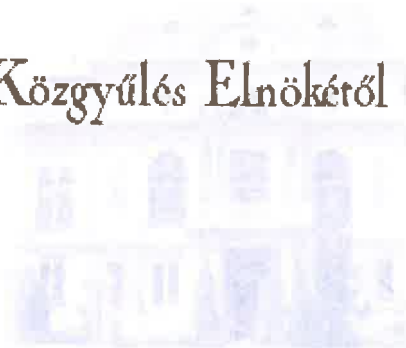




Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Elnökétől  
H-4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.



Ált/ 195-17 /2020.

**Döntéshozatal:**

Egyszerű többség

**Tárgyalja:**

Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság

**ELŐTERJESZTÉS**

a Megyei Közgyűléshez

a 2021-2027-es fejlesztési ciklushoz tartozó Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei tervezési feladatokra

Az előterjesztést készítette:

  
Kósa Tímea

Törvényességi szempontból  
ellenőrizte:

  
Dr. Papp Csaba

## Tisztelt Megyei Közgyűlés!

A 2021-2027 közötti uniós programozási időszak központi tervezése az idei évben megkezdődött. A tervezéssel összefüggő várható feladatokról szóló 2020. augusztus 31-én tárgyalt előterjesztésben foglaltakat követve szükségeszerű a folyamatos tájékoztatás és egyeztetés.

A tervezési folyamat legfontosabb feladata területi szinten a megyei, fővárosi és kiemelt térségi területfejlesztési koncepciók felülvizsgálata és módosítása és a területfejlesztési programok megújítása a hazai és uniós tervezési elvárásokhoz illeszkedő módon.

A feladatok elvégzésének támogatásához két útmutató is megküldésre került 2020. szeptember vége óta, amely a legfontosabb általános tervezési elvárásokat, valamint a területfejlesztési koncepció felülvizsgálatát és módosítását segítő szempontokat tartalmazza. Az útmutató melléklete tartalmazza a területfejlesztési koncepcióhoz és a területfejlesztési programhoz kötődő egyes feladatok elvégzésének tervezett időpontjait is (1. sz. melléklet).

A 2020. év hátralévő időszakának egyik kiemelt feladata a 2014-2020 közötti tervezési időszakhoz kapcsolódóan elfogadott, átfogó céljait tekintve 2030-ig érvényes területfejlesztési koncepció felülvizsgálata és aktualizálása, módosítása (elsődlegesen a 2020-ban lejáró részekre), valamint a 2020-ig érvényes területfejlesztési program megújításával a 2021-2027-es időszakra új területfejlesztési program kialakítása a rendelkezésre álló legfrissebb információk alapján.

A területi tervezés fő célja, hogy a területi szereplők kijelöljék a legfontosabb területfejlesztési irányait, céljait, amelyek megalapozzák – többek között – az integrált területi programot, és amelyek alapján megfogalmazott beruházások megvalósításához források biztosíthatók a területi operatív program, az ágazati operatív programok, hazai költségvetés és egyéb finanszírozás terhére.

A területi tervek aktualizálása a 2021-2027 közötti uniós tervezési időszak fejlesztési dokumentumainak tervezését és (elsősorban a területi operatív program esetében) végrehajtását is támogatja. A tervezési munka során a jelenleg érvényben lévő, hatályos Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepcióban (továbbiakban OFTK) foglaltakat figyelembe kell venni, a tervek tartalmának az OFTK-val összhangban kell lennie. A területi (megyei, fővárosi, kiemelt térségi) területfejlesztési tervezési folyamat az alábbi főbb feladatokból áll:

- a helyzetfeltáró, helyzetértékelő dokumentumok frissítése, elkészítése a területfejlesztési koncepció előkészítő fázisaként;
- a területfejlesztési koncepció (előkészítő és javaslattevő fázis) felülvizsgálata és módosítása;
- a területfejlesztési program (stratégiai és operatív programrész) megújítása, összeállítása;
- területi (társadalmi, gazdasági, környezeti) hatásvizsgálat készítése;
- a területfejlesztési tervekhez környezeti vizsgálat készítése az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet előírásainak megfelelően;

- a 2021-2027 közötti uniós programozási időszak területfejlesztési operatív programjának végrehajtását támogató megyei integrált területi program összeállítása;
- a tervezési folyamat során a partnerség biztosítása (partnerségi terv kidolgozása és végrehajtása);
- területi koordináció ellátása;
- uniós forrásból (a területi operatív programhoz kapcsolódóan) támogatandó megyei projektkezdemenyezések gyűjtése.

Szektorális fejlesztési tervet a területfejlesztési szakterület készített, amelynek összeállításához felmérte a területi szereplők fejlesztési igényeit is. 2019 második félévétől megkezdődött a 2021-2027-es európai uniós forrásból finanszírozott fejlesztési ciklus tervezése. Tekintettel arra, hogy az uniós tervezési elvárásokat rögzítő uniós jogszabályok még nem véglegesek, a hazai szabályozás módosítása pedig folyamatban van, várhatóak még változások a jelenleg ismert feltételekben mind a tervezés, mind a végrehajtás területén. Ez azt jelenti, hogy a területi tervezési folyamat ismételten a központi uniós tervezéssel azonos időben, párhuzamosan zajlik majd.

Várhatóan nehézséget fog okozni az operatív programok tartalmát esetlegesen érintő változások nyomonkövetése, a területfejlesztési tervek – elsősorban a területfejlesztési program és az integrált területi program – tartalmára is kiható esetleges módosítások pontos, határidőre történő átvezetése.

A Pénzügyminisztérium útmutatója szerint a területfejlesztési koncepció felülvizsgálata és módosítása, valamint az új területfejlesztési program kidolgozása során a hatályos OFTK céljai és prioritásai, a 2021-2027 közötti időszakra készülő Partnerségi Megállapodás és operatív programok, valamint a 2021-2027 közötti programozási időszak uniós tervezési jogszabályai mellett figyelembe kell venni a következő szakmai szempontokat és elvárásokat:

- A felülvizsgálat és módosítás térjen ki a koronavírus-járvány várható hatásaira, lehetséges következményeire, a megfelelő tartalmi elemek jelenjenek meg a területfejlesztési tervekben.
- A területi egységen (megye, főváros, kiemelt térség) belül ne kerüljön sor egymást kioltó, vagy nem megalapozott fejlesztési elképzelések tervezésére, rögzítésére.
- A területfejlesztési koncepció és program alapozza meg az integrált területi program tervezését és végrehajtását, a megye/főváros/kiemelt térség európai uniós és hazai forrásból finanszírozott fejlesztéseit.
- Városokra és várostérségükre vonatkozó fejlesztések tervezése, funkcionális térszervezésben jelentős városok és környező településeik fejlesztésének összehangolása, együtt tervezése, várostérségi megközelítés érvényesítése, egységes irányvonalak meghatározása a város-vidék együttműködések azonosítása, a város-vidék kapcsolatrendszer erősítése érdekében.
- A kiemelt térséggel érintett megyék esetében a kiemelt térség területét érintő fejlesztéseket külön fejezetben kell rögzíteni a területfejlesztési koncepcióban és programban, ami megteremti a kapcsolatot a kiemelt térségi koncepcióval és programmal.
- A komplex programmal fejlesztendő járásokkal rendelkező megyéknek az e járásokat érintő fejlesztéseket külön fejezetben kell rögzíteni a területfejlesztési koncepcióban, a területfejlesztési programban.

- A városfejlesztésre kiemelt figyelmet kell fektetni a területfejlesztési tervekben, összhangban a 2021-2027 programozás fenntartható városfejlesztési céljával. Mindez magában foglalhatja a nagyvárosok, közép- és kisvárosok, határvárosok fejlesztését. Megfelelő együttműködés szükséges a megyei jogú városokkal is, melyre a megyei területfejlesztési konzultációs fórum biztosít lehetőséget. A tervezett fejlesztéseknek összhangban kell lenniük az érintett városok integrált városfejlesztési stratégiájával. A megyei területfejlesztési koncepció és területfejlesztési program esetében nem elvárás, külön fejezet kialakítása a fenntartható városfejlesztésre, de a kapcsolódó fejlesztéseknek beazonosíthatónak kell lenniük, megalapozva az ITP fenntartható városfejlesztési programrészét és annak preferenciáit.

A területfejlesztési program **stratégiai programrészének** alapvető célja, hogy a területfejlesztési program operatív program részéhez stratégiai keretet biztosítson, ezáltal a területi operatív program megvalósítását támogató integrált területi program (ITP) stratégiai megalapozását is biztosítsa, megteremtve a területfejlesztési koncepcióban meghatározott célkitűzések és az ITP logikai összekapcsolását. A stratégiai programrész visszautal a koncepcióban rögzített célhierarchiára (átfogó célok, fejlesztési elvek, stratégiai célok), meghatározza a specifikus, horizontális és területi célokat, majd definiálja a program fejlesztési prioritásait. A stratégia a végrehajtás keretrendszerének bemutatását követően rögzíti a program monitoring tevékenységéhez kapcsolódó feladatokat.

#### *A tervezési folyamat eljárásainak, a tervezés tárgykörének és körülményeinek leírása*

A hatályos a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvényből (Tftv.), valamint a releváns kormányrendeletekből és kormányhatározatokból adódó megyei feladatok felsorolása hivatkozott 2020. augusztus 31-én tárgyalt közgyűlési előterjesztésben megtörtént (a releváns jogszabályi háttér bemutatására a 2. számú mellékletben kerül sor).

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzati Hivatal a Helyzetfeltáró dokumentumot aktualizálta. A dokumentumot a Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság 2020. július 21-én tárgyalta meg és 18/2020. (VII.21.) sz. határozatával keretjelleggel a további tervezési munkák alapjaként támogatta.

A 2021-2027-es fejlesztési ciklushoz tartozó Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei tervezési feladatokról szóló előterjesztést a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés 2020. augusztus 31-én tartott ülésén megtárgyalta és 77/2020. (VIII.31.) számú határozatával keretjelleggel – továbbtervezésre alkalmas munkaanyagként fogadta el (annak elkészültekor még nem állt rendelkezésre útmutató). A megyei helyzetelemző dokumentum egy dinamikus munkaanyag, amelyben nemcsak a Közgyűlés és az illetékes szakbizottság javaslatait vezették át, hanem azóta beépítésre kerültek Nyíregyháza Megyei Jogú Város észrevételei is, a határozattervezet 1. sz. melléklete szerint.

Elkészült továbbá a partnerségi terv dokumentuma is, amelyet a határozattervezet 2. számú melléklete tartalmaz. A dokumentum a tervezésbe, felülvizsgálatba, módosításba bevont szakmai szereplőket és a tervezett társadalmisítási folyamatot mutatja be.

A megyei területfejlesztési program **operatív programrészének** tartalmaznia kell többek között a tervezett fejlesztések témakörök szerinti átfogó csoportosítását, aszerint, hogy milyen finanszírozással valósíthatók meg, rövid leírást kell bemutatnia a témakörökről, fejlesztési nagyságrendjükéről és a finanszírozásra várhatóan rendelkezésre álló forrásokról.

A célok a helyzetértékelés alapján kirajzolódó fejlesztési irányok alapján kerülhetnek meghatározásra. A prioritásokat egységes rendszerbe foglalva szükséges megjeleníteni a célokkal összefüggően.

A területfejlesztési program felülvizsgálata, módosítása, elkészítése során figyelembe vett mérföldkövek, határidők és döntési pontok rögzítése szükséges alábbiak szerint:

<b>Mérföldkő Döntési pontok</b>	<b>Határidő (tervezett)</b>
Területfejlesztési koncepció felülvizsgálata és a módosított helyzetelemzés, helyzetértékelés (SWOT), partnerségi terv (előkészítési fázis) elkészítése, <i>közgyűlés általi elfogadása</i>	2020. október 20.
A felülvizsgált területfejlesztési koncepció fejlesztési irányainak, módosítási javaslatainak (javaslattevő fázis) elkészítése	2020. november 15.
A területfejlesztési program stratégiai programrészének (előkészítő fázis) elkészítése	2020. november 30.
A területfejlesztési koncepció társadalmi egyeztetési változatának közgyűlés általi elfogadása	2020. november
Területfejlesztési koncepció társadalmi egyeztetése (45 nap)	2020. november - 2020. december
PM észrevételek megküldése a területfejlesztési koncepció társadalmi egyeztetési változatához	2020. december
A területfejlesztési program stratégiai programrészének (előkészítő fázis) közgyűlés általi elfogadása	2020. december
A területfejlesztési program operatív programrészének (javaslattevő fázis) kidolgozása, valamint a területi hatásvizsgálat és a jogszabályi előírásoknak megfelelő környezeti vizsgálat első változata	2020. december 2021. január
A területfejlesztési program és a környezeti hatásvizsgálat társadalmi egyeztetési változatának közgyűlés általi elfogadása	2021. január
A területfejlesztési koncepció társadalmi egyeztetése során beérkezett releváns észrevételek átvezetése a terven, a tervezői válaszok összeállítása	2021. január
A területfejlesztési koncepció megküldése a PM részére a miniszteri állásfoglalás előkészítéséhez	2021. január - 2021. március
A módosított területfejlesztési program 45 napos, valamint a környezeti hatásvizsgálat 30 napos társadalmi egyeztetése	2021. január - 2021. február
PM elvi állásfoglalása a területfejlesztési koncepcióról	2021. február - 2021. március
PM észrevételek megküldése a területfejlesztési program társadalmi egyeztetési változatához	2021. február

A területfejlesztési program és a környezeti vizsgálat társadalmi egyeztetése során beérkezett releváns észrevételek átvezetése a terven, a tervezői válaszok összeállítása	2021. március első fele
A területfejlesztési program megküldés a PM részére a miniszteri állásfoglalás előkészítéséhez. (a területfejlesztési koncepció megküldésének is ez a végső időpontja.)	2021. március első fele
PM elvi állásfoglalása a területfejlesztési programról	2021. március 15.
<b>A területfejlesztési koncepció, területfejlesztési program környezeti vizsgálat megyei közgyűlés általi elfogadásának végső határideje</b>	<b>2021. március 19-ig.</b>

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltakat tárgyalja meg és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Nyíregyháza, 2020. október 15.











**A megyei, fővárosi és kiemelt térségi területfejlesztési koncepció felülvizsgálatát és módosítását, valamint a területfejlesztési program megújítását, kialakítását megalapozó legfontosabb jogszabályi keretek**

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény (továbbiakban Tftv.) 11. § (1) bekezdése szerint a megyei önkormányzat, illetve a fővárosi önkormányzat az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepcióval összhangban kidolgozza és határozattal elfogadja a megyei, illetve a fővárosi területfejlesztési koncepciót, valamint a megyei és a fővárosi területfejlesztési koncepció és a megyei területrendezési terv figyelembevételével a megyei, illetve fővárosi területfejlesztési programot.

A Tftv. 16. § (6) bekezdés c) pontja szerint a térségi fejlesztési tanács az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepcióval összhangban kidolgozza a térség területfejlesztési koncepcióját és programját. A területi tervek megújítása, kialakítása a tervek időbeli hatályának lejártával összefüggésben a megyék, a főváros és a kiemelt térségi tanácsok számára jogszabályi előírás.

A területi monitoringról szóló 37/2010. (II. 26.) Korm. rendelet szerint e szervezetek feladata a megyei (fővárosi), illetve kiemelt térségi területfejlesztési koncepció felülvizsgálata és az alapján módosítása, valamint a megyei (fővárosi), illetve kiemelt térségi területfejlesztési program értékelésen alapuló felülvizsgálata és szükség szerinti módosítása.

A megyei területfejlesztési koncepció és a területfejlesztési program tartalmi elemeit a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a 8 területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009 (X. 6.) Korm. rendelet (218/2009 Korm. rendelet) 1. és 3. melléklete, a kiemelt térségi szintét pedig a 1. és 5. melléklete sorolja fel. A felülvizsgálat és a módosítás, valamint az új program összeállítása során ezekre a tartalmi elemekre figyelemmel kell lenni, az elfogadásra előkészített változatnak pedig ezeket tartalmaznia kell. A 218/2009 Korm. rendelet 13. § (1) bekezdése a területfejlesztési koncepciók és programok kidolgozása részének tekinti a partnerségi tervet. A tervek felülvizsgálatához és módosításához, illetve kialakításához kapcsolódóan is szükséges a partnerségi terv ( ez a területfejlesztési koncepcióhoz kapcsolódóan a már meglévő partnerségi fejezet kiegészítésével vagy új partnerségi fejezet kialakításával is megoldható) készítése, amely rögzíti a felülvizsgálat és a módosítás, valamint a programtervezés partnerségi folyamatának részleteit, ezen belül a bevonásra kerülő szervezeteket, célcsoportokat, a bevonás eszközeit és céljait, valamint a lefolytatni tervezett, illetve lefolytatott egyeztetéseket.

A 218/2009 Korm. rendelet 9. § (1) bekezdése előírja, hogy a területfejlesztési tervek megalapozására területi (környezeti, társadalmi és gazdasági) hatásvizsgálatot kell készíteni. A hatásvizsgálat tartalmi követelményeit a rendelet 9. melléklete sorolja fel. A (2) bekezdés szerint az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm.

rendelet (2/2005. Korm. rendelet) alapján elkészített környezeti értékelés a területi hatásvizsgálat környezeti szempontú elemzésének minősül. A felülvizsgált és módosított területfejlesztési koncepció esetében, a változásokhoz, módosításokhoz kapcsolódóan a rendelkezésre álló területi hatásvizsgálatot és a környezeti vizsgálat dokumentumát is át kell dolgozni.

A területfejlesztési programra vonatkozóan új területi hatásvizsgálat (ezzel együtt új környezeti vizsgálat) kialakítása szükséges. A környezeti vizsgálat véleményezésére, egyeztetésére, az észrevételek megadására a 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet alapján a véleménykérés kézhezvétele vagy nyilvánosságra hozatala időpontjától számítva legalább 30 napos határidőt kell biztosítani. A véleményező szervezeteket a rendelet 3. melléklete sorolja fel.

A 218/2009 Korm. rendelet rögzíti a területfejlesztési tervek egyeztetési rendjét. A területfejlesztési koncepció és területfejlesztési program esetében a 9 véleményezésre 45 napot kell biztosítani. A megyei területfejlesztési koncepciót és programot véleményezésre meg kell küldeni a rendelet 10. melléklet 1. és 2., 6-8., 10. és 13. pontjában meghatározott szervezetnek, továbbá a szomszédos megyei önkormányzatoknak. A kiemelt térségre vonatkozó területfejlesztési koncepciót és programot a rendelet 10. melléklet 1-9. és 12-13. pontjában meghatározottak részére kell eljuttatni. A területfejlesztési tervek egyeztetése során tett véleményeket, társadalmi észrevételeket - a tervezői válaszokkal kiegészítve - a dokumentációhoz kell csatolni. A kiemelt térségek esetében a fenti véleményeket és észrevételeket, valamint a tervezői válaszokat összefoglaló dokumentum (összefoglaló táblázat) a Kormány elé benyújtott előterjesztés mellékletét képezi. A Tftv. 11. § (1) és (2) bekezdése szerint a megyei, illetve fővárosi területfejlesztési koncepció és program a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter (pénzügyminiszter) állásfoglalásának beszerzését követően fogadható el. Az állásfoglalást a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter az állásfoglalást kérő irat beérkezését követő 30 napon belül adja ki. Ha e határidőn belül nem történik meg az állásfoglalás kiadása, úgy az állásfoglalást egyetértőnek kell tekinteni. A Tftv. 7. § g) pontja szerint a kiemelt térségekre vonatkozó területfejlesztési koncepciókat és programokat a Kormány fogadja el. Ez a módosított területfejlesztési koncepció és a 2021-2027-es időszakra szóló területfejlesztési program esetében is így történik. Az elfogadásról szóló előterjesztést a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter (pénzügyminiszter) terjeszti be a Kormány elé. A területfejlesztési terveken túl az előterjesztés mellékletét képezi a területfejlesztési tervek egyeztetése során tett véleményeket, társadalmi észrevételeket és a tervezői válaszokat összefoglaló dokumentum, valamint a jogszabályi előírások alapján elkészített környezeti vizsgálat dokumentuma és a környezeti vizsgálat egyeztetése során tett véleményeket, társadalmi észrevételeket és a tervezői válaszokat összefoglaló dokumentum is.

**SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE KÖZGYŰLÉSÉNEK**  
**..../2020. (X. 20.)**  
**önkormányzati határozata**

**a 2021-2027-es fejlesztési ciklushoz tartozó Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei tervezési feladatokról**

**A Megyei Közgyűlés**

1. a 2021-2027-es uniós fejlesztési ciklushoz tartozó Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei tervezési feladatokról szóló előterjesztést megtárgyalta, az abban foglaltakkal egyetért;
2. a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területfejlesztési Konceptió helyzetelemzési (2.0) munkaanyagát a határozattervezet 1. sz. melléklete szerint megtárgyalta és azt elfogadja;
3. a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területfejlesztési Konceptió partnerségi tervét a határozattervezet 2. sz. melléklet szerint megtárgyalta és azt elfogadja;
4. elfogadja, hogy a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területfejlesztési Konceptió felülvizsgálata során, az előkészítő fázis eddig elkészült további munkarésze - a határozattervezet 3. sz. melléklete alapján - megfelel a további tervezési munkák alapjául;
5. felkéri a közgyűlés elnökét a további tervezési dokumentumok felülvizsgálatának, illetve módosításának, valamint a megyei területfejlesztési program elkészítéséhez szükséges eljárási cselekmények megindítására, a szükséges intézkedések és jognyilatkozatok megtételére.

**Határidő:** 2021. március 19.

**Felelős:** a közgyűlés elnöke

**A határozatot kapják:**

Megyei Önkormányzati Hivatal, Helyben

**Nyíregyháza, 2020. október 20.**



# **SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE**

## **HELYZETELEMZÉS**

**2.0**

*(szerkesztett anyag)*

**Nyíregyháza, 2020. október**

# Tartalomjegyzék

I. FELTÁRÓ MUNKARÉSZ.....	4
Jogsabályi háttér.....	4
Alkalmazott módszertan.....	5
II. ÁTFOGÓ HELYZETELEMZÉS.....	6
II.1. A MEGYE KÜLSŐ KÖRNYEZETI VIZSGÁLATA.....	6
II.1.1. Környezeti, társadalmi, gazdasági helyzet összefoglalása.....	6
II.1.2. Nagytérségi összefüggések vizsgálata.....	11
II.2. A TÉRSÉG ADOTTSÁGAINAK, BELSŐ ERŐFORRÁSAINAK ELEMZÉSE.....	13
II.2.1. Természeti adottságok, természeti erőforrások és a környezet állapota.....	13
II.2.2. A termőföldek területnagyságának és mennyiségének alakulása.....	14
II.2.3. Természet- és tájvédelem.....	15
II.2.4. Környezeti elemek állapota és az alakulásukat befolyásoló fontosabb tényezők.....	16
II.2.5. Felszíni és felszín alatti vízkészletek.....	17
II.2.6. Energiaforrások.....	20
II.2.7. Vízkárt okozó elemek.....	22
II.3. ÉPÍTETT KÖRNYEZET ÉS KULTURÁLIS ÖRÖKSÉG VÉDELME.....	24
II.4. GAZDASÁGI BÁZIS.....	28
II.4.1. Főbb gazdasági irányok.....	28
II.4.2. Gazdasági ágak és gazdálkodási formák Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében.....	37
II.4.3. A gazdaság belső és külső kapcsolatai.....	47
II.4.4. A megye gazdaságának versenyképességét befolyásoló tényezők.....	49
II.5. TÁRSADALMI KÖRNYEZET.....	55
II.5.1. Területi identitás.....	57
II.5.2. Humán erőforrás.....	58
II.5.3. Kulturális adottságok.....	74
II.5.4. Civil aktivitás.....	75
II.6. INFRASTRUKTÚRA.....	78
II.6.1. A közlekedési hálózat.....	78
II.6.2. Energiahálózat elemei.....	87
II.6.3. Vízellátás.....	89
II.6.4. Szennyvíz, hulladékgazdálkodás.....	91
II.7. MEZŐGAZDASÁG.....	93
II.8. INTÉZMÉNYI ADATOK.....	97

II.8.1. Egészségügyi ellátás.....	97
II.8.2. Szociális intézmények.....	99
II.8.3. Oktatás.....	102
II.9. LAKÁSVISZONYOK.....	111
II.10. TELEPÜLÉSHÁLÓZATI ADOTTSÁGOK.....	113
II.10.1. A települések száma, jogállása, statisztikai besorolása.....	113
II.10.2. Városhálózat.....	114
II.10.3. A településnagyság szerinti települési térség típusok.....	115
II.11. TÉRSZERKEZETI ELEMÉK AZONOSÍTÁSA.....	117
II.12. A TÁJ TERHELHETŐSÉGÉNEK ELEMZÉSE.....	117
II.13. ÁGAZATI KONCEPCIÓ, TERÜLETFEJLESZTÉSI ELKÉPZELÉSEK, HATÁLYOS TERÜLETI TERVEK ÁTTEKINTÉSE.....	120
II.13.1. A Nemzeti Fejlesztés 2030 – Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió.....	120
II.13.2. Országos Területrendezési Terv.....	121
II.13.3. A 2014-2020 közötti időszakra készült el a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei Területfejlesztési Konceptió és Program.....	121
II.13.4. Szabolcs-Szatmár-Bereg megyét érintő főbb – elsődlegesen gazdaságfejlesztéshez kapcsolódó - stratégiai dokumentumok.....	122
II.13.5. Szabolcs-Szatmár-Bereg megyét is érintő főbb - elsődlegesen (öko)turisztikai, rekreációs tematikájú - stratégiai dokumentumok.....	125
II.13.6. További meghatározó megyei - vagy megyénket érintő – főbb fejlesztési dokumentumok, stratégiák.....	125
II.14. A TERÜLETFEJLESZTÉS ESZKÖZ- ÉS INTÉZMÉNYRENDSZERÉNEK ELEMZÉSE.....	126
II.14.1. A területfejlesztés forrásainak elemzése.....	126
II.14.2. Területfejlesztés intézményrendszere.....	130
II.14.3. Területfejlesztési tervdokumentumok elkészítésére vonatkozó jogszabályok.....	132
II.14.4. Nemzetközi Területfejlesztési Együttműködések.....	139
II.15. TERÜLETFEJLESZTÉS SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYEI ELEMZÉSE.....	141
II.16. LEHETSÉGES FEJLESZTÉSI IRÁNYOK.....	146
II.17. ÖSSZEFOGLALÓ HELYZETÉRTÉKELÉS.....	147
III. ÁBRAJEGYZÉK.....	149
IV. TÁBLAJEGYZÉK.....	151
V. KÉPJEGYZÉK.....	151

# I. FELTÁRÓ MUNKARÉSZ

## Jogszabályi háttér

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 11. §-a szerint a megyei önkormányzat területfejlesztési és területrendezési feladatai-között sorolja fel az alábbiakat:

aa) az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepcióval összhangban - a megyei jogú városok önkormányzatának egyetértésével, valamint a fővárosi kerületi önkormányzatok többségének egyetértésével - kidolgozza és határozattal elfogadja a megyei és a fővárosi területfejlesztési koncepciót, illetve - a megyei és a fővárosi területfejlesztési koncepció és a megyei területrendezési terv figyelembevételével a megyei és a fővárosi területfejlesztési programot ...”.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 27. § (1) bekezdése szerint „A megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el. A megyei önkormányzat képviselő-testülete a közgyűlés.” A törvény alapján a területfejlesztés a megyei önkormányzatok legfontosabb feladata, ezen belül - többek között - a megyei területfejlesztési koncepciók elkészítése.

Helyzetelemzés, helyzetértékelés nélkül nem lehetséges a 2020 utáni időszakra vonatkozó területfejlesztési koncepció aktualizálása, tervezése.

Az eljárásrendet a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeit, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet (továbbiakban 218/2009 (X. 6.) Korm. rendelet) állapítja meg.

Jelenlegi munka koordinációját segítik a Pénzügyminisztérium által (2020. szeptember 25-én és 2020. október 6-án) közreadott *„Útmutató a megyei önkormányzatok, a főváros és a kiemelt térségi fejlesztési tanácsok számára a 2021-2027 közötti tervezési időszakra, valamint a területfejlesztési koncepciók felülvizsgálatához, módosításához”*, illetve az *„Útmutató a megyei önkormányzatok, a főváros és a kiemelt térségi fejlesztési tanácsok számára a területfejlesztési program elkészítéséhez”* c. dokumentumok.



## Alkalmazott módszertan

A 2020 utáni tervezés alapját a 2013-ban, illetve 2014-ben elfogadott Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területfejlesztési Konceptió I. és II. kötete, valamint Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Stratégiai, illetve Operatív Programja jelentik.

Az elemzés alapvetően szekunder, már meglévő területi adatokra - elsősorban a Területi Információs Rendszer (TEIR) és a Központi Statisztikai Hivatal (KSH) által közzétett adatokra épül.

Az elemzés a jelenleg elérhető legfrissebb rendelkezésre álló adatok alapján került kidolgozásra.

- A helyzetfeltárás tartalmaz térképi ábrázolásokat, melyek utalnak a megye belső térstruktúrájára.
- Azon témákban, melyekben az releváns és lehetséges, az elemzés összehasonlító adatokat tartalmaz.
- Azon témákban, melyekben az releváns, és az elérhető adatok, információk lehetővé teszik, ott a dokumentum kitekint a szomszédos megyékben vagy az országos trendekre.
- A helyzetelemzés az adatok idősoros elemzésével is vizsgálja a folyamatok időbeli alakulását.
- A helyzetelemzés **helyzetértékeléssel** zárul, mely a tervezés kiindulási alapját jelenti (SWOT analízisre alapozva).

Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Tervének elfogadása a 19/2011. (XII. 1.) önkormányzati rendelettel történt meg. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat 2018-ban elindította a megyei területrendezési terv módosításának előkészítését, az akkor hatályos 2003. évi XXVI. törvény előírásai alapján. Időközben hatályba lépett a Magyarország és egyes kiemelt térségeinek területrendezési tervéről szóló 2018. évi CXXXIX. törvény (OTrT), mely új keretet adott a megyei területrendezési tervek elkészítésére, továbbá egyes országos és megyei övezetek lehatárolása, valamint szabályozása miniszteri rendeletben került meghatározásra. Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Tervének módosítását 2020. június 25-én tárgyalta a Megyei Közgyűlés. Elfogadására, kihirdetésére a Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területrendezési szabályzatáról, térségi szerkezeti tervéről és térségi övezeteiről szóló 5/2020. (VI.26.) számú önkormányzati rendelettel került sor. A 218/2009 (X. 6.) Korm. rendelet alapján elkészült Előkészítő Fázis (2019) dokumentációja és jelen dokumentum tartalma (jogszabályi összefüggések okán is) számos esetben egybevág.

## II. ÁTFOGÓ HELYZETELEMZÉS

### II.1. A MEGYE KÜLSŐ KÖRNYEZETI VIZSGÁLATA

#### II.1.1. Környezeti, társadalmi, gazdasági helyzet összefoglalása

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Magyarország észak-keleti részén (1. sz. ábra), az Európai Unió keleti határán helyezkedik el. Északkeletről Ukrajna, délkeletről Románia, délnyugatról Hajdú-Bihar megye, északnyugatról Borsod-Abaúj-Zemplén megye és Szlovákia határolja. Magyarország hatodik területileg legnagyobb és a harmadik legnépesebb megyéje. Területe 5936 km<sup>2</sup>, 229 települése közül 28 város, 201 község. Megyeszékhelye: Nyíregyháza.



