



Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Elnökétől  
H-4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.



ÁLT/440-2/2021.

**Döntéshozatal:**  
Egyszerű többség

**Tárgyalja:** Terület- és  
Vidékfejlesztési Bizottság

## TÁJÉKOZTATÓ

- a Megyei Közgyűléshez -

**Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 című dokumentum  
végrehajtásáról**

**A tájékoztatót**

**összeállította**

  
**Kósa Tímea**

**törvényességi szempontból  
ellenőrizte**

  
**Dr. Papp Csaba**

## Tisztelt Közgyűlés!

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 11. § (1) bekezdés b) pont ba) alpontja szerint a megyei önkormányzat nyomon követi és értékeli a megyei területfejlesztési koncepció és a megyei területfejlesztési programok végrehajtását. A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 19. § f) pontja alapján a területi szereplő végrehajtja az integrált területi programját (ITP), amelynek keretében a kedvezményezettekől és az irányító hatóságtól a támogatott projektekről adatszolgáltatást kérhet, részt vehet a projektfejlesztésben és a kedvezményezett kérelmére a projektmenedzsment tevékenységek ellátásában.

Az ITP alapján az alábbi felhívások jelentek meg Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében (számosan közülük többszöri megnyitással és benyújtási lehetőséggel).

Felhívás megnevezése
TOP-1.1.1 „Ipari parkok, iparterületek fejlesztése”
TOP-1.1.2 „Inkubátorházak”
TOP-1.1.3 „Helyi gazdaságfejlesztés”
TOP-1.2.1 „Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés”
TOP-1.3.1 „Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés”
TOP-1.4.1 „A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével”
TOP-1.4.1-19 „Bölcsődei férőhelyek kialakítása, bővítése”
TOP-2.1.1 „Barnamezős területek rehabilitációja”
TOP-2.1.2 „Zöld város kialakítása”
TOP-2.1.3 „Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések”
TOP-3.1.1 „Fenntartható települési közlekedésfejlesztés”
TOP-3.2.1 „Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése”
TOP-3.2.2 „Önkormányzatok által vezérelt, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása, komplex fejlesztési programok keretében”
TOP-4.1.1 „Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése”
TOP-4.2.1 „Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése”
TOP-4.3.1 „Leromlott városi területek rehabilitációja”
TOP-5.1.1 „Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések”
TOP-5.1.2 „Helyi foglalkoztatási együttműködések”
TOP-5.2.1 „A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok”
TOP-5.3.1 „A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok”
TOP-5.3.2 Megyei identitás erősítése

A Pénzügyminisztérium Regionális Fejlesztési Programokért Felelős Helyettes Államtitkársága az ITP végrehajtása során szakmai iránymutatással szolgál, minőségbiztosítást lát el, az ITP végrehajtását és módosítását segíti, egyben ellátva az irányító hatósági feladatokat is.

Az ITP-ben megyénk a megítélt forrásokhoz mérten kimeneti indikátorokat vállalt. A megyei indikátorvállalások teljesülése, aktuális állása az EUPR-ben rögzített indikátor tényértékek és kedvezményezett vállalások alapján kerül ismertetésre.

TOP prioritás <sup>1</sup>	Kimeneti indikátor neve	Kimeneti indikátor azonosítója	Mértékegysége	A megye által vállalt célérték (2018)*	A megye által vállalt célérték (2023)*	A szerződéses állomány szerinti vállalási érték 2023-ra**	A szerződéses állomány szerinti tényérték 2021. júniusában**	Teljesülési arány 2023-ra (%)***	Teljesülési arány 2021. júniusában (%)**
1. Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére	A fejlesztett vagy újonnan létesített iparterületek és ipari parkok területe	PO01	ha	30,75	157,72	272,74	0,20	172,93	0,13
	A felújított vagy korszerűsített utak teljes hossza	CO14	km	7,61	39,02	79,66	46,41	204,15	118,94
	Fejlesztett 0-3 éves gyermekek elhelyezését biztosító férőhelyek száma	PO20	db	280,00	287,00 <sup>1</sup>	310,00	78,00	24,09	6,06

1\* Az adatok forrása a 1612/2016. (XI. 8.) Korm. határozat a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében megvalósuló integrált területi programok jóváhagyásáról.

\*\* A táblázat a 2021.06.30-ig EUPR-ben rögzített indikátor tényértékek alapján került összeállításra.

