

115-1/2016/Ált.

Tárgyalja:
Ügyrendi, Jogi és Pénzügyi
Bizottság

ELŐTERJESZTÉS

- a Megyei Közgyűléshez -

a Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési szabályzatáról szóló
13/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosítására

Az előterjesztést

készítette

szakmai szempontból
ellenőrizte

törvényességi
szempontból ellenőrizte


Dr. Frankó Melinda


Dr. Székely Tibor


Dr. Papp Csaba

Tisztelt Megyei Közgyűlés!

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 19. § d) pontjában foglaltak szerint a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat, mint területi szereplő a Korm. rendeletben meghatározott esetben szavazati joggal részt vesz a döntés-előkészítő bizottság ülésén, vagy a rendeletben meghatározott esetben a területi szempontú értékelési szempontokat értékeli és az irányító hatóság elé terjeszti. E rendelkezés alapján a Megyei Közgyűlés a 36/2015. (VI.30.) önkormányzati határozatával a Megyei Közgyűlés elnökét delegálta a Megyei Önkormányzat képviselőjében a döntés-előkészítő bizottságba. A Korm. rendelet 2016. augusztus 20. napjától hatályos 57/A. §-ának (4) bekezdése értelmében a területi szereplő által delegált tag a döntés-előkészítő bizottságban a területi szereplő közgyűlése határozatában hozott döntési javaslatot képviseli.

E jogszabályhelynek való megfelelés érdekében szükséges, hogy a Megyei Közgyűlés tekintse át a jogforrások adta lehetőségeket és ezek figyelembevételével hozza meg döntését.

Irányadó jogforrások:

- Magyarország Partnerségi Megállapodása a 2014–2020-as fejlesztési időszakra (a továbbiakban: PM)
- A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet)
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.)
- A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény (Tftv.)
- Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.)

A vonatkozó uniós jogszabályok szerint a tagállamok – így Magyarország – számára átadott forrásokat a fejlesztési programokban rögzítettek szerint kell felhasználni. E programokat Magyarország tervezi meg és az EU Bizottságával való egyeztetést követően indulhat a végrehajtásuk. A 2014–2020-as időszak tervezési hierarchiájának csúcsán a PM áll, ehhez csatlakoznak a különböző programok. A PM az eddigiekhez képest nagyobb fokú integrációt jelenít meg, ugyanis egyaránt magában foglalja az EU Kohéziós Politikájának pénzügyi alapjai (Strukturális Alapok és Kohéziós Alap – SA/KA) által finanszírozott operatív programokat (OP), valamint az Európai Mezőgazdasági

Vidékfejlesztési Alap (EMVA) és az Európai Tengerügyi és Halászati Alap (ETHA) hazai felhasználásáról szóló programokat. Emellett a PM összhangot teremt a magyar tagállami programok és az EU Európai Területi Együttműködési programjai között is (lásd: a határ menti programok és a Duna térség transznacionális programja) és kitekint egyéb uniós forrásokra és kezdeményezésekre is. A PM rögzíti többek között az egyes operatív programok és más programok összesített és éves szintű forrásallokációját (1.6. fejezet), valamint a rendeletervezetekben előírt számos forrásallokációs szabály és lehetőség alkalmazását bemutató táblázatokat is közöl (1.6.-1.10. fejezet). Érdemes külön kiemelni a 6% eredményességi tartalékról szóló táblázatot (1.10. fejezet). E tartalékösszeg csak akkor kerülhet felhasználásra, ha a korábban már említett az OP-kban található teljesítménykeret indikátor-célértékei időben teljesülnek.

A hazai (Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió) és az uniós (EU 2020 Stratégia, valamint a Nemzeti Reform Programban rögzített vállalások) fejlesztési szükségletek és növekedési lehetőségek alapján a 2014–2020-as tervezési ciklus átfogó nemzeti fejlesztési célja a fenntartható, magas hozzáadott értékű termelésre és a foglalkoztatás bővítésére épülő gazdasági növekedés.