1. sz. ábra: Szabolcs-Szatmár-Bereg megye elhelyezkedése<sup>1</sup>

A megye 13 járásának területi adatai:

Terület	A járás területe (km <sup>2</sup> )
Baktalórántházai járás	254,46
Csengeri járás	246,51
Fehérgyarmati járás	707,35
Ibrányi járás	304,97
Kemecsei járás	246,36
Kisvárdai járás	523,05
Mátészalkai járás	624,7
Nagykállói járás	377,71
Nyírbátori járás	695,96
Nyíregyházai járás	809,54
Tiszavasvári járás	381,57
Vásárosnaményi járás	617,95
Záhonyi járás	145,79
<b>Összesen:</b>	<b>5 936</b>

1. sz. táblázat: Szabolcs-Szatmár-Bereg megye járásai, területe<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Forrás: <https://www.teir.hu/helyzet-ter-kep>

<sup>2</sup> Forrás: KSH adatbázis, [www.ksh.hu](http://www.ksh.hu)

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye járásainak földrajzi elhelyezkedését a 2. sz. ábra mutatja.

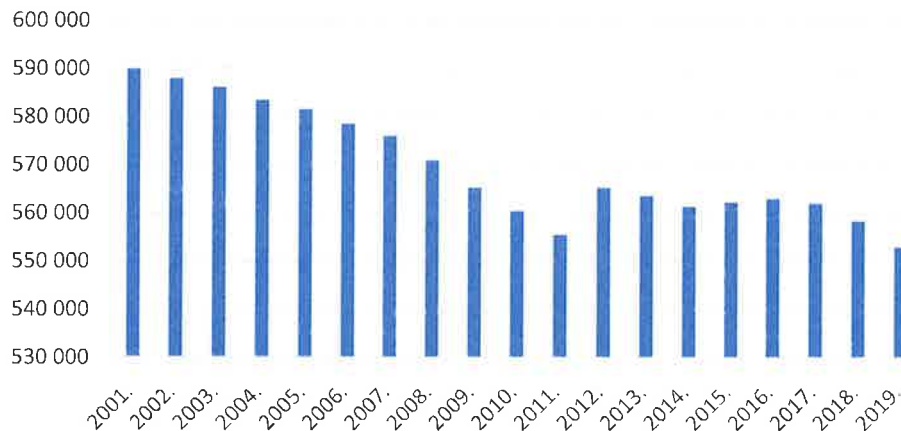


**2. sz. ábra:** Szabolcs-Szatmár-Bereg megye járásai<sup>3</sup>

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye lakónépessége 2019. január 1-jén 553 ezer fő volt, 1 %-kal kevesebb, mint egy évvel korábban.

Az alábbi ábra szemlélteti a lakónépesség alakulását 2001-2019 között. A tendencia folyamatos csökkenést mutat, 20 év matematikai átlagában 2 048 fős csökkenést eredményezve. A mélypontot 2011. év jelentette.

Lakónépesség száma (fő),  
Szabolcs-Szatmár-Bereg megye



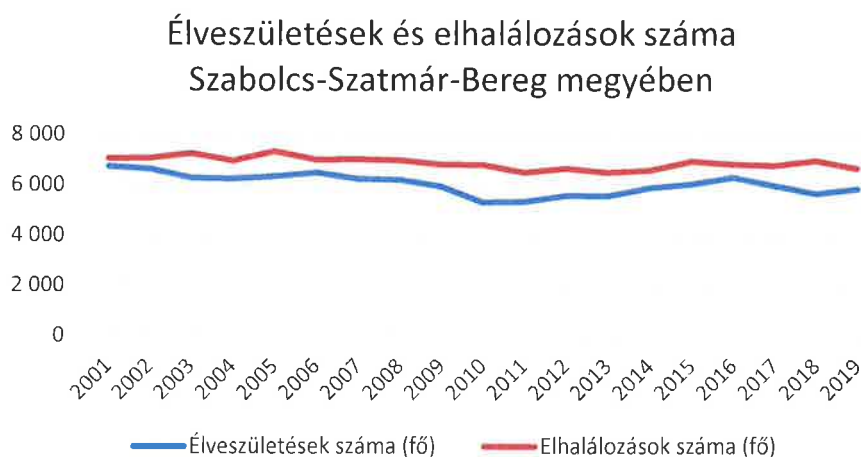
**3. sz. ábra:** Szabolcs-Szatmár-Bereg lakónépességének alakulása, fő (2000-2019)

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 2019-ben többen születtek és kevesebben haltak meg, mint az előző évben, így a népesség természetes fogyása számottevően lassult az egy évvel korábbi, igen jelentős népességvesztéshez képest. Az élveszületések száma 3,3%-kal több, a halálozásoké 4,0%-kal kevesebb volt, mint 2018-ban. A születések és a halálozások

<sup>3</sup> Forrás: [www.terport.hu](http://www.terport.hu)

egyenlegeként kialakult természetes fogyás 820 fővel csökkentette a megye lakónépességét, ez a veszteség 37,6%-kal kisebb volt az előző évinél.

Bár a megyék és a főváros viszonylatában itt csökkent a természetes fogyás mértéke a leginkább, az alábbi táblázat jól szemlélteti, hogy 2001-2019 között a népesség fogyása folyamatos tendenciát mutat<sup>4</sup>.



**4. sz. ábra:** Élvezületések és elhalálozások száma Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, fő (2001-2019)

Országos és regionális kitekintésben az alábbi adattábla szemlélteti a megyei adatok legfrissebb elérhető alakulását lakónépesség tekintetében.<sup>5</sup>

Megnevezés	Hajdú-Bihar	Jász-Nagykun-Szolnok	Szabolcs-Szatmár-Bereg	Észak-Alföld	Ország
	megye				
Népesség száma, ezer fő	528	370	553	1 451	9 773
Népsűrűség, fő/km <sup>2</sup>	85	66	93	82	105

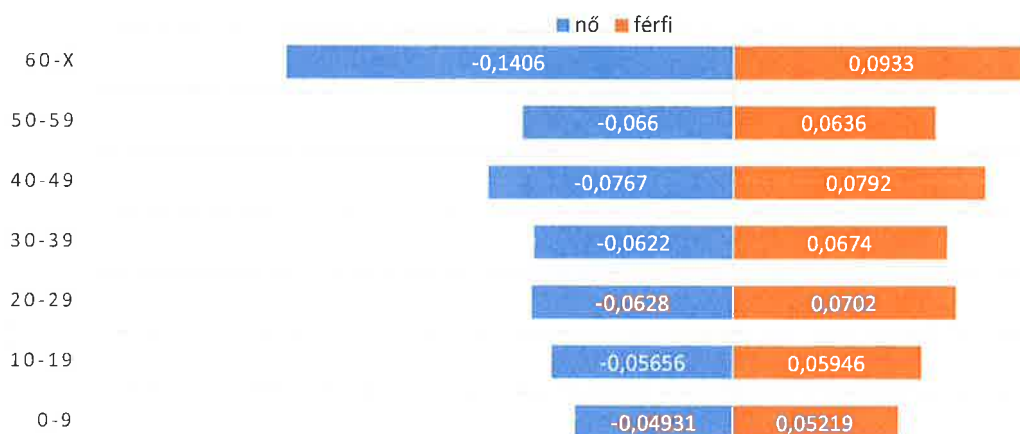
**2. sz. táblázat:** Népességszám/népsűrűség alakulása, összehasonlítás (2019)

<sup>4</sup> Forrás: KSH adatbázis, [www.ksh.hu](http://www.ksh.hu)

<sup>5</sup> Forrás: KSH adatbázis, [www.ksh.hu](http://www.ksh.hu)

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye korfáját a 2019. évi KSH adatok alapján a 5. sz. ábra szemlélteti.

## SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE KORFÁJA 2019. ÉVBEN



**5. sz. ábra:** Szabolcs-Szatmár-Bereg megye állandó lakosságának korcsoportok és nemek szerinti megoszlása, % (2019)

A megyében is jellemző az el- és odavándorlás jelensége. Az el- és odavándorlás egyenlege folyamatosan negatív előjelű, azaz sajnos többen hagyják el a megyét, mint amennyien lakhelyükké választják. A számok tükrében kifejezve ez azt jelenti, hogy 2002-ben 15 203 fő hagyta el a megyét és 13 416 fő költözött be, azaz 1 787 fővel csökkent az állandó lakosság. Az elvándorlás tekintetében a mélypont a 2018-as év volt, ekkor hagyták el a legtöbben a megyét (18 125 eset), ugyanakkor ebben az évben 14 439-en költöztek Szabolcs-Szatmár-Bereg megye településeibe. Ennél többen csak 2019. évben költöztek a megyébe, a KSH adatai szerint 14 892 fő költözött ekkor ide, miközben 18 102 fő hagyta el megyénket.



**6. sz. ábra:** Oda- és elvándorlás Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében<sup>6</sup>, fő (2001-2019)

A KSH munkaerő-felmérése alapján 2019 IV. negyedévében a foglalkoztatottak és a munkanélküliek száma egyaránt csökkent az előző év azonos időszakához viszonyítva. A foglalkoztatási arány elmaradt az országostól, a munkanélküliségi ráta a megyék közül itt volt a legmagasabb. A teljes munkaidőben alkalmazásban állók havi nettó átlagkeresete 2019-ben közel 11%-kal haladta meg a 2018. évit. Összege (nettó 167 766 ezer forint) a legalacsonyabb volt a megyék közül (2019. I-IV. negyedév statisztikája alapján). A teljes munkaidőben alkalmazásban állók kedvezmények nélküli nettó átlagkereset 2019-ben Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében folyamatosan nőtt, ugyanakkor a régiós átlagtól több mint 10 %-os lemaradást mutat<sup>7</sup> (további adatelemzés II.5.2.2. Foglalkoztatás c. részben).

A telephelyi adatok alapján 2019-ben az ipar teljesítménye 6,7%-kal haladta meg az egy évvel azelőttit. A megyei székhelyű építőipari szervezetek termelése 18, a beruházások volumene 5,6%-kal emelkedett.

Az év során több lakást vettek használatba, mint 2018-ban, a lakásépítések népességre vetített száma azonban jóval alacsonyabb volt az átlagosnál.

A kereskedelmi szálláshelyek vendégforgalma élénkül: a vendégek és a vendégéjszakák száma egyaránt meghaladta az előző évit.

A kiskereskedelmi forgalom volumene 4,7%-kal nőtt 2019-ben, viszont az egy lakosra jutó összege (mintegy 818 ezer forint) az egyik legalacsonyabb volt az országon belül.

<sup>6</sup> Forrás: KSH, <http://statinfo.ksh.hu/>, saját szerkesztés

<sup>7</sup> Forrás: KSH, [https://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat\\_evkozi/e\\_qli030b.html](https://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat_evkozi/e_qli030b.html)

## II.1.2. Nagytérségi összefüggések vizsgálata<sup>8</sup>

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés által az 54/2019. (VII.1.) önkormányzati határozattal elfogadott Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területrendezési Terv módosítása keretében elkészült Előkészítő Fázis megnevezésű dokumentuma részletes kitekintést ad a megye nagytérségi összefüggéseit illetően.

Európában erősödnek a hálózatok, térség- és országhatárokon átnyúló városhálózati csomópontok alakulnak ki. Piaci folyamatok és főleg az Európán belüli mobilitás és migráció által generált folyamatról van szó, amelyre a transeurópai, ún. TEN-T folyosók folyamatos építése (ezáltal a nagyvárosok és multimodális kapcsolataik fejlesztése) ráerősít.

A 10 európai TEN-T folyosóból négy érinti a Kárpát-medencét. Ehhez a tengelyhez szorosan kapcsolódik az V. (Mediterrán) folyosó Barcelona-Marseille-Milánó-Budapest-Miskolc-Nyíregyháza/Debrecen-Ungvár-Lemberg-Kijev egyre erősödő folyosója, mely kedvező gazdasági közlekedési pozícióba emeli a megyét. A megye jó részének elérhetőségét nagyságrendekkel növelte meg az M3 autópálya megépítése Vásárosnaményig, ugyanakkor a térség bizonyos mértékű további erősödése várható az autópályák ukrán (M3, M34) és román határig történő meghosszabbításával (M49). A megye érintett térségeinek helyzetét tovább javíthatja Debrecen és Nyíregyháza szorosabb együttműködése, a határon túli kapcsolatok, együttműködések erősödése, beleértve Szatmárnémeti tágabb térségét, valamint a három országra kiterjedő Záhony-Csap-Ágcsernyő térséget.

Az erősödő tengelyek hatókörén kívüli térben, elsősorban az apró, kis és közepes települések és városok fokozatos szerepvesztése zajlott-zajlik, a helyi gazdaságok eltartó képessége gyengül, a népesség fogyva öregszik, intézmények szűnnek meg, a helyi értelmiségi állások betöltetlenül maradnak.

A városok számbeli gyarapodásával párhuzamosan erősödött az államigazgatási és intézményi hálózat koncentrációja. Szabolcs-Szatmár-Bereg megye térségenként változó közlekedés/gazdaságföldrajzi helyzete (pl. Nyíregyháza és Debrecen térségi tengely, Záhony-Kisvárdai térsége, Nyírbátor gazdasági szerepe, Mátészalka tágabb térsége stb.), az egyes területek belső kohéziója, történelmi identitása és fejlődési potenciálja kedvező feltételt kínál a térszervezés megújuló struktúrájának kialakítására.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye az M3-as menti urbanizációs folyosón fekszik, melynek ma tapasztalható kedvező hatása egészen Miskolc-Nyíregyháza-Debrecen térségéig terjed, azt követően a határok felé közeledve hirtelen lecsökken. A hatás továbbterjedésének esélyét a hármashatár térségek (Szlovákia-Ukrajna-Románia-Magyarország) jelenthetik, melyeknek vonzereje nagyrészt a határok „átjárhatóságának” különböző állapotától és változásától függ.

---

<sup>8</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Terve – Előkészítő fázis (2019)

Ehhez viszont elengedhetetlen, hogy a gyorsforgalmi úthálózat fejlesztése ne álljon le a megyében.

A térség kelet-európai és országos jelentőségű logisztikai központi szerepét a rendszerváltást követően is elismerték, a terület fejlesztésére a 2000-es években tanulmány készült, továbbá orosz-ukrán-magyar megállapodás született. Az utóbbi évtizedben korszerűsítették a szélesnyomtávú alaphálózatot, gazdaságélénkítő beavatkozások, támogatások valósultak meg a megyei önkormányzat révén. A beavatkozások és a nagy fejlesztői érdeklődések ellenére ugyanakkor még kevésbé érzékelhető a térség gazdasági növekedése. Az elérhetőség javítása a záhonyi gazdasági övezet és a tágabb térség fejlődésének motorja.

Az M3 gyorsforgalmi út továbbépítése Munkács felé a Beregi-sík elérhetőségét javíthatja. Az autópálya folytatása az ukrán fejlesztési stratégiában is szerepel, melyet vélhetően a meglévő főúthálózat átépítésével fognak megoldani.

Az M49 gyorsforgalmi út megépítése a kelet-nyugat irányú kapcsolatok, elsősorban a hagyományos gazdasági központok - Nyírbátor és Mátészalka fejlődését erősíthetik - mely magával vonhatja Fehérgyarmat szerepének növekedését is. A nyomvonal megépítése erősítheti Csenger és Szatmárnémeti kapcsolatát is, hiszen Csenger Szatmárnémeti agglomerációs településének is tekinthető, Szatmárnémeti fejlődése kedvező hatással lehet a határ menti kisvárosra és elősegítheti gazdasági fejlődését.



## II.2. A TÉRSÉG ADOTTSÁGAINAK, BELSŐ ERŐFORRÁSAINAK ELEMZÉSE

### II.2.1. Természeti adottságok, természeti erőforrások és a környezet állapota<sup>9</sup>

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye az ország legkeletibb részén helyezkedik el. A megye az ország területének 6,4%-át teszi ki, mellyel az ország hatodik legnagyobb megyéjének számít. Földrajzi elhelyezkedés szempontjából a magyar Alföldnek a legkeletibb részét foglalja el.

A megye területe természetföldrajzi-táji értelemben igen tagolt, Magyarország kistájainak katasztere (MTA, 2010) alapján négy középtáj, azon belül 12 kistáj érinti:

- Felső-Tiszavidék középtáj (kistájak: Beregi-sík, Szatmári-sík, Bodrogek, Rétköz),
- Nyírség középtáj (kistájak: Közép-Nyírség, Északkelet-Nyírség, Délkelet-Nyírség, Dél-Nyírség, Nyugati- vagy Lössös-Nyírség),
- Hajdúság középtáj (kistáj: Hajdúhát),
- Közép-Tiszavidék középtáj (kistájak: Taktaköz, Hortobágy).

A megye területe e négy középtájon belül kistáj-csoportokra, illetve kistájakra tagolódik (részletesen bemutatásra került a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területrendezési Terv keretében).



7. sz. ábra: Szabolcs-Szatmár-Bereg megye domborzata<sup>10</sup>

<sup>9</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területfejlesztési Konceptió – Előkészítő Fázis (2012)

<sup>10</sup> Forrás: www.terkepek.net

A megye mérsékelten meleg, illetve mérsékelten hűvös zónák határán, nagyobb részt mérsékelten száraz területen fekszik. Az Alföld legkeletibb részét alkotó Nyírség kb. 78%-a tartozik a megyéhez, a Felső-Tisza-vidék kistájai közül a Rétköz teljes mértékben, a Szatmári-síkságnak, a Beregi-síkságnak és az Ecsedi-lápnak pedig egy-egy része tartozik a megyéhez.

A megye legmagasabb pontja a Kaszonyi-hegy, mely 240 m magas.

## II.2.2. A termőföldek területnagyságának és mennyiségének alakulása

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében előforduló talajtípusok: réti talajok, réti öntés talajok, fiatal nyers öntéstalajok, mocsári erdők talajai, lecsapolt és telkesített síkláp talajok, barna erdőtalajok, futóhomok, barnaföldek, humuszos homoktalajok, alföldi mészlepedékes csernozjom, mélyben sós réti csernozjomok, réti szolonyecok, sztyeppesedő réti szolonyecok.<sup>11</sup> A talajok termékenységét gátló tényezői közül elsősorban a szikesedés jellemző a Hajdúhát, Hortobágy, Taktaköz kistájakon.

A kiváló termőhelyi adottságú termőterületek meghatározása függ az éghajlati, domborzati és talajadottságtól. A megyében a napsütés órák száma és az évi középhőmérséklet jellemzően alacsonyabb és a csapadék is kevesebb.

A tájhasználatot a szántók és gyepek határozzák meg. A szántóterületek nagysága átlagosan 50 % körül alakul. Az elmúlt két évtizedben a szántóterületek aránya csökkent, ezzel párhuzamosan nőtt a rétek, legelők, erdők, vízfelületek aránya. Kiterjedt egybefüggő gyepterületek a Beregi-sík, Szatmári-sík, Rétköz, Taktaköz és Hajdúhát kistájakon jellemzőek, melynek jelentős aránya természetvédelem alatt áll. A nyírségi hordalékkúpsíkság területén a területi adottságokhoz igazodó mozaikos területhasználat jellemző, itt jelentős a kert-, szőlőkultúrák jelenléte. A kertészeti kultúrák a Beregi-sík és a Szatmári-sík területein meghatározóak. A legjelentősebb gyümölcstermő vidékek az Északkelet-Nyírség, valamint a Szatmári-sík ártéri síkságai.

A megyében a termőtalajokat az adottságtól és területhasznosítástól függően fokozottan veszélyeztetik a fizikai (erózió, tömörödés, szerkezetromlás) és kémiai (szikesedés, savasodás, tápanyag-kimosódás, talajszennyezés) jellegű talajpusztulási formák.

Fenti adottságok alábbi konkrét statisztikai adatokon alapuló termésátlagokat eredményeztek 2019-ben.<sup>12</sup>

2019-ben Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a szántó 57%-án, 143,8 ezer hektáron termesztettek gabonaféléket. A búza kiterjedése (25,5 ezer hektár) majdnem azonos volt az előző évvel, a kukoricáé (103,2 ezer hektár) 9,4%-kal nőtt. Búzából (120,5 ezer tonna) az egy évvel korábbinál 2,1%-kal kevesebb, kukoricából (777,5 ezer tonna) 19%-kal több termett. A hazai kukoricatermés 9,4%-át ebben a megyében aratták. Az olajos magvúak közül a napraforgó területe (40,8 ezer hektár) és termésmennyisége (115,9 ezer tonna) egyformán 10%-kal csökkent 2018-hoz képest. A repce termesztése 2019-ben jelentősen visszaszorult a

<sup>11</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Területrendezési Terve, Előkészítő Fázis (2019)

<sup>12</sup> Forrás: KSH - Fókuszban a megyék, 2019. I-IV. negyedév

megyében. Lucernából az egy évvel korábbinál 4,7%-kal nagyobb területen (9,9 ezer hektáron) 16%-kal több (44,0 ezer tonna) szénát gyűjtöttek be. A burgonya kiterjedése (2,0 ezer hektár) és hozama (40,1 ezer tonna) hasonló mértékben, 2,1, illetve 2,4%-kal nőtt. A hazai szántóföldi burgonya 13%-a ebben a megyében termett. A búza, a repce és a zab termésátlaga kisebb, a többi főbb szántóföldi növényé nagyobb volt az egy évvel korábbinál. Az árpa egy hektárra jutó mennyisége 2019-ben 2000 óta a legnagyobb volt a megyében.

### II.2.3. Természet- és tájvédelem

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye az Alföld flóraidékén belül a Tiszántúl, a Nyírség és az Észak-Alföld flórajárások területén helyezkedik el. A jelenlegi természetes ökoszisztémák védelmére országos és nemzetközi természetvédelmi területek kerültek kijelölésre.<sup>13</sup>

Országos jelentőségű védett természeti területek: Szatmár-beregi Tájvédelmi Körzet, Kesznyéteni Tájvédelmi Körzet, Bátorligeti-ósláp, Fényi erdő, Kállósemjéni Mohos-tó, Cégénydányádi-park, Tiszavasvári Fehér-szik, Tiszadobi ártér, Baktalórántházi erdő, Tiszatelek-Tiszaberceli-ártér, Bátorligeti-legelő, Kaszonyi-hegy, Vajai-tó.

Ex-lege védett területeket a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. tv. határozza meg. A megyében nyilvántartott forrás, barlang, illetve víznyelő nincsen.

A megyénkben érzékeny természeti területek is kijelölésre kerültek: Szatmár-Bereg régió, Hortobágyi Nemzeti Park védőzónája, Bodroghöz-Kopaszhegy, illetve Kesznyéteni Tájvédelmi Körzet.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyén belül három erdőrezervátum (Bockereki, Dédai és Baktai) is található.

Az egyedi tájértékek kataszterezésén túl a Natúrparkok is figyelmet igényelnek. A megyét érintően a Szatmár-Bereg Natúrpark 2010-ben létesült 67 település csatlakozásával.

Az egyéb nemzetközi/európai jelentőségű természetvédelmi oltalom alatt álló területek között a Natura 2000 területek meghatározóak, hiszen azok különleges madárvédelmi területeket és különleges természet-megőrzési, illetőleg kiemelt jelentőségű természet-megőrzési területeket rejtenek. A nemzetközi jelentőségű vadvizekről szóló Ramsari Egyezményhez való csatlakozás erősítette meg a Felső-Tisza Ramsari Terület vizes élőhely megőrzési erőfeszítéseit.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területén az Agrárminisztérium nyilvántartása szerint 26 db helyi természetvédelmi oltalom alatt álló terület és 34 természeti emlék található.

Az Országos Területrendezési Terv (OTrT) kijelölte az országos jelentőségű tájképvédelmi terület övezetét; ide a természeti vagy kulturális örökségi adottságai alapján a kilátás - rálátás szempontjából védendő tájképpel, illetve tájképi elemmel rendelkező területek, valamint a védett történeti tájjá nyilvánított területek tartoznak. Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye

---

<sup>13</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Területrendezési Terve, Előkészítő Fázis (2019)

Területrendezési Terve (Előkészítő Fázis dokumentum - 2019) részletesen fejti ki fenti besorolásoknak megfelelő települések besorolását.

A megye területe természetföldrajzi értelemben tagolt. Területének közel 70 %-át a homokbuckás Nyírség, kb. 25 %-át a Felső-Tiszavidék magas talajvízszintű, vízrendezés által erősen átalakított ártéri síkságai, kisebb részét pedig a Hajdúhát löszsíksága, valamint a Közép-Tiszavidék kultúrsztyepp tájai töltik ki. Dél felé haladva jellemzően csökken a csapadék mennyisége és nő a napsütéses órák száma. A középső részt a vízfolyásban való szegénység, de gazdag tórendszer jellemzi: a Közép-Nyírség területe igen gazdag természetes tavakban és mesterséges halastó-tározókban egyaránt. A megye peremterületei vízfolyásban gazdagok, ennek ellenére, a vízrendezésnek köszönhetően a vízben gazdag területeket is a vízhiány jellemzi. Holtágak sokasága gazdagítja a Beregi-sík és a Szatmári-sík területét, továbbá a Taktaköz keleti, megyére eső peremét. Mindemellett az egész megyét átszövik a mesterséges csatornarendszerek.

A kistájak az Alföld síkvidéki tájtípusai közé tartoznak. A mozaikos tájszerkezetbe integrálódnak a Szatmári-sík aprófalvai és a Nyíregyháza környéki bokortanyák is.

Fontos megjegyeznünk, hogy a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Értéktárban számos tájhasználati összefüggő érték szerepel, mint például „a fás legelők a Szatmár-Beregben”.

#### II.2.4. Környezeti elemek állapota és az alakulásukat befolyásoló fontosabb tényezők

A megye területén a bányászati tevékenység nem jelentős, főként építőipari alapanyagokat (kavics, kő, homok) bányásznak, de azokat is több területen elszórva, kisebb területekre kiterjedve. A megyében nem jellemző a nagy kiterjedésű, felhagyott bányaterületek és iparterületek együttese.<sup>14</sup>

A megye ásványkincsekben szegény, ugyanakkor az energiagazdálkodás átalakulása, a megújuló energiaforrások előtérbe kerülése jelentős lehetőségeket kínál a megye számára.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területén nincs nemzeti park. Ugyanakkor a tájvédelmi körzetek és természetvédelmi területek nagysága jelentős (ld. II.2.3. fejezet).

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye aszály általi veszélyeztetettsége, figyelemmel az utóbbi évtizedben tapasztalható egyenetlen csapadékeloszlásra is, kiemelt kategóriába sorolt, mivel az éghajlatváltozás okozta aszály általi veszélyeztetettség a termelő ágazatok közül elsősorban a megye gazdasági életében jelentős mezőgazdasági szektort érinti.

---

<sup>14</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Területrendezési Terve, Helyzetelemzés II. (2019)

## II.2.5. Felszíni és felszín alatti vízkészletek

Az Európai Unió Víz Keretirányelv (2000/60/EK irányelv) célja, hogy 2015-re a felszíni és felszín alatti víztestek „jó állapotba” kerüljenek.<sup>15</sup> A keretirányelv szerint a „jó állapot” nemcsak a víz tisztaságát jelenti, hanem a vízhez kötődő élőhelyek minél zavartalanabb állapotát, illetve a megfelelő vízmennyiséget is. A Víz Keretirányelv általános célkitűzései a következők:

- a vizekkel kapcsolatban lévő élőhelyek védelme, állapotuk javítása,
- a fenntartható vízhasználat elősegítése a hasznosítható vízkészletek hosszú távú védelmével,
- a vízminőség javítása a szennyezőanyagok kibocsátásának csökkentésével,
- a felszín alatti vizek szennyezésének fokozatos csökkentése, és további szennyezésük megakadályozása,
- az árvizeknek és aszályoknak a vizek állapotára gyakorolt kedvezőtlen hatásainak mérséklése.

A Tisza az ország második legjelentősebb folyója. A nagy árvízmentesítési munkálatok során a folyó több mint 950 km hosszú magyarországi szakaszát 595 km-re rövidítették le. Teljes magyarországi esése 30 m (5 cm/km). A Tisza jelentős mennyiségű - évente 12 millió tonna - lebegtetett hordalékot szállít, ami vizének színét is meghatározza („szőke Tisza”). Jelentősebb mellékvizei a magyarországi szakaszon: Túr, Szamos, Kraszna, Bodrog, Sajó, Zagyva, Körös, Maros. Közel másfélmillió ember árvízi biztonsága javul a Tisza völgyében a 2019-ben lezárult digitális vízgazdálkodási projektnek köszönhetően, amelynek keretében pontosabb árvízi előrejelzéseket készítő monitoring rendszert építettek ki. A Tisza-völgyi vízgazdálkodás, árvízvédekezés és árvízi üzemirányítás alapvető feltétele a megbízható monitoring rendszer. A fejlesztés révén lényegesen több és pontosabb adat áll rendelkezésre, pontosabb árvízi előrejelzések készülhetnek – például a várható tetőzés idejéről, magasságáról, a vízhozamról stb. – és részletesebb információk alapozzák meg az árvízi tározók üzemeltetését.

A megye területéhez 331,5 km hosszú folyószakasz tartozik, melyből 250 km a Tisza (Ukrajnából Tiszabecsnél lép Magyarországra és a megyét Tiszadobnál hagyja el), 51,5 km a Szamos, és 30 km a Túr folyó hossza. További számottevő folyóvizek a Kraszna, valamint a Lónyai-főcsatorna, Keleti-főcsatorna és Nyugati-főcsatorna. A Tisza-menti holtágak állapota rendkívül különböző, értékük nemcsak természetvédelmi, hanem környezetvédelmi, mezőgazdasági, vidékfejlesztési, rekreációs, és turisztikai szempontból is felbecsülhetetlen. Megjegyezni kívánjuk, hogy a turisztikai-rekreációs célú fejlesztések egyre fontosabb szerepet töltenek be a megyében.

<sup>15</sup> Forrás: [http://www2.vizeink.hu/files/Reszvizgyujto\\_VGT\\_Tisza\\_13.pdf](http://www2.vizeink.hu/files/Reszvizgyujto_VGT_Tisza_13.pdf)

Vízkészlet-gazdálkodási szempontból a folyók kedvező adottsággal bírnak, minden folyó mentén hasznosítható szabad vízkészlet áll rendelkezésre.

A megyében a talajvíz átlagos terep alatti mélysége kistájanként eltérő, 2-10 méter között alakul, melynek szintje elsősorban a csapadék függvényében ingadozik, de a folyók leszivó hatása is érvényesül. Az Alföld értékes, sok szempontból egyedi ökoszisztémájában meghatározó szerepe van a talajvizeknek.<sup>16</sup>

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a felszín alatti vízkészleteket a porózus vízáadó rétegek biztosítják, jellemzően 30 és 100 m között. A porózus termál réteg a teljes megye alatt elterül.

A felszín alatti víztesteket a sekély porózus és porózus rétegben - a Nyírség középtájon - leáramlás, a többi kistájon vegyes áramlás jellemzi.

A megyében a sekély porózus rétegekben lévő felszín alatti víztestek mennyiségi állapot szerint nagy kiterjedésben gyenge, illetve a Szatmári-sík területén a jó, de gyenge állapot kockázati besorolást kaptak. A felszín alatti porózus víztestek mennyiségi állapota a Tisza menti kistájakon gyenge, az egyéb térségekben azonban jó. A sekély porózus rétegekből származó vízkivételi mérlegben meghatározó az öntözés és az egyéb mezőgazdasági hasznosítás. A vízkivétel mennyisége a Nyírség területén és a Taktaköz/Hortobágy vidékén magasabb. A felszín alatti porózus rétegekből a vízkivétel elsődleges célja az ivóvízszolgáltatás.

A megyében a Nyírség keleti pereme, a Kraszna-völgy, a Szamos-völgy, a Szatmári-sík, a Beregi-sík víztestek az elvégzett vízszintsüllyedési teszt szerint „jó, de gyenge kockázatú” minősítést kaptak. A víztestek esetében a süllyedés okai:

- hosszútávon a vízkivételek nem illeszkednek a száraz időszakok kisebb utánpótlódásához,
- öntözési célú vízkivétel mennyiségének növekedése, jellemzően nem engedélyezett módon,
- a mély belvízelvezető csatornák megcsapolása és a belvízelvezetés beszivárgás csökkentő hatása,
- porózus rétegekből történő ivóvíz célú vízkivétel hatása.

Megyénk folyóin jelentős az országhatáron túlról érkező esetleges szennyezés veszélye, ugyanis folyóink vízgyűjtőjének 87 %-a határainkon túl található. Általánosan elmondható, hogy a hazánkba belépő vízfolyások vízminőségét külföldi vízgyűjtőről származó terhelések határozzák meg. A potenciális szennyező források közül kiemelendők az ipari, bányászati és kommunális források.

---

<sup>16</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Terve Előkészítő Fázis (2019)

A Felső-Tisza szennyezésének csökkentése érdekében, a mintegy 1,3 milliárdos állami beruházásnak köszönhetően, egy nemzetközi szinten is egyedülálló hulladékmentesítési rendszer épült ki. A vásárosnaményi Tisza-híd alatt állították fel azt a gépparkot, amely egyike a Felső-tiszai hulladékmentesítési projekt rendszerének. Ezen kívül még három másik helyen alakítottak ki kárelhárítási helyet, ahol az Ukrajnából érkező hulladékot ki lehet emelni Tiszából (majd a megtisztított területről a hasznosítható anyagok a hulladékhasznosítókhoz kerülnek).

Szabolcs-Szatmár-Bereg állóvizeit napjainkra lecsapolták, közülük mára csak néhány maradt meg, mint pl. az újfehértói Nagyvadas-tó (124 ha), a nyírteleki Királyteleki-tó (23 ha), Nyíregyházán a Bujtosi- és a Sóstó. Rehabilitációra is sor került, pl. a Rétközi-tó esetében 470 ha vízfelület kialakítása indult el 2017-ben.

A terület vízkincse biztosítja az ipar és a mezőgazdaság vízigényét, mely nagyobb mértékben a rétegvizekből, kisebb mértékben pedig a folyókból kerül kielégítésre. A megyében több mint 30 termálkút található, és többnek nagy a jodid-, a bromid- és a fluorid tartalma.

A térségben egyre melegebb és csapadékszegény időjárás hatására a talajvízszintek folyamatosan az átlag alatt vannak. A vízelvezető rendszerek, csatornák kb. 70-80 százaléka kiszáradt, a belvíztározók vízhiánnyal küzdenek. Szükség van az olyan víz visszatartáson alapuló tájgazdálkodási infrastruktúrára, mint például a Beregi Árapasztó Tározó vagy Szamos-Krasznaközi Árapasztó Tározó.

## II.2.6. Energiaforrások

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye energiaforrások tekintetében döntően import forrásokból látja el szükségleteit. A fosszilis energiahordozók tekintetében működő kőszén-bányával nem rendelkezik, földgáz és kőolaj-kitermelés nem folyik a megye területén. A földgáz-felhasználás forrása elsődlegesen Oroszországból érkezik.<sup>17</sup>

A megye legnagyobb erőműve a Nyíregyházi Kombinált Ciklusú Erőmű. Ipari gőz és földgázalapú áramtermelést, valamint hő és melegvízszolgáltatást biztosít 15 647 lakás és 1000 közületi fogyasztó részére. Hőteljesítménye 330 MW, villamos energia teljesítménye 58 MW.<sup>18</sup>

Távhő rendszerek földgáz fogyasztású gázmotorokkal üzemelnek, melyek villamos energiát és hőenergiát (nyáron hűtést is) állítanak elő.

A megújuló energiaforrásokat tekintve igen változatos a felhasználási források köre, melyek közül jelentősebbek:

1. Vízenergia hasznosítás területén kiemelendő az 1959-től üzemelő tiszalöki vízerőmű, melynek éves energiatermelése átlagosan 48 000 MWh. Az erőmű területén napelemes rendszer került kiépítésre az önfogyasztás csökkentése céljából 79,2 kW összesített névleges teljesítménnyel.<sup>19</sup>
2. Szilárd biomassza energiaforrást felhasználó erőmű a szakolyi, mely villamos energiát állít elő kombinált ciklus nélkül. A szakolyi erőműnek fontos szerep juthatna többek között abban is, hogy - az európai uniós vállalatoknak megfelelően - a megújuló energiaforrások részaránya a bruttó hazai energiatermelésen belül 2020-ra elérje a 14,65 százalékot.<sup>20</sup>
3. A megye területén több biogáz előállító telep található. Mezőgazdasági alapú többek között Nyírbátorban, Nyírtelek mellett és Tiszavasváriban, szennyvíz alapú Nyíregyházán a II. szennyvíztelep területén működik. Utóbbi energiatermelése döntően saját felhasználású (mind a hő- és villamos energia).

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye földrajzi felépítése és vízföldtani adottságai alapján geotermikus energia feltárása különösen kedvezőnek lehetőségeket jelent a megyén belül a Tiszavasvári-Nagyhalász-Kisvárdá-Fehérgyarmat-Nagyecséd-Nagykálló által bezárt területen.

A geotermikus energia felhasználása elsősorban gyógyászati (balneológiai) célú. A megye területén található több mint 30 termálkútból 12 kút hőmérséklete legalább 50°C. A legmagasabb hőmérsékletű termálkút 67°C-os, mely Tiszavasváriban található. Az üzemben lévő kutak uszodákat, strandokat és gyógyfürdőket látnak el termálvízzel. Megyénkben

<sup>17</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Klímastratégia (2018)

<sup>18</sup> Forrás: <https://www.veolia.hu/hu/nyiregyhazi-eromu-0>

<sup>19</sup> Forrás: Tiszalök Fenntartható Energia és Klíma Akcióterve

<sup>20</sup> Forrás: <https://www.veolia.hu/hu/szakolyi-eromu>

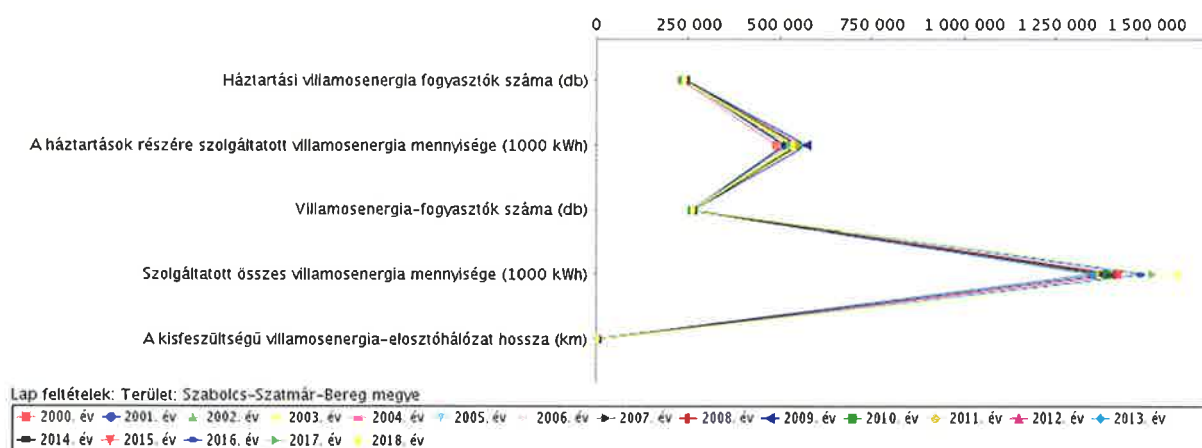


összesen 15 termálfürdő üzemel.<sup>21</sup> A geotermikus energia távhő formájában (lakossági, mezőgazdasági célú felhasználása) nem jellemző.

Szélerőmű a megye területén nem található. Kisebbszélerőgépek és vízszivattyúzásra alkalmas szélerőgépek azonban működnek lakossági, vízügyi és mezőgazdasági szektorban.

A napenergiát használó, villamos energiát termelő napelemes rendszerek és napkollektorok száma az utóbbi években növekedett a lakossági, önkormányzati és vállalkozói szektorban egyaránt.

Az energia-szállító hálózat két jelentős része a villamos és a földgáz-szállító vezetékrendszer. A villamos energia átviteli hálózat 750, 400 és 220 kV-os vezetéke halad át a megye területén Ukrajna felől Debrecen, illetve Sajószöged irányába.



8. sz. ábra: Villamosenergia felhasználás (2000-2018)<sup>22</sup>

A megújuló energiaforrások alkalmazása és kihasználtsága a térségben jelenleg még jelentős tartalékokat rejt, a jövőben ezek alkalmazásának növelése kívánatos, mely gazdasági és klímavédelmi célokat is magába foglal. Megyénk és települései - lehetőségeikhez mérten - erőfeszítéseket tesznek a széndioxid kibocsátás csökkentése érdekében. A regionális széndioxid kibocsátás 44,1 %-át megyénk adja (413 113 606 kg/év) 2018-as légszennyező anyag kibocsátási adatok alapján. E tekintetben a megye területére vonatkozó Fenntartható Klíma- és Akcióterv (SECAP) dokumentumokban foglaltak pozitív irányú elmozdulást jelenthetnek a szennyezés csökkentése irányába, amennyiben az abban foglaltak végrehajtása megtörténik.

<sup>21</sup> Forrás: [www.thermalhungary.net](http://www.thermalhungary.net)

<sup>22</sup> Forrás: KSH adatbázis, Éves településstatisztikai adatok 2018-as településszerkezetben (Szabolcs-Szatmár-Bereg megye)

## II.2.7. Vízkárt okozó elemek

A megyei területrendezési terv három olyan övezetet határol le, amely a természeti és környezeti kockázatokra alapozva szabályokat határoz meg a területhasználatra vonatkozóan. A három övezet a földtani veszélyforrás, a nagyvízi meder és a rendszeresen belvízjárta terület övezete.

A Vásárhelyi terv továbbfejlesztése keretében megvalósuló víz-kárelhárítási célú szükségeltározók területe közvetetten kapcsolódik a természeti és környezeti kockázatokhoz.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye befolyó vizeire alapozott komplex árvízvédelmi, vízgazdálkodási program tekintetében a megyének vannak olyan kiemelt feladatai, amelyek jellegük és nagyságrendjük következtében nem kezelhetők megyei keretek között, azonban megvalósításuk elengedhetetlen a megye fejlődése szempontjából – ezek közé tartozik a vízgazdálkodás, árvízvédelem is, amely gazdasági és társadalmi szempontból is jelentős kérdéskör (vidékfejlesztés, mezőgazdasági öntözés, stb.). Kihívást jelent továbbá folyóvizeink szennyezettségének csökkentése, megszüntetése – amely nem kizárólag megyei, illetve országos érintettséget jelent, tekintettel arra, hogy folyóink vízgyűjtőjének jelentős része nem Magyarországon található.

A megye egyes területei a vízrajzi és a domborzati adottságok következtében a víztöbbletből eredő kockázatoknak vannak kitéve. Elsősorban a Tisza, Szamos és Kraszna menti területek a legveszélyeztetettebbek.

A megye bizonyos területeinek belvíz veszélyeztetettsége meghatározó<sup>23</sup>, hiszen a megyében olyan alacsonyan fekvő területek is vannak, ahonnan a lefolyás jóval nehezebb, hosszabb csapadékos időszakot követően, vagy intenzívebb hóolvadás után mindig szükséges a belvízvédelmi szakaszokon a védekezés.

A megye területét több vízügyi igazgatóság működési területe is érinti, a legnagyobb a Felső-Tisza-Vidéki Vízügyi Igazgatóság, mely 12 belvízvédelmi szakaszt üzemeltet a megyét érintően: Érpatak-Simai-főfolyások völgye, Kállai-főfolyás völgye, Máriapócsi-Bogdányi-Sényői főfolyások völgye, Vajai-főfolyás völgye, Beregi, Felsőszabolcs-alsó, Felsőszabolcs-középső, Felsőszabolcs-felső, Tisza-Túrközi, Tisza-Túr-Szamosközi, Szamos-Krasznaközi, Kraszna-balparti. Az Észak-Magyarországi Vízügyi Igazgatóság egy belvízvédelmi szakasza (Inérvíz-tiszadobi), a Tiszántúli Vízügyi Igazgatóság két belvízvédelmi szakasza (Tiszai-felső, Alsónyírvíz-Nagy-éri) érinti a megyét.

A hatályos területrendezési terv is meghatározza a rendszeresen belvízjárta területeket, melynek alapja a Pálfi-féle térkép.

A sokéves elöntési térképek egymásra illesztéséből számolható a belvízi elöntés előfordulásának relatív gyakorisága, az előforduló esetek aránya a vizsgált összes évek számához.

<sup>23</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Terve Előkészítő Fázis (2019)

A Pálfi-féle térkép több természeti tényező figyelembevételével készült és négy kategóriát különböztet meg<sup>24</sup>:

<b>Veszélyeztetettségi kategória</b>	<b>Az elöntés relatív gyakorisága</b>	<b>Minősítés</b>
I.	<0,05	Belvízzel nem, vagy alig veszélyeztetett terület
II.	0,05-0,10	Belvízzel mérsékelten veszélyeztetett terület
III.	0,11-0,20	Belvízzel közepesen veszélyeztetett terület
IV.	>0,20	Belvízzel erősen veszélyeztetett terület

**3. sz. táblázat: Pálfi index**

A Felső-Tisza-vidéki Vízügyi Igazgatóság gyakorlati tapasztalata alapján határozta meg az 5 éves gyakoriságú elöntési területeket. Felmerülhet, hogy a rendszeresen belvízjárta területek lehatárolásánál ezt az adatszolgáltatást lenne célszerű alkalmazni, ugyanakkor a megyei területrendezéshez (és a megyét részben érintő vízügyi igazgatóságok részéről is) a Pálfi-féle térképet adják meg adatszolgáltatásként, ezért országos szinten a szabályozás következetességét is figyelembe kell venni. A hatályos szabályozási terv a Pálfi-féle veszélyeztetettségi térkép IV. kategóriáját határolta le, hiszen ezeknek a területeknek a gyakran ismétlődő elöntései okozhatnak rendszeresen visszatérő gondot a beépített területeken. A kiterjedtebb belvízveszélyes területek a Rétközben, a Szatmári- és a Beregi-síkon helyezkednek el. Ezekben a területeken csak az illetékes vízügyi hatóság hozzájárulásával lehet beépítésre szánt területet kijelölni.

A klímaváltozás kedvezőtlen hatásainak csökkentésére alkalmasak a belvíztározók, hiszen a többletvizek időszakos tárolása mellett a szárazabb időszakban a vízpótlásban lehet szerepük, ezzel valamilyen mértékben kiegyensúlyozva a rossz csapadékeloszlást. Megfelelő vízrendezéssel, belvízelvezető és vízpótló rendszerek működtetése mellett, az adottságokhoz illeszkedő tájgazdálkodással, a mikrodomborzatokon rejlő lehetőségekre alapozva, magasabb terméseredmények érhetők el.

Településen belül a csapadékvíz helyben tartásával és felhasználásával, illetve az ún. zöld műszaki megoldások alkalmazásával (pl. szivárgást elősegítő műtárgyak építésével, tájépítészeti beavatkozásokkal stb.) lehet a csapadékvíz helyben tartását növelni.

<sup>24</sup> Forrás: Felső-Tisza-vidéki Vízügyi Igazgatóság adatszolgáltatás (2017)

### II.3. ÉPÍTETT KÖRNYEZET ÉS KULTURÁLIS ÖRÖKSÉG VÉDELME

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény fogalmi meghatározása szerint az *épített környezet*: a környezet tudatos építési munka eredményeként létrehozott, illetve elhatárolt épített (mesterséges) része, amely elsődlegesen az egyéni és a közösségi lét feltételeinek megteremtését szolgálja.

Az épített környezet hatása jelentős mind az egyén, mind a lakóközösség tudat- és érzelmvilágára, mentalitására. Közvetlen, pénzben kifejezhető gazdasági haszna elsősorban a turisztikai hasznosuláson keresztül, valamint közvetett módon az újrahasznosítás környezetvédelmi-környezetgazdálkodási hatásaiban érvényesül. Az elnéptelenedő térségekben az értékvédelem és a hozzá kapcsolódó turisztikai, üdülési célú hasznosítás a munkahelyteremtés és/vagy az épületállomány üdülési célú hasznosítása a település életben maradásának egyik lehetőségét kínálhatja.

A megyei területrendezési terv ajánlásai tartalmazzák az érzékeny települési területek sajátos megyei térségét, melynek egyik alapja az egyedi településszerkezet megőrzése.

A megye területén jelenleg 396 db objektumot tart nyilván műemléki értéként az örökségvédelem.<sup>25</sup> A hitélettel összefüggő védett értékek természetesen kiegészítve helyezkednek el a megyében (majdnem minden településen legalább egy), a középületek, városi épületek a történelmi városközpontokban találhatóak, a népi építészet remekei a Szatmári és Beregi-síkon sűrűsödnek.

A műemléki nyilvántartás várként három objektumot nevez meg: Kisvárda, vár-várom 15. sz második fele, Szabolcs honfoglalás kori földvére és Vámosatya (Büdi várrom). A nyírbátori vár egy részét korábban magtárrá alakították, ma panoptikum és felújított ebédlőpalota működik benne. Korábbi kutatás 43 db erődítés-jellegű létesítményt említ, arányosan a középkori lakossűrűséggel, elsősorban földvárakként, melyek geográfiai-régészeti attrakciót jelentenek. Természetinek mondható különlegességként is említhetjük a nyírkarászi Gara-halmot, a pócspetri Ercsi-várat, a szamosangyalosi Domahidy-dombot és magát a szabolcsi földvárat. Több történelmi jelentőségű családnak törzsbirtoka terült el a megyében. A teljesség igénye nélkül említhetjük a Báthory (Nyírbátor), a Vay (Vaja), a Lónyay (Lónya) a Kállay (Nagykálló) családokat. Központjuk már épített erődítménnyel készült, melyek a török időben komoly katonai jelentőséggel bírtak.

A terület a Partium részének számított, így rendkívül változatos sorsa volt a három részre szakadt ország időszakában. Meghatározó szerepet játszó várak voltak: Kisvárda, Nagyecsed, Nagykálló, Nyírbátor és Vásárosnamény. Ecsed erődítési igényei nagyban hozzájárultak az Ecsedi-láp kialakulásához (a Kraszna védelmi célú eltorlaszolás).

A megye területe a honfoglalás korától sűrűn lakott volt, melyre a romantika és gótika korából származó bőséges templomalapítások utalnak. A fatornyok építése a helyi anyagbázison alapult. A romantika és gótika korából nagyszámú emlék maradt, bár itt megemlítendő, hogy

<sup>25</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Terve Előkészítő Fázis (2019)

az épületek szükségszerűen bővítési-átépítési fázisokat is megéltek több stíluskorszakon át. A törökkor gyakorlatilag szünetet hozott, a reformáció pedig változást a rituáléban, valamint a terület vallási térképének átrendeződését. Sokszínűség alakult ki református dominanciával, valamint jelentős római és görögkatolikus egyházközösségekkel.

A műemlékek között az unitárius, evangélikus, ortodox, és a zsidó vallásgyakorlás épületállománya is megjelenik. A barokkal kezdődő stílusok mindegyikéből találhatunk példát. Református közegben festett famennyezet, fa harangtorony vagy harangláb, görögkatolikus vallásgyakorlás esetén pedig látványos ikonosztázion a jellemző.

Jelentősebb Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei emlékek<sup>26</sup>:

- Vaja: Vay-kastély, 16. századi eredet, kertje természetvédelmi terület;
- Gávavencsellő: Dessewffy-kastély, későbarokk, 18. sz. helyi természetvédelmi terület;
- Kállósemjén: Kállay-kúria + kápolna, barokk, 1750 körül, természetvédelmi terület;
- Mándok: Forgách-kastély, 1790 körül, késő barokk eklektikus átalakításokkal, helyi természetvédelmi terület;
- Nagyar: Luby kúria, késő barokk, 1780 körül;
- Székely: Orosz-kastély copf, 18. sz. második fele;
- Tuzsér: Lónyay-kastély régi várkastély anyagából, barokk, 18. sz. vége, bővítés eklektika 1880 körül (Ybl);
- Tiszabercel: 17. sz-i kúria helyén, Bessenyei György szülőháza, barokk, 1720 körül;
- Baktalórántháza: Degenfeld-kastély, klasszicista, 1840/50, bővítése 1945 után, parkja természetvédelmi terület;
- Cégénydányád: Kende-kúria, klasszicista, 1830, parkja természetvédelmi terület;
- Eperjeske: Jármy-kúria, klasszicista, 1840 körül, helyi jelentőségű természetvédelmi terület;
- Nyírkércs: Jármy kúria, klasszicista, 19. sz. eleje;
- Szamosangyalos: Domahidy-kastély, klasszicista, 1850 körül, eklektikus átépítés;
- Tiszadada: Zathurecky-kastély, klasszicista, 1831.
- Tiszavasvári: Dessewffy-kastély, klasszicista, 1820 körül, bővítés 1850 táján;
- Nagydobos: Perényi-kastély, eredetileg klasszicista, 1808, átépítés 1880 romantikus-eklektikus;
- Nyírbogát: Bogáthy-kúria, eklektikus 1890.
- Tiszadob: Andrassy-kastély, eklektikus 1880-1885
- Vásárosnamény: Eötvös-kúria, 1720 barokk, illetve Tomcsányi kastély, 1728 barokk.

<sup>26</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Terve Előkészítő Fázis (2019)

Funkcionális kategóriájú kiemelt jelentőséggel bíró megyei emlékek az alábbiak<sup>27</sup>:

- Mátészalka: megyeháza, magyaros szecesszió, Padányi Gulyás Jenő;
- Nagykálló: megyeháza, copf 1769/95-, Salvator és Giuseppe Aprilis;
- Nagykálló: járási bíróság, eredetileg klasszicista, 19. sz. eleje eklektizáló átalakítás;
- Kisvárdá: Diener-bankház, eklektikus 19.sz. vége-20.sz.eleje;
- Nyíregyháza: városháza, fszt. 1841 klasszicista, ráépítéssel eklektikus 1872, Benkó Károly;
- Nyíregyháza: Korona-szálló, eklektikus, 1895-Alpár Ignác;
- Nyíregyháza: Megyeháza, eklektikus, 1891/92- Alpár Ignác;
- Nyíregyháza: egykori Bristol-szálló (ma irodaépület), szecesszió 1909- Führer Miklós;
- Nyíregyháza: Takarékpalota, későeklektika, 1912-Hubert József;
- Nyíregyháza: Nyírvíz-palota, szecesszió, 1910/12-Papp & Szabolcs;
- Nyíregyháza-Sóstófürdő: Krúdy-szálló, eklektizáló-szecessziós, 1900-as évek eleje;
- Nyíregyháza-Sóstófürdő: kádfürdő, szecesszió: 1911-Paráz István;
- Kemece: malom, olajütő, szeszgyár, későromantikus 1888;
- Nagyecsed: gőzüzemű szivattyútelep, 1914;
- Nyírbátor: Vár magtárépülete, 1730 körül;
- Nyíregyháza-Sóstó: víztorony, 1900-as évek eleje;
- Nyíregyháza-Sóstó: régi vasútállomás, 1900-as évek eleje;
- Paszab: Szivattyúház, zsilip (1870), vízátemelő szivattyútelep (1884), gőzüzemű szivattyú berendezés (1896);
- Tiszadob: Magtár és gazdatiszti ház későbarokk eredet, eklektikus átépítés, 19. sz. 2. fele;
- Tiszadob: ún. Tubus-magtár 18. sz. vége;
- Tarpa: Szárazmalom, 19. sz., eleje;
- Túristvándi: Vízimalom, 18. sz., vége.

Kiemelten védett régészeti lelőhelyek a következők:

- Balsa - Soskás-domb lelőhely;
- Beszterec földvár;
- Fényeslitke - Tömlös lelőhely;
- Ibrány - Feketehalom lelőhely;
- Kisvárdá - Vár;
- Nyíregyháza - Nagytanya lelőhely, kettőhashalom lelőhely;
- Nyírkarász - Garahalom;
- Pócspetri - Ercsi vár melléke és Ercsi vár lapos;
- Szabolcs - Földvár, Mudrány-kúria;
- Tiborszállás - Sárvár;
- Tiszadob - Földvár és Csörsz-árok;
- Tiszaszentmárton - Kastélypark;

Fokozottan védett lelőhely: Panyola - Ásottfok lelőhely.

<sup>27</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Terve Előkészítő Fázis (2019)

Alábbi táblázat összefoglalóan tartalmazza Szabolcs-Szatmár-Bereg megye védett értékeit<sup>28</sup>:

Védett érték	Mennyiség (db)
Egyházi épület	206
Temető	3
Népi egyházi és építészeti emlék	63
Városi épület, közintézmények	34
Vár-, várrom	3
Kastély, kúria, kert, egyéb kapcsolódó építmény	47
Gazdaság, infrastruktúra, tárolás, közlekedés	8
Köztéri műalkotás	3
<b>Mindösszesen</b>	<b>357</b>

4. sz. táblázat: Szabolcs-Szatmár-Bereg megye védett értékei, darab (2020)

A területi tervezés szabályozásához – hasonlóan a műemlékekhez és régészeti területekhez – közvetlenül nem kapcsolódik, ugyanakkor az értékek között mindenképpen célszerű megemlíteni a megyei értéktárat. Jogszabályi alapja a magyar nemzeti értékekről és a hungarikumokról szóló 2012. évi XXX. törvény, és a nemzeti értékek és a hungarikumok gondozásáról 114/2013. (IV. 16.) Korm. rendelet. Elsődleges célja, hogy az egyes szervek összegyűjtsék, dokumentálják az értékvédelem alapjául szolgáló nemzeti értékeket, melyek az összetartozást, nemzeti tudatot erősítik.

A Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei értékleltár az értékleltárak szellemiségéből adódóan rendkívül vegyes: építészeti, tárgyi, kulináris, szellemi, természeti elemek egyaránt szerepelnek benne, mellyel komplex képet kaphatunk a megyéről.

A folyamatosan bővülő értékleltár jelenleg 129 tételt tartalmaz.

<sup>28</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal Nyíregyházi Járási Hivatal Hatósági Főosztály Építésügyi és Örökségvédelmi Osztály adatszolgáltatása alapján, saját szerkesztés (2020)

## II.4. GAZDASÁGI BÁZIS

### II.4.1. Főbb gazdasági irányok

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei székhellyel 2019. december végén 122 ezer gazdasági szervezetet tartott nyilván a KSH, 0,6%-kal (országosan 1,9%-kal) többet, mint egy évvel korábban. A 116 ezer vállalkozás 12%-át társas gazdálkodási formában, 88%-át önálló vállalkozóként regisztrálta a KSH. Az előbbieik száma egy év alatt 0,3, az utóbbiaké 0,7%-kal nőtt. Az önálló vállalkozók aránya Békés megye mellett itt volt a legmagasabb.<sup>29</sup>

A 14 ezer társas vállalkozás 74%-át kitevő korlátolt felelősségű társaságok száma 2,2%-kal emelkedett, a 22%-át képviselő betéti társaságoké 3,5%-kal csökkent. Részvénytársaságból 5-tel több (101), szövetkezetből 21%-kal kevesebb (221) szerepelt a regisztrációban, mint 2018. december végén. A társas vállalkozások 92%-a legfeljebb 9 főt foglalkoztatott, a 249 fő felettiekből 26 volt a megyében.

A társas vállalkozások 7,4%-a került csődeljárás, kényszertörlesztés vagy felszámolási eljárás alá 2019-ben, 0,7 százalékponttal nagyobb részük, mint egy évvel korábban. Az eljárás alá vont vállalkozások részaránya a korlátolt felelősségű társaságoknál 7,7, a részvénytársaságoknál 4,0%-ot tett ki. 102 ezer önálló vállalkozó 27%-a fő-, 48%-a mellékfoglalkozásúként, 25%-uk pedig nyugdíjasként tevékenykedett.

Fő- és mellékfoglalkozás keretében többen, nyugdíj mellett kevesebben vállalkoztak az egy évvel korábbinál. Főtevékenységük alapján a társas vállalkozások a kereskedelem (26%), az építőipar (14%), a tudományos és műszaki tevékenység (13%) és az ipar (11%) területén fordultak elő leggyakrabban, az önálló vállalkozók többsége, héttizede a mezőgazdasággal tevékenykedett.

A Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei székhelyű gazdasági szervezetek 2019-ben 181 milliárd forint értékű új beruházást valósítottak meg, összehasonlító áron 5,6%-kal többet az egy évvel korábbinál. A növekedés kissé elmaradt a 6,9%-os országos átlagtól. A fejlesztési források 42%-át a feldolgozóiparban, 9,9%-át a közigazgatás, 9,3%-át a mezőgazdaság területén használták fel. A feldolgozóipar beruházásainak volumene 28, az agráriumé 17%-kal nőtt, a közigazgatásé 4,8%-kal csökkent. A feldolgozóiparon belül az élelmiszeripar, a kohászat, fémfeldolgozás, valamint az egyéb feldolgozóipar és javítás területén valósultak meg a legnagyobb értékű beruházások.

Anyagi-műszaki összetétel szerint a fejlesztési források 50%-át épületek és egyéb építmények építésére, 36%-át import, 13%-át belföldi gépek, berendezések és járművek beszerzésére fordították. Az épületek és egyéb építmények beruházási volumene 7,9%-kal csökkent. A külföldi gyártású gépek, berendezések és járművek teljesítményértéke összehasonlító áron 31, a hazaiaké 8,6%-kal nőtt. Az értékadatok alapján a gépek, berendezések és járművek 74%-a importból származott.

<sup>29</sup> Forrás: KSH - Fókuszban a megyék, 2019. I-IV. negyedév



A négy főnél többet foglalkoztató ipari vállalkozások Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei telephelyein 2019-ben 1036 milliárd forint termelési értéket állítottak elő, összehasonlítva áron 6,7%-kal (országosan 5,3%-kal) többet, mint egy évvel korábban.

A 49 főnél többet foglalkoztató, megyei székhelyű ipari vállalkozások termelési értéke 686 milliárd forintot tett ki, ami összehasonlítva áron 5,0%-kal meghaladta az előző évet.

Az ipari teljesítmény legnagyobb hányadát, 27%-át adó élelmiszeripar kibocsátása – főként a húsipari bővülés eredményeként – 5,0%-kal emelkedett. A megye iparának másik meghatározó területén, a gumi-, műanyag- és építőanyag-iparban 7,6%-kal csökkent, az ugyancsak jelentős súlyú egyéb feldolgozóiparban (ide tartozik például az orvosi eszköz, játék-, illetve sportszergyártás) 15%-kal bővült a termelés volumene. Az ipar teljesítményének növekedését legnagyobb mértékben a járműgyártás felfutása segítette.

Az ipari értékesítés volumenének 4,5%-os emelkedését a belföldi eladások 9,8, illetve az export 2,5%-os növekedése határozta meg.

A hazai értékesítés bővülését az egyéb feldolgozóipar, valamint az élelmiszeripar, fémfeldolgozás, az exportét pedig a járműgyártás támogatta leginkább. Az értékesítés bevételeinek 29%-a hazai eladásokból, 71%-a exportból származott Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében.

A teljes munkaidőben alkalmazásban állók havi bruttó átlagkeresete Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 252 279 forint (2019), amely 32 %-kal marad el az országos, 10,4 %-kal a regionális átlagtól. Nettó értéken a megyei átlag az országban a legalacsonyabb 167 766 forint összeggel.

II.4.1.1. Bruttó hazai termék (GDP)

Magyarországon az egy főre jutó bruttó hazai termék 2018-ban 4 364 ezer Ft, Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 2 467 ezer Ft volt. A megye eredménye az országos átlag százalékában 2018-ban 56,5 %. Az egy főre jutó GDP az ezredforduló óta minden évben Nógrád megyében a legalacsonyabb, ezt követi 19. helyezettként Szabolcs-Szatmár-Bereg megye.<sup>30</sup>

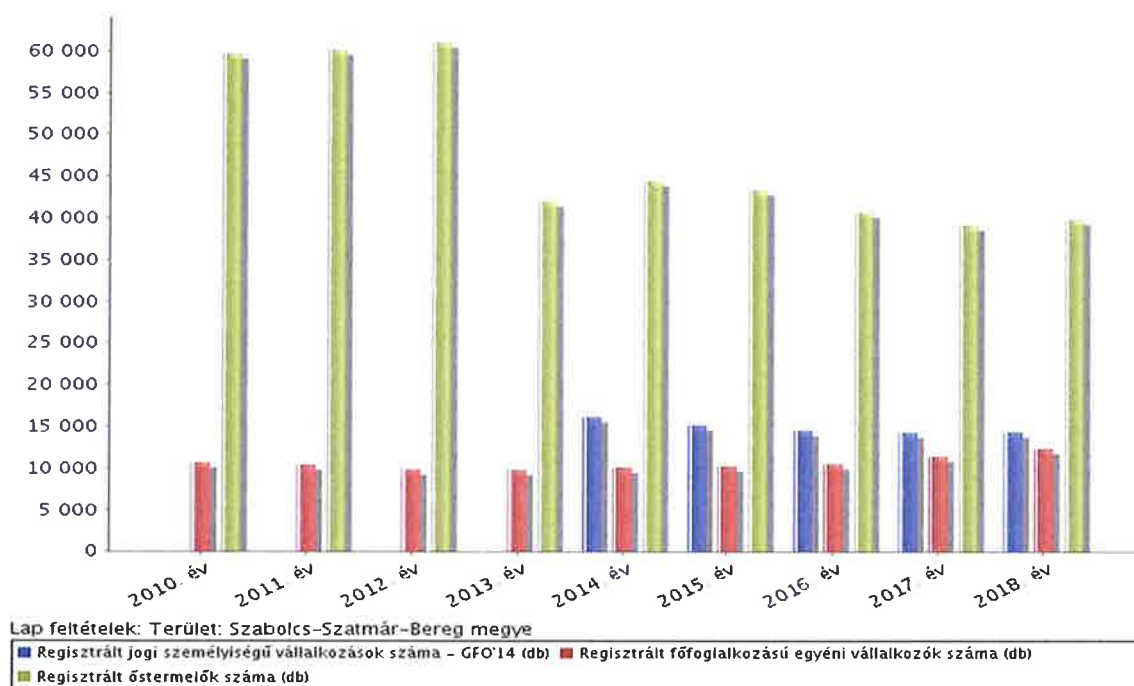
Területi egység		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
neve	szintje									
Budapest	főváros, régió	219,0	216,8	217,8	210,9	208,2	200,0	201,1	203,2	203,6
Pest	megye, régió	87,4	84,4	83,0	84,7	83,6	83,3	81,1	78,7	79,3
Közép-Magyarország	nagyregió	164,1	161,6	162,2	158,9	156,9	151,9	151,4	151,3	151,3
Fejér	megye	87,7	93,6	93,9	97,0	98,9	103,8	105,3	104,8	101,8
Komárom-Esztergom	megye	101,2	101,0	98,2	101,3	98,4	102,7	103,5	101,0	99,7
Veszprém	megye	73,0	71,1	70,6	72,0	73,3	74,3	76,2	74,2	73,9
Közép-Dunántúl	regió	86,7	88,4	87,5	90,1	90,4	93,9	95,3	93,8	92,2
Győr-Moson-Sopron	megye	121,5	123,3	116,8	120,8	126,4	130,6	134,0	126,0	121,8
Vas	megye	86,7	89,8	94,4	97,9	99,1	97,7	98,6	95,6	90,8
Zala	megye	86,5	80,6	85,4	76,9	79,2	81,8	76,7	77,6	75,8
Nyugat-Dunántúl	regió	102,3	102,3	102,0	102,4	106,0	108,4	108,9	104,8	101,3
Baranya	megye	66,6	64,2	66,1	65,1	64,4	64,3	65,0	65,9	67,3
Somogy	megye	63,7	64,0	63,4	64,8	61,2	62,6	62,8	64,8	65,8
Tolna	megye	73,5	74,6	77,3	79,5	75,2	75,1	75,6	73,4	75,3
Dél-Dunántúl	regió	67,3	66,7	68,0	68,6	66,0	66,4	66,9	67,4	68,8
Dunántúl	nagyregió	85,8	86,2	86,2	87,5	88,1	90,3	91,2	89,5	88,2
Borsod-Abaúj-Zemplén	megye	60,0	60,6	60,7	62,6	65,0	71,2	70,3	74,7	73,6
Heves	megye	68,5	67,3	65,6	70,5	69,8	71,5	73,3	73,1	74,6
Nógrád	megye	44,5	44,7	42,8	43,8	43,9	44,4	43,8	44,4	44,5
Észak-Magyarország	regió	59,6	59,6	58,9	61,5	62,7	66,8	66,6	69,2	69,0
Hajdú-Bihar	megye	74,7	75,2	74,8	71,7	72,1	71,2	68,9	71,6	71,8
Jász-Nagykun-Szolnok	megye	61,3	65,3	63,7	64,7	64,0	65,5	65,4	65,9	65,0
<b>Szabolcs-Szatmár-Bereg</b>	<b>megye</b>	<b>54,2</b>	<b>55,4</b>	<b>55,6</b>	<b>55,7</b>	<b>56,4</b>	<b>55,9</b>	<b>56,2</b>	<b>55,6</b>	<b>56,5</b>
Észak-Alföld	regió	63,5	65,2	64,7	63,8	64,1	63,9	63,2	64,0	64,2
Bács-Kiskun	megye	66,7	68,5	71,1	75,3	75,2	78,3	77,4	77,4	81,4
Békés	megye	57,8	59,3	58,5	59,5	58,8	60,9	60,9	59,9	60,0
Csongrád-Csanád	megye	73,7	73,0	75,4	74,5	76,3	75,2	74,1	74,0	73,5
Dél-Alföld	regió	66,5	67,4	68,9	70,6	71,0	72,5	71,8	71,5	73,1
Alföld és Észak	nagyregió	63,3	64,3	64,3	65,3	65,9	67,6	67,0	68,0	68,5
Ország összesen	ország	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

5. sz. táblázat: Egy főre jutó bruttó hazai termék az országos átlag százalékában (2010-2018)

<sup>30</sup> Forrás: KSH, [http://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat\\_eves/i\\_qpt014b.html](http://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat_eves/i_qpt014b.html)

A megyék és régiók gazdasági teljesítményének nagymértékű különbségeit mutatja a fenti táblázat. Budapest mutatói minden tekintetben kiemelkedőek. Az országos átlagot kétszeresen, a megyék átlagát több mint két és félszeresen haladja meg a főváros egy főre jutó gazdasági teljesítménye.

#### II.4.1.2. Vállalkozások, gazdasági szervezetek



9. sz. ábra: Regisztrált vállalkozások száma, kiválasztott típusok szerint, db (2010-2018)<sup>31</sup>

Az elmúlt öt évben nagymértékű változás nem állt be a főfoglalkozású egyéni vállalkozók, az őstermelők, illetve a regisztrált jogi személyiségű vállalkozások számát tekintve.

A regisztrált gazdasági szervezetek száma alábbiak szerint alakult KSH forrás alapján. (Regisztrált gazdasági szervezet a megfigyelés időpontjában az adminisztratív nyilvántartások szerint jogilag létező egység, azaz adószámmal rendelkező gazdasági szervezet, beleértve az adott időpontban csőd-, felszámolási és végelszámolási eljárás alatt állókat is.)

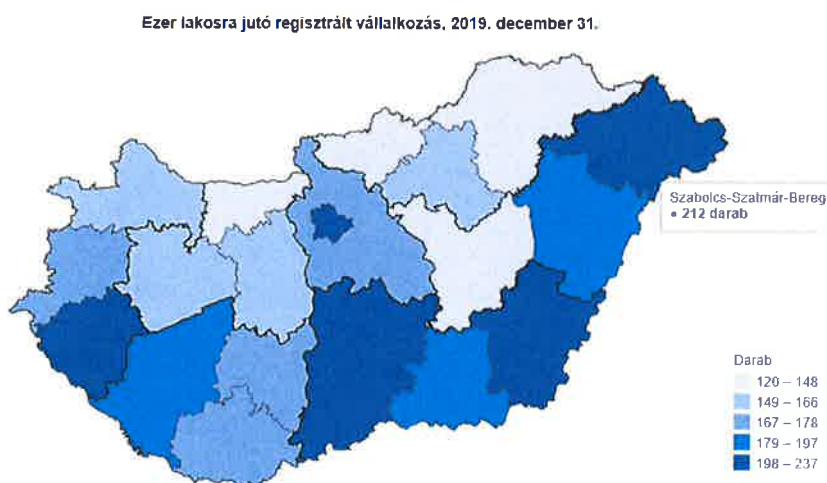
Az adatok egyértelműen mutatják, hogy a 2014-es kitörési pont után 2019. év újabb lendületet adott a vállalkozások indításához. Szükséges kiszűrni, hogy a munkanélküliség okozta hatás elkerülése (megélhetés) milyen szerepet tölt be ezen trend alakulásában. Ahogyan eddig is megállapítható volt, a vállalkozássűrűség egyik oka a kistermelői és őstermelői kategória (regisztrációs kötelezettség van-e tekintetben 2008 óta).

<sup>31</sup> Forrás: <http://statinfo.ksh.hu/>



**10. sz. ábra:** Regisztrált gazdasági szervezetek száma Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, darab (2011-2019)

Megyénkben 2019-ben ezer lakosra 212 regisztrált vállalkozás jutott.<sup>32</sup> Országos kitekintésben Budapest után megyénket jellemzi a legmagasabb mutatószám az ezer lakosra jutó regisztrált vállalkozások számát illetően.



**11. sz. ábra:** Ezer lakosra jutó regisztrált vállalkozás, darab (2019)

További elemzést igényel a későbbiekben a COVID-19 okozta gazdasági hatások elemzése 2020. első negyedétől kezdve.

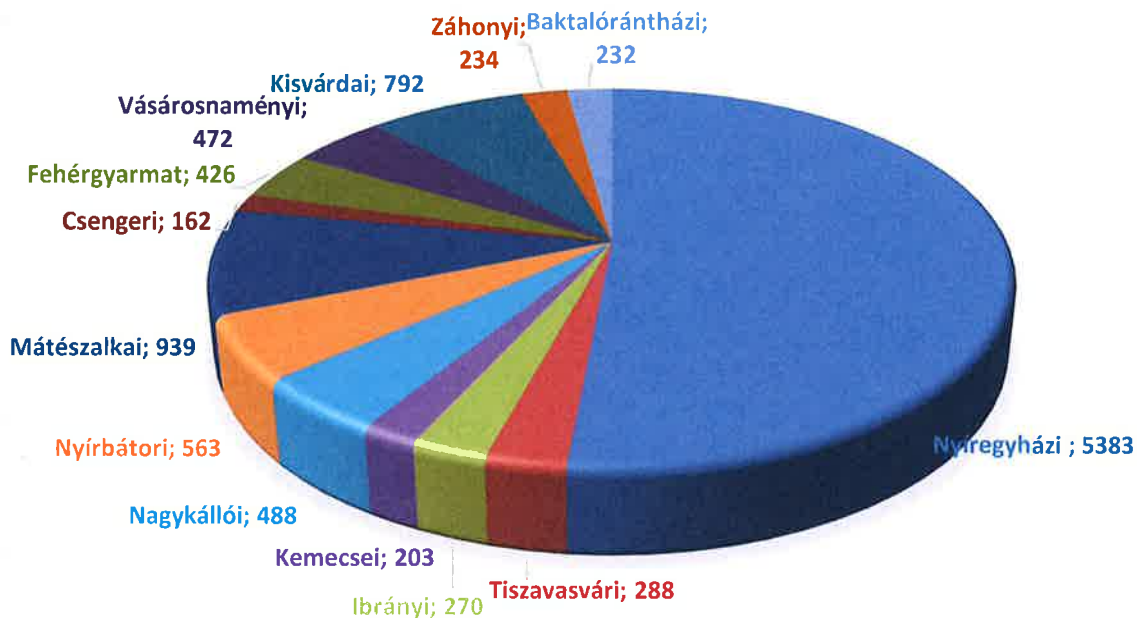
<sup>32</sup> Forrás: KSH - Fókuszban a megyék, 2019. I-IV. negyedév

Egy adott évben működő vállalkozásnak tekintünk egy vállalkozást, ha az év folyamán volt árbevétele, vagy foglalkoztatottja. A megyei tendencia alakulását alábbi ábra szemlélteti:



12. sz. ábra: Működő, valódi új, valódi megszűnt vállalkozások száma, darab (2000-2018)

A működő vállalkozások megyén belüli térbeli elosztása a megyeszékhely és a nagyobb városok térségének dominanciáját mutatja, az előző időszak adataival megegyezően. A megye gazdaságát meghatározó vállalkozások legnagyobb számban a Nyíregyházi járásban találhatóak, alábbi grafikon szerint.



13. sz. ábra: Vállalkozások száma járások szerinti megoszlásban, darab (2018)<sup>33</sup>

<sup>33</sup> Forrás: Nemzeti Adó- és Vámhivatal adatbázis (2018)

(Összehasonlításképpen a megyei járások lakosság száma alábbiak szerint alakul a 2011-es népszámlálási adatok alapján: Baktalórántházi 19 475 fő, Csengeri 13 129 fő, Fehérgyarmati 36 773 fő, Ibrányi 23 370 fő, Kemecei 22 020 fő, Kisvárdai: 55 088 fő, Mátészalkai 62 576 fő, Nagykállói 30 261 fő, Nyírbátori 42 011 fő, Nyíregyházi 166 342 fő, Tiszavasvári 26 915 fő, Vásárosnaményi 35 180 fő.)

A megyében 13 járás található, ahol 10 452 – társasági adóbevallást benyújtó - vállalkozás végez tevékenységet.

A járások között gazdasági téren jelentős eltérések mutatkoznak. A legjelentősebb járás a korábbi évekhez hasonlóan a Nyíregyházi, ahol a megyei vállalkozások több mint fele, 5 383 található. Ezt követi a Mátészalkai járás, ahol összesen 939 társaság működött, ami a megyei adózók 9,0 százaléka.

A megye társasági adóbevallást benyújtó vállalkozásainak 39,5 százaléka a többi 11 járásban található. A legkevesebb társas vállalkozás a Csengeri járásban rendelkezik székhellyel, összesen 162, ami a megyei társaságok 1,5 százaléka.

A megye gazdaságát meghatározó TOP vállalkozások legnagyobb számban a Nyíregyházi járásban találhatóak, összesen 52. Ezt követi a Mátészalkai járás, 12, a Nyírbátori 9 és a Kisvárdai 6 jelentős árbevételt elérő gazdálkodóval.

A megyei árbevétel járási megoszlását tekintve a Nyíregyházi járásban realizálódott a megye árbevételének 55,5 százaléka, 1 147,6 milliárd forint. A Mátészalkai járás 10,0 százalékkal, a Kisvárdai 8,1 százalékkal és a Nyírbátori 5,4 százalékkal járult hozzá a megye árbevételéhez.

A járások bevételének több mint fele származott hat térségben a kiemelt vállalkozásoktól, két másik járásban is hozzájuk köthető az árbevétel több mint 2/5-e. A Fehérgyarmati járásból egy gazdálkodó került be a kiemelt adózók közé, amely a térségük nettó árbevételének 16,4 %-át realizálta. A Nyíregyházi járás vállalkozásai a megye bevételének több mint egyharmadát teljesítették. Ezt követi a Mátészalkai járás, ahol a kiemelt gazdálkodók a megye bevételének közel 6 százalékát adták.<sup>34</sup>

---

<sup>34</sup> Forrás: TOP 100 kiadvány (2019) – NAV alapján

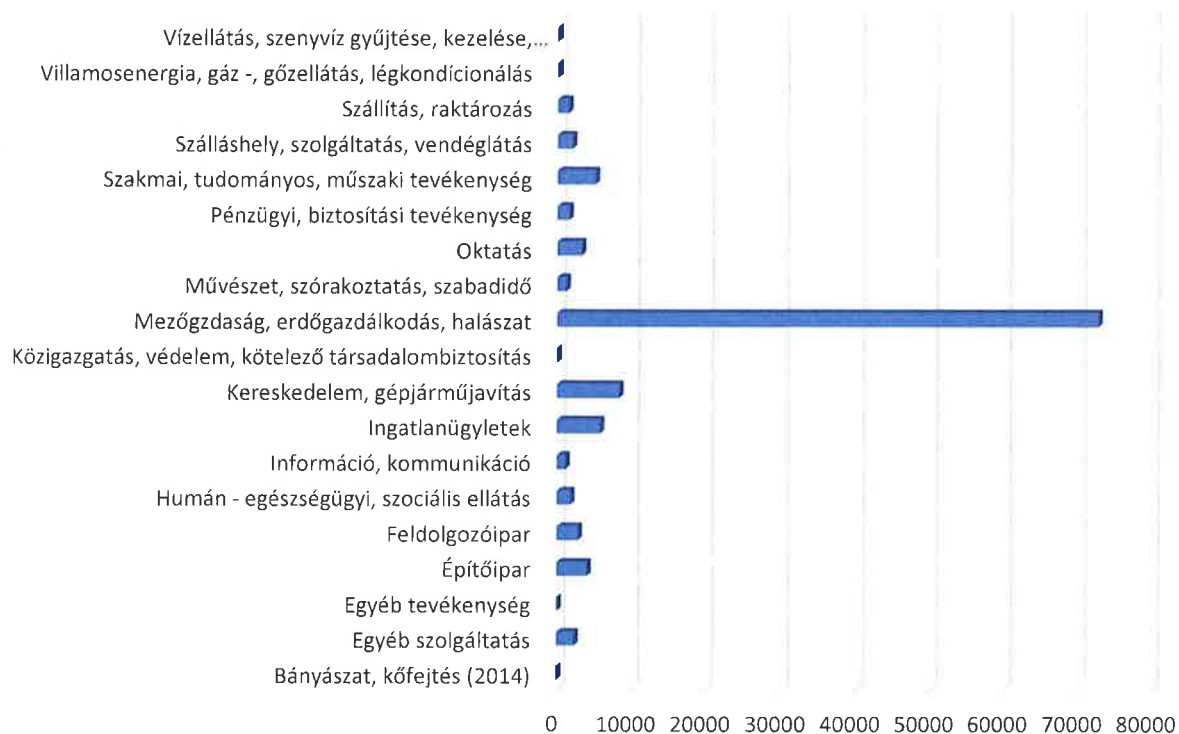
A KSH adatai szerint a beruházások teljesítményértékének elemzése szerint Szabolcs-Szatmár-Bereg megye az országos átlag 3,176 %-át adja, az Észak-Alföldi régió tekintetében 26,32 %-os a régiós hozzájárulás rátája.

Területi egység		Beruházás összesen	Ebből:	
			épületek és egyéb építmények	gépek, berendezések, járművek
neve	szintje	2018		
Budapest	főváros, régió	2 137 989	1 096 885	1 038 274
Pest	megye, régió	880 651	459 279	418 677
Közép-Magyarország	nagyregió	3 018 640	1 556 164	1 456 951
Fejér	megye	276 956	113 358	160 059
Komárom-Esztergom	megye	336 679	156 063	176 971
Veszprém	megye	189 891	87 299	99 482
Közép-Dunántúl	régió	803 526	356 720	436 512
Győr-Moson-Sopron	megye	418 169	170 474	241 791
Vas	megye	156 906	59 542	95 387
Zala	megye	116 016	70 872	43 828
Nyugat-Dunántúl	régió	691 091	300 888	381 006
Baranya	megye	161 210	77 089	79 447
Somogy	megye	176 133	130 964	42 648
Tolna	megye	155 408	67 380	86 827
Dél-Dunántúl	régió	492 751	275 434	208 922
Dunántúl	nagyregió	1 987 369	933 042	1 026 439
Borsod-Abaúj-Zemplén	megye	448 729	177 386	268 492
Heves	megye	275 512	124 938	149 680
Nógrád	megye	74 566	41 062	33 177
Észak-Magyarország	régió	798 807	343 385	451 348
Hajdú-Bihar	megye	397 944	265 251	125 446
Jász-Nagykun-Szolnok	megye	267 408	158 938	104 843
<b>Szabolcs-Szatmár-Bereg</b>	<b>megye</b>	<b>237 762</b>	<b>131 215</b>	<b>103 618</b>
Észak-Alföld	régió	903 114	555 404	333 907
Bács-Kiskun	megye	383 121	180 039	199 694
Békés	megye	145 881	72 470	69 504
Csongrád-Csanád	megye	203 392	124 053	77 086
Dél-Alföld	régió	732 393	376 562	346 284
Alföld és Észak	nagyregió	2 434 314	1 275 351	1 131 540
Ország összesen	ország	7 485 183	3 773 336	3 650 772

6. sz. táblázat: Beruházások teljesítményértéke anyagi-műszaki összetétel szerint, millió Ft (2019)

Az alábbi táblázat a megyei vállalkozások darabszámát mutatja be (Országos Területfejlesztési és Területrendezési Információs Rendszer adatok - TEIR - alapján) gazdasági ág szerinti bontásban.

### Regisztrált vállalkozások száma tevékenységek szerinti bontásban (2018)



14. sz. ábra: Regisztrált vállalkozások aránya, tevékenységek szerinti bontásban (2018)<sup>35</sup>

<sup>35</sup> Forrás: TEIR (2018)



## II.4.2. Gazdasági ágak és gazdálkodási formák Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében

A regisztrált vállalkozások számát gazdasági ág és gazdálkodási forma szerint az alábbi táblázat tartalmazza a KSH adatai alapján:

	Összesen	Ebből:				
		korlátolt felelősségű társaság	részvénytársaság	betéti társaság	szövetkezet	egyéni vállalkozó
Mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, halászat	72 099	504	7	131	54	4 069
Bányászat, kőfejtés	16	14	–	1	–	1
Feldolgozóipar	2 842	1 046	23	235	39	1 144
Villamosenergia-, gáz-, gőzellátás, légkondicionálás	134	101	1	–	–	2
Ipar, víz- és hulladékgazdálkodás nélkül	2 992	1 161	24	236	39	1 147
Vízellátás, szennyvíz gyűjtése, kezelése, hulladékgazdálkodás, szennyeződésmentesítés	70	38	2	7	–	20
Ipar	3 062	1 199	26	243	39	1 167
Építőipar	4 687	1 763	4	213	7	2 636
Kereskedelem, gépjárműjavítás	8 376	2 948	14	775	44	4 414
Szállítás, raktározás	1 430	551	4	92	2	759
Szálláshely-szolgáltatás, vendéglátás	1 938	466	2	99	4	1 040
Információ, kommunikáció	1 197	273	3	127	2	716
Pénzügyi, biztosítási tevékenység	1 475	134	5	60	1	1 231
Ingatlanügyletek	5 843	564	12	73	3	289
Szakmai, tudományos, műszaki tevékenység	5 282	1 123	14	601	8	2 529
Adminisztratív és szolgáltatást támogató tevékenység	2 110	445	3	122	19	1 254
Közigazgatás, védelem; kötelező társadalombiztosítás	8	6	–	1	1	–
Oktatás	3 229	140	2	129	6	1 980
Humán-egészségügyi, szociális ellátás	1 878	336	2	422	6	1 065
Művészet, szórakoztatás, szabad idő	1 233	128	1	46	1	625
Egyéb szolgáltatás	2 505	96	2	58	24	2 226
Egyéb tevékenységek	6	–	–	–	–	2
<b>Összesen</b>	<b>116358</b>	<b>10676</b>	<b>101</b>	<b>3192</b>	<b>221</b>	<b>26002</b>
Előző év azonos időpontja = 100,0%	100,6174	102,192	105,208	96,46419	78,92857	103,718

**7. sz. táblázat:** A regisztrált vállalkozások száma gazdasági ág és gazdálkodási forma szerint, darab (2019. december 31.)

A regisztrált vállalkozások 62 %-át a mezőgazdasági, erdőgazdálkodási, halászat gazdálkodási ág adja megyénkben. Az ágazat 5,6 %-ban egyéni vállalkozások jelennek meg. Az őstermelők száma több mint 30 000-re tehető.

Az ezer lakosra jutó vállalkozások száma Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a 2019. I-IV. negyedévi statisztikák alapján (ezzel párhuzamosan a 2020 első negyedéves statisztika alapján is) a régiós és országos átlag fölötti, mintegy 212 vállalkozás. Az előzőekben bemutatott két arány szoros összefüggésben van a mezőgazdasági ágazat adóoptimalizálási lehetőségeivel.

Az egy lakosra jutó teljesítményérték azonban alulmarad az országos és regionális átlagszámítás tekintetében.

	Termelés	Belföldi	Export-	Összes
		értékesítés		
	előző év azonos időszaka = 100,0%			
Ipar, víz- és hulladékgazdálkodás nélkül	105,0	109,8	102,5	104,5
Ebből:				
Feldolgozóipar	105,4	109,7	102,5	104,4
ezen belül:				
élelmiszer, ital, dohánytermék gyártása	105,0	105,1	101,0	103,0
textília, ruházat, bőr és bőrtermék gyártása	94,9	78,9	96,3	94,1
fafeldolgozás, papírtermék gyártása, nyomdai tevékenység	100,0	96,0	115,7	107,4
vegyi anyag, termék gyártása	103,1	117,3	100,8	103,5
gumi-, műanyag és nemfém ásványi termék gyártása	92,4	109,0	87,6	89,8
fémalapanyag és fémfeldolgozási termék gyártása	102,2	115,2	93,9	104,4
gép, gépi berendezés gyártása	93,9	108,4	90,1	92,1
járműgyártás	185,2	96,8	195,1	185,0
gépipar	131,7	100,6	134,4	130,6
egyéb feldolgozóipar; ipari gép, berendezés üzembe helyezése, javítása	114,8	181,2	103,3	110,9
Villamosenergia-, gáz-, gőzellátás, légkondicionálás	82,0	110,7	–	110,7

**8. sz. táblázat:** A megyei székhelyű ipar adatai ágazat szerint, % (2019. I-IV. negyedév)<sup>36</sup>

Fenti táblázat azt mutatja, hogy a megyei székhelyű ipar adatai szerint az előző év azonos időszakához mérten a legnagyobb mértékű növekedést a járműgyártás, a gépipar eredményezte, ugyanakkor az egyéb feldolgozóipar növekedési üteme is 10 %-os.

Nemzetgazdasági áganként nézve az értékesítés nettó árbevételéből legnagyobb részesedése a feldolgozóiparnak volt, 44,5 százalék.<sup>37</sup> Ezt követi a kereskedelem, mely a megyei értékesítés közel egyharmadát adta. Az építőipar élénkülésének hatására a nemzetgazdasági ág részesedése közel egytized volt, míg a megyei eladások 6,3 százalékát a szolgáltatási szektor vállalkozásai

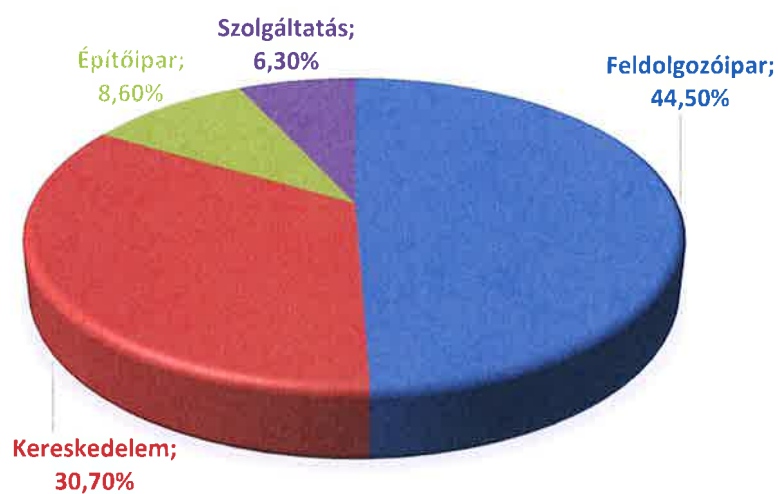
<sup>36</sup> Forrás: KSH - Fókuszban a megyék, 2019. I-IV. negyedév

<sup>37</sup> Forrás: TOP 100 kiadvány (2019)

realizálták. A 2018-as nettó árbevétel néhány nemzetgazdasági ág kivételével a többi szektorban emelkedett az előző évhez viszonyítva. A megyében az értékesítés nettó árbevételének 35,8 százaléka exportértékesítésből származott.

Ez az arány a TOP 100 körben magasabb, a korábbi évekhez hasonlóan 50 százalék feletti. A toplistas vállalkozások négyötöde értékesített külföldre, amely az összes megyei kivitel 86,5 százalékát tette ki. A megyei illetékességű adózók 2018. évben 358,0 milliárd forint befizetést realizáltak, 97,5 milliárd forint kiutalás mellett.

A vezető nemzetgazdasági ágak részesedése az értékesítés nettó árbevételéből 2018-ban alábbiak szerint alakult a TOP 100 adatai alapján:



**15. sz. ábra:** Nemzetgazdasági ágak megyei részesedése értékesítés nettó árbevételéből %, (2018, saját szerkesztés)

A legmagasabb nettó árbevételt elérő vállalkozások Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében az alábbiak a 2019. évi TOP 100-as lista alapján<sup>38</sup>:

- MICHELIN Hungária Abroncsgyártó Kft.
- MASTER GOOD Termelő és Kereskedelmi Kft.
- LEGO Manufacturing Kft.
- NZRT-TRADE Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.
- MARSO Ipari Kereskedelmi Szolgáltató Kft.
- SZATMÁR OPTIKAI Gyártó és Forgalmazó Kft
- CONTITECH Magyarország Kft.
- SWISS KRONO Kft.
- EISSMANN Automotive Hungaria Autóipari Beltérirészegység - gyártó Kft.
- ARDAGH Metal Packaging Hungary Kft.

<sup>38</sup> Forrás: TOP 100 kiadvány (2019)

Sorrend		Gazdálkodó neve	Értékesítés nettó árbevétele		Index	Helye a TOP 100-ban
2018. év	2017. év		2017. év	2018. év		
M Ft						
1.	1.	MICHELIN Hungária Abroncsgyártó Kft.	231 690	243 083	104,9%	1.
2.	2.	MASTER GOOD Termelő és Kereskedelmi Kft.	49 905	61 553	123,3%	2.
3.	3.	LEGO Manufacturing Kft.	36 069	33 538	93,0%	3.
4.	4.	NZRT-TRADE Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.	28 635	28 894	100,9%	4.
5.	7.	MARSO Ipari Kereskedelmi Szolgáltató Kft.	22 389	25 758	115,0%	5.
6.	5.	SZATMÁR OPTIKAI Gyártó és Forgalmazó Kft.	25 368	25 694	101,3%	6.
7.	8.	CONTITECH Magyarország Kft.	20 952	24 785	118,3%	7.
8.	19.	SWISS KRONO Kft.	11 606	23 662	203,9%	8.
9.	6.	EISSMANN Automotive Hungaria Autoipari Beltérirészegység - gyártó Kft.	24 002	23 189	96,6%	9.
10.	12.	Ardagh Metal Packaging Hungary Kft.	18 422	21 880	118,8%	10.

**9. sz. táblázat:** A legmagasabb nettó árbevételt elérő vállalkozások - TOP 100 kiadvány (2019)

A Nemzeti Adó és Vámhivatal adatai alapján 2019. év végén az összes működő adóalany 83,19 %-át az önálló tevékenységet folytató magánszemélyek és az egyéni vállalkozók jelentették. Az önálló tevékenység körébe tartozik különösen: a megbízási jogviszony alapján végzett munka, a választott könyvvizsgáló tevékenysége, a szellemi tevékenység, a bérbeadás (ingatlan esetében - ha az nem termőföld - a magánszemély választása szerint), a gazdasági társaság magánszemély tagja által külön szerződés szerint teljesített mellékszolgáltatás (ha a költségeket nem a társaság, hanem a tag viseli), a mezőgazdasági őstermelői tevékenység (ideértve a családi gazdálkodást is) és az egyéni vállalkozói tevékenység.

Megnevezés	Szabolcs-Szatmár-Bereg megye (db vagy fő)
Gazdálkodó szervezetek, melyből	19 647
– korlátolt felelősségű társaság	10 163
– részvénytársaság	95
– betéti társaság	3 083
– költségvetési szervek	932
Egyéni vállalkozók	25 845
Önálló tevékenységek folytató magánszemélyek	71 413
<b>Összes működő adóalany</b>	<b>116 905</b>
Technikailag megszűnt	5 616
Felszámolás, végelszámolás és csődeljárás alatt	734

**10. sz. táblázat:** Adózók száma és belső összetétele, db/fő (2019. december 31.)<sup>39</sup>

<sup>39</sup> Forrás: <https://www.nav.gov.hu/nav/adatbazisok>

#### *II.4.2.1. Szolgáltatások*

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye gazdaságában egyre erősödő szerepet töltenek be a szolgáltató ágak, a GDP-ből 60,1% a részesedésük, ami magasabb a megyék átlagánál (54,4%), de alacsonyabb az országos átlagnál (65,1 %).

A szolgáltatási ágazaton belül a kiskereskedelemnek és gépjárműjavításnak van a legnagyobb súlya. A kiskereskedelmi üzletek száma 2000 óta ugyan számottevően csökkent, de a kiskereskedelem árbevétele folyamatosan növekedik és foglalkoztatási jelentősége is számottevő. Több mint 9200 kiskereskedelmi üzlet működött a megyében 2000-ben, 2016-ban már csak 7339 volt. Ez idő alatt csökkent az önálló vállalkozók által működtetett üzletek aránya is. Az élelmiszer kiskereskedelmi hálózat színvonalának javulását jelzi, hogy miközben az élelmiszer jellegű vegyes üzletek száma csökkent, a speciális élelmiszerüzletek (zöldség, gyümölcs; hús, húсарu; kenyér, pékáru) száma növekedett.

A bevásárlóközpontok és üzleteik száma 2019. december 31. fordulónappal 4 darab volt a megyében (régión darabszám: 13).

Összességében csökkent a textil, ruházati és lábbeli, a bútor, a könyv, a számítástechnika és az egyéb iparcikk üzletek száma is, de valamelyest nőtt a vegyes iparcikkboltok, a használtcikk üzletek és a humán- és állatgyógyászati termék, valamint az illatszer üzletek száma.

#### *II.4.2.2. Turizmus, vendéglátás*

A turizmus a gazdaság meghatározó szektora, a nemzeti össztermék előállítás, a foglalkoztatás, a fizetési mérleg egyensúlya tekintetében egyaránt stratégiai jelentőségű ágazat. Makroszintű adatok azt mutatják, hogy az ágazat általános teljesítménye jó, 2010-től folyamatosan javul. Azonban az iparág szereplőinek jövedelemtermelő képessége nem elég erős, „sérülékenyek” a turisztikai vállalkozások.

Az elmúlt években jelentős források segítették a turisztikai attrakciók és szálláshelyek fejlesztését, a közlekedési beruházások, a területi és településfejlesztési, valamint városrehabilitációs projektek pedig alapvető változásokat hoztak egy-egy térség megközelíthetősége és imázsa szempontjából.

A Nemzeti Turizmusfejlesztési Stratégia 2030 egységes desztinációs szemléleten alapuló termék és attrakciófejlesztést, alpinfrastruktúrafejlesztést támogat. A desztináció olyan földrajzilag beazonosítható területrészt, amely a turisztikai kínálati piacon egységes fogadóterületként jeleníthető meg, épített környezeti, természetföldrajzi vagy kulturális értékek tekintetében összefüggő elemek alkotják. A desztináció emellett keresleti kategória is, hiszen a vendégek utazási döntései jellemzően ezen a szinten fogalmazódnak meg. A desztináció településeinek összessége, kínálati együttese képes olyan volumenű vendégérdeklődést generálni, amely megfelelő üzemméretet biztosít a desztinációban található szolgáltatások gazdaságos fenntartásához, üzemeltetéséhez. A desztinációs logikán alapuló termék- és

attrakciófejlesztés tehát azt jelenti, hogy a pontszerű fejlesztések támogatásáról fokozatosan át kell térnünk a desztinációs szemlélet érvényesítésére.<sup>40</sup> Ebben a megközelítésben bármilyen fejlesztési elképzelés megvalósítása során minden attrakciót egymáshoz, az elérhető szolgáltatásokhoz, a meglévő kínálatához képest szükséges értelmezni, megvalósítani és működtetni, hiszen így aknázhatók ki legjobban az egyes attrakciók közötti szinergikus hatások. A desztinációs logikának szerves része a látogatófolyam kezelése, irányítása, mely szoros összefüggésben van az élménylánccal, tartózkodási idővel, költéssel, egyben ez a gondolkodás ad teret a keresztpromóciós rendszer felépítésének is. Fenti szemlélet a további turisztikai fejlesztések generálása területén elengedhetetlen. Az integrált turisztikai tervezés szükségessége - melyben a megye és a megyei jogú város egységes szemlélete nem nélkülözhető - alapvetés.

Megyénkben számos turisztikai infrastruktúra, szolgáltatás van jelen. Ezek desztinációs összekapcsolása, együttes kínálati portfólió (úti csomagok), illetve közös ajánlati platform (népszerűsítő kampányok, a portfólió piacra vitele) kialakítása, bővítése, fenntartása prioritással bír.



**1. sz. kép:** Tarpa Református Templom (2020)<sup>41</sup>

<sup>40</sup> Forrás: Nemzeti Turizmusfejlesztési Stratégia 2030

<sup>41</sup> Forrás: saját szerkesztés

Alábbiakban fentiek szükségességét alátámasztó turisztikai statisztikák kerülnek bemutatásra.

A KSH adatai szerint Szabolcs-Szatmár-Bereg megye kereskedelmi szálláshelyeit 2019-ben 191 ezer vendég összesen közel 378 ezer vendégéjszakára vette igénybe.

A vendégek száma az országgal megegyező mértékben, 2,0%-kal nőtt az előző évhez képest, a vendégéjszakáké 1,1%-kal emelkedett. A vendégéjszakák 57%-át kitevő szállodákban 12%-kal bővült a forgalom. A vendégek 77%-át adó belföldiek 1,0, a külföldiek 1,1%-kal több vendégéjszakát tölthettek el a szálláshelyeken. A külföldi vendégéjszakák 27%-át a Romániából, 16%-át az Ukrajnából érkező vendégek tették ki. A romániai vendégek által eltöltött vendégéjszakák száma 1,4, az ukrajnaiaké 38%-kal nőtt 2018-hoz képest.

A régióba érkező vendégek 19,97 %-a látogat megyénkbe, a vendégéjszakák számához a megye 14,96 %-ban járul hozzá, alábbi statisztika szerint:

	Hajdú-Bihar megye	Jász-Nagykun-Szolnok megye	Szabolcs-Szatmár-Bereg megye	Észak-Alföldi régió	Országos
Vendégek száma, ezer	545,3	220,7	191,2	957,1	12 795,8
Vendégéjszakák száma, ezer	1 529,1	616,5	377,6	2 523,2	31 61,5

11. sz. táblázat: Vendégek, vendégéjszakák száma (2019)<sup>42</sup>

Időszak		Külföldi	Belföldi	Összes	Külföldi	Belföldi	Összes
		vendég			vendégéjszaka		
Szám							
2018.	I. negyedév	5 922	20 321	26 243	12 924	40 040	52 964
	I. félév	17 168	57 862	75 030	37 429	111 551	148 980
	I-III. negyedév	37 011	113 728	150 739	82 437	221 386	303 823
	I-IV. negyedév	44 077	143 296	187 373	99 156	274 424	373 580
2019.	I. negyedév	6 536	20 864	27 400	16 363	39 043	55 406
	I. félév	18 076	62 231	80 307	42 361	116 277	158 638
	I-III. negyedév	37 203	116 628	153 831	83 557	224 105	307 662
	I-IV. negyedév	44 372	146 786	191 158	100 296	277 297	377 593
Előző év azonos időszaka = 100,0%							
2019.	I. negyedév	110,4	102,7	104,4	126,6	97,5	104,6
	I. félév	105,3	107,6	107,0	113,2	104,2	106,5
	I-III. negyedév	100,5	102,5	102,1	101,4	101,2	101,3
	I-IV. negyedév	100,7	102,4	102,0	101,1	101,0	101,1

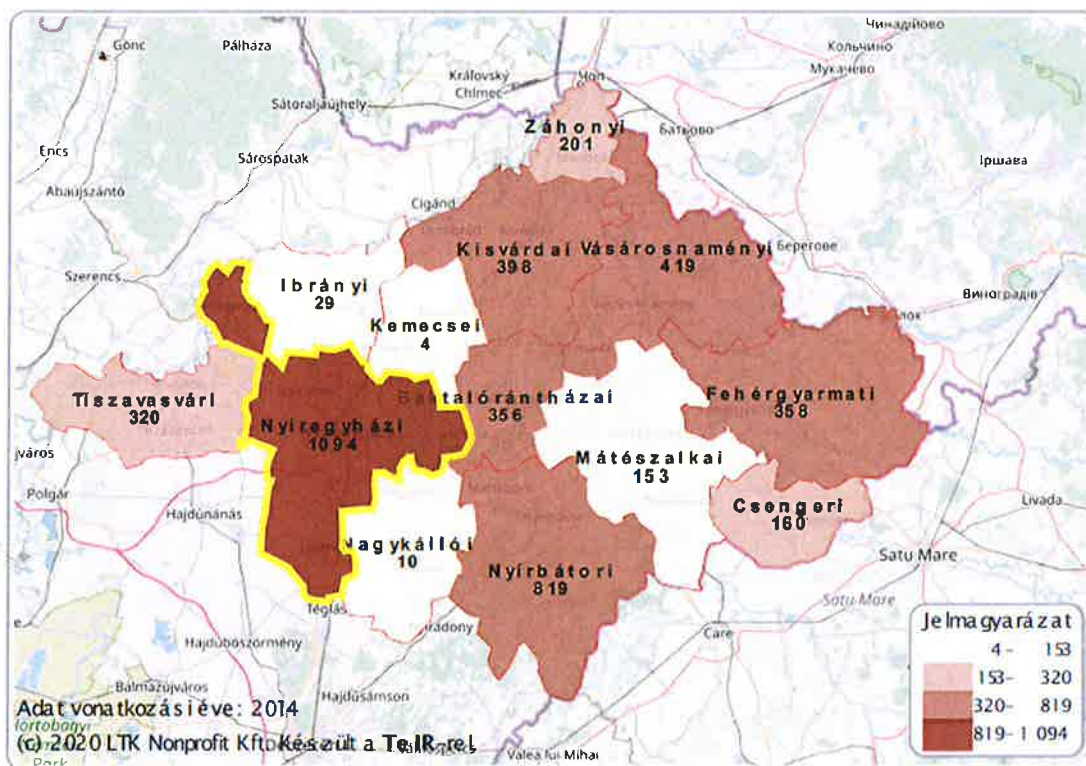
12. sz. táblázat: A kereskedelmi szálláshelyek vendégforgalma (2018-2019)<sup>43</sup>

<sup>42</sup> Forrás: KSH adatbázis, <http://statinfo.ksh.hu/>

<sup>43</sup> Forrás: KSH - Fókuszban a megyék, 2019. I-IV. negyedév

A kereskedelmi szálláshelyek 2019-ben 5,6 milliárd forint bruttó árbevételt értek el, folyó áron 15%-kal többet, mint egy évvel korábban. Az összes bevétel 50%-át adó szállásdíj összege 16, az egyéb szolgáltatások bevétele 51, a vendéglátásé 9,2%-kal nőtt. Az elfogadóhelyeken SZÉP-kártyával 449 millió forint értékben fizettek, ami 88%-kal meghaladta az egy évvel korábbit.

A járásek közül a nyíregyházi járás teljesítménye emelkedik ki a turizmus tekintetében is. Itt van a kereskedelmi szálláshelyek kb. 40%-a, és itt realizálódik a vendégéjszakák több mint fele. Eltöltött vendégéjszakák száma szerint a Nyíregyházi Járást követi Nyírbátor, Vásárosnamény, Kisvárdai járási statisztikája.



16. sz. ábra: Vendégéjszakák száma a kereskedelmi szálláshelyeken, ezer lakosra/db (2014)<sup>44</sup>

Mielőtt tovább elemeznénk a külföldi vendégforgalom alakulását, alábbi táblázatban foglaljuk össze a kereskedelmi szálláshelyeken eltöltött vendégéjszakák számát, országos kitekintésben. *Megjegyezni kívánjuk, hogy a COVID-19 okozta veszteség ebben a szektorban jelentős mértékű, a statisztikai adatokból jól látszik ennek azonnali, rövid távú kihatása. A folyamat közép és hosszútávú hatásaival is számolni szükséges, erre vonatkozóan a helyzetértékelésben intézkedések és beavatkozások szükségesek.*

<sup>44</sup> Forrás: <https://www.teir.hu/>



Területi egység  neve	2018				2019				2020
	I. negyedév	I. félév	I-III. negyedév	I-IV. negyedév	I. negyedév	I. félév	I-III. negyedév	I-IV. negyedév	I. negyedév
<b>Előző év azonos időszaka = 100,0%</b>									
<b>Budapest</b>	<b>107,3</b>	<b>103,2</b>	<b>102,8</b>	<b>102,7</b>	<b>99,7</b>	<b>101,1</b>	<b>101,5</b>	<b>103,4</b>	<b>79,6</b>
Pest	112,2	112,0	111,5	112,3	103,1	102,6	101,4	100,5	75,3
Közép-Magyarország	107,8	104,1	103,7	103,7	100,1	101,2	101,5	103,1	79,1
Fejér	127,4	118,5	109,2	109,5	99,5	102,2	102,4	100,1	71,1
Komárom-Esztergom	113,2	110,5	113,3	114,1	132,2	124,8	111,0	109,0	76,6
Veszprém	128,5	114,1	108,2	108,5	95,7	105,5	104,0	105,4	102,2
Közép-Dunántúl	124,7	114,4	109,1	109,5	104,2	108,3	104,7	104,9	87,6
Győr-Moson-Sopron	109,5	105,8	107,0	107,6	94,8	97,4	98,0	97,6	77,9
Vas	105,1	99,8	99,3	99,3	97,7	101,1	100,6	100,8	77,0
Zala	112,9	104,2	102,5	102,0	98,9	100,3	98,9	100,0	85,6
Nyugat-Dunántúl	109,6	103,2	102,6	102,4	97,6	99,8	99,2	99,7	81,2
Baranya	109,8	101,6	102,3	102,3	101,7	107,1	109,6	111,0	93,1
Somogy	118,8	103,0	98,8	99,7	95,8	96,4	95,7	96,0	76,1
Tolna	107,7	107,7	95,0	98,7	106,9	101,0	103,7	110,3	111,8
Dél-Dunántúl	113,3	102,9	99,4	100,3	99,8	100,8	99,7	101,2	88,5
Dunántúl	113,1	105,8	103,6	103,9	99,4	102,2	101,0	101,5	83,9
Borsod-Abaúj-Zemplén	122,1	114,9	111,0	108,7	90,7	93,6	95,2	95,7	84,0
Heves	105,5	102,0	96,5	97,0	98,7	101,9	102,8	104,6	83,4
Nógrád	108,3	114,3	115,8	115,1	103,1	101,0	94,8	95,8	77,2
Észak-Magyarország	111,1	107,6	103,5	102,8	96,1	98,5	99,0	100,3	83,2
Hajdú-Bihar	111,6	107,2	106,8	107,5	103,7	103,4	100,0	100,5	81,9
Jász-Nagykun-Szolnok	110,0	104,1	104,6	103,2	105,9	104,0	101,8	101,3	76,9
<b>Szabolcs-Szatmár-Bereg</b>	<b>108,2</b>	<b>103,0</b>	<b>103,6</b>	<b>103,8</b>	<b>102,9</b>	<b>106,0</b>	<b>103,9</b>	<b>103,9</b>	<b>92,3</b>
Észak-Alföld	110,8	105,8	105,8	105,9	104,0	103,9	101,0	101,2	82,3
Bács-Kiskun	103,2	101,2	104,7	103,6	89,9	95,1	94,3	93,1	72,9
Békés	131,3	119,6	117,9	113,9	92,7	99,3	99,8	99,1	81,8
Csongrád-Csanád	113,8	105,1	107,4	106,8	96,1	98,3	98,5	98,9	81,2
Dél-Alföld	116,8	108,9	110,3	108,4	93,2	97,8	97,8	97,4	79,4
Alföld és Észak	112,6	107,4	106,1	105,4	97,8	100,1	99,4	99,8	81,8
Ország összesen	110,6	105,5	104,2	104,2	99,3	101,3	100,8	101,7	81,3

**13. sz. táblázat:** A vendégejszakák száma a kereskedelmi szálláshelyeken, % (2018-2020) <sup>45</sup>

Jelen tematika keretében a vendégforgalom elemzésére is figyelmet kell fordítanunk. Megyénkbe érkező vendégek elsősorban a környékbeli országokból érkeznek továbbra is: Romániából, Ukrajnából, Szlovákiából, Lengyelországból. Vendégejszakák számát tekintve a kiinduló ország szerinti sorrend: Románia, Ukrajna, Lengyelország, Szlovákia.

<sup>45</sup> Forrás: KSH adatbázis, KSH - Fókuszban a megyék, 2019. I-IV. negyedév

Ország	Vendégek		Vendégéjszakák		Átlagos tartózkodási idő, éjszaka
	száma	előző év azonos időszaka = 100,0%	száma	előző év azonos időszaka = 100,0%	
Külföld összesen	44 372	100,7	100 296	101,1	2,3
Ebből:					
Európa	43 016	100,1	96 936	100,8	2,3
Ebből:					
Ausztria	699	108,4	1 208	114,8	1,7
Belgium	199	111,2	439	112,9	2,2
Csehország	875	95,7	2 475	121,3	2,8
Dánia	864	95,9	2 404	102,8	2,8
Egyesült Királyság	895	111,0	2 028	121,8	2,3
Franciaország	562	83,5	1 333	88,9	2,4
Hollandia	628	130,3	1 704	104,8	2,7
Lengyelország	5 846	100,3	13 179	88,6	2,3
Németország	2 505	87,2	6 133	89,9	2,4
Olaszország	1 041	88,6	2 351	81,7	2,3
Oroszország	617	65,7	929	63,1	1,5
Románia	11 888	106,8	27 373	101,4	2,3
Spanyolország	250	69,6	1 030	85,3	4,1
Svájc	180	70,6	372	88,8	2,1
Svédország	138	89,0	347	92,8	2,5
Szlovákia	6 939	92,5	13 153	92,0	1,9
Ukrajna	7 072	114,6	16 241	137,5	2,3
Ázsia	612	92,0	1 688	87,1	2,8
Ebből:					
Izrael	171	136,8	326	179,1	1,9
Kína	172	76,8	610	81,1	3,5
Amerika	665	174,1	1 441	163,6	2,2
Ebből:					
Egyesült Államok	493	199,6	1 007	204,7	2,0

**14. sz. táblázat:** A külföldi vendégforgalom országok szerint, % (2019. I-IV. negyedév)<sup>46</sup>

<sup>46</sup> Forrás: KSH adatbázis, KSH - Fókuszban a megyék, 2019. I-IV. negyedév

### II.4.3. A gazdaság belső és külső kapcsolatai

A gazdaság külső és belső kapcsolatait egyrészt a beszerzési és felvevő (értékesítési) piacok, másrészt a hierarchikus és mellérendelt (zöldség-gyümölcs termelői szerveződések, klaszter stb. jellegű) hálózatok jellemzik.

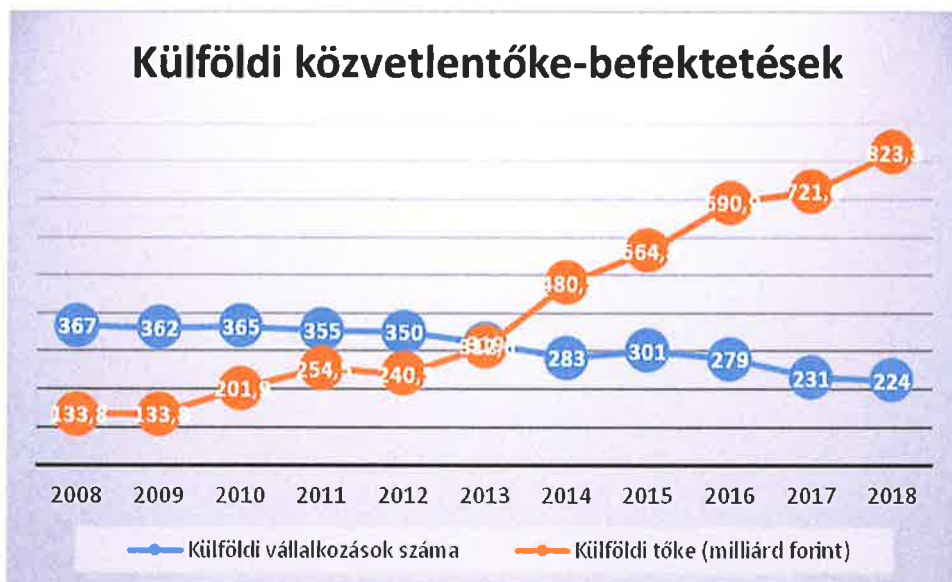
Jelentős a megyei cégek export teljesítménye, de rögtön hozzátehetjük, hogy ezt túlnyomó részben egyetlen ágazat, a feldolgozóipar produkálja. A feldolgozóipar mellett még a kereskedelem és a szállítás, raktározás mutat értékelhető export teljesítményt.



**17. sz. ábra:** A megyei székhelyű ipar exportértékesítésének értéke és volumenindexe (2019-2020. I. negyedév)<sup>47</sup>

Elsősorban a multinacionális vállalatokra, illetve leányvállalataikra jellemző a transznacionális, sőt Európán kívüli kapcsolatok fenntartása (Michelin, Lego, Hoya, Eissmann, ContiTech, Zeiss, Coloplast, Rosenberger, Swiss Crono stb.).

<sup>47</sup> Forrás: KSH adatbázis 2020, saját szerkesztésű táblázat



18. sz. ábra: Külföldi közvetlentőke-befektetések, milliárd forint (2008-2018)<sup>48</sup>

Fenti táblázatban bemutatott megyei trend alapján, bár csökkent a külföldi érdekltségű vállalkozások száma az elemzett időszakban, a befektetett tőke volumene növekedett. Fontos megjegyeznünk, hogy mind az országos, mind a regionális statisztika csökkenő tendenciát mutat 2018-ra a betelepült vállalkozások számára vonatkozóan. Országos és regionális trendet követő növekvő tendencia jelenik meg a megyei tőkebefektetések - külföldi tőkenagyságát illetően.

Az új tőkebefektetések megyei vonzása kiemelt prioritás. E tekintetben szoros együttműködésre van szükség többek között az ipari parkok helyi üzemeltetőivel, a térség befektetésösztönzéssel foglalkozó gazdasági szervezeteivel, illetve a HIPA Nemzeti Befektetési Ügynökség Nonprofit Zrt-vel.

Ugyanakkor a megyénkbe betelepült nagyvállalatok egyre nagyobb jelentőségű kihívása a munkaerő megtartása. A rekrutáció, a „megtalálás”, kiválasztás, integráció és a megtartás integrált kezelése kulcsfontosságú, különösen regionális kitekintésben szemlélve a megyei fejlesztéseket.

<sup>48</sup> Forrás: KSH adatbázis 2020, saját szerkesztésű táblázat

#### II.4.4. A megye gazdaságának versenyképességét befolyásoló tényezők

A megye gazdasági versenyképességét számos egyéb tényező is befolyásolja: a rendelkezésre álló munkaerő létszáma és képzettsége; a működő vállalkozások termelékenysége (infokommunikációs és technológiai színvonala és szervezetsége); az infrastruktúra fejlettsége; a közlekedési kapcsolatok minősége.

A munkaerő képzettségi színvonalának fejlesztése elengedhetetlen a megye gazdasági versenyképességének fokozása érdekében.

A termeléshez szükséges alapvető infrastruktúra a megye területének nagy részén rendelkezésre áll. A közlekedési kapcsolatok sokat javultak az M3-as meghosszabbításával, és további javulás várható a záhonyi térségig történő bővítésével.

További jelentős változást hozhat a M49-es gyorsforgalmi út fejlesztése. Jelentős fejlődési lehetőséget jelentene a Debrecen és Nyíregyháza közötti közlekedési kapcsolatok javítása: a 4-es számú főút 2x2 sávossá történő kiépítése, a vasútvonal elővárosivá fejlesztése. A 100-as vasút vasúti fővonal 160 km/h sebességűre történő átépítése, illetve további pályafejlesztések is kiemelt szerepet kapnak. A Debrecen-Mátészalka-Csenger-Szatmárnémeti vasútvonal pályaépítése/felújítása és villamosítása, továbbá a mátészalkai vasútállomás áruforgalmi szempontú fejlesztése szükséges. A Nyíregyháza-Mátészalka-Fehérgyarmat vasútfejlesztés is jelentősen javítaná a térség közlekedési hálózatát.

A megyében jelentős fejlődésen ment keresztül az üzleti infrastruktúra. A 2014-2020 időszak fejlesztési forrásainak jelentős része ipari parkok létrehozására, fejlesztésére irányult. A termelői infrastruktúra megyei feltételei adottak a további befektetésekhez.

Az elmúlt években is bővültek a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei ipari parkok (a teljesség igénye nélkül: Nyíregyházán autóalkatrész- és liftajtó, Nyírbátorban gyógyászati segédeszközgyár, Mátészalkán technológiai központ épült).

#### II.4.4.1. Ipari parkok

Az ipari parkok fejlesztése Magyarországon az 1990-es évek elején indult – a fejlett nyugat-európai országok fejlesztési irányait és tapasztalatait figyelembe véve – helyi önkormányzatok és vállalkozások kezdeményezései alapján. Motiváló tényező volt a leépült ipari üzemek hasznosítása, a munkahelyteremtés, a térségi felzárkózás elősegítése, a terület hasznosítása.

Magyarországon az *Ipari Park* címet viselő közel 200 park kb. egyharmada tekinthető csak aktívan működő és folyamatosan fejlődő ipari parknak. Általánosságban elmondható, hogy az elmúlt 25 évben kiépült és sikeresen működő ipari parkok legnagyobb része elérte működési kapacitásának határait, további bővítésükhöz jelentős forrásra és infrastrukturális fejlesztésre van szükség. Ahhoz, hogy egy ipari park vonzó befektetési környezetet kínáljon a betelepülő vállalkozások számára, folyamatosan fejlesztenie kell az infrastrukturális ellátottság mellett a nyújtott szolgáltatások körét és színvonalát is. A terület megközelíthetősége, autópálya elérhetősége, ár és fejlesztési lehetőségek mellett egyre inkább előtérbe kerülnek a munkaerő elérhetősége és képzettsége, intermodális szállítmányozás lehetősége, támogatások igényelhetősége és a fenntartható üzemeltetés szempontjai egy-egy befektetés meghatározó tényezői.

A hat nagy ipari-logisztikai koncentráció (Győr, Tatabánya, Székesfehérvár, Budapest, Kecskemét, Nyíregyháza) mellett az ország más pontjain is megfigyelhető a befektetői érdeklődés fellendülése, különösen az ÉK-i (pl. Miskolc) és a DNY-i (pl. Pécs) területeken.

Az ipari parkokról szóló 297/2011. (XII. 22.) Korm. rendelet alapján az ipari park céljára kialakított területnek legalább 20 hektár nagyságúnak, a tudományos és technológiai park céljára kialakított területnek legalább 10 hektár nagyságúnak kell lennie, amely törzsterületből vagy törzsterületből és fejlesztési területből áll. A megyében működő ipari park címre alábbiak jogosultak<sup>49</sup>:

- Balkány Ipari Park
- Csengeri Ipari Park
- Mátészalkai Ipari Park
- Nyírbátori Ipari Park
- Nyírbogdányi Ipari Park
- Nyíregyházi Ipari Park
- Tímár Vállalkozási Ipari Park
- Tiszalöki Ipari Park
- Tuzséri Ipari Park
- Záhonyi Városi Ipari Park.

<sup>49</sup> Forrás: <https://ipariparkportal.com/kereso.html>

Nyíregyháza területén egy ipari park és négy iparterület található, ezek egy része lakóövezetek közé ékelődött ipari terület<sup>50</sup>. A Nyíregyházi Ipari Park 1997-ben jött létre, a város déli részén. Az azóta eltelt 22 évben dinamikusan fejlődött, az itt működő cégek jelentős mértékben hozzájárulnak a város gazdasági teljesítményéhez. A kezdeti 107 hektáros terület további ingatlanvásárlások révén mintegy 125 hektárra növekedett, amelyből jelenleg mindössze 2,3 hektár áll az érdeklődők, befektetők rendelkezésére. Az Ipari Parkban jelenleg összesen 16 cég működik, köztük az Electrolux Lehel Kft., a WITTUR Hungária Kft., a Jász-Plasztik vagy a Révész-Nyírlog Kft., amelyek több, mint 2500 embernek biztosítanak munkahelyet.

A város déli részén található Nyíregyházi Ipari Park beépítettsége jelentősen megnőtt az elmúlt években, amely szükségessé tette új ipartelepítésre alkalmas területek létrehozását. Létrejött a város új, Nyugati iparfejlesztési és gazdaságfejlesztési övezete a LEGO gyár telephelyfejlesztésének hatására. 2014-ben került átadásra a LEGO új nyíregyházi gyára, 60 milliárd forintos beruházással. Az új gyár a város nyugati részén épült fel, zöldmezős beruházásként.

A nagyobb rendelkezésre álló szabad területtel (22,9 + 26,7 hektár) a Nemzeti Ipari Park Üzemeltető és Fejlesztő Zrt. (NIPÜF) tulajdonában álló Nyugati iparterület rendelkezik, azonban ennek infrastrukturális ellátottsága jelenleg hiányos, a területelőkészítési, közműfejlesztési feladatok megvalósítása 2019-ben kezdődött meg a Modern Városok Program részeként.

A megyeszékhely után Mátészalka a második legnagyobb város, mely relatíve közel fekszik mind Nyíregyházához (53 km), mind Debrecenhez (71 km), az M3-as autópályáról és a Debreceni repülőtérrel is könnyen megközelíthető.

A legelső ipari létesítmény az 1970-es években létesült Mátészalkán: a Magyar Optikai Művek (MOM) alapította itt elsőként meg a mátészalkai részleget. Ezt követően a privatizáció nyomán megjelentek más, külföldi tulajdonú nagy optikai cégek is a városban (Zeiss, HOYA, stb.). Túlnyomó részben optomechatronikai cégek települtek a Mátészalkai Ipari Parkba, azonban kereskedelmi és textilipari tevékenységek is megtalálhatóak. Mára több mint 40 termelő egység működik a mátészalkai ipari park területén.

Nyírbátorba 2004-ben kezdtek betelepülni a multinacionális vállalatok, folyamatos gazdasági növekedést generálva, az elmúlt öt évben közel háromezer munkahelyet teremtettek és a szolgáltatói szektort is fejlődésre ösztönözték.

A megyében működő ipari parkok közül néhány maximális, vagy ahhoz közeli kihasználtsággal működik, egy része viszont mindezidáig nem tudta betölteni gazdaságélénkítő funkcióját, szinte üresen áll (vagy üzemeltetőjük felszámolás/végelszámolás alatt van).

További jelentős ipari területek vannak megyénkben – többek között – Kisvárdán, Vásárosnaményban, Nagykállóban, Tiszavasváriban is, ahol a megyei gazdasági teljesítményhez nagymértékben hozzájáruló termelő tevékenység folyik.

---

<sup>50</sup> Forrás: Nyíregyháza Megyei Jogú Város, adatközlés (2020. szeptember)

A 2014-2020 közötti európai uniós programozási időszakban 16 projekt nyert támogatást ipari parkok, iparterületek fejlesztésére Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) keretében, több, mint 7,48 milliárd forint értékben<sup>51</sup>: Apagy, Balsa, Csenger, Ibrány, Nagyecsed, Nagykálló, Nyírbátor, Nyírbogát, Tiszalök, Tiszavasvári, Vaja, Vásárosnamény, Fehérgyarmat, Kemece, Mátészalka, Tornyospálca területén. A valós gazdasági hatások majd csak akkor jelentkeznek látványosabban, ha az ipari parki fejlesztések lezárulnak, és be is települnek oda a cégek, amelyek elkezdik a termelést, szolgáltatást. A támogatást nyert pályázatok a helyi önkormányzatok, önkormányzati tulajdonú vállalkozások, illetve önkormányzati vagy állami tulajdonú non-profit gazdasági társaságok számára szólnak, a vállalkozások munkahelyteremtő képességének ösztönzése, illetve a helyi gazdaság működését segítő helyi/térségi feltételek biztosítása érdekében. A támogatási konstrukció a vállalkozói környezet és az üzleti infrastruktúra fejlesztése érdekében az önkormányzati tulajdonú iparterületek, ipari parkok, tudományos és technológiai parkok fejlesztésére, iparterületek kialakítására, alapinfrastruktúra kiépítésére, bővítésére, az iparterületek elérhetőségét és feltárását segítő vonalas infrastruktúrák fejlesztésére fókuszálnak. Az ipari parkok és iparterületek az infrastruktúrafejlesztést célzó beruházásokon keresztül alkalmassá válhatnak regionális, valamint országos gazdaságélénkítő hatás kifejtésére egyaránt. Az üzleti infrastruktúrát igénybe vevő vállalkozások számának növekedésével javul a gazdasági aktivitás, illetve nő a versenyképesség a magasabb minőségű és szélesebb körű szolgáltatások által.

Elsődleges szükséglet az iparterületeken/ipari parkokban további termelő tevékenységek beindítása, segítése, támogatása a befektetések ösztönzésével. Fontos, hogy a már jelen lévő beruházások is megfelelő támogatásban részesüljenek, hiszen nemcsak a munkahelyteremtés fontos, hanem annak megtartása is.

A Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP) forrásokra (2014-2020) beérkezett megyei 2 786 darab pályázatból mintegy 1 453 darab hatályos szerződést tart nyilván a [www.palyazat.gov.hu](http://www.palyazat.gov.hu) megyei adatbázisa. Az igényelt támogatás összege megyei szinten 110 754 943 694 forint, a megítélt támogatás összege mintegy 55 260 069 027 forint (2020.06.09.) volt Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében.<sup>52</sup>

Az eddigi tapasztalatok, az egyes konstrukciókra benyújtott pályázatok évek óta azt mutatják, hogy a kapacitásbővítő és telephelybővítő vagy gyakornoki programot támogató pályázati forrásokra jelentős igény mutatkozik.

<sup>51</sup> Forrás: <https://www.palyazat.gov.hu/aktstat?lang=hu>, letöltés: 2020.07.03.

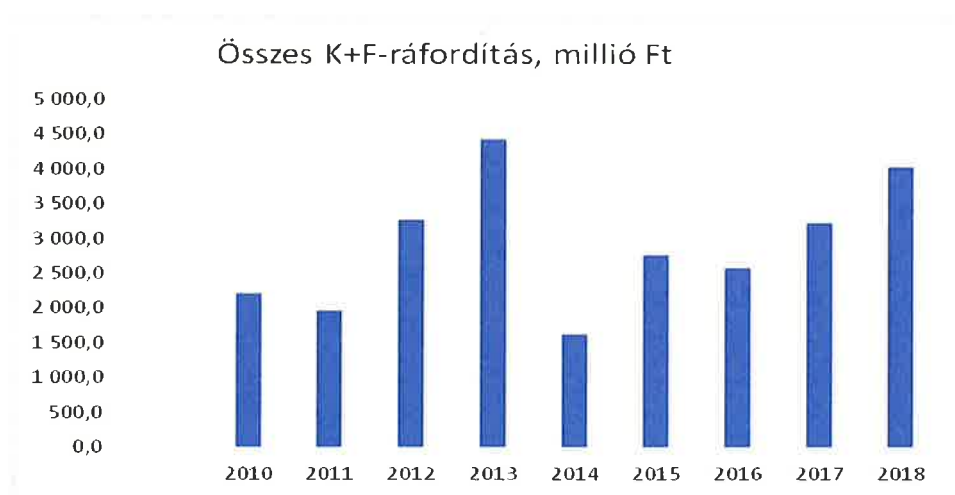
<sup>52</sup> Forrás: <https://www.palyazat.gov.hu/aktstat?lang=hu>, letöltés: 2020.06.09.



#### II.4.4.2. Innovációs potenciál

A nemzetközi és magyar példák azt mutatják, hogy a K+F tevékenység olyan technológiai bázist jelent, amely segíti a gazdaságot versenyképessége megőrzésében és növelésében. Szabolcs-Szatmár-Bereg megye innovációs képessége, innovációs infrastruktúrája jelenleg szerény.

A kutató-fejlesztő helyek száma és a K+F tényleges létszám csökkent a megyében 2010 óta: 60-ról 49-re, illetve 773 főről, 724 főre. A K+F ráfordítás összege ezzel ellentétben megemelkedett ez idő alatt. Míg 2010-ben összesen 2 218,7 millió forintot, 2018-ra 4 036,6 millió forintot fordítottak erre a célra.<sup>53</sup>



19. sz. ábra: Összes K+F-ráfordítás Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, millió Ft (2010-2018)

Számos K+F+I ösztönző pályázati felhívás jelenik meg különböző felületeken. A Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatal felhívása a mikro- és kisvállalkozások innovációs tevékenységének ösztönzését célozza, piacorientált innovációs projektek támogatásával. A vállalkozások az önállóan megvalósított, a támogatás megtérülését valószínűsítő alábbi célokból választható innovációs projektjeikre kaphatnak támogatást:

- humán erőforrás bevonásával a vállalkozásban innovációs folyamat(ok) elindulása megtörténik vagy;
- humán erőforrás bevonásával adaptív innovációs tevékenység történik, vagy;
- humán erőforrás bevonásával, legalább a vállalkozás szintjén újdonságnak tekinthető és üzletileg hasznosítható prototípus, termék, technológia vagy szolgáltatás kifejlesztése történik.

Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP) forrásaiból a Vállalatok K+F+I tevékenységének támogatására (2014-2020) a *palyazat.gov.hu* adatbázisa alapján 11 támogatási

<sup>53</sup> Forrás: KSH adatbázis, 2020

döntés született, mintegy 4,5 milliárd forint összegben.<sup>54</sup> A kiírás kiemelt célja a K+F+I együttműködések elterjesztése és a kiválóság felkarolása, illetve a KKV szektor kiaknázatlan K+F+I lehetőségeinek ösztönzése. A kiemelt felhíváson túl számos pályázati felhívás ösztönzi a vállalkozások K+F+I tevékenységét, mint pl.: start-up, spin-off vállalkozások támogatása, kis- és középvállalkozások versenyképességének növelése adaptív technológiai innováció területén, exportképes innovatív termék fejlesztése vagy prototípus fejlesztések támogatása által.

A Nyíregyházi Egyetem K+F potenciáljának kiszélesítése, gazdasági szereplőkkel történő erősítése jelentős hozzáadott értéket képviselhet a megyei gazdaságfejlesztésben. A Nyíregyházi Egyetem célja, hogy elősegítse és támogassa az intézmény, valamint az üzleti szféra szereplői közötti kutatási, fejlesztési, technológiai és innovációs együttműködések. Fontos, hogy az Egyetemen keletkező tudományos eredmények piaci hasznosítása erőteljesebb legyen a technológia/tudás transzfer biztosításával, ugyanakkor ez nem valósítható meg a piaci szervezetek alapkutatásokra épülő új technológiák iránti elkötelezettsége nélkül.

---

<sup>54</sup> Forrás:

[https://www.palyazat.gov.hu/tamogatott\\_projektkereso?fornas=1420&op\\_type=op\\_nev&op\\_nev=1382&cupik\\_n ev=10300](https://www.palyazat.gov.hu/tamogatott_projektkereso?fornas=1420&op_type=op_nev&op_nev=1382&cupik_n ev=10300)

## II.5. TÁRSADALMI KÖRNYEZET

A megyei fejlődés nem csupán gazdasági statisztikák mentén írható le, határozható meg. A fenntarthatóság nem kizárólagosan gazdasági paraméterek mentén garantálható. A fenntarthatóság pilléreinek: a környezet, a társadalom és a gazdaság egymáshoz való viszonyát is vizsgálni szükséges.

A környezeti adottságok, a gazdasági statisztikák mellett a társadalmi környezet helyzete is jelentősen meghatározza a fejlesztési szükségességet. A társadalmi kohézió megteremtése, illetve erősítése kiemelt prioritással bírt a 2014-2020-as fejlesztési programok megvalósítása területén.

Esélyegyenlőség, esélyteremtés, társadalmi felzárkózás mentén fontos előrelépés a Megyei Esélyegyenlőségi Terv és a Szolgáltatási Út Térkép. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat gondozásában készülő elemző munka célja annak bemutatása, hogy Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében milyen típusú és mértékű szolgáltatási hiányok lelhetőek fel, és hogy ezek a szolgáltatási hiányok mely társadalmi csoportot/csoportokat érintik a legjobban. Az így elkészült dokumentum a Szolgáltatási Út Térkép címet viseli, mely a megyében meglévő szolgáltatások lakossághoz való elérésének vizsgálatát tartalmazza, mely alapját képezi majd a későbbiekben kidolgozásra kerülő Megyei Esélyteremtő Paktumnak.

A hozzáférések vizsgálata során a következő szolgáltatás csoportok kaptak prioritást:

- Oktatáshoz való hozzáférés: óvodai nevelés, iskolai oktatás-nevelés, korai fejlesztés, HH, HHH tanulók hátrányait kompenzáló projektek;
- Munkavállaláshoz való hozzáférés: közfoglalkoztatás
- Start munkaprogram, szak- és felnőttképzés;
- Egészségügyi, szociális ellátáshoz való hozzáférés;
- Lakhatáshoz és alapvető szolgáltatásokhoz való hozzáférés: telepek, szegregátumok;
- Gyermekvédelmi és gyermekjóléti szolgáltatásokhoz való hozzáférés;
- Roma felzárkózást célzó szolgáltatásokhoz való hozzáférés.

A leginkább a társadalom peremére szorultak felzárkózásának eléréséért a tüneti kezelés helyett gyakorlatias, valódi esélyeket teremtő fellépésre van szükség a munkaerő-piaci integráció (munkához jutás, foglalkoztathatóság) és erősítése, vagy az esélyteremtő oktatáshoz, az egészségügyi szolgáltatásokhoz való hozzáférés javítása érdekében. A lakhatási feltételeket is tovább kell javítani. Fenntartható megoldásokra kell törekedni a lakhatási szegregáció felszámolásában és a minőségi közszolgáltatások elérhetőségének biztosításában.

Fontos, hogy a Magyar Nemzeti Társadalmi Felzárkózási Stratégiával (NTFS) párhuzamosan megyénk prioritásai között szerepeljen, hogy a felzárkózás-szakpolitika integrálja a szegény családban élő gyermekeket, romaügyet és a hátrányos helyzetű településeket érintő fejlesztéseket. A felzárkózás-szakpolitika fontos célja az integráció segítése. A szegénység

újratemelésének felszámolása érdekében az NTFS komplex megközelítést alkalmaz<sup>55</sup>: ezt kell követnünk megyei szinten is. A korábban már említett lakhatási szegénység kezelése mellett a szegénységet tartósan megakadályozó foglalkoztatási programokat, valamint a minőségi munkavállalást lehetővé tevő oktatási-képzési programokra a továbbiakban is szükség lesz.

A megye társadalmának sokszínűségét mutatja be a mikrocenzus 2016-os adatszolgáltatása<sup>56</sup>:

Terület	Népesség	Ebből:													
		magyar	bolgár	ci-gány (roma)	görög	horvát	lenyel	német	örmény	román	ruszin	szerb	szlovák	szlovén	ukrán
		nemzetiséghez tartozik													
Összesen															
Észak-Alföld	1 460 630	1 447 806	361	82 115	110	200	361	7 045	114	4 217	337	165	363	–	3 018
Szabolcs-Szatmár-Bereg	555 529	553 043	152	43 628	65	77	69	2 528	18	1 528	295	6	220	–	2 430
Ország összesen	9 803 837	9 632 744	4 022	309 632	4 454	22 995	8 245	178 837	2 324	36 506	2 342	11 127	29 794	2 700	10 996

15. sz. táblázat: A népesség nemzetiséghez tartozás és nemek szerint, fő (2016)

<sup>55</sup> Forrás: [www.kormany.hu](http://www.kormany.hu) (Magyar Nemzeti Társadalmi Felzárkózási Stratégia)

<sup>56</sup> Forrás: [http://www.ksh.hu/mikrocenzus2016/kotet\\_12\\_nemzetisegi\\_adatok](http://www.ksh.hu/mikrocenzus2016/kotet_12_nemzetisegi_adatok)

## II.5.1. Területi identitás

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye jelen elemző dokumentumban ismertetett geoföldrajzi, illetve történelmi háttere formálta az egyének közösséghez tartozását. A területi identitás azonosítása meghatározó lehet, a terület történelmének, hagyományainak gyökerében rejlik.

Megyénk meglehetősen unikális helyzetben van. A települések nagy száma és az a történelmi sajátosság, hogy ez a megye több régebbi közigazgatási egység összeillesztésével jött létre azt eredményezi, hogy valódi – történelmi gyökerekkel bíró egységes - megyei identitásról nem beszélhetünk. Legalább négy meghatározó és külön történettel, hagyománnyal rendelkező térség alkotja a megyét - Nyírség, Szabolcs, Bereg és Szatmár. A megyei szintű komplex gondolkodást ez nehezítheti (maga után vonva a komplex együttműködések hiányát is), ugyanakkor építeni lehet a már jelenlévő Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei identításra.

A területi szereplők a térségi jellegű projekteket helyezik előtérbe, a megyei identitás további erősítése érdekében vállalta fel a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat a megyei identitás erősítését, alábbi fókusztelepüléseken<sup>57</sup>:



20. sz. ábra: Fókusztelepülések

A területi identitás a társadalmi felzárkózási politikának is fontos eszköze, melynek eredménye nemcsak a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei lakosokra (közösségre) hat, hanem közvetve a közjót is gyarapítja, kitüntetett szerepe van a társadalmi konfliktusok megoldásában, a megyéhez való kötődés erősítésében, így a társadalmi kohézió és a társadalmi befogadás biztos alapja. Az identitás erősítésével tudatosabbá válhatnak a helyi, térségi, megyei közösségek, erősítve az öngondoskodás képességét.

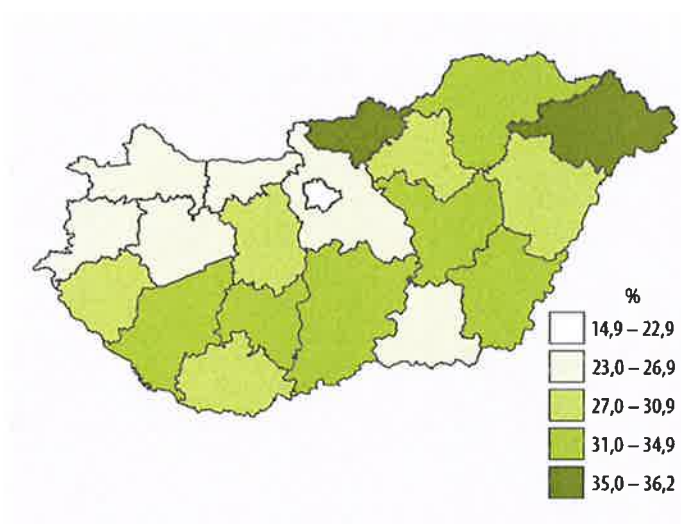
<sup>57</sup> Forrás: Megalapozó dokumentum - Itthon, együtt, közösen, Szabolcs-Szatmár-Beregben

## II.5.2. Humán erőforrás

A humán erőforrás jelentős megyei adottság, alapvető hozzáadott értéket képvisel a megyei fejlesztési potenciáljában. A megyei terület- és gazdaságfejlesztés nem választható szét a humán erőforrás állapotától. A demográfiai, foglalkoztatási pillérek metszéspontjában az iskolázottság témaköre áll.

A népesség iskolázottsági szintje Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében elmarad az országos átlagtól. Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, a KSH munkaerő-felmérése szerint 2019. III. negyedévében a 421,3 ezer fős 15-74 éves népességből 265 ezer fő volt gazdaságilag aktív, ebben az időszakban 28 329 fő álláskereső szerepelt a nyilvántartásban.

A legfeljebb általános iskolát végzettek 15,5 ezres átlagléttszáma az álláskeresőkön belül 54,6%-ot jelentett a vizsgált időszakban. Középfokú végzettséggel 12 023 fő (42,4%), felsőfokúval pedig 853 fő (3,0%) rendelkezett. A 18 790 fős szakképzettség nélküli (iskolai végzettség szerint) álláskeresői átlagléttszám a teljes állományon belül 66,3%-ot tett ki. (A vizsgált évben átlagosan 7 019 fő szerepelt tartósan a nyilvántartásban, vagyis az álláskeresőök 24,8 %-a több mint egy éve nem jutott munkalehetőséghez.)



21. sz. ábra: A legfeljebb alapfokú végzettségűek aránya a 15 éves és annál idősebb népességben, %

(2016)<sup>58</sup>

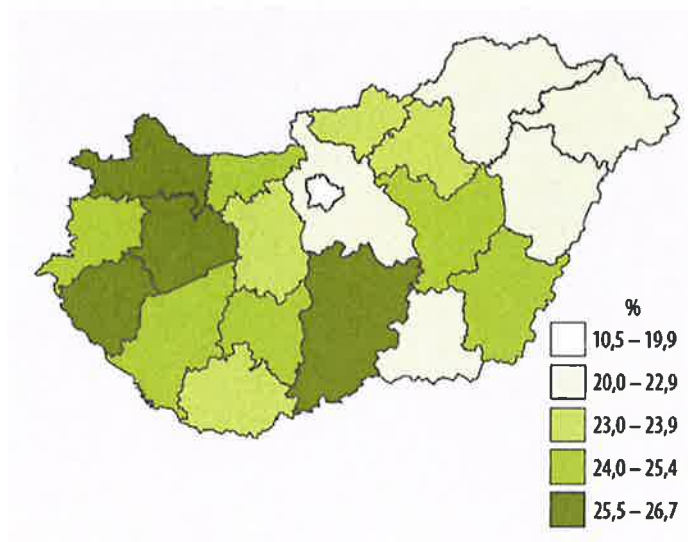
<sup>58</sup> Forrás: Mikrocenzus 2016, KSH

Terület	Foglalkoztatott	Munkanélküli	Ellátásban részeseülő inaktív	Eltartott	Összesen
Általános iskola 8. évfolyam vagy annál alacsonyabb					
Szabolcs-Szatmár-Bereg	48 479	6 806	81 855	31 484	168 624
Ország összesen	516 487	68 814	1 192 898	438 987	2 217 186
Középfokú iskola érettségi nélkül, szakmai oklevéllel					
Szabolcs-Szatmár-Bereg	69 161	5 142	25 345	4 203	103 851
Ország összesen	1 173 840	69 545	440 043	66 364	1 749 792
Érettségi					
Szabolcs-Szatmár-Bereg	78 454	5 286	29 755	17 071	130 566
Ország összesen	1 581 669	82 261	701 419	333 912	2 699 261
Egyetem, főiskola stb. oklevéllel					
Szabolcs-Szatmár-Bereg	45 788	1 196	13 288	2 122	62 394
Ország összesen	1 231 453	29 844	393 932	60 432	1 715 661

**16. sz. táblázat:** A 15 éves és annál idősebb népesség a legmagasabb befejezett iskolai végzettség és gazdasági aktivitás szerint, fő (2016)<sup>59</sup>

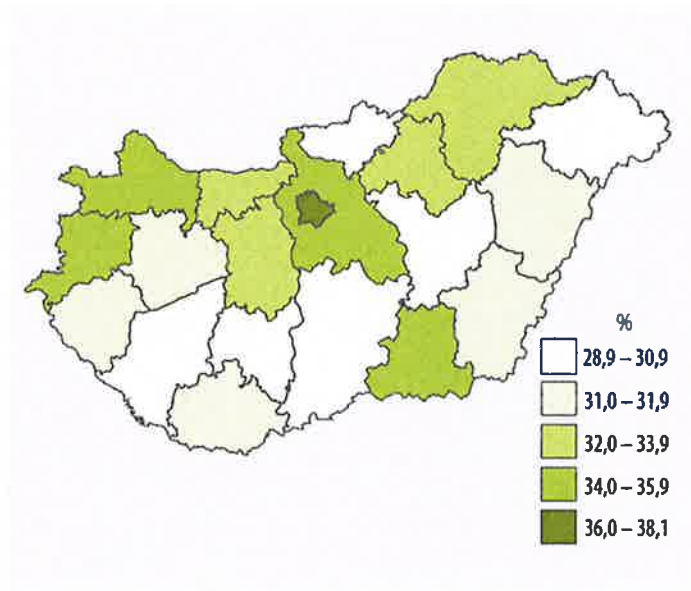
A 15 éves és annál idősebb fővárosiak 15%-a, a megyeszékhelyeken élők 19%-a legfeljebb alacsonyabb végzettségű volt, a községekben élők 37%-ának nem volt általános iskolánál magasabb végzettsége. Budapest után Győr-Moson-Sopron és Pest megyében (23, illetve 24%) volt a legalacsonyabb, míg Szabolcs-Szatmár-Bereg és Nógrád megyében (egyaránt 36%) jóval az országos átlag feletti volt a legfeljebb általános iskolát végzettek aránya.

<sup>59</sup> Forrás: [https://www.ksh.hu/mikrocenzus2016/kotet\\_4\\_iskolazottsagi\\_adatok](https://www.ksh.hu/mikrocenzus2016/kotet_4_iskolazottsagi_adatok)



**22. sz. ábra:** A szakmunkás, szakiskolai végzettségűek aránya a 15 éves és annál idősebb népességben, % (2016)<sup>60</sup>

Az álláskereső 55%-a (2019-re) legfeljebb az általános iskola 8 osztályával, 22%-a szakmunkás, szakiskolai bizonyítvánnyal, 20%-a érettségivel, illetve technikai végzettséggel, 2,9%-a diplomával rendelkezett. Összességében a szakképzésbe bevontak száma évről-évre nő, de a felnőttoktatásban bevontak számának folyamatos növekedésével magyarázható (bővebben *Szakképzés* fejezet).

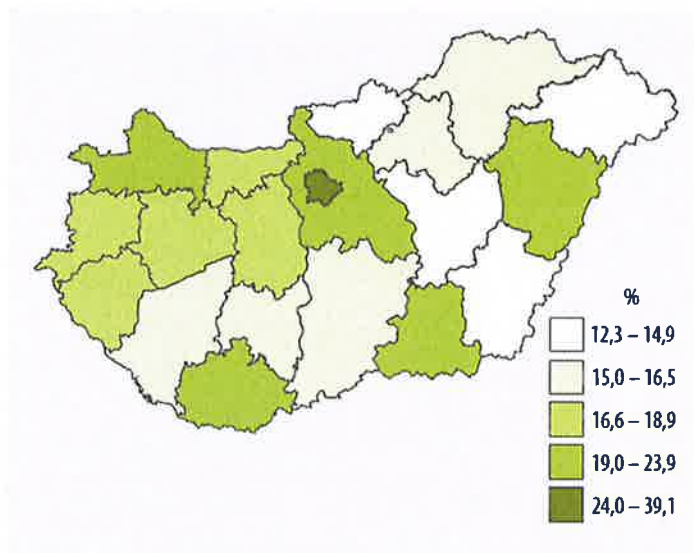


**23. sz. ábra:** Az érettségizettek aránya a 18 éves és annál idősebb népességben, % (2016)

<sup>60</sup> Forrás: Mikrocenzus 2016, KSH



A 18 éves és annál idősebb népességből az érettségizettek aránya a fővárosban, a megyeszékhelyeken és a többi megyei jogú városban a legnagyobb (37-38%), a többi városban elérte az országos átlagot (33%), a községekben pedig jóval az átlag alatt maradt (27%). A legfeljebb érettségit szerzők hányada Csongrád és Pest megyében volt a legmagasabb (35-36%), Tolna, Bács-Kiskun és Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében pedig a legalacsonyabb (29%).



**24. sz. ábra:** A diplomások aránya a 20 éves és annál idősebb népességben, % (2016)<sup>61</sup>

Magyarországon 2014 után kezdett el csökkenni a diplomával rendelkezők aránya a fiatalok körében. Az országos trendtől eltekintve, Szabolcs-Szatmár-Bereg megye - diplomások arányszámát mutató statisztikája szerint - sereghajtó. Kihívást jelent a megyei diplomások helybentartása.

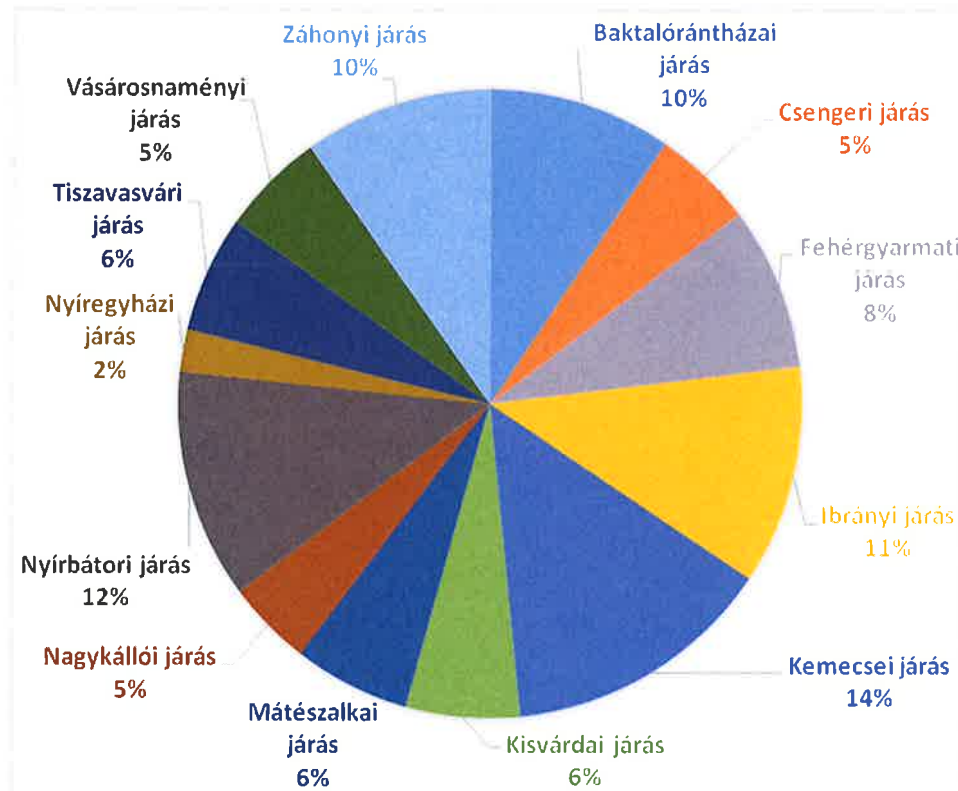
Jelentős területi különbségek tapasztalhatók a nem dolgozó és nem is tanuló fiatalok arányát tekintve is. A 15-19 évesek között, Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 10 százalék körüli az arány (pl. Fejér megyében 2 százalék), a 20-24 éves fiatalok között Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében több mint 30 százalék a nem dolgozók és nem is tanulók aránya (Csongrád megyében például 10 százaléknál kevesebb).<sup>62</sup>

Az alacsony iskolai végzettség, a szakképzettség hiánya, az etnikumhoz tartozás nehezítik a munkaerőpiaci helytállást, mely foglalkoztatási nehézséget, tartós munkanélküliséget, jövedelmi szegénységet, végső esetben kirekesztést eredményezhet. Az alacsony, legfeljebb általános iskolai végzettséggel rendelkezők aránya Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a legnagyobb, ahol a 25-50 évesek egynegyede tartozik ehhez a csoporthoz. Az általános iskolák felső tagozatát tekintve az észak-magyarországi és az észak-alföldi megyékben a leggyakoribb az évismétlés, ezen belül is kiugróan nagymértékű Borsod-Abaúj-Zemplén és Nógrád megyében.

<sup>61</sup> Forrás: Mikrocenzus 2016, KSH

<sup>62</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Szolgáltatási Út Térképe (2020)

Járási szinten vizsgálva az adatokat: az adott tanítási évben évismétlésre kötelezett tanulók (5-8. osztály) számát elemezve még szembetűnőbbek az egyenlőtlenségek (az adatok a járások tanulólétszámához viszonyított arányokat tükrözik vissza):



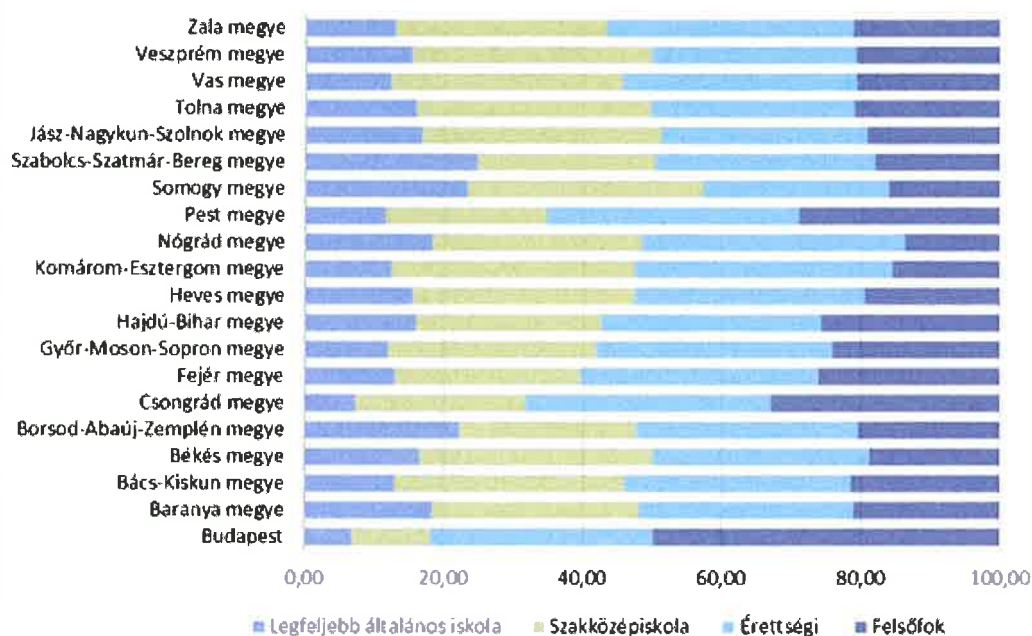
25. sz. ábra: A 2019/2020. tanév II. félévében évismétlésre kötelezett tanulók aránya<sup>63</sup>

A végzettség nélküli iskolaelhagyás csökkentésének alapja a köznevelési rendszerben tanulmányokat folytató, de lemorzsolódással veszélyeztetett tanulók kiemelt, komplex támogatása, ami a köznevelési rendszer szintjén elsősorban a korai iskolaelhagyással kiemelten érintett köznevelési intézmények fejlesztésével, illetve az ezen intézmények és pedagógusaik számára nyújtott szakmai szolgáltatások biztosításával érhető el.<sup>64</sup>

<sup>63</sup> Forrás: <https://www.kir.hu/kir2esl/Lekerdezesek>, saját szerkesztésű diagram

<sup>64</sup> Forrás: [www.oktatás.hu](http://www.oktatás.hu)

**A 25-50 ÉVES NÉPESSÉG MEGOSZLÁSA LEGMAGASABB ISKOLAI VÉGZETTSÉG SZERINT, MEGYÉK SZERINT, % (2018)**



**26. sz. ábra:** A 25-50 éves népesség megoszlása legmagasabb iskolai végzettség szerint, megyék szerint, % (2018)<sup>65</sup>

Jelentősek a területi különbségek a 25–50 évesek iskolai végzettségi arányaiban. Budapest messze kiemelkedik a potenciális szülők iskolázottságát tekintve, itt a 25–50 évesek felének felsőfokú oklevele van, 32 % zárta tanulmányait érettségivel, és mindössze 7 % általános iskolai végzettségű. Az alacsony, legfeljebb általános iskolai végzettséggel rendelkezők aránya Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében kiemelkedő, a 25–50 évesek egynegyede tartozik ehhez a csoporthoz.

A megyei adatokból is kitűnik, hogy a köznevelési intézmények száma a szakközépiskolai és a szakközépiskolai statisztikák kivételével emelkedő vagy stagnáló képet mutat. A két kivétel oka a szakképzési rendszer átalakításában keresendő. A duális képzések, a munkaerőpiacon történő azonnali elhelyezkedés, a kereslethez igazodó képzési rendszer átalakítása nagyon aktív munkaerőpiaci és köznevelési együttműködést feltételez.

<sup>65</sup> Forrás: A közoktatás indikátorrendszere 2019, MTA KRTK KTI

Területi egység		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
neve	szintje										
Óvodai											
Szabolcs-Szatmár-Bereg	megye	295	291	290	297	298	296	295	294	297	297
Észak-Alföld	régió	665	659	652	678	678	677	676	674	679	680
Összesen	ország	4 358	4 336	4 321	4 532	4 544	4 564	4 574	4 579	4 598	4 608
Általános iskolai											
Szabolcs-Szatmár-Bereg	megye	230	229	229	247	247	246	246	246	246	258
Észak-Alföld	régió	518	507	510	592	594	591	587	587	590	603
Összesen	ország	3 306	3 252	3 251	3 605	3 621	3 594	3 587	3 585	3 575	3 601
Szakiskolai és kétségfejlesztő iskolai											
Szabolcs-Szatmár-Bereg	megye	6	6	6	5	4	4	4	5	5	6
Észak-Alföld	régió	21	21	21	19	17	14	16	20	19	18
Összesen	ország	151	151	153	153	155	134	159	200	205	201
Szakközépiskolai											
Szabolcs-Szatmár-Bereg	megye	68	89	100	112	103	74	53	44	36	34
Észak-Alföld	régió	134	153	163	187	174	130	116	99	87	85
Összesen	ország	651	687	690	724	683	598	610	552	514	499
Gimnáziumi											
Szabolcs-Szatmár-Bereg	megye	83	87	96	93	101	109	120	122	104	101
Észak-Alföld	régió	171	174	182	176	183	188	202	200	181	181
Összesen	ország	876	879	877	869	882	860	894	892	866	858
Szakgimnáziumi											
Szabolcs-Szatmár-Bereg	megye	61	63	74	78	80	78	68	56	47	49
Észak-Alföld	régió	157	157	165	177	176	167	158	137	124	122
Összesen	ország	939	928	921	979	941	893	830	772	714	685

17. sz. táblázat: A köznevelési intézmények feladat-ellátási helyeinek száma (2010-2019)<sup>66</sup>

Fontos kihangsúlyozni a bölcsődei nevelés fontosságát is. A bölcsődei nevelés célja, hogy a kisgyermeknek elsajátítsák azokat a készségeket, képességeket, amelyek segítik őket abban, hogy hatékonyan és kiegyensúlyozottan viselkedjenek saját kulturális környezetükben, sikeresen alkalmazkodjanak annak változásaihoz. A bölcsődei nevelés mindezt olyan szemlélettel és módszerekkel teszi, amelyek segítik a családi nevelés elsődlegességének tiszteletét. A bölcsődei nevelés további célja, hogy a koragyermekkorai intervenció szemléletének széles körű értelmezésével összhangban minden kisgyermekre és családjára kiterjedő prevenciós tevékenységet folytasson.

A bölcsődei ellátást nyújtó intézmény, szolgáltató családbarát szolgáltatásként hozzájárul a családok életminőségének javításához. A bölcsődei helyek fejlesztése a szülők munkavállalási esélyeinek növelését, illetve a munka világába történő visszatérését segíti, támogatja. (A Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretéből

<sup>66</sup> Forrás: [http://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat\\_eves/i\\_zoi009b.html](http://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat_eves/i_zoi009b.html) (2020)

87 hatályos szerződés kötött bölcsődei férőhelyek létrehozására vagy fejlesztésére 18,2 milliárd forint értékben.<sup>67</sup> Település- és gazdaságfejlesztésre gyakorolt hatása megkérdőjelezhetetlen, mértéke a megvalósítás függvényében elemzendő).

### *Szociális helyzet*

A szociális ellátórendszer jelentősen hozzájárul a jövedelmi különbségek és a szegénység enyhítéséhez. A szociális ellátás keretében a személyes gondoskodás intézményei a szociális alapellátásokat és szakellátásokat nyújtják. Valamennyi településen a helyi önkormányzat feladata megszervezni a szociális alapellátásokat. A szociális törvény meghatározza azokat az alapellátásnak minősülő feladatokat, amelyeket a helyi önkormányzatoknak kell biztosítani. Azon elv mentén, miszerint a szolgáltatások működtetésével kapcsolatos feladatoknak és felelőségeknek minél közelebb kell kerülniük a lakossághoz, az a felismerés fogalmazódik meg, hogy az emberek sajátos szükségleteit legjobban az önkormányzatok ismerik, s így lehetővé válik a helyi és egyéni körülményekhez, igényekhez történő ellátás biztosítása. Bár a szociális ellátást döntően az önkormányzatok végzik, viszont az egyház és egyéb karitatív, nonprofit szervezetek egyre nagyobb szerepet vállalnak ezen szolgáltatások biztosításában. Országos viszonylatban a többségében időskorúak számára nyújtott alapellátásokban (szociális étkeztetés, házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás) részesülők megfelelő korú népességben belüli aránya Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a legmagasabb.

Hátrányos vagy halmozottan hátrányos helyzetűek számát mutatja be az alábbi táblázat: (1997. évi XXXI. törvény a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló jogszabály szerint hátrányos/halmozottan hátrányos helyzetű az, aki:

*67/A. § \* (1) Hátrányos helyzetű az a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermek és nagykorúvá vált gyermek, aki esetében az alábbi körülmények közül egy fennáll:*

- a) a szülő vagy a családbafogadó gyám alacsony iskolai végzettsége, ha a gyermeket együtt nevelő mindkét szülőről, a gyermeket egyedül nevelő szülőről vagy a családbafogadó gyámról - önkéntes nyilatkozata alapján - megállapítható, hogy a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény igénylésekor legfeljebb alapkörű iskolai végzettséggel rendelkezik,*
- b) a szülő vagy a családbafogadó gyám alacsony foglalkoztatottsága, ha a gyermeket nevelő szülők bármelyikéről vagy a családbafogadó gyámról megállapítható, hogy a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény igénylésekor az Szt. 33. §-a szerinti aktív korúak ellátására jogosult vagy a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény igénylésének időpontját megelőző 16 hónapon belül legalább 12 hónapig álláskeresőként nyilvántartott személy,*
- c) \* a gyermek elégtelen lakókörnyezete, illetve lakáskörülményei, ha megállapítható, hogy a gyermek a településre vonatkozó integrált településfejlesztési stratégiában szegregátumnak nyilvánított lakókörnyezetben vagy félkomfortos, komfort nélküli vagy szükségglakásban, illetve olyan lakáskörülmények között él, ahol korlátozottan biztosítottak az egészséges fejlődéséhez szükséges feltételek.*

*(2) Halmozottan hátrányos helyzetű*

---

<sup>67</sup> Forrás: [www.palyazat.gov.hu](http://www.palyazat.gov.hu)

- a) az a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermek és nagykorúvá vált gyermek, aki esetében az (1) bekezdés a)-c) pontjaiban meghatározott körülmények közül legalább kettő fennáll,
- b) a nevelésbe vett gyermek,
- c) az utógondozói ellátásban részesülő és tanulói vagy hallgatói jogviszonyban álló fiatal felnőtt).

Az alábbi adatok szerint az országos 80 487 halmozottan hátrányos gyermek 22%-a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében él.



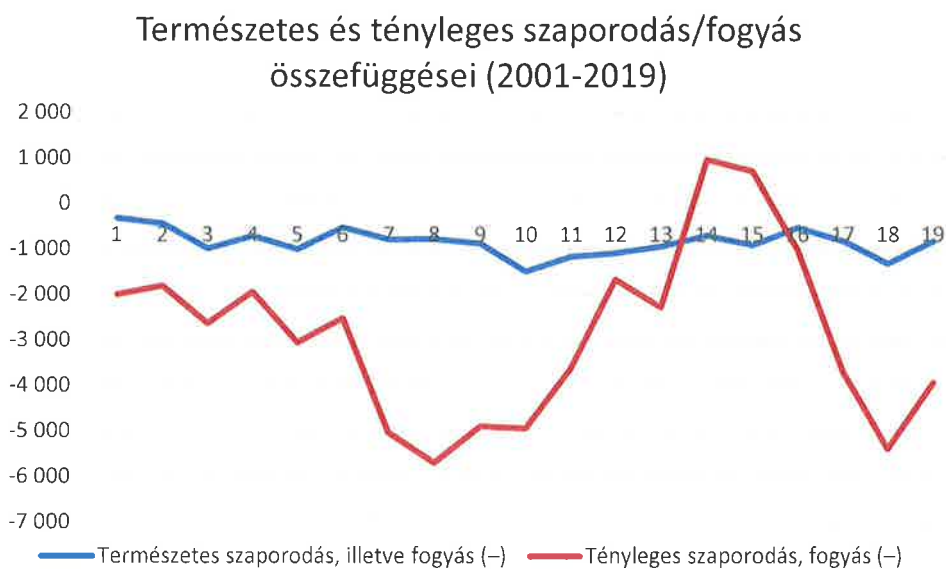
**27. sz. ábra:** Halmozottan hátrányos helyzetűek száma, fő (2019)

### II.5.2.1. Demográfia

Megyei szinten a népmozgalmi folyamatok eltérően alakultak: Csongrád, Szabolcs-Szatmár-Bereg, Komárom-Esztergom, Pest, Veszprém, Fejér és Jász-Nagykun-Szolnok megyében több gyermek született, mint egy évvel korábban, ugyanakkor a többi megyében és Budapesten 0,3-7,4%-kal kevesebb csecsemő jött a világra. A legnagyobb mértékű csökkenés Zala megyét jellemezte. A halálozások száma a fővárosban, illetve a megyék több mint felében csökkent (0,1-4,0%-kal), a legnagyobb mértékben Győr-Moson-Sopron és Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében. A legszámottevőbb növekedést (3,7%-ot) Jász-Nagykun-Szolnok megyében regisztrálták.

A születések és a halálozások egyenlege az ország valamennyi megyéjében és Budapesten is népességfogyáshoz vezetett. A természetes fogyás mértéke Pest, Győr-Moson-Sopron és Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 10%-felett csökkent 2018-hoz képest, míg Jász-Nagykun-Szolnok és Bács-Kiskun megyében hasonló mértékben növekedett a veszteség.

A természetes/tényleges szaporodás, illetve fogyás alakulása alább trend szerint alakult 2001-2019 között:



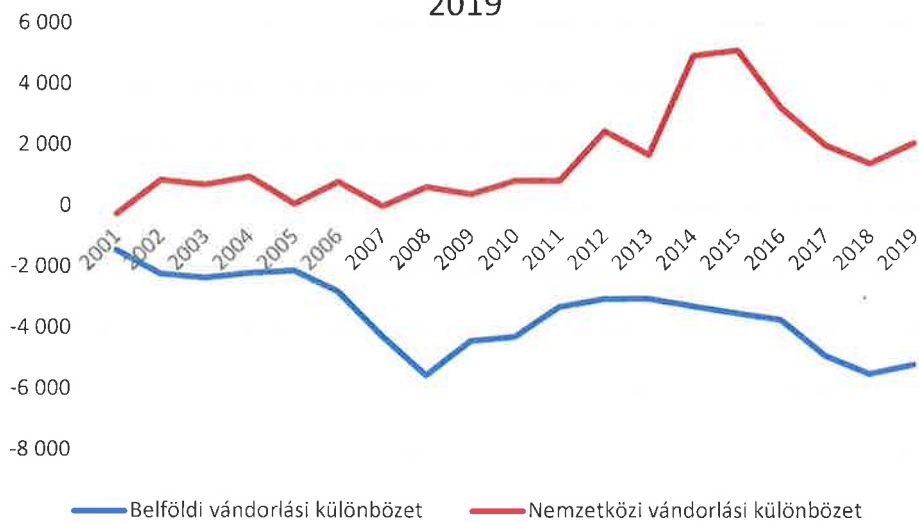
**28. sz. ábra:** Természetes és tényleges szaporodás/fogyás összefüggései (2001-2019)

A belföldi vándorlási különbözet mutatója a megyére vonatkoztatva: az odavándorlók és az elvándorlók számának különbözetét tartalmazza ezer lakosra számítva, amely magába foglalja az állandó és az ideiglenes vándorlást is.

A mutató megjelenítése azért fontos, mert egy adott földrajzi terület (jelen esetben a megyénk) népesség vonzó hatását, illetve annak hiányát fejezi ki. Megyénk esetében a tendencia bár csökkenő mértékben, de még mindig negatív tartományban mozog.

A nemzetközi vándorlási különbözet az adott évben megyénkbe bevándorló és kivándorló külföldi állampolgárok számának különbözetét tartalmazza ezer lakosra számítva. Ennek alapján megyénk befogadó.

### Belföldi/nemzetközi vándorlási különbözet 2001-2019



**29. sz. ábra:** Belföldi/nemzetközi vándorlási különbözet (2001-2009)

A népesség idősödése országos tendencia. A népesség idősödésének egyik gyakran használt mérőszáma az öregedési index, amely egyben a jövőbeni tendenciákat vetíti előre (Az öregedési index az idős korú népességnek 65–X éves a gyermekkorú népességhez 0–14 éves viszonyított arányát fejezi ki. A népesség korösszetétele változásának és az előrejedés folyamatának legfontosabb indikátora, amelynek a demográfiai jövő szempontjából van kiemelt jelentősége.).

Az öregedési index a 14 éves és ennél fiatalabb népességre jutó idősök (65 évesek és annál idősebbek) arányát mutatja. A 99-es öregedési index a megye előrejedési folyamatának erősödését mutatja, bár országos viszonylatban még így is Szabolcs-Szatmár-Bereg megye van a 2. legkedvezőbb helyzetben (fontos megjegyezni, hogy az idősellátásra ellátásra várakozók arányszáma 2019. évben Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 2 166 fő volt - az országos várakozók számának alig 5,4 %-a).

A megye öregedési indexe a 2020. évben 107, az országos értéknél 29,6 %-kal kedvezőbb értéket mutat.

Az idős népesség eltartottsági rátája az idős korú népességnek (65–X éves) az aktív korú (15–64 éves) népességhez viszonyított arányát fejezi ki. Az indikátor a népesség korösszetételéről nyújt információt, amelynek a társadalmi ellátó rendszerekben van jelentősége. A mutató mértéke és változásának iránya azt jelzi, hogy mekkora, és hogy növekvő vagy csökkenő terhet jelent a munkavállalási korú népességnek az időskorúak eltartása.

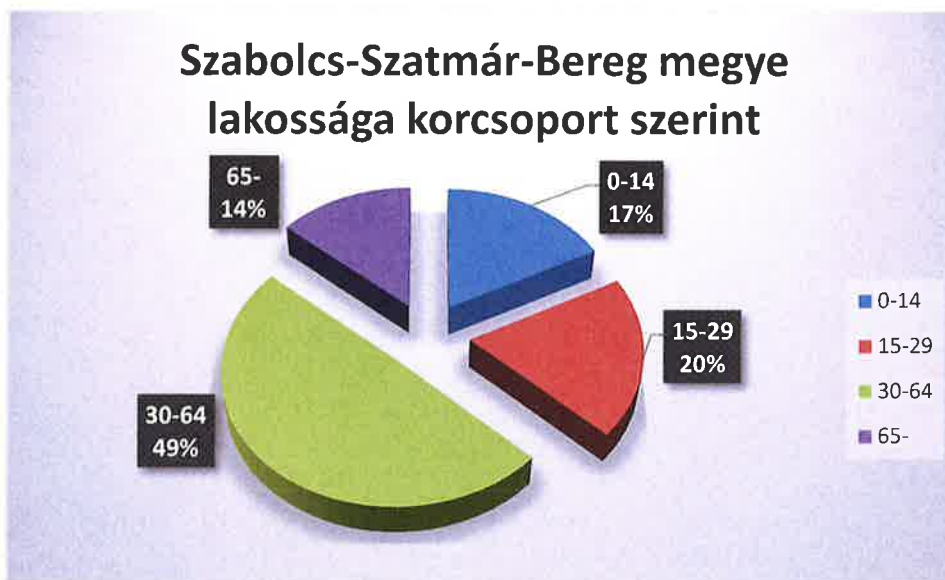


Területi egység neve	A gyermeknépesség eltartottsági rátája			Az idős népesség eltartottsági rátája			Az eltartott népesség rátája			Öregedési index		
	2001	2012	2020	2001	2012	2020	2001	2012	2020	2001	2012	2020
Budapest	18,6	18,4	20,4	25,7	27,5	31,9	44,3	45,9	52,3	138,3	149,1	156,8
Pest	25,6	24,1	25,7	19,0	21,4	26,7	44,6	45,5	52,5	74,1	89,0	103,9
Fejér	25,2	20,6	22,0	19,5	22,7	29,1	44,7	43,3	51,1	77,7	110,0	132,4
Komárom-Esztergom	24,5	20,9	22,1	19,7	23,4	28,6	44,2	44,3	50,7	80,7	112,0	129,5
Veszprém	24,1	19,9	21,2	20,7	24,7	31,8	44,9	44,7	53,0	86,0	124,3	149,6
Győr-Moson-Sopron	23,0	20,5	22,4	20,9	23,1	27,1	43,9	43,6	49,5	91,2	112,6	121,2
Vas	23,5	19,1	20,1	22,2	24,7	30,8	45,7	43,9	50,9	94,4	129,4	153,4
Zala	22,8	18,7	19,9	23,3	26,4	34,7	46,2	45,1	54,6	102,1	141,2	174,6
Baranya	23,4	20,3	21,1	21,6	25,3	32,3	45,0	45,6	53,3	92,2	124,2	153,2
Somogy	24,8	20,6	20,9	22,7	25,7	34,1	47,5	46,3	55,0	91,6	125,0	163,1
Tolna	24,9	20,1	21,4	22,5	25,2	33,5	47,5	45,3	54,9	90,4	125,3	156,0
Borsod-Abaúj-Zemplén	28,4	23,8	24,4	21,6	24,0	29,3	50,0	47,8	53,7	76,0	101,0	119,7
Heves	24,3	21,6	22,2	24,5	27,0	33,2	48,8	48,5	55,4	100,8	125,0	149,5
Nógrád	24,8	21,2	21,2	23,5	26,7	33,0	48,3	47,8	54,2	94,7	126,0	155,9
Hajdú-Bihar	27,4	22,3	22,7	20,1	22,2	28,1	47,6	44,5	50,7	73,4	99,6	123,8
Jász-Nagykun-Szolnok	26,3	21,9	22,7	23,1	25,9	31,9	49,4	47,8	54,6	88,1	118,5	140,7
<b>Szabolcs-Szatmár-Bereg</b>	<b>30,6</b>	<b>24,7</b>	<b>23,5</b>	<b>19,3</b>	<b>19,7</b>	<b>25,2</b>	<b>49,9</b>	<b>44,3</b>	<b>48,7</b>	<b>63,1</b>	<b>79,9</b>	<b>107,0</b>
Bács-Kiskun	25,4	21,2	22,2	22,9	25,7	31,7	48,4	46,9	54,0	90,3	121,5	142,7
Békés	24,9	20,1	19,9	24,9	27,4	34,9	49,8	47,5	54,8	100,3	136,6	175,7
Csongrád-Csanád	23,4	19,9	20,5	22,7	26,0	32,3	46,1	45,8	52,8	96,8	130,5	157,8
<b>Összesen</b>	<b>24,3</b>	<b>21,1</b>	<b>22,2</b>	<b>22,2</b>	<b>24,6</b>	<b>30,3</b>	<b>46,5</b>	<b>45,7</b>	<b>52,5</b>	<b>91,3</b>	<b>116,4</b>	<b>136,6</b>

18. sz. táblázat: Eltartottsági ráta, öregedési index (2001-2020)<sup>68</sup>

Míg megyénk népessége 2001 és 2011 között több, mint 4 %-kal csökkent, addig a 65 év fölötti népesség aránya 2 %-kal emelkedett. Az országos adatokhoz képest második legalacsonyabb az öregedési ráta, ugyanakkor megyénkben is megjelenik az öregedési tendencia. A lent található grafikon a lakosság korcsoport szerinti megoszlását ábrázolja 2011. évi népszámlálási adatokat vizsgálva.

<sup>68</sup> Forrás: KSH adatbázis, 2020



**30. sz. ábra:** Szabolcs-Szatmár-Bereg megye lakossága korcsoport szerint (2011)<sup>69</sup>

A „demográfiai öregedés” a maga átütő társadalmi hatásaival kedvezőtlen folyamatot jelent, az élettartam meghosszabbodása nagyon is öröndetes jelenség. Meghosszabbodott az idős kor periódusa és ez az életszakasz gazdaságilag, pénzügyileg, szociálisan, egészségi szempontból igen jelentősen eltér az aktív kortól. Ezeknek a kihívásoknak a toleráns kezelése része a társadalmi szolidaritásnak.<sup>70</sup>

Magyarországon az ellátottak száma csökkent 2019 folyamán, ugyanakkor az ellátások reálértéke változatlan maradt. Hazánkban minden ötödik ember öregségi nyugdíjas volt, arányuk az összes ellátotton belül a fővárosban volt a legmagasabb, Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a legalacsonyabb. Az öregségi nyugdíj feltétele a nyugdíjkorhatár elérése és az előírt szolgálati idő összegyűjtése. A népesség korösszetétele mellett egy adott terület gazdasági helyzete és az ott élők egészségi állapota is befolyásolja az öregségi nyugdíjasok arányát. Erősen korlátozott munkavállalási lehetőségeknél vagy rossz egészségi állapot esetén nehezebb megszerezni a nyugdíjjogosultságot. Az öregségi nyugdíjasok aránya az összes ellátotton belül Budapesten volt a legmagasabb (88%), valamint (Komárom-Esztergom megye kivételével) a közép- és a nyugat-dunántúli megyékben haladta még meg a 80%-ot. A megyék közül Szabolcs-Szatmár-Bereg volt az egyetlen, ahol az öregségi nyugdíjasok aránya 70% alatt maradt, miközben a megváltozott munkaképességűeknek járó ellátásokban és a főellátásként özvegyi nyugdíjban részesülők együtt az ellátottak közel negyedét tették ki (24%). Budapesten utóbbiak mindössze 8%-os arányt képviseltek.

<sup>69</sup> Forrás: <http://www.ksh.hu/nepszamlalas>

<sup>70</sup> Forrás: Öregedés és társadalom (Dobossy – S. Molnár – Virágh), demografia.hu

Az öregségi nyugdíj átlagos összege jelentős területi különbségeket mutatott. A budapesti adat kiemelkedő: 161 ezer forint, az országos átlagot 26 ezer forinttal, a Bács-Kiskun megyei legalacsonyabb értéket 41 ezer forinttal haladta meg. Az országos átlagnál magasabb összegű ellátást Budapesten kívül csak Pest megyében, valamint Közép-Dunántúlon (Komárom-Esztergom és Fejér megyében) folyósítottak. Az Alföld három megyéjében, Bács-Kiskun, Békés és Szabolcs-Szatmár megyében nem érte el a 121 ezer forintot sem a havi átlagos összeg. A 100 ezer forintnál kisebb összegű nyugdíjban részesülők aránya sajnos megyénkben volt a legmagasabb 37–39%, míg Budapesten 18% alatt maradt.<sup>71</sup>

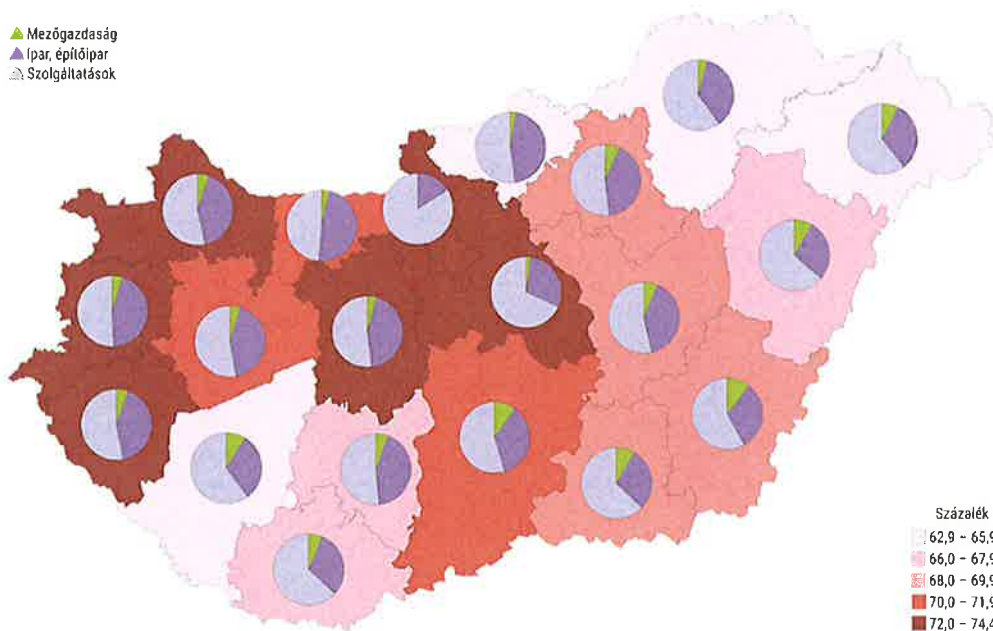
---

<sup>71</sup> Forrás: <https://www.ksh.hu/docs/hun/xftp/idoszaki/regiok/orsz/nyugdij/nyugdij19.pdf>

### II.5.2.2.Foglalkoztatás

Országosan 77 ezer üres álláshelyet tartottak nyilván 2020 első negyedében, 20%-kal kevesebbet, mint egy évvel korábban. Tíz üres álláshelyre átlagosan 37 álláskereső jutott. Míg Budapesten a 2020. március végi üres álláshelyek száma 1,3%-kal meghaladta a nyilvántartott álláskeresők létszámát, addig Békés megyében tíz helyre 87 álláskereső jutott.

Március végén 9,4 ezer betöltetlen álláshelyet tartottak nyilván megyénkben 2020. első három hónapjában, számuk 23%-kal elmaradt az egy évvel korábbtól. Tíz üres álláshelyre 33 álláskereső jutott, 5-tel több, mint 2019 márciusában.



**31. sz. ábra:** A 15-64 éves népesség foglalkoztatási rátája, a foglalkoztatottak megoszlása nemzetgazdasági szektoronként, megyénként, % (2019)

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 2019 IV. negyedében a 15-74 éves népesség 61,4%-a, 258 ezer fő volt gazdaságilag aktív, számuk 3,7%-kal kevesebb volt, mint egy évvel korábban. Az aktivitási arány 1,6 százalékponttal elmaradt az országostól. A munkaerőpiacon 238 ezer fő foglalkoztatottként, 20 ezer fő munkanélküliként jelent meg. A foglalkoztatottak száma a hazai növekedéssel szemben csökkent, a munkanélkülieké az országosnál jelentősebb mértékben fogyott 2018 IV. negyedéhez képest. A foglalkoztatási ráta 56,5%, a munkanélküliségi ráta 7,9% volt, előbbi 4,4 százalékponttal alacsonyabb, utóbbi 4,6 százalékponttal magasabb volt az országos átlagnál. A munkanélküliségi ráta a megyét és a fővárost tekintve itt volt a legmagasabb. Az inaktívok száma 162 ezer főt tett ki, 3,1%-kal többet az egy évvel korábinál. Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében – 2019-ben – a teljes munkaidőben alkalmazásban állók havi bruttó átlagkeresete 252 ezer, a családi kedvezmény nélkül számított havi nettó

átlagkereset 168 ezer forint volt. Közfoglalkoztatottak nélkül számolva a bruttó átlagkereset 287 ezer, a nettó átlagkereset 191 ezer forintra emelkedett.

(Ugyanezen adatok lassú növekedést mutatnak 2020 I. negyedévében Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, hiszen a teljes munkaidőben alkalmazásban állók havi bruttó átlagkeresete 265 ezer, az adókedvezmény nélkül számított havi nettó átlagkereset 176 ezer forint volt. Közfoglalkoztatottak nélkül számolva a bruttó átlagkereset 301 ezer, a nettó átlagkereset 200 ezer forintra emelkedett).

A bruttó és nettó átlagkereset – a közfoglalkoztatottakkal együtt számítva – egyaránt 10,7%-kal múlta felül a 2018. évit, a növekedés üteme kisebb volt az országosnál. A keresetek 31,4%-kal alacsonyabbak voltak, mint országosan.

A keresetnövekedés a versenyszférában 12,3, a költségvetési szférában 8,0%-ot tett ki. Az alkalmazásban állók havi bruttó átlagkeresete a versenyszférában 271 ezer, a költségvetési szférában 231 ezer forint volt.

A legmagasabb átlagkeresetű művészet és szabadidő, valamint víz- és hulladékgazdálkodás nemzetgazdasági ágak bruttó átlagbére 90, illetve 72 ezer forinttal meghaladta a megyei átlagot.

Az átlagkereset a fizikai foglalkozásúaknál 13,4, a szellemiekénél 7,2%-kal emelkedett. A fizikai foglalkozásúak bruttó átlagkeresete 200, a szellemieké 335 ezer forintra bővült. A fizikai foglalkozásúak keresete itt volt a legalacsonyabb.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 2019. december végén 24 ezer álláskeresőt tartottak nyilván, számuk az egy évvel korábbihoz képest az országosnál (2,9%) nagyobb mértékben, 14%-kal csökkent. A pályakezdő álláskeresők száma (2776 fő) 14%-kal visszaesett, az összes álláskeresőhöz viszonyított arányuk 12% volt. Utóbbi arány itt a legmagasabb a főváros és a megyék között.

Az álláskeresők 40%-a legfeljebb 3 hónapja, 27%-a tartósan, egy évet meghaladóan nem tudott elhelyezkedni. A tartósan állás nélkül lévők száma 6,1%-kal csökkent az egy évvel korábbihoz képest.

A nyilvántartott álláskeresők 35%-a szociális ellátásban, 13%-a álláskeresési járadékban, 10%-a álláskeresési segélyben részesült, 42%-uk nem kapott semmilyen pénzügyi ellátást. Az ellátottak aránya az előző év azonos időpontjához viszonyítva 0,2 százalékponttal nőtt.<sup>72</sup>

A személyi jövedelemadózás kiemelt adatai között a NAV adatbázis alapján Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a bevallók száma 276 890 fő, munkaviszonyból származó jövedelem 527 750 millió forint, önálló tevékenységből származó 18 395 millió forint, mezőgazdasági östermelői tevékenységből 1 037 millió forint. 2018-as NAV adatok alapján az egy főre jutó összevonás alá eső jövedelem 2 192 ezer forint.

---

<sup>72</sup> Forrás: TOP 100 (2019)

A foglalkoztatottság térségenként eltérő gazdasági szerkezete eltérő kitettséget is jelent a COVID-19 okozta válság kezelésében.<sup>73</sup> Jelentősen javult 2013 és 2019 között a munkaerőpiaci helyzet: nőtt a 15-64 évesek gazdasági aktivitása, ami bővülő foglalkoztatottság és csökkenő munkanélküliség mellett ment végbe. A foglalkoztatottság minden megyében nőtt, a legnagyobb mértékben a kedvezőtlen munkaerőpiaci helyzetű térségekben, így a területi különbségek valamelyest csökkentek. A foglalkoztatási ráta a gazdaságilag legfejlettebb területeken, leginkább Győr-Moson-Sopron és Vas megyében, valamint a fővárosban haladja meg az országos átlagot (70,1%).

A 15-64 évesek munkanélküliségi rátája minden megyében csökkent, országosan 11,3%-ról 3,5%-ra mérséklődött 2010 óta. A legnagyobb munkanélküliség 2019-ben Szabolcs-Szatmár-Bereg, Nógrád és Baranya megyét jellemezte.

A mezőgazdaságban az alföldi megyékben, a járvány miatt kialakult helyzet által jobban érintett iparban, építőiparban a közép- és nyugat-dunántúli megyékben, a szolgáltatásban pedig Budapesten dolgoznak a legnagyobb arányban.

A kedvező munkaerőpiaci tendenciákat töri meg a járványügyi helyzet. A kedvezőtlen folyamatok azon térségeket érinthetik érzékenyebben, ahol például a feldolgozóipar és a turizmus gazdasági súlya jelentős.

### *Közfoglalkoztatás*

A közfoglalkoztatási szerződés megkötésének helye szerint a résztvevők havi átlagos létszáma 2020. januárban Szabolcs-Szatmár-Bereg (20,3 ezer fő) és Borsod-Abaúj-Zemplén (19,8 ezer fő) megyékben volt a legmagasabb. A hosszabb idejű közfoglalkoztatásban dolgozott a résztvevők 50,4 százaléka az országos arányt tekintve. Komárom-Esztergom (87,3%), Baranya (72,3%), Veszprém (71,4%), Győr-Moson-Sopron (70,5%), Nógrád (70,0%), megyéken belül volt a legnagyobb súlyú ez a programtípus. A közfoglalkoztatottak 36,3 százaléka dolgozott járási mintaprogramban. Az országos átlagnál jóval magasabb súlyú ez a programtípus Hajdú-Bihar (51,9%), Békés (50,9%) és Szabolcs-Szatmár-Bereg (48,1%) megyékben. A közfoglalkoztatottak nyilvántartott álláskeresőkhöz viszonyított súlya 2020 januárjában Szabolcs-Szatmár-Bereg (44,8%) megyében volt a legmagasabb.<sup>74</sup>

A közmunkások arányában is jelentős területi különbségeket látunk, ami – akárcsak a munkanélküliek aránya esetében – összefügg azzal, hogy milyen területi különbségek vannak a népesség iskolai végzettségében.

### II.5.3. Kulturális adottságok

<sup>73</sup> Forrás:

[https://www.ksh.hu/docs/hun/xftp/idoszaki/ter\\_kul\\_jarvany/index.html#afoglalkoztatottsgrgenknteltrgazdasgiszerkezeteeltrkitettsgetisjelenet](https://www.ksh.hu/docs/hun/xftp/idoszaki/ter_kul_jarvany/index.html#afoglalkoztatottsgrgenknteltrgazdasgiszerkezeteeltrkitettsgetisjelenet)

<sup>74</sup> Forrás: <https://kozfoglalkoztatatas.kormany.hu/>

A megye kulturális életének meghatározó szereplői között muzeális intézményeket, könyvtárakat, színházakat és levéltárat találunk. A könyvtári terület legfőbb szereplője a nyíregyházi Móricz Zsigmond Megyei és Városi Könyvtár, emellett 235 települési nyilvános könyvtár és jelentős számú könyvtári információs és közösségi hely van jelen a megyében. Az egyetlen kőszínház a Nyíregyházán működő Móricz Zsigmond Színház. A megye jelentős kulturális fesztiváljai (Nyírbátori Zenei Napok, Zoárd Napi Sokadalom, Határon Túli Magyar Színházak Fesztiválja, Kenderes Napok, Fényes Napok, Szamos Feszt, Határmenti Világzenei Fesztivál, PanyolaFeszt, stb.) identitásformálóak, turisztikai szempontból meghatározóak. A nyíregyházi VIDOR Fesztivál kulturális és turisztikai szempontból is meghatározó esemény.

A múzeumok közül a legjelentősebb a Jósa András Múzeum, amely mellett további múzeumok működnek megyénkben (pl. Szatmári Múzeum, Beregi Múzeum, Rétközi Múzeum, Báthori István Múzeum, Vasvári Pál Múzeum, Vay Ádám Muzeális Gyűjtemény stb.). A megyében található múzeumok esetében strukturális változás figyelhető meg az elmúlt években. Az egy szervezeti struktúrába tartozó nyíregyházi Jósa András Múzeum 2013-ban kapta meg a megyei hatókörű városi múzeum besorolást, a Sóstói Múzeumfalú területi múzeumává vált, míg a Kállay Gyűjtemény közérdekű muzeális gyűjtemény lett. A megyében két olyan múzeum is található, amely a Magyar Nemzeti Múzeum tagintézménye lett: a nyírbátori Báthori István Múzeum, illetve a vajai Vay Ádám Muzeális Gyűjtemény.

Hasonló változásokon esett át a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Levéltár is az utóbbi években. Korábbi fenntartójuk a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat volt, 2012. január 1-től október 1-ig pedig a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Intézményfenntartó Központ alá tartoztak. Jelenleg a Magyar Nemzeti Levéltár tagintézményeként működnek. Egyre fontosabb szerepet töltenek be a helytörténeti gyűjtemények.

A megye kulturális palettáját színezik a muzeális/levéltári intézményi kereteken túl működő állandó kiállítási helyszíneket (például az ország keleti felében egyedülálló Vadászati Kiállítás, amely közel 600 m<sup>2</sup>-en került kialakításra Vásárosnaményban).

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye, középkori templomokban Magyarország egyik leggazdagabb vidéke, a középkori templomoknak itt olyan sűrű hálózatuk maradhatott fent, amely egyedülálló. Szatmár és Bereg középkori egyházi örökségének egyedi hangulatát idézik a kisméretű templomok, a melléjük épített fa harangtornyok, a gazdagon fennmaradt középkori freskók, a festett karzatok, a díszes kazettás mennyezetek, faragott szószékek. A Középkori Templomok Útja tematikus útvonal (területileg a magyarországi Szabolcs-Szatmár-Bereg, a romániai Szatmár és az ukrajnai Kárpátalja megyén halad keresztül) a Kárpát-medencében egyedülálló vallási és kulturális örökséget (többek között Europa Nostra díjas templomokat) mutatja be az érdeklődő közönségnek.

#### II.5.4. Civil aktivitás

A civil és társadalmi szféra együttműködési metszéspontjain a bevált együttműködési formákon túl, a partnerség irányelveinek és szabályainak kereteit, a további együttműködés fejlesztésének lehetséges módjait kell meghatározni. Cél a megyei civil társadalom erősítése, az önkormányzatok és a civil szervezetek közötti együttműködés harmonizálása, valamint a civil szervezetek társadalmi szerepvállalásának elősegítése.

A civil és társadalmi szervezetek szerepe Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében meghatározó.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a bejegyzett nonprofit szervezetek száma körülbelül 2900 db.

A Civil Információs Centrumok (CIC-ek) hálózatát a társadalmi és civil kapcsolatokért felelős miniszter működteti és ellenőrzi. Helyettes államtitkári tájékoztató szerint a Civil Információs Centrum országos hálózati szinten 2020. július 1-jétől, immár Civil Közösségi Szolgáltató Központ (röviden: Civil Központ) elnevezéssel működik tovább. A pályázati úton elnyert címet olyan civil szervezetek viselhetik, amelyek vállalták, hogy a Civil tv. 52. §-ában és a címpályázati felhívásban meghatározott feladataikat ellenszolgáltatás nélkül nyújtják. A támogató, szolgáltató hálózat 2012. július 1-jén kezdte meg működését. A Civil Központokat működtető civil szervezetek minden megyében és a fővárosban kialakították irodáikat és várják a tanácsra, segítségre szoruló, vagy informálódni vágyó civil szervezetek képviselőit, munkatársait. A Civil Központok feladatát képezi többek között a civil szervezetek működésének szakmai támogatása, fenntarthatóságuk erősítése, továbbá az államháztartás alrendszeréből nyújtott támogatások szabályszerű felhasználásának elősegítése.

A Civil Központok által nyújtott főbb szolgáltatások a következők:

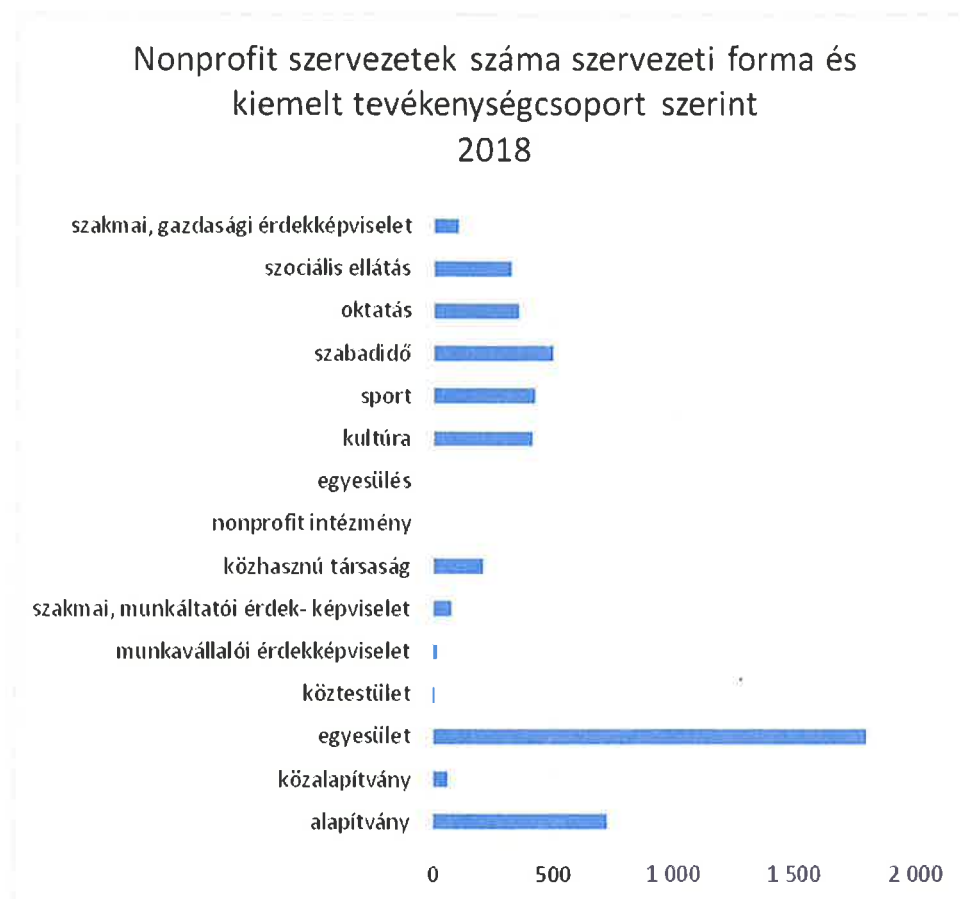
- segítséget nyújtanak a civil szervezetek számára az adminisztratív kötelezettségek teljesítéséhez;
- tájékoztatást nyújtanak támogatási lehetőségekről, pályázati kiírásokról;
- gyakorlati segítséget kínálnak és egyénre szabott tanácsadást végeznek civil szervezetek számára (jogi, közhasznúsági kérdésekben; pénzügyi, könyvelési, adózási kérdésekben; pályázati módszerekre, technikákra vonatkozóan; számítógép-kezelés területén);
- elősegítik a kommunikációt és ösztönzik az együttműködést a szektoron belül, és a szektorok között egyaránt.

Megyénkben működő Civil Központ minden járásban aktív szerepet tölt be, szoros partnerségben az önkormányzatokkal és a társadalmi szereplőkkel.

Magyarországon nőtt a nonprofit szervezetek nemzetgazdaságon belüli súlya 2018-ban a nonprofit szférában az előző évinél 340-nel több, összesen 61 491 szervezet működött. A szektor arculatának meghatározó tényezői évek óta konstansnak tekinthetők: míg a klasszikus civil szervezetek számosságukkal (az egy évvel korábbi adatokkal egyezően mintegy 54 ezer), addig a nonprofit vállalkozások magas bevételeikkel (átlagosan 250 millió forint) jellemzik ebben az évben is a szektort. Makroszinten a szektor időbeni fejlődését a működő szervezetek számának, a bevételek reálértékének és a foglalkoztatottak létszámának a változásával lehet érzékeltetni.



Fentiek meggyenk civil életére is jellemzőek alábbiak szerint:



**32. sz. ábra:** Nonprofit szervezetek száma szervezeti forma és kiemelt tevékenységcsoport szerint (2018)<sup>75</sup>

<sup>75</sup> Forrás: KSH adatbázis 2018, saját szerkesztésű táblázat

## II.6. INFRASTRUKTÚRA

### II.6.1. A közlekedési hálózat

A megye nemzetközi kapcsolatai közúton és vasúton is biztosítottak Ukrajna és Románia felé. Az ukrán határszakaszon 5 közúti és két vasúti, a román határszakaszon 2 közúti és 1 vasúti határátkelőhely szolgálja a személy és áruforgalmat. Jelentős nemzetközi forgalom bonyolódik le a 4. sz. és 41.sz. elsőrendű főúton, a nemzetközi gyorsforgalmi kapcsolat azonban hiányzik. A megyén halad át az V. sz. nemzetközi korridor (Velence-Triest-Ljubljana-Budapest-Ungvár-Lvov) részét képező M3 autópálya. Ez kapcsolja be a megyét az országos gyorsforgalmi hálózatba, illetve köti össze a fővárossal.<sup>76</sup>

A Magyarország és Egyes kiemelt térségeinek területrendezési tervéről szóló 2018. évi CXXXIX. törvény szerint az M3 autópályából Vásárosnaménynál fog kiágazni az M34 Záhony felé. Így két határátkelőhely fogja biztosítani az ország és egyben a megye nemzetközi gyorsforgalmi kapcsolatát Ukrajna felé.

A nemzetközi gyorsforgalmi kapcsolatot Románia felé biztosító M49 gyorsforgalmi út nyomvonalát meghatározták részletes tervek alapján.

A szomszédos megyeszékhely Miskolc elérhetőségét a 38.-37. sz. II. rendű főutak biztosítják. Debrecen a 4. sz. I. rendű főúton (illetve az M3-as autópályán Nyíregyháza-Görbeháza-Debrecen vonalon) érhető el.

A határ menti települések szempontjából egyre meghatározóbb a határon túli nagyvárosok elérhetősége.

A térség megyeszékhelyeinek vasúti kapcsolatát az országos törzshálózati vasútvonal biztosítja. Nyíregyházáról Miskolc másfél óra alatt (Intercity-vel 1 óra), Debrecen 40 perc menetidővel érhető el. A vasútvonal a határon túli nagyvárosok közül Ungvárral és Munkácsal teremt kapcsolatot, illetve Románia felé Nagykároly érhető el országos mellékvonalon keresztül, a Tiborszállási vasúti határátkelőnél.

A légi közlekedést tekintve Nyíregyháza rendelkezik egy, a nemzetközi forgalom számára nyitott repülőtérrel. A 2008 évi Országos Területrendezési Tervben a Nyíregyházi repülőtér „kereskedelmi (nemzetközi) repülőtérre fejleszthető repülőtérként szerepel, a 2018 évi Országos Területrendezési Terv nem tartalmazza.

A Tisza, mint határfolyó, lehetőséget biztosít a szomszédos országokkal való kapcsolatra, a folyó hajózhatósága azonban csak a turisztikai, illetve sport célú hajózásra ad lehetőséget.

---

<sup>76</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Terve Előkészítő Fázis (2019)

### II.6.1.1. Közúti kapcsolatok

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyét az M3 autópálya kapcsolja be az ország gyorsforgalmi hálózatába. Az M3 autópálya jelenleg Vásárosnaményig épült ki, biztosítja a megyeszékhely, Nyíregyháza jó elérhetőségét.

ÚT SZÁMA	HONNAN	HOVÁ
<b>NEMZETKÖZI SZINT (AUTÓPÁLYA, GYORSFORGALMI ÚT)</b>		
M3	Budapest	Nyíregyháza – Vásárosnamény
M34 (tervezett)	M3 autópálya Vásárosnamény	Záhony térsége országhatár
M49 (tervezett)	M3 autópálya Ór térsége	Csengersima országhatár
<b>ORSZÁGOS SZINT (I. ÉS II. RENDŰ FŐÚT)</b>		
4.sz I. rendű főút	Budapest	Záhony
41. sz. I rendű főút	Nyíregyháza	Beregsurány országhatár
36. sz II. rendű főút	Polgár	Nyíregyháza
38. sz. II. rendű főút	37 sz. főút Tokaj	Nyíregyháza
49. sz. II. rendű főút	41.sz. főút Vaja	Csengersima országhatár
338. sz. II. rendű főút	M3	36. sz. főút
381. sz. II. rendű főút	Sátoraljaújhely	Kisvárdá
403. sz. II. rendű főút	M3	4. sz. főút
471. sz. II. rendű főút	Debrecen	Mátészalka
491. sz. II. rendű főút	49. sz. főút Győrtelek	Tiszabecs országhatár
<b>REGIONÁLIS, TÉRSÉGI SZINT</b>		
4911. jelű út	Nyíregyháza	Nyírbátor
4102. jelű út	Nagykálló	Nyíradony
3834. jelű út	Nyíregyháza	Tiszakanyár
4915. jelű út	Nyírbátor	Mérk
4105. jelű út	Nyírbátor	Anarcs
4117. jelű út	Vásárosnamény	Mátészalka
4918. jelű út	Mátészalka	Mérk
4108. jelű út	Vásárosnamény	Kisvárdá
4115. jelű út	Vásárosnamény	Záhony
4127. jelű út	Csengersima	Beregsurány

**19. sz. táblázat:** A megyét érintő meglévő és tervezett nemzetközi, országos és térségi jelentőségű utak<sup>77</sup>

A megyét átszeli a 4. sz. elsőrendű főút, melyen jelentős nemzetközi forgalom is bonyolódik, mind személy-, mind áruforgalom tekintetében. A másik elsőrendű úthálózati elem a 41. sz. főút, mely a megyeközpont Nyíregyháza és az országhatár (Beregsurány) között tart kapcsolatot. A két elsőrendű főút együttes hossza a megyére vetítve 165,6 km, úthálózaton belüli aránya 7,9%, ami alacsonyabb az országos átlagnál (8,8%).

A 4. számú Budapest-Záhony főút teljes hosszban külterületi jellegű, elkerüli a települések belterületét, kivéve Tuzsér területén.

<sup>77</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Terve Előkészítő Fázis (2019)

A 41. számú Nyíregyháza-Beregsurány főút – mint a Beregsurány határátkelőhely kapcsolati útvonala – jó állapotban van, de a csomópontok, átkelési szakaszok forgalombiztonsági kérdéseit elemezve indokolt több helyen közúti csomópontok létesítése. A 41. sz. főútnak jelenlegi nyomvonalán 9 településen van átkelési szakasza, elkerülő úti szakasza nincs. Az érintett települések: Oros, Napkor, Apagy, Levelek, Baktalórántháza, Vásárosnamény-Gergelyugornya, Tákos, Csaroda, Beregsurány. A Nyíregyháza-Vásárosnamény szakaszon a párhuzamos M3 autópálya miatt az átkelési szakaszok nem okoznak problémát.

A 36. számú Polgár-Nyíregyháza főút a szinte párhuzamos M3 autópálya megépülése után hálózati szerepkörben veszített jelentőségéből. Kedvezőtlen szakasza a főútnak a Tiszavasvárin átvezető átkelés. További átkelési szakaszok: Vajdabokor, Nagycserkesz. A 38. számú Bodrogkeresztúr-Nyíregyháza főút irányonként 1-1 sávós a megye területén, Nyírtelken, Virányoson és Rakamazon van átkelési szakasza. A 49. számú Rohod-Mátészalka-Csengersima főút, a határátkelőhely közúti kapcsolata. Kedvezőtlen vonalvezetésű, nagyon sok az átkelési szakasz. A főút 9 települést szel át, elkerülő szakasza nincs. A burkolat állapota nem megfelelő. Szakaszos felújítások történtek, megoldást az M49 ütemezett kiépítése jelent. A 338. számú főút az M3 autópálya és a 36. számú főút között Nyíregyháza belterületének elkerülését biztosítja nyugat felől. A 381. számú Sátoraljaújhely-Cigánd-Kisvárdai főút a Cigánd- Dombrád közötti Tisza-híd megvalósítása után összekötő utak nyomvonalán jött létre. A 471. számú Debrecen-Mátészalka főút regionális jelentőségű út. A sok átkelés (a megye területén 6 település), a kissugarú ívek miatt kedvezőtlen kialakítású. A főút fejlesztése a Hajdú-Bihar megyei szakaszon (Debrecen-Nyíradony) befejeződött.

A 491. számú Győrtelek-Fehérgyarmat-Tiszabecs főút a Tiszabecsi közúti határátkelőhely hálózati kapcsolata, a határátkelőhely csak személyforgalomra megnyitott. Az útszakasz elsősorban Fehérgyarmat és a környező települések forgalmát bonyolítja le.

Az összekötő-, bekötő-, valamint vasútállomáshoz vezető utak megyén belüli együttes hossza 1 721 794 m (82%), ami megegyezik az országos átlaggal (82,1%).

Magyarországon, így a megyében is a közlekedési infrastruktúrában a legfőbb gondot a közúthálózat minősége jelenti. Az üzemeltető szervezetek nem tudják garantálni a hálózat állagmegóvó fenntartását. Az alsóbbrendű hálózat fejlesztése további és folyamatos tennivalót jelent.

A közúti közlekedés másik jellemző forgalmi problémája a tiszai és szamosi átkelések kérdése. A megyében a Tiszán 5, a Szamoson 2 közúti híd van. A hidakra vezető utakra jelentős forgalom hárul.

A megye térségi jelentőségű mellékútjai elsősorban a főutak által nem érintett, jelentősebb települések kapcsolatát biztosítják:

- 3834 jelű Nyíregyháza-Nagykalász-Dombrád-Tizsakanyár ök. út
- 4105 jelű Kisvárdai-Baktalórántháza ök. út
- 4108 jelű Kisvárdai-Vásárosnamény ök. út
- 4115 jelű Záhony-Vásárosnamény ök. út

- 4911 jelű Nyíregyháza-Nyírbátor ök. út
- 4915 jelű Nyírbátor-Vállaj ök. út
- 4102 jelű Nagykálló-Balkány-Nyíradony ök. út
- 4117 jelű Vásárosnamény-Mátészalka ök. út
- 4918 jelű Mátészalka-Vállaj ök. út
- 4127 jelű Beregsurány-Fehérgyarmat-Csengersima ök. út.

Az OTrT a gyorsforgalmi úthálózat továbbvezetéseként az M3-as autópálya nyomvonalát Vásárosnaménytől Barabás felé jelöli és Záhony felé az M34 halad tovább. Az M49 gyorsforgalmi út az M3-as autópályától, Ór térségéből indul és a 49. számú főúttól délre halad Porcsalmáig. Porcsalmát és Pátyodot északról kerüli el, majd Csengertől délre éri el az országhatárt.

A OTrT a megyében három új főútvonalat jelöl ki. Az egyik a Nyíregyházát keletről elkerülő 403. sz. főúttól indulva a mai meglévő Nagykálló-Nyírbátor-Vállaj-országhatár útvonalon halad. A másik, (szintén meglévő mellékútvonalakra építve) a Kisvárda-Vásárosnamény-Gulács-Tivadar-Fehérgyarmat útvonal, illetve a Rakamaz térsége-Tiszavasvári-Hajdúböszörmény útvonal.

Látható, hogy a tervezett fejlesztések hatására a kistérségi központok jóval könnyebben tudnak bekapcsolódni a gyorsforgalmi úthálózatba. Az M3 autópálya továbbvezetése és az M49 gyorsforgalmi út kiépítése nyomán az adott városok – és ezáltal a megye többi települése – elérhetősége nagymértékben javul. A továbbiakban is kiemelt fontossággal bír a térségi központok könnyebb bekapcsolódása a gyorsforgalmi úthálózatba, településeket elkerülő útszakaszok tervezése, megépítése.

#### *II.6.1.2. Vasúti közlekedési kapcsolatok*

A megye 647,7 km hosszú vasútvonal-hálózatából 128,5 km (20%) villamosított (ez elmarad az országos átlagtól, ami 29,3%). A vasúthálózat műszaki állapotában kettősség figyelhető meg. A nemzetközi és országos forgalomban jelentős szerepet betöltő vonalakon a fejlesztések folyamatosak, így ezeken a 100 km/h feletti sebesség is megengedett. Ezzel szemben a mellékvonalakat az elavultság és a korszerűtlenség jellemzi. Ez a menetsebesség és a vonalterhelés csökkenését vonja maga után. A mellékvonalakon több helyen van kisebb-nagyobb hosszán sebességkorlátozás. A Nagykálló-Nyíradony szakasz a pálya állapota miatt jelenleg nem üzemel. Meg kell említeni a korszerűtlen, biztosítatlan közúti-vasúti keresztezések nagy számát is.

A megye területét két országos törzshálózati vonal érinti, a Budapest-Szolnok-Debrecen-Nyíregyháza-Záhony és a Budapest-Miskolc-Nyíregyháza vasútvonalak, melyeknek mind személy, mind áruforgalomban jelentős szerepük van, a nemzetközi kapcsolatokat tekintve is. A Budapest-Miskolc-Nyíregyháza vasútvonal összeköttetést biztosít a kelet- és északkelet-európai államokkal. A Budapest-Szolnok-Debrecen-Nyíregyháza vonalon a Budapest-

Nyíregyháza, Kisvárd, Mátészalka IC közlekedés bevezetésével a főváros elérhetősége nagymértékben javult.

A mellékvonali vasúti pályáknak a régió belüli személy és teherszállításban van jelentős szerepük. A személyszállítási és áru fuvarozási feladatokat is ellátó vasúti mellékvonalak:

- 109. sz. Debrecen-Tiszalök
- 110. sz. Apafa-Nyírbátor (Debrecen-Mátészalka)
- 111. sz. Mátészalka-Záhony
- 112. sz. Nagykálló-Nyíradony (jelenleg üzemszünet alatt)
- 113. sz. Nyíregyháza-Nyírbátor-Mátészalka, Mátészalka-Zajta
- 114. sz. Kocsord alsó-Csenger
- 115. sz. Mátészalka-Tiborszállás (Ágerdómajor)-Nagykároly (Ro)
- 116. sz. Nyíregyháza-Vásárosnamény
- 117. sz. Ohat-Pusztakócs-Görög szállás.

Csak teherszállításra igénybevett vasúti vonalak a Záhony és Eperjeske környezetében fekvő széles nyomtávolságú vasutak. A Záhony és környezetében fekvő állomások vasúti átrakási csomópontokká fejlődtek. Az áru forgalmazás két nagy Tisza-hídon (a csapin, és a bátyúin) bonyolódik le. A térségben egy normál és két széles nyomtávolságú rendező-pályaudvar épült.

Külön széles nyomtávolságú – csak teherszállításra igénybe vett – vasútvonalak közül kiemelendő: a Záhony-Komoró, Tuzsér-Eperjeske-országhatár, Záhony-Eperjeske, Eperjeske r.pu.-Eperjeske átrakó pu., Eperjeske r.pu.-Tornyospálca átrakó pályaudvar szakaszok.

### *II.6.1.3. Határátkelők*

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Ukrajnával közös határszakaszán 5 nemzetközi közúti határátkelőhely van: Záhony, Lónya, Barabás, Beregsurány és Tiszabecs térségében. A kishatár-átkelők fontos szerepet játszanak a határ menti települések gazdasági - munkaerőpiaci, társadalmi kapcsolataiban. A lónyai határátkelő 8.00-16.00 óra között, a Barabási határátkelő 7.00-19.00 óra között biztosítja a nemzetközi személyforgalmat. A román határszakaszon két helyen, Csengersimánál és Vállajnál van közúti határátkelőhely. A vállaji csak személyforgalom, a csengersimai személy és teherforgalom számára is megnyitott nemzetközi határátkelő.

Vasúti határátkelő Ukrajna felé Záhonytól és Eperjeskénél, Románia felé Tiborszállásnál van. Az eperjeskei átkelőhelyen csak teherforgalom, a tiborszállási átkelőnél csak személyforgalom lehetséges.

#### *II.6.1.4. Vízi közlekedési kapcsolatok*

A Tisza folyó Tokaj - Vásárosnamény közötti szakasza nemzetközi hajóút. A Vásárosnamény-Komoró-szakasz (685-612 fkm között): EGB I. kategóriájú vízi út, a Komoró-Tiszalök (612-518 fkm között) közötti szakasz III. osztályú.

A folyó a megye harmadik – nemzetközi kapcsolatokat is biztosító – közlekedési eