvetési Osztály.

Területfejlesztési feladatokat elsősorban a Pályázati és Projekt osztály munkatársai látják el.

A partnerségi terv alapján egy Irányító Csoport és három munkacsoport (Önkormányzati Partnerségi Munkacsoport, Gazdasági Partnerségi Munkacsoport, Intézményi és Társadalmi Kapcsolatok Partnerségi Munkacsoport) jött létre. A munkacsoportok összetétele garantálja a gazdasági és civil szervezetek bevonását is – elsősorban a tervezési folyamatokba, a végrehajtásban szerepük inkább közvetettnek tekinthető.

## 8 A VÉGREHAJTÁS ÉS A FINANSZÍROZÁS INTÉZMÉNYI ÉS ELJÁRÁSRENDI RENDSZERÉNEK ÁTFOGÓ BEMUTATÁSA

Annak érdekében, hogy a programban meghatározott intézkedéseket minél nagyobb arányban meg lehessen valósítani, szükséges egy stabil finanszírozási és intézményi háttér megteremtése, amelynek kereteit országos szinten lehet és kell kialakítani. A megyei program végrehajtásának finanszírozása – az elmúlt évtizedekhez hasonlóan – elsősorban európai uniós forrásokból valósulhat meg a 2021-2027 közötti időszakban, ezért az intézményrendszeri és eljárásrendi keretek felvázolásakor **az EU-s programok lebonyolítását biztosító hazai rendszerek elemeit kell elsődlegesen figyelembe venni**. Az erre vonatkozó részletes szabályozások még nem állnak rendelkezésre, de azzal az előfeltételezéssel lehet élni, hogy a minél gyorsabb végrehajtás érdekében a jelenlegi struktúrák fognak tovább működni. Mindezek alapján az országos intézményi és eljárásrendi rendszer bemutatására később kerül sor.

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 11. §-a értelmében a területfejlesztési tervek végrehajtásával kapcsolatban a **megyei önkormányzat** dönt a hatáskörébe utalt fejlesztési források felhasználásáról, illetve figyelemmel kíséri az operatív programok megyében jelentkező feladatainak megvalósítását a megyei jogú városok önkormányzata kötelező bevonásával, észrevételei figyelembevételével. Mindezek mellett a monitoring bizottság vagy más döntéshozó szerv útján közreműködik a területi operatív program irányításában, megvalósításában. A megyei önkormányzat ezen túlmenően nyomon követi és értékeli saját megyei területfejlesztési koncepciójának és területfejlesztési programjának végrehajtását, továbbá más megyei önkormányzatokkal és államigazgatási szervekkel közösen, monitoring bizottság vagy más döntéshozó szerv útján közreműködik a határon átnyúló nemzetközi fejlesztési programok irányításában, részt vesz azok lebonyolításában, végrehajtásában.

További részleteket a végrehajtás intézményrendszerével kapcsolatosan a 7. fejezet tartalmaz.

A tervezett beavatkozások indikatív költségeit az egyes prioritások leírása tartalmazza. Ahogy a fejezet elején jeleztük, a megvalósítás tervezhető finanszírozási keretét elsősorban az európai uniós források jelentik, így lényegében valamennyi prioritás és intézkedés esetében uniós támogatási alapok bevonására lehet építeni, amelyet kiegészíthetnek hazai költségvetési források és az önerő.

A helyi önkormányzatok szabadon felhasználhatják a tervezett fejlesztésekre **saját bevételeiket**, amelyek azonban a koronavírus járvány negatív hatásainak ellensúlyozására bevezetett kormányzati intézkedések miatt jelentős mértékben lecsökkentek.

**Állami fejlesztési előirányzatok** főként az EU-s támogatások hazai társfinanszírozásaként jelennek meg, a kizárólag magyar költségvetésből finanszírozott támogatási programok száma és összege bizonytalan, viszont a települések számíthatnak – célzottan egy-egy kiemelt beruházásra – dedikált forrásokra.

Az **EU hosszú távú költségvetése és helyreállítási terve** mintegy 1824,3 milliárd eurót tesz ki a 2021 és 2027 közötti időszakban – ezen belül a kohéziós politika ezentúl is kiemelt funkcióval rendelkezik. Magyarország számára folyó áron 20,25 milliárd eurót (kb. 5700 milliárd forintot) irányoztak elő, amelyet azonban előreláthatólag szigorúbb feltételek teljesítésével lehet majd igénybe venni. A magyarországi operatív programok a következők:

- Vállalkozásfejlesztési és Innovációs Operatív Program (VINOP),
- Zöld Infrastruktúra és Klímavédelmi Operatív Program (ZIKOP),
- Mobilitás Operatív Program (MIOP),
- Versenyképes Magyarország Operatív Program (VMOP),
- Humánfejlesztési Operatív Program (HOP),
- Digitális Megújulás Operatív Program (DIMOP) és
- Magyar Akvakultúra-fejlesztési Operatív Program (MAKOP).

Ezenkívül a releváns határmenti (magyar-szlovák, magyar-román, magyar-szlovák-ukrán-román), transznacionális (pl. Interreg Central Europe, Duna Transznacionális Program, Interreg Europe) és közvetlen brüsszeli kiírású programokban (pl. Horizon 2020, Europe for Citizens, LIFE) is nagyobb arányban célszerű részt vennie a fejlesztések potenciális megvalósítóinak.

Ezen források mentén összeállítható a területfejlesztési program indikatív költségvetésének (kb. 2 795 milliárd forint) finanszírozási háttere táblázatos formában.

Forrás megnevezése	Forrás jelentősége a program megvalósításában
Partnerségi Megállapodás operatív programjai	Az Európai Unió által támogatható kohéziós fejlesztések finanszírozása (ERFA, KA, ESZA+, ETHA alapok)
Az „európai területi együttműködés” célkitűzés (Interreg) programjai	Határon átnyúló és transznacionális együttműködések kialakítása, illetve és erősítése Nemzetközi partnerekkel közösen megvalósítandó fejlesztések finanszírozása
Hazai központi költségvetés	Az Európai Unió által támogatott fejlesztések hazai társfinanszírozásának biztosítása Állami fejlesztési céllelőirányzatok Dedikált fejlesztési források helyi önkormányzatok és egyéb területi vagy ágazati szereplők számára
Megyében működő állami, önkormányzati, gazdasági, civil és egyházi szervezetek saját forrása	Az Európai Unió által támogatott fejlesztésekhez szükséges önerő biztosítása Saját forrásból megvalósítható kisebb léptékű infrastrukturális és soft jellegű beavatkozások finanszírozása

Mindezek alapján a megvalósítás módszertanát alapvetően meghatározzák az Európai Unió vonatkozó jogszabályai, amelyek jelenleg még elfogadás előtt állnak.

- AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi és Migrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a Határigazgatási és Vízügyeszközeire vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról (COM(2018) 375 final, 2018/0196(COD), Javaslat);
- AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és a Kohéziós Alapról (COM(2018) 372 final, 2018/0197(COD), Javaslat);
- AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az Európai Szociális Alap Pluszról (ESZA+) (COM(2018) 382 final 2018/0206 (COD), Javaslat);

Szintén véglegesítés elfogadás előtt áll Magyarország Partnerségi Megállapodása, továbbá aktualizálásra kerülnek a hazai vonatkozó jogszabályok, amelyek részletesen szabályozzák majd a végrehajtás intézményrendszerét és módját.

## 9 MONITORING ÉS ÉRTÉKELÉSI TERV

### 9.1 Bevezetés – a monitoring és értékelési rendszer meghatározottsága

Ez a fejezet a stratégiai program monitoring és értékelési rendszerét, az alkalmazni tervezett folyamatokat és a kapcsolódó indikátorrendszert tekinti át.

A fejezetben szereplő javaslatok a jelenlegi információk birtokában kerültek kialakításra – tekintettel arra, hogy az EU társfinanszírozású programok (és ezen belül a megyei szintű integrált területi beruházások) végrehajtásának intézményrendszere, végrehajtási folyamata jelenleg még formálódik, így jelen fejezet számos megállapítása, konkrét javaslata változhat.

A fejezet szakmai tartalmának kialakításában a következőkre építettünk:

- A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény;
- 218/2009. (X. 6.) Korm. Rendelet a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól;
- AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi és Migrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a Határigazgatási és Vízügyeszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról (COM(2018) 375 final, 2018/0196(COD), Javaslat);
- AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és a Kohéziós Alapról (COM(2018) 372 final, 2018/0197(COD), Javaslat);
- AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az Európai Szociális Alap Pluszról (ESZA+) (COM(2018) 382 final 2018/0206 (COD), Javaslat);
- The Programming Period 2014-2020 – Guidance Document on Monitoring and Evaluation – European Regional Development Fund and Cohesion Fund - Concepts and Recommendations.<sup>2</sup>

### 9.2 Monitoring és értékelés – alapkérdések

Minden közpénzből finanszírozott beavatkozás kiindulópontja egy kezelést igénylő probléma. A stratégiai tervezés fő célja annak meghatározása, hogy a számos probléma közül melyek kerüljenek kezelésre, milyen eszközökkel, és melyek az elvárt eredmények.

Minden közpénzből finanszírozott program végrehajtásához kapcsolódóan érvényesülnek a következő elvárások:

- a program hatékony végrehajtása,
- annak értékelése, hogy a program elérte-e a kívánt eredményeket.

A monitoring tevékenység a program menedzsment integráns része. A monitoring szó jelentése megfigyelés – a monitoring tevékenység lényege a fejlesztési programok végrehajtása során annak figyelemmel kísérése, hogy a beavatkozások nyomán létrejönnek-e a tervezett outputok, illetve, hogy a program végrehajtása valóban az elvárt eredményekhez vezet-e. Amennyiben az indikátorok folyamatos figyelemmel kísérése eltéréseket azonosít a kitűzött célokhoz viszonyítva, a programmenedzsment feladata, hogy szükség esetén beavatkozzon, és biztosítsa az meghatározott programcélok teljesülését.

A program értékelés célja annak vizsgálata, hogy a program valóban elérte-e az elvárt eredményeket. Az eredmények alakulására természetesen nem csak a program van hatással:

<sup>2</sup> A 2021-2027 közötti időszakra még nem áll rendelkezésre útmutató a monitoring és értékelési tevékenységekre.



**Változás az eredményindikátorokban = a beavatkozás hatása + egyéb tényezők hatása.**

A program értékelése szempontjából az egyenlet első eleme hordoz fontos információt: ezt nevezzük hatásnak. A hatás az a változás, amely bizonyíthatóan a beavatkozásnak tulajdonítható – az értékelés egyik fontos feladata ezeknek a hatásoknak az egyértelmű beazonosítása.

Noha a monitoring és értékelési tevékenység közvetlenül a program végrehajtásához kapcsolódik, megalapozása elengedhetetlen a programozási tevékenység részeként. Ennek legfontosabb elemei

- a világos beavatkozási logikára épülő program kidolgozása,
- a program outputjainak és eredményeinek reális mérésére alkalmas indikátorok meghatározása,
- valamint a program végrehajtását támogató monitoring és értékelési tevékenység feltételeinek megtervezése.

Az alábbi ábra áttekinti azt a beavatkozási logikát, amelyre támaszkodva a program struktúrája és az indikátorok is kialakításra kerültek.



### 9.3 Indikátorok meghatározása

Az indikátorok megfelelő, szakmailag megalapozott meghatározása kulcsfontosságú a monitoring és értékelési tevékenység sikere érdekében.