Magyarország Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptióban (OFTK) rögzített átfogó és hosszú távú fejlesztési irányai alapján a PM kijelöli a 2014–2020-as időszak öt fő nemzeti fejlesztési prioritását. Az ötödik nemzeti fejlesztési prioritás, a gazdasági növekedést segítő helyi és térségi fejlesztések megvalósításának egyik legfontosabb biztosítékát a területi operatív programok jelentik. Magyarország a 2014-2020-as időszakra vonatkozóan elkötelezte magát egy erős gazdaságélénkítő fejlesztési program megvalósítása mellett, így az ebben az időszakban rendelkezésre álló Európai Unió források és hazai társfinanszírozás 60%-át gazdaságfejlesztésre fordítja. A területi operatív programok ezen gazdaságélénkítő csomag részét képezik. Ezek közül is kiemelkedik a jelentős forráskeretekkel rendelkező, a fejlett Közép-Magyarországi régió kívüli összes megyére kiterjedő Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (a továbbiakban: TOP).

A PM három alapelvet rögzít a térségi decentralizált fejlesztések kijelölésére:

- 1) az önkormányzatok jogilag meghatározott kompetenciáit, mely szerint a TOP fejlesztések kedvezményezettjei döntően az önkormányzatok,
- 2) a fejlesztések méretét, mely szerint a TOP elsősorban térségi és helyi jelentőségű fejlesztéseket finanszíroz, továbbá
- 3) a fejlesztések térségi integrációját, mely szerint a TOP fejlesztései területileg összehangolva valósulnak meg.

A TOP kialakítása ezen elvek szerint történt.

A Megyei Önkormányzat a vonatkozó jogszabályi rendelkezések alapján az elmúlt évek területi tervezési feladatainak elvégzését, annak keretében a megyei területfejlesztési alapkokumentumok megalkotását követően – a Korm. rendelet értelmében – feladat- és hatáskörében közreműködik az európai uniós forrásból finanszírozott pályázatok benyújtásában és megvalósításában.

A Tftv. 11. § (1) bekezdése alapján a megyei önkormányzat és a fővárosi önkormányzat területfejlesztési feladatai a területfejlesztési tervezéssel összefüggő feladatok ellátása keretében többek között:

- részt vesz az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepció, valamint az operatív programnak kidolgozásában, a megyei jogú városok önkormányzata és a fővárosi kerületi önkormányzatok kötelező bevonásával észrevételeik figyelembevétel
- figyelemmel kíséri az operatív programok megyében vagy a fővárosban jelentkező feladatainak megvalósítását, beleértve a megyehatáron átnyúló és más nemzetközi programok végrehajtását a megyei jogú városok önkormányzata és a fővárosi kerületi önkormányzatok kötelező bevonásával, észrevételeik figyelembevételével

A Korm. rendelet 4. § (1) bekezdése értelmében a Kormány feladatai a következők többek között:

- c) elfogadja az éves fejlesztési keretet
- d) elfogadja az ITP-eket

A Korm. rendelet 19. §-a értelmében a területi szereplő feladatai a következők:

- a) kidolgozza az ITP szintű kiválasztási kritériumokat, figyelembe véve az operatív programban és az e rendeletben meghatározott horizontális követelményeket,
- b) a kiválasztási kritériumok alapján összeállítja az ITP-t és kezdeményezheti annak módosítását,
- c) véleményezi az irányító hatóság által megküldött felhívást és megadja a területi szempontú értékelési szempontokat,
- d) e rendeletben meghatározott esetben szavazati joggal részt vesz a döntéselőkészítő bizottság ülésén, vagy e rendeletben meghatározott esetben a területi szempontú értékelési szempontokat értékeli és az irányító hatóság elé terjeszti,
- e) adatot szolgáltat az irányító hatóság részére az éves fejlesztési keret összeállításához,
- f) végrehajtja az ITP-t, amelynek keretében a kedvezményezettektől és az irányító hatóságtól a támogatott projektekről adatszolgáltatást kérhet, részt vehet a projektfejlesztésben és a kedvezményezett kérelmére a projektmenedzsment tevékenységek ellátásában.

A Korm. rendelet rendelkezik a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről, melyben a megyei önkormányzat az alábbiak szerint köteles részt venni:

A Korm. rend. 3. § (1) bekezdés 63. pontja határozza meg, hogy e rendelet alkalmazásában területi szereplő a megye, mely a 23. pontban foglaltak alapján közszféra szervezetnek minősül.