\*\*\* A szerződéses projektállomány vállalásai alapján számított előrejelzés.

TOP prioritás	Kimeneti indikátor neve	Kimeneti indikátor azonosítója	Mértékegysége	A megye által vállalt célérték (2018) *	A megye által vállalt célérték (2023) *	A szerződéses állomány szerinti vállalási érték 2023-ra**	A szerződéses állomány szerinti tényérték 2021. júniusában **	Teljesülési arány 2023-ra (%) ***	Teljesülési arány 2021. júniusában (%) **
2. Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés	Városi területeken létrehozott vagy helyreállított nyitott terek	CO38	m <sup>2</sup>	31 189,63	146 592,20	198 659,81	21 866,00	135,52	14,92
3. Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken	Kialakított kerékpárforgalmi létesítmények hossza	PO09	km	27,00	74,35	65,82	23,63	88,53	31,78
	Üvegházhatású gázok becsült éves csökkenése	CO34	tonna CO <sub>2</sub> egyenérték	1 151,00	11 596,86	9 330,48	3 232,40	80,46	27,87
4. A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése	Fejlesztéssel érintett egészségügyi alapellátást nyújtó szolgálatok száma	PO10	db	21,00	97,00	104,00	70,00	107,22	72,16
	Helyreállított lakóegységek városi területeken	CO40	lakóegység	26,00	137,87	37,00	4,00	26,84	2,90

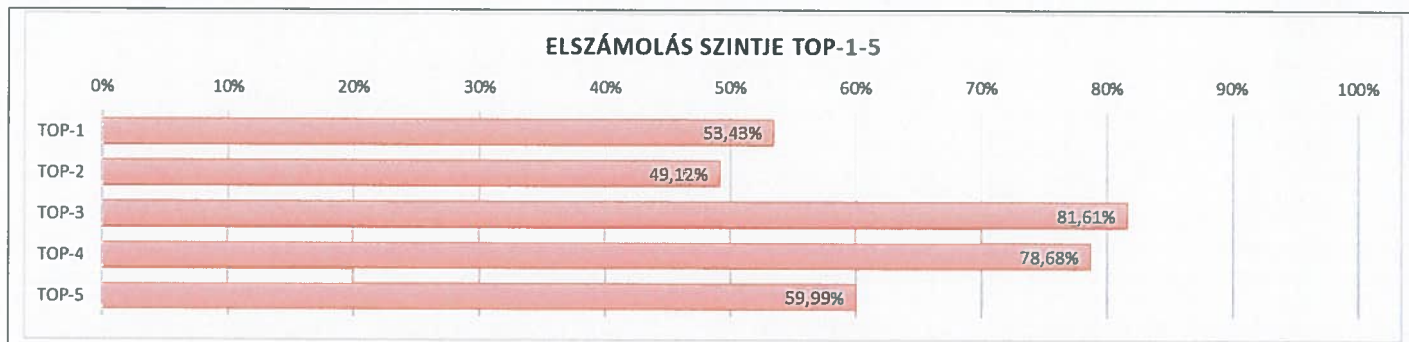
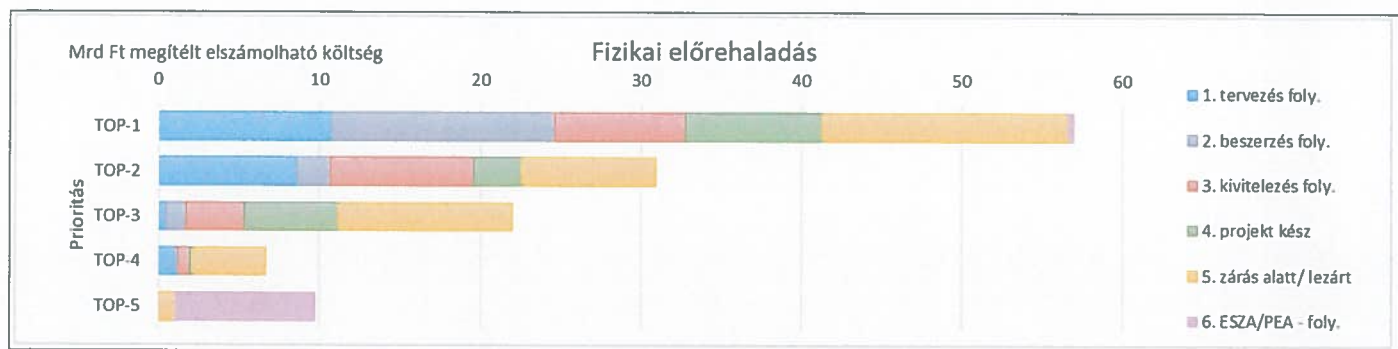
TOP prioritás	Kimeneti indikátor neve	Kimeneti indikátor azonosítója	Mértékegysége	A megye által vállalt célérték (2018) *	A megye által vállalt célérték (2023) *	A szerződéses állomány szerinti vállalási érték 2023-ra**	A szerződéses állomány szerinti tényérték 2021. júniusában **	Teljesülési arány 2023-ra (%) ***	Teljesülési arány 2021. júniusában (%) **
5. Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkoztatás-ösztönzés és társadalmi együttműködés	A foglalkoztatási paktumok keretében munkaerő piaci programokban résztvevők száma	PO25	fő	960,00	4 652,00	4 652,00	3 608,00	100,00	77,56
	Helyi társadalmi akciókban résztvevők száma	PR29	fő	2 974,00	14 035,00	48 993,00	186,00	349,08	1,33