Az indikátorokkal szemben az alábbi követelményeket kell támasztani:

- **SPECIFIKUS** - megfelelően konkrét legyen és kapcsolódjon ahhoz a célhoz, aminek a mérésére szolgál.
- **MÉRHETŐ** - lehetőleg számszerű formában kifejezhető legyen, hiszen pontos mérése így biztosítható.
- **ELÉRHETŐ, REÁLIS** - ennek a kritériumnak két fontos vonatkozása van: egyrészt az indikátoroknak reális célértéket kell meghatározni, mely összhangban áll a beavatkozás mértékével, másrészt az indikátor olyannak kell lennie, melynek aktuális értéke viszonylag könnyen (pl. hivatalos statisztikából) megállapítható.
- **RELEVÁNS** - az indikátornak relevánsnak kell lennie a program szempontjából.
- **AKTUÁLIS** - az indikátornak olyannak kell lennie, mely aktuálisan mutatja az adott eredmény vagy output állapotát

Az indikátorok teljeskörű meghatározásának az alábbi összetevői vannak:

- **Definíció** - az indikátor pontos, egyértelmű meghatározása (pl. a beavatkozás által létrehozott új munkahelyek száma)

- Az indikátor bázisértéke - csak abban az esetben tudjuk mérni az adott indikátorral a leírni kívánt változást, ha ismerjük a viszonyítási alapot jelentő kiindulási értéket (bizonyos indikátorok esetében a kiinduló érték lehet 0).
- Az indikátor célértéke - meg kell határozni az elvárt értéket, hiszen ehhez mérten lehet kijelenteni, hogy teljesült-e az elvárt eredmény.
- Az indikátor forrása / mérésének módja - az indikátor teljeskörű meghatározásának része az is, hogy definiáljuk, milyen forrásból áll rendelkezésre az aktuális érték, illetve speciális indikátor esetén mi a mérés módja.

A stratégiai program részeként minden egyes prioritás és intézkedés esetében a fenti szempontok figyelembevételével határoztuk meg az indikátorok körét. Ennek során figyelembe vettük a rendelettervezetek mellékletében szereplő közös indikátorokat is.

## 9.4 A program javasolt indikátorkészlete

Az alábbi táblázat keretében áttekintjük a javasolt programszintű indikátorokat.

Cél	Javasolt indikátorok
<b>Átfogó célok</b>	
1. Az aktív megye - Értékteremtő foglalkoztatás és az aktivitás növelése	Megyei foglalkoztatási ráta alakulása Megyei aktivitási ráta alakulása Átlagos jövedelem alakulása megyei szinten
2. A szolidáris megye - A mélyszegénység felszámolása és a leszakadó térségek felzárkóztatása	A szegénységi küszöb alatt élők száma megyei szinten Foglalkoztatási ráta a leszakadó térségekben Korai iskolaelhagyók aránya a leszakadó térségekben Átlagos jövedelem alakulása a leszakadó térségekben
3. A vonzó megye - Vonzó természeti, társadalmi, kulturális és gazdasági környezet megteremtése	Életminőség alakulása megyei szinten Beruházások alakulása
<b>Stratégiai célok</b>	
1. Versenyképes élelmiszergazdaság – az agrárgazdaság erősítése fókuszált módon	Megyei élelmiszeripari cégek exportjának alakulása
2. Zöld megye – zöldgazdaság, klímabarát energiagazdálkodás, a klímaváltozáshoz való alkalmazkodás	Megyei energiafelhasználás alakulása Megújuló energia aránya a megyei energiafelhasználáson belül Széndioxid kibocsátás nagysága megyei szinten
3. Proaktív megye – a megyei szintű gazdasági, társadalmi önszerveződés feltételeinek kialakítása	Közvetlen külső tőkebefektetés alakulása Civil aktivitás alakulása a megyében Gazdasági együttműködésekben résztvevő vállalkozások száma
4. Képzett megye – rugalmas szakképzési, felsőoktatási és innovációs környezet kialakítása	K+F kiadások a GDP arányában A felsőfokú végzettségűek aránya a 40 év alatti korosztályban Sikeres elhelyezkedettek aránya a szakképzésben résztvevőkön belül
5. Fejlett centrum – a megye gazdasági-foglalkoztatási, közszolgáltatási és kulturális centrumának fejlesztése	Közvetlen külső tőkebefektetés alakulása Vendégéjszakák száma Közösségi és kerékpáros közlekedést használók aránya
6. Dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járásközpontok – a megyei gazdasági decentrumok és járásközpontok funkcióbővítése és összehangolt fejlesztése	Foglalkoztatási ráta alakulása a decentrumokban és a járásközpontokban Vándorlási különbség alakulása az egyes járások szintjén