A Korm. rendeletnek a „Nemzeti szabályozás az elszámolható költségekről 2014-2020 programozási időszak című 5. melléklete 3. cím 3.8.2. pontja rendelkezik a közszféra szervezetekre vonatkozó speciális előírásokról.

A 3.8.2.3. pont a megyei önkormányzat közfeladat fejlesztési projekteken történő részvételével kapcsolatosan az alábbiak szerint rendelkezik:

„3.8.2.3. A megyei önkormányzat - a megye területén lévő megyei jogú város járásán kívül – a területén található települési önkormányzatok és területi kiválasztási eljárásrendben kiválasztott projektek esetén a megyei jogú város járásában található települési önkormányzatok esetében is, e rendelet hatálya alá tartozó támogatásból megvalósuló közfeladat fejlesztési projektjei projektmenedzsment tevékenységének, valamint a 3.12.1. pontban foglalt további tevékenységek ellátásában köteles részt venni, ha azt a települési önkormányzat kéri.”

A 3.8.2.5. pontban foglaltak értelmében a települési és a megyei önkormányzat közötti közreműködés konzorciumi együttműködésben történhet.

A 3.8.2.7. pont szerint a projektmenedzsment tevékenységet a megyei önkormányzat kizárólag közszolgálati vagy munkajogi jogviszonyban foglalkoztatott munkavállalójával, vagy megbízási jogviszonyban foglalkoztatott természetes személlyel láthatja el.

A Korm. rendelet vonatkozó előírásainak megfelelően a TOP felhívásaira benyújtott támogatási kérelmek értékelése „területi kiválasztási rendszer” eljárásrendben történik. Ezen eljárásrendben a benyújtott támogatási kérelmek a formai és tartalmi szempontból történő értékelésüket követően a döntés-előkészítő bizottság elé kerülnek, melyben az irányító hatóság és a területi szereplő megyei önkormányzat delegáltja rendelkezik szavazati joggal. Az irányító hatóság vezetője a döntés-előkészítő bizottság javaslatának figyelembevételével dönt az egyes támogatási kérelmek támogathatóságáról.

A Korm. rendelet 57/A. §-ának (4) bekezdése értelmében a területi szereplő által delegált tag a döntés-előkészítő bizottságban a területi szereplő közgyűlése határozatában hozott döntési javaslatot képviseli, mely rendelkezés 2016. augusztus 20. napján lépett hatályba.

A Korm. rendelet hivatkozott szakaszában meghatározott feladat teljesítésére tehát a közgyűlés maga, vagy átruházott hatáskörben a megyei közgyűlés szervei járhatnak el. Ennek jogszabályi háttérét az Mötv. 41. § (4) bekezdése, valamint 59. § (3) bekezdése biztosítja. Az Mötv 41. § (4) bekezdése kimondja,

hogy a képviselő-testület – a törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át, mely hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, s mely hatáskört visszavonhatja, míg 59. § (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a képviselő-testület döntési jogot adhat bizottságnak, amelyet bármikor visszavonhat.

Fenti jogszabályhely lehetőségeit számbavéve az alábbi alternatívákban rejlő lehetőségek adódnak:

- amennyiben a közgyűlés a közgyűlés elnökére ruházza a támogatási kérelemről történő döntési javaslat jogát, úgy az a helyzet adódik, hogy miután a közgyűlés elnöke a 36/2015. (VI.30.) önkormányzati határozat alapján delegált tagként vesz részt a Döntés-előkészítő bizottságban (a továbbiakban: DEB), úgy személye összeférhetetlen.
- amennyiben a közgyűlés a megyei jegyzőre ruházza a támogatási kérelemről történő döntési javaslat jogát, úgy az a helyzet adódik, hogy közel 100 támogatási kérelem tekintetében, ahol a Megyei Önkormányzati Hivatal, mint konzorciumi partner (képviseli: megyei jegyző) vesz részt a Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályairól szóló 13/2014 (XI.27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 5/A. §-a alapján a megyei jegyző személye összeférhetetlen.
- amennyiben a közgyűlés állandó bizottságra ruházza a támogatási kérelemről történő döntési javaslat jogát, úgy az a helyzet adódik, hogy a bizottságok tagjai, akik zömében polgármesterek, települési képviselő-testületi tagok, illetve az önkormányzaton kívül más kedvezményezett kört képviselnek, azon támogatási kérelmek vonatkozásában, az adott támogatást igénylő településre tekintettel a bizottság tagjának személye összeférhetetlen.