Az alábbi irányító hatósági kimutatás alapján prioritásonként bemutatásra kerül az elszámolt és a 2021-ben még elszámolni kívánt számlamennyiség (a kedvezményezettektől származó számlabenyújtási terv alapján). Gyakori probléma, hogy a fizikai előrehaladás és az elszámolások üteme nincs párhuzamban: közel 7 milliárd forint számlabenyújtása prognosztizált még 2021. évben a kedvezményezetti jelentések alapján.

Prioritás	Támogatás	2020. évi elszámolt	2021. évi elszámolt (októberig)	2021 évben még várható (számlabenyújtási terv alapján)	Prioritásonkénti benyújtás (tény)
TOP-1	56,98	21,28	9,16	3,52	30,44
TOP-2	30,89	10,38	4,79	1,01	15,17
TOP-3	21,96	13,72	4,21	1,92	17,93
TOP-4	6,65	4,68	0,55	0,19	5,23
TOP-5	9,71	3,69	2,14	0,28	5,83
<b>Összesen:</b>	<b>126,19</b>	<b>53,75</b>	<b>20,84</b>	<b>6,92</b>	<b>74,59</b>

(milliárd forint)

Prioritásonkénti projektvégrehajtás - fizikai és pénzügyi - előrehaladásának elemzését szemléltetik az alábbi ábrák:



A TOP-1 és TOP-2 prioritásoknál számos projekt tervezés-beszerzés fázisában áll, részben annak köszönhetően, hogy a 2020. és 2021. években is jelentős számú (több mint 55) támogatói döntés született meg (TOP-1.4.1-19, TOP-2.1.3). Ezen projektek végrehajtását és elszámolását kiemelten gyorsítani szükséges.

A megkötött TOP-1.4.1 támogatási szerződése alapján a „Fejlesztett és újonnan létrehozott 0-3 éves gyermekek elhelyezését biztosító, fejlesztéssel érintett férőhelyek száma” indikátor esetében a megyei célérték 1 287 férőhely. Ezen indikátor célérték elérését segítette a 2019. évben megnyitott TOP-1.4.1.-19 felhívás, mely bölcsődei férőhelyek bővítésére fókuszált. A szerződéses állomány szerinti vállalási érték továbbra is elmarad a megye által vállalt célértéktől, ezen indikátor maradéktalan teljesülése az ismételt nyitás ellenére sem várható jelen ismereteink szerint.

A TOP-2 prioritáson belül ki kell emelni a TOP-2.1.3. felhívást, amely keretében 2020. és 2021. években mintegy 14,9 milliárd forint került kihelyezésre. Az energetikai beruházások végrehajtásával vállalt „Üvegházhatású gázok becsült éves csökkenése indikátor” (tonna CO2 egyenérték) alulteljesített. Az „üvegházhatású gázok becsült éves csökkenése” megnevezésű indikátor esetén a célérték 27,87 %-ban teljesült 2021. június 30. napjáig. Ezen indikátornál 9 330,48 tonna CO2 a célérték. Megállapítható, hogy a hatályos támogatási szerződéssel rendelkező projektek lezárása és elszámolása mellett sem várható a 2023. évi vállalt célérték teljeskörű elérése.