Cél	Javasolt indikátorok
7. Élhető vidék és felzárkózó külső perifériák – a megye külső perifériáinak komplex felzárkóztatása és a vidéki térségek integrált fejlesztése	Térségi szintű foglalkoztatási ráta alakulása a céltérségekben; Jövedelmi szint alakulása a céltérségekben; Népességcsökkenés alakulása a céltérségekben.

## 9.5 Monitoring és értékelési tevékenység

Az indikátorok meghatározása mellett nagyon fontos a monitoring és értékelési tevékenység szervezeti kereteinek és folyamatainak azonosítása is.

Az alábbiakban javaslatot fogalmazunk meg a monitoring és értékelési tevékenység legfontosabb elemeire vonatkozóan.

- Egyértelmű célokat kijelölő, világos beavatkozási logikával rendelkező koncepció és stratégiai program kialakítása – folyamatban van; a koncepció elkészült, jelen dokumentum pedig a stratégiai program munkaváltozata.
- Konkrét beavatkozásokat és kapcsolódó finanszírozási forrásokat meghatározó operatív program kidolgozása – folyamatban van, jelen stratégiai program verzióval egyetemben az operatív program munkaváltozata is készül.
- A monitoring és értékelési tevékenység alapját jelentő indikátorkészlet kialakítása – jelen fejezetben javaslatot teszünk a programszintű indikátorokra, míg az egyes prioritások leírásánál pedig a prioritásszintű indikátorok is azonosításra kerülnek. A stratégiai program és az operatív program végső változata már minden olyan – indikátorokkal összefüggő – információt tartalmazni fog (indikátor definíciója, célérték, bázisérték, indikátor forrása / mérés módja, gyakorisága), mely szükséges a monitoring és értékelési tevékenység megalapozásához.
- Szervezeti felelősség: javaslatunk szerint a monitoring és értékelési tevékenység koordinációjáért a Pályázati és Projekt Osztály monitoring és értékelési munkatársa felel.
- A monitoringhoz kapcsolódó legfontosabb feladatok:
  - A stratégiai programban szereplő monitoring és értékelési terv alapján részletes munkaterv és éves feladattervek kialakítása;
  - A monitoringrendszer kereteinek kialakítása;
  - Az indikátorok aktuális értékének (a terv szerinti gyakorisággal történő) összegyűjtése, rögzítése a monitoring rendszerben;
  - Éves monitoring jelentés készítése, amely tartalmazza a programszintű és prioritásszintű indikátorok értékének alakulását, az ennek alapján megfogalmazható következtetéseket és az esetlegesen szükségesnek tartott beavatkozásokat a program végrehajtásába. Az éves monitoring jelentést a programmenedzsmentért felelős döntéshozó testületnek kell jóváhagynia.
- A program végrehajtásához kapcsolódóan egy időközi és egy utólagos értékelés megvalósítását javasoljuk (időközi: 2025-ben, utólagos: 2029-ben). Az értékeléseket egy külső, független értékelő szervezet hajtja végre, kiemelt hangsúlyt fektetve a program hatásainak értékelésére. A monitoring és értékelési munkatárs feladata az értékelési tevékenység szakmai koordinációja, inputok biztosítása és egyeztetés az értékelést végző szakemberekkel, valamint annak biztosítása, hogy az értékelések javaslatai beépüljenek az aktuális program végrehajtásába (időközi értékelés), valamint a jövőbeli megyei fejlesztési programok tervezési folyamatába és végrehajtásába (időközi és utólagos értékelés).

## 10 MELLÉKLETEK

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és a Kohéziós Alapról (COM(2018) 372 final, 2018/0197(COD), Javaslat) 2. cikke **alapján az ERFA-ra és a Kohéziós Alapra vonatkozó egyedi célkitűzések** a következők:

- a) intelligensebb Európa az innovatív és intelligens gazdasági átalakítás előmozdítása révén (a továbbiakban: 1. szakpolitikai célkitűzés) az alábbiak által:
  - 1) a kutatási és innovációs kapacitások megerősítése, valamint előrehaladott technológiák bevezetése;
  - 2) a digitalizáció polgárok, vállalkozások és kormányok előnyére fordítása;
  - 3) a kkv-k növekedés és versenyképesség előmozdítása;
  - 4) készségfejlesztés az intelligens szakosodáshoz, ipari átalakuláshoz és vállalkozáshoz;
- b) „zöldebb, karbonszegény Európa a tiszta és méltányos energetikai átállás, a zöld és kék beruházás, a körforgásos gazdaság, az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, valamint a kockázatmegelőzés és -kezelés előmozdításával” (a továbbiakban: 2. szakpolitikai célkitűzés) az alábbiak által:
  - 1) energiahatékonysági intézkedések előmozdítása;
  - 2) a megújuló energiák ösztönzése;
  - 3) intelligens energiarendszerek, -hálózatok és -tárolás fejlesztése helyi szinten;
  - 4) az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, kockázatkezelés és katasztrófavédelmi reziliencia előmozdítása;
  - 5) a fenntartható vízgazdálkodás előmozdítása;
  - 6) a körkörös gazdaságra való átállás előmozdítása;
  - 7) a városi környezet biodiverzitásának, környezetbarát infrastruktúrájának megerősítése, valamint a környezetszennyezés csökkentése;
- c) „jobban összekapcsolt Európa a mobilitás és a regionális IKT-konnektivitás fokozásával” (3. szakpolitikai célkitűzése) az alábbiak révén:
  - 1) a digitális összekapcsoltság megerősítése;
  - 2) fenntartható, az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliens, intelligens, biztonságos és intermodális TEN-T fejlesztése;
  - 3) fenntartható, az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliens, intelligens és intermodális nemzeti, regionális és helyi mobilitás kialakítása, ideértve a TEN-T-hez való hozzáférés javítását és a határon átnyúló mobilitást is;
  - 4) fenntartható multimodális városi mobilitás előmozdítása;
- d) „szociálisabb Európa a szociális jogok európai pillérének végrehajtásával” (4. szakpolitikai célkitűzés), az alábbiak révén:
  - 1) a munkaerőpiacok hatékonyságának növelése, és a minőségi munkavállalás javítása a szociális innováció és infrastruktúra fejlesztésével;
  - 2) infrastruktúrafejlesztés révén hatékonyabb hozzáférés inkluzív és minőségi szolgáltatásokhoz az oktatás, a képzés és az egész életen át tartó tanulás területén;
  - 3) a marginalizált közösségek, migránsok és hátrányos helyzetű csoportok társadalmi-gazdasági integrációjának fokozása integrált intézkedések – többek között lakhatás és szociális szolgáltatások – révén;
  - 4) az egészségügyi ellátás egyenlő igénybevétele lehetőségének biztosítása infrastruktúrafejlesztés révén, ideértve az alapellátást is;