A Megyei Önkormányzatok Országos Szövetsége által, valamint közvetlenül az Irányító Hatósággal folytatott többszöri levélváltást és egyeztetést követően, azokkal összhangban – az összeférhetlenségi szabályokra figyelemmel – ahhoz, hogy a Megyei Önkormányzat mind a döntés-előkészítő feladatokat, mind a Korm. rend. 5. melléklet 3.8.2.3. pontjában meghatározott feladatokat teljesíteni tudja, indokolt a feladat-ellátáshoz igazodó szervezetet kialakítani a DEB munkáját segítő megyei önkormányzati Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottság (a továbbiakban: TOP Bizottság) formájában, mely személyi összetételét tekintve olyan tagokból állhat, akik sem polgármesteri, alpolgármesteri, sem képviselő-testületi tisztséget nem töltenek be, illetve az önkormányzatokon kívül más kedvezményezett kört nem képviselnek. A TOP Bizottság létrehozását indokolja a vélelmezhetően rövid, mindössze néhány napos határidő a döntési javaslatok előkészítésére. A Korm. rendelet 1. melléklet, az Egységes Működési Kézikönyv 40.2. pontja kimondja, hogy a DEB titkára

elkészíti és az ülés előtt legalább három nappal postai vagy elektronikus úton megküldi, vagy hozzáférhetővé teszi a döntés-előkészítő bizottság tagjai és megfigyelői számára.

A Korm. rendelet DEB ülések lebonyolítására vonatkozó rendelkezéseiből – különös tekintettel a Titoktartási nyilatkozat kiállítási kötelezettségére – az a következtetés vonható le, hogy a területi szereplő közgyűlésének, vagy az általa kijelölt bizottságának zárt ülést kellene tartania a Korm. rendelet 57/A. § (4) bekezdésében meghatározott döntési javaslat tárgyalásakor, valamint a zárt ülésen hozott határozatot sem lehet nyilvánosságra hozni egészen a támogatási kérelemmel kapcsolatos Irányító Hatóság vezetője döntésének közzétételéig.

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése, valamint 60. §-a alapján a képviselő-testület (közgyűlés) bizottságának ülése nyilvános. Az Mötv 46. § (2) bekezdése meghatározza azokat az ügyeket és eljárásokat, melyekben a testületnek zárt ülésen kell dönteni, vagy amelyekben zárt ülés tartása elrendelhető. Ezen túl az Mötv. 52. § (3) bekezdése kimondja, hogy a zárt ülésen hozott képviselő-testületi döntés is nyilvános. A támogatási kérelmek elbírálása az IH hatáskörébe tartozik, így a Megyei Önkormányzat kizárólag a döntés előkészítésében vesz részt. Az Infotv. 27. § (5) bekezdése szerint a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló eljárás során készített vagy rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adat a keletkezésétől számított tíz évig nem nyilvános. Ezen adatok megismerését - az adat megismeréséhez és a megismerhetőség kizárásához fűződő közérdek súlyának mérlegelésével - az azt kezelő szerv vezetője engedélyezheti.

Figyelemmel arra, hogy az Mötv.-ben szabályozott nyilvánosságra és a Korm. rendeletben meghatározott titkosságra vonatkozó szabályok közötti ellentmondás központi szervek általi feloldása vélhetően hosszabb időt vesz igénybe, javaslom, hogy a bizottság zárt ülésen hozza meg határozatait, melyek akkor hozhatók nyilvánosságra, ha a Korm. rendelet szerinti támogatási döntésről a támogatást igénylőt értesítették.