A TOP-3 prioritás elszámolási szintje kimagasló (80 % feletti), a teljes projektállomány 156 támogatott projektjéből 24 kivételével a lezárás megtörtént. Ki kell emelni a TOP-3.1.1. felhívást, amely 27 darab projektet illető végrehajtása 78 %-on áll. Ezen projektek komplexebb tervezést igénylő kerékpárút építésére vonatkoznak, gyakran elhúzódó területszerzési és engedélyezési tevékenységgel. A benyújtott projektek időpontja és a végrehajtás (tervezés, közbeszerzés) elhúzódása okán a költségnövekmények is jelentős projektvégrehajtási és elszámolási kockázatot jelentenek. Az indikátorvállalásokra is kihat ezen tényező, hiszen az ITP tervezése óta eltelt időszak árváltozásai a fajlagos költségeket jelentősen megemelték (elmaradó indikátorvállalásokat eredményezve). A 2023. évi indikátor célértékhez viszonyítva a tényértékek



alapján megállapítható, hogy a megvalósulás 31,78 %-os. A megyei vállalási érték 65,82 km, 2023-ig várható a célérték további közelítése (65,82 % mértékéig).

A TOP-4 prioritás keretében a TOP-4.1.1 és TOP-4.2.1 felhívások elszámolási szintje 90 % feletti, a TOP-4.3.1. felhívás projektjei 48 %-os elszámolási szinten állnak.

A TOP-4.3.1 felhívások kedvezményezettjei körében a projektvégrehajtás jelentős nehézségeket okoz, az előrehaladás nehézkes. A vállalási célérték 2023. évre 137,87 lakóegység. Amennyiben valamennyi támogatással bíró projekt megvalósul és elszámolásra, illetve lezárásra kerül, akkor sem számolhat megynk a célérték elérésével.

A TOP 2014-2020 keretében benyújtott pályázatok darabszámát, az igényelt és elnyert támogatási összeg mértékét, az eddigi kifizetések összegét az alábbi összefoglaló táblázat szemlélteti (forrás: www.palyazat.gov.hu, 2021. november).

TOP felhívás száma	Felhívás címe	Beérkezett pályázatok száma (db)	Igényelt támogatás összege (Ft)	IH által támogatott (db)	Megítelt támogatás (Ft)	Hatályos támogatási szerződések száma (db)	Kötelezettségvállalás (Ft)	Kifizetett pályázatok	Kifizetések összege
1.1.1-15	Ipari parkok, iparterületek fejlesztése	18	9 273 118 627	12	5 312 266 966	12	4 981 065 215	12	4 482 167 419
1.1.1-16	Ipari parkok, iparterületek fejlesztése	10	5 981 682 235	6	3 712 184 283	6	3 592 871 709	6	3 593 471 501
1.1.2-16	Inkubátorházak fejlesztése	5	2 100 188 841	3	3 712 184 283	2	546 385 181	2	546 385 181
1.1.3-15	Helyi gazdaságfejlesztés	50	9 067 811 208	42	7 437 780 107	42	7 287 507 331	43	7 404 451 850
1.2.1-15	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	22	11 259 619 187	11	7 055 116 850	11	6 640 137 532	11	6 521 315 915
1.2.1-16	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	6	2 619 605 494	1	1 295 000 000	1	1 295 000 000	1	1 007 669 356
1.3.1-15	Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	4	8 116 400 200	2	4 901 000 000	1	2 828 661 133	1	2 855 861 395
1.3.1-16	Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	6	6 136 401 225	6	6 163 401 225	6	6 163 401 225	6	9 222 671 424