- e) „a polgárokhoz közelebb álló Európa a városi, vidéki és part menti térségek fenntartható és integrált fejlesztésének elősegítése és helyi kezdeményezések révén” (a továbbiakban: 5. szakpolitikai célkitűzés), az alábbiak által:
- 1) integrált társadalmi, gazdasági és környezetvédelmi fejlődés, kulturális örökség és biztonság előmozdítása városi területeken;
  - 2) integrált helyi társadalmi, gazdasági és környezetvédelmi fejlődés, kulturális örökség és biztonság előmozdítása, többek között vidéki és part menti területeken, közösségvezérelt helyi fejlesztés révén is.

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az Európai Szociális Alap Pluszról (ESZA+) (COM(2018) 382 final 2018/0206 (COD), Javaslat) 4. cikke alapján **az ESZA+-ra vonatkozó egyedi célkitűzések** a következők:

1. a foglalkoztatásba való bejutás javítása minden munkanélküli, különösen pedig a fiatalok és a tartósan munkanélküliek, valamint az inaktív személyek számára, előmozdítva az önfoglalkoztatást és a szociális gazdaságot;
2. a munkaerőpiaci intézmények és szolgáltatások korszerűsítése a készségigények értékelése és a munkaerőpiac igényeinek való megfelelés, a pályamódosítás és a mobilitás érdekében időben történő, egyénre szabott segítségnyújtás és támogatás céljából;
3. a nők munkaerőpiaci részvételének előmozdítása, a munka és a magánélet megfelelőbb egyensúlya, ideértve a gyermekgondozás igénybevételét, az egészségügyi kockázatokra is figyelmet fordító, egészséges és megfelelően kiigazított munkakörnyezetet, a munkavállalók, a vállalkozások és a vállalkozók változáshoz való alkalmazkodását, valamint az aktív és egészséges öregedést;
4. az oktatási és képzési rendszerek minőségének, eredményességének és munkaerőpiaci relevanciájának fejlesztése, a kulcskompetenciák – többek között a digitális készségek – elsajátításának támogatása céljából;
5. a minőségi és befogadó oktatásba és képzésbe való egyenlő bejutás és ezek elvégzése, különösen a hátrányos helyzetű csoportok számára, a kisgyermekkorú oktatástól és gondozástól az általános és a szakmai oktatáson és képzésen keresztül a felsőoktatásig, valamint felnőttoktatás és -tanulás, ideértve a tanulási mobilitás előmozdítását mindenki számára;
6. az egész életen át tartó tanulás – különösen a készségek rugalmas fejlesztésére és az átképzésre irányuló lehetőségek – elősegítése mindenki számára, figyelembe véve a digitális készségeket, a munkaerőpiaci igényekre alapozva megfelelőbben előre jelezve a változásokat és az új készségek iránti igényeket, megkönnyítve a pályamódosítást és elősegítve a szakmai mobilitást;
7. az aktív befogadás ösztönzése, többek között az esélyegyenlőség és az aktív részvétel előmozdítása, valamint a foglalkoztathatóság javítása érdekében;
8. harmadik országok állampolgárai és marginalizált közösségek – például a romák – társadalmi-gazdasági integrációjának előmozdítása;
9. a minőségi, fenntartható és megfizethető szolgáltatásokhoz való egyenlő és időben történő hozzáférés megerősítése; a szociális védelmi rendszerek korszerűsítése, ideértve a szociális védelemhez való hozzáférés előmozdítását is; az egészségügyi rendszerek és tartós ápolási-gondozási szolgáltatások hozzáférhetőségének, hatékonyságának és rezilienciájának javítása;
10. a szegénységgel vagy társadalmi kirekesztéssel fenyegetett, többek között a legrászorulóbb személyek társadalmi integrációjának előmozdítása;
11. az anyagi depriváció kezelése élelmiszer és/vagy alapvető anyagi támogatás legrászorulóbbaknak való nyújtása útján, többek között kísérő intézkedésekkel.