A Korm. rend. 39. § (1) bekezdése az összeférhetlenséggel kapcsolatosan az alábbiak szerint rendelkezik:

A támogatásra vonatkozó döntés előkészítésében és meghozatalában nem vehet részt az a személy vagy szervezet, aki az adott felhívásra támogatási kérelmet nyújtott be, a támogatási kérelem elkészítésében részt vett, a projekt megvalósítója, ha a támogatási kérelmről még nem született döntés, valamint az, aki

- a) a szervezettel munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyban áll;
- b) a szervezet vezető tisztségviselője, vagy felügyelő bizottságának tagja;

- c) a szervezet tagja, vagy aki abban közvetlen vagy közvetett tulajdoni részesedéssel rendelkezik;
- d) az értékelésre, a minőség-ellenőrzésre vagy a bírálatra benyújtott dokumentumok előkészítésében vagy kidolgozásában bármilyen formában részt vett;
- e) az a)-d) pont szerinti személynek a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) 8:1. § 1. pontja szerinti közeli hozzátartozója;
- f) tekintetében az irányító hatósághoz érkezett bejelentés alapján vagy hivatalból az irányító hatóság megállapítja, hogy a pártatlan és objektív közreműködése nem biztosítható.

A 39. § (2)-(4) bekezdése további összeférhetlenségi szabályokat tartalmaz. E szakasz (5) bekezdés b) pontja az összeférhetlenség tekintetében az alábbi kivételt fogalmazza meg:

Az (1) bekezdés a) és b) pontját nem kell alkalmazni a területi kiválasztási eljárásrendben a területi szereplő részéről benyújtott és megvalósított projekt, továbbá az 5. melléklet 3.8.2.2. és 3.8.2.3. pontja esetén, feltéve, hogy a területi szereplő szervezetén belül az adott projekt vonatkozásában a projekt elkészítéséhez, benyújtásához, megvalósításához, valamint a döntés előkészítéséhez, meghozatalához kapcsolódó feladatok személyi szinten elkülönülnek.

A kiadott DEB ügyrend és az ahhoz csatolt titoktartási és összeférhetlenségi nyilatkozat felhívás szintjén kötelezi a nyilatkozót.

A fenti összeférhetlenségre vonatkozó rendelkezések figyelembevételével az ideiglenes bizottság létrehozása mellett szól egyrészt az, hogy a létrehozásával az összeférhetlenségi összeütközés szervezeti szinten feloldhatóvá válik, másrészt a döntési javaslat választott testülettől ered és nem egy személyi döntésből fakad. A bizottság felállításával biztosítható jelen helyzetben legmegelőbbben a megye választópolgárainak az Möt. 2. § (1) bekezdésében meghatározott önkormányzathoz való joga.

Tekintettel arra, hogy a Korm. rendelet rendelkezései a jogszabályi hierarchia alapján nem lehetnek ellentétesek sem az Alaptörvény, sem a Möt. rendelkezéseivel, így elsődlegesen az tisztázandó, hogy a Korm. rendelet megalkotásakor a jogalkotói szándék az volt, hogy a TOP Bizottság elsődlegesen az Möt.-nek megfelelően önkormányzati testületként jár-e el, vagy az uniós fejlesztések jogának megfelelően ez egy speciálisan felállított testületként kezelendő. Amennyiben kizárólag az Möt.-nek megfeleltetett bizottságként kezelendő, akkor nem biztosítható a bizottsági ülések vonatkozásában a Korm. rendelet és az Alaptörvény, illetve a Möt. összhangja.

Az Infotv. hivatkozott 27.§ (5) bekezdése, mely szerint a döntés megalapozását szolgáló adat nem nyilvános, jogi értelmezésünk szerint megalapozza a létrehozandó TOP Bizottság zárt üléseinek megtartását. A TOP felhívásokra benyújtott támogatási kérelmek esetén a döntést az IH vezetője hozza meg a Korm. rendelet 1. melléklet Egységes Működési Kézikönyv 43.2. pontja alapján. Álláspontunk szerint a támogatási kérelmek elbírálásánál ez az egy döntés az irányadó, minden azt megelőző, a Korm. rendeletben szabályozott eljárás ezen döntés megalapozását szolgálja. A Megyei Önkormányzatnak legfontosabb feladata jelenleg az ITP végrehajtása. Célunk nem lehet más, mint a rendelkezésre álló közel 90 milliárd forint TOP forrás felhasználásának elősegítése a megyében, azaz minél hamarabb a források a kedvezményezettekhez jussanak. Ebben a folyamatban meg kell felelnünk a szigorú összeférhetlenségi és titoktartási követelményeknek, ezért szükséges a lehetséges kockázatok előzetes minimalizálása a kialakítandó eljárás során. E kérdésben az IH álláspontja kizárólag a Korm. rendelet szintjén került meghatározásra, annak érdemi összevetése nem történt meg az Mötv. rendelkezéseivel. Álláspontunk szerint – hivatkozással az IH-val történt többszöri egyeztetésre – az összeférhetlenségi szabályokat nem szabad szűkítően értelmeznünk, az ezzel összefüggésben bekövetkezett eljárási normasértések jogkövetkezményekkel járhatnak.

A Megyei Önkormányzat és a Megyei Önkormányzati Hivatal jogalkalmazóként nem mérlegelhet a jogszabályi kötelezések végrehajtása során.

A TOP Bizottság tagjai vonatkozásában a Korm. rendeletben önállóan nincs szabályozva a titoktartás kérdése. Álláspontunk szerint erre a TOP Bizottságra is érvényesek a Korm. rendelet 1. melléklete, az Egységes Működési Kézikönyv 40-42. pontjai, melyek a döntés-előkészítő bizottsági ülés megszervezésének és lefolytatásának szabályai között, a DEB tagjai vonatkozásában többször hivatkoznak a titoktartásra, titoktartási nyilatkozat kiállítására, melyet az IH állásfoglalásaiban többször is hangsúlyozott.

Amennyiben az IH álláspontját alkalmazzuk a DEB-bel összefüggő cselekményekre, akkor a Korm. rendelet szerint a Közgyűlésnek, illetve esetünkben átruházott hatáskörben a TOP Bizottságnak zárt ülésen, zártan kezelt döntési javaslatot kell hoznia.

Az IH jelzése alapján a Korm. rendelet 2016. augusztus 20-ától hatályos 57/A. § (4) bekezdésének megfelelően az első DEB döntés 2016. december 12-én esedékes.

A ITP végrehajtásának elsődlegességét szem előtt tartva, fentiek alapján indítványozom, hogy a testület az Möt. 57. § (3) bekezdése, valamint az SZMSZ 10. § (1) bekezdése alapján, az SZMSZ – mellékelt rendelet-tervezet szerinti – módosításával ideiglenes bizottságként hozza létre a

- három közgyűlési tagból álló,
- a Korm. rendelet 57/A. § (4) bekezdése alapján a területi szereplő megyei önkormányzat részéről a döntés-előkészítő bizottságba delegált tag által képviselt döntési javaslatot határozati formában meghozó,
- a feladat- és hatáskörét a mindenkor hatályos Korm. rendeletben foglalt működési szabályoknak megfelelően ellátó

Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottságot és a mellékelt határozat-tervezet szerint állapítsa meg személyi összetételét.

Fentiekén túl az SZMSZ módosítását indokolja továbbá, hogy a testület jelen ülésén megtárgyalásra kerülő „Előterjesztés a megyei közgyűlés 2017. évi ülésterve megállapítására” című anyag előkészítése során felmerült az SZMSZ-ben eddig szabályozatlan kérdés, a tájékoztató jellegű napirendek előzetes bizottsági tárgyalására vonatkozó szabályok rögzítésének szükségessége.

Kérem a Tisztelt Megyei Közgyűlést, hogy tárgyalja meg az előterjesztést és fogadja el a mellékelt rendelet-tervezetet és határozat-tervezetet.

Nyíregyháza, 2016. december 5.



Seszták Oszkár

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**a Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
13/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
.../2016. (XII. 10.) önkormányzati rendelethez**

Társadalmi hatás:

A rendelet módosításának társadalmi hatása nincs.

Gazdasági hatás:

A rendelet módosításának gazdasági hatása nincs.

Költségvetési hatás:

A rendelet módosításának költségvetési hatása nincs.

Környezeti és egészségügyi következmények:

A rendelet módosítása környezeti és egészségügyi következményekkel nem jár.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

A rendelet módosításának adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

A jogszabály megalkotásának szükségessége:

A Megyei Önkormányzatnak a 2014-2020 programozási időszakban az európai uniós forrásokból származó támogatások felhasználásával összefüggő, jogszabályon alapuló egyes feladat- és hatáskörei gyakorlásának biztosítása új bizottság létrehozása és feladatkörének meghatározása, továbbá az azzal összefüggésben szükséges módosítások átvezetése által.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A módosított rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

INDOKOLÁS

**a Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
13/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
.../2016. (XII.10.) önkormányzati rendelethez**

A Megyei Önkormányzatnak a 2014-2020 programozási időszakban az európai uniós forrásokból származó támogatások felhasználásával összefüggő, jogszabályon alapuló egyes feladat- és hatáskörei gyakorlásának biztosítása új bizottság létrehozása és feladatkörének meghatározása, továbbá az azzal összefüggésben szükséges módosítások átvezetése által.

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE KÖZGYŰLÉSÉNEK
.../2016. (XII.10.)
önkormányzati rendelete

a Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
13/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

A Megyei Közgyűlés

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 27. § (4) bekezdésében és 42. § 2. pontjában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

- (1) A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 12. § (1) bekezdése a következő új d.) ponttal egészül ki:

((1) A közgyűlés bizottságai és létszámuk:)

„d.) Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottság
(ideiglenes bizottság) 3 fő”

- (2) Az SZMSZ 12. § (3) bekezdése a következő új D. ponttal egészül ki:

((3) A bizottságok főbb feladatai:)

„D. Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottság
(ideiglenes bizottság)

Az ideiglenes bizottság átruházott hatáskörben látja el feladatát, melynek meghatározása a (4) bekezdésben foglaltak szerint történik.”

2. §

Az SZMSZ 19. §-a a következő új (4) bekezdéssel egészül ki:

- „(4) A 12. § (1) bekezdésének d.) pontjában meghatározott ideiglenes bizottság a mindenkor hatályos 272/2014. (XI.5.) Korm. rendeletben foglalt működési szabályoknak megfelelően látja el feladat- és hatáskörét.”

3. §

A Rendelet 20. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Az elnököt akadályoztatása esetén – az általa kijelölt – alelnök helyettesíti. Akadályoztatásnak kell tekinteni azt az esetet is, amikor az elnök összeférhetetlenség miatt nem tudja adott feladatát ellátni.”

4. §

A Rendelet 21. § (1) bekezdésének b.) pontja az alábbi új beütéssel egészül ki:

((1) Az elnök általános hatáskörben ellátott feladatai:

b.) a bizottságok működésével összefüggően:)

„- javaslatot tesz a bizottság számára a közgyűlés elé kerülő, tájékoztató jellegű napirendi pontok előzetes megtárgyalására,”

5. §

Az SZMSZ-nek a bizottságok és az elnök átruházott hatáskörben ellátott feladatait meghatározó 1. számú melléklete a következő új 3. ponttal egészül ki, a soron következő pont számozása értelemszerűen változik:

„3. Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottság (ideiglenes bizottság)

3.1 A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet 57/A. § (4) bekezdése alapján meghozza és határozatba foglalja a területi szereplő megyei önkormányzat részéről a döntés-előkészítő bizottságba delegált tag által képviselt döntési javaslatot.

6. §

Jelen önkormányzati rendelet 2016. december 10-én lép hatályba, és 2016. december 11-én hatályát veszti.

Nyíregyháza, 2016. december 9.

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE KÖZGYŰLÉSÉNEK
.../2016. (XII.9.)
önkormányzati határozata

**a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottság, mint
ideiglenes bizottság elnökének, alelnökének és
tagjainak megválasztásáról**

A Megyei Közgyűlés

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 27. § (4) bekezdése és 57. § (3) bekezdése alapján – figyelemmel a Megyei Közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelet 10. § (1)-(4) és 12. § (1) bekezdéseiben foglaltakra – a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottság, mint ideiglenes bizottság elnökét, alelnökét és tagját – 2016. december 10-i hatállyal – az alábbiak szerint választja meg:

Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottság (ideiglenes bizottság)

Elnöke:

Alelnöke:

Közgyűlési tagja:

A határozatot kapják:

1. A megválasztott bizottság elnöke, alelnöke, tagja, Székhelyeiken
2. Megyei Önkormányzati Hivatal, Helyben

Nyíregyháza, 2016. december 9.