TOP felhívás száma	Felhívás címe	Beérkezett pályázatok száma (db)	Igényelt támogatás összege (Ft)	IH által támogatott (db)	Megítélt támogatás (Ft)	Hatályos támogatási szerződések száma (db)	Kötelezettségvállalás (Ft)	Kifizetett pályázatok	Kifizetések összege
1.4.1-15	A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével	90	14 138 824 238	56	8 362 929 936	56	8 298 580 187	56	8 062 341 542
1.4.1-19	Bölcsődei férőhelyek kialakítása, bővítése	56	15 273 677 308	51	14 135 057 516	51	13 980 560 055	50	9 962 141 074
1.5.1-20	A 2021-27 tervezési időszak stratégiai és projektszintű előkészítése	3	349 900 000	3	349 900 000	3	349 900 000	2	261 278 500
2.1.1-15	Barnamezős területek rehabilitációja	4	495 899 999	4	495 899 999	4	476 325 294	4	495 899 998
2.1.2-15	Zöld város kialakítása	41	17 680 965 996	21	8 146 168 931	21	7 406 607 733	21	7 531 277 593
2.1.3-15	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	57	9 742 553 480	45	7 130 571 017	45	7 130 450 017	45	7 075 196 056
2.1.3-16-SB1	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	2	632 063 393	2	632 063 393	2	632 063 393	2	617 038 000
2.1.3-16-SB2	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	57	16 421 496 217	49	14 583 943 419	49	14 583 943 419	49	13 651 956 067
3.1.1-15	Fenntartható települési közlekedésfejlesztés	33	9 479 050 807	27	7 720 846 872	27	7 720 846 872	27	7 434 251 851
3.2.1-15	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	126	12 708 172 388	92	9 372 295 064	92	9 942 060 718	93	9 351 609 632
3.2.1-16	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	46	5 203 426 599	28	2 791 021 509	28	2 787 440 049	28	2 779 287 708
3.2.2-15	Önkormányzatok által vezérelt, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása, komplex fejlesztési programok keretében	18	4 231 869 448	8	2 070 891 679	8	2 070 891 679	8	2 024 795 679
4.1.1-15	Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	78	4 085 568 033	44	2 404 932 799	44	2 360 955 670	44	2 401 148 210



TOP felhívás száma	Felhívás címe	Beérkezett pályázatok száma (db)	Igényelt támogatás összege (Ft)	IH által támogatott (db)	Megítelt támogatás (Ft)	Hatályos támogatási szerződések száma (db)	Kötelezettségvállalás (Ft)	Kifizetett pályázatok	Kifizetések összege
4.2.1-15	Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának fejlesztése, bővítése	71	5 221 883 562	30	1 869 748 121	30	1 847 394 118	30	1 892 575 910
4.3.1-15	Leromlott városi területek rehabilitációja	9	2 308 535 803	6	1 346 331 322	6	1 346 331 322	6	1 311 783 092
4.3.1-16	Leromlott városi területek rehabilitációja	5	1 431 297 060	4	1 044 685 401	4	1 044 685 401	4	1 014 198 281
5.1.1-15	Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések	2	4 232 762 777	2	4 232 762 777	2	4 232 762 777	2	4 232 762 777
5.1.2-15	Helyi foglalkoztatási együttműködések	10	2 640 967 619	9	2 400 967 619	9	2 400 967 619	9	2 472 026 786
5.2.1-15	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	12	1 620 329 539	8	825 868 658	8	825 868 658	8	783 339 735
5.2.1-16	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	8	860 097 716	5	464 763 262	5	464 763 262	5	342 554 654
5.3.1-16	A helyi identitás és kohézió erősítése	17	907 312 125	15	809 632 138	15	809 632 138	15	626 084 484
5.3.2-17	Megyei identitás erősítése	2	977 000 000	2	977 000 000	2	977 000 000	1	812 296 942

A TOP felhívások kapcsán számos megyei költségnevekmény igény merül fel. Az Irányító Hatóságtól kapott információk szerint jelenleg több mint 2 milliárd forint költségnevekmény igényről van tudomása az intézményrendszernek. Az Irányító Hatóság statisztikája szerint a megyénkben eddig 93 db TOP forrásból finanszírozott többlettámogatási igény pozitív elbírálásáról született döntés 3,39 milliárd forint értékben. A költségnevekmények és az újranyitott felhívások keretei a megyei ITP keret jelentős bővülését jelentette (jelenti).

Kérem a Közgyűlést a megyei Integrált Területi Program végrehajtásáról szóló tájékoztató elfogadására.

Nyíregyháza, 2021. november 19.



**SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE KÖZGYŰLÉSÉNEK**  
**.../2021. (XI.25.)**  
**önkormányzati határozata**

**Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 című**  
**dokumentum végrehajtásáról szóló tájékoztató elfogadásáról**

**A Megyei Közgyűlés**

a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 11. § ba) pontjára, valamint a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 19. § f) pontjára figyelemmel elfogadja a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Integrált Területi Program végrehajtásáról szóló tájékoztatót.

**A határozatot kapja:**

Megyei Önkormányzati Hivatal, Székhelyén (4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.)

**Nyíregyháza, 2021. november 25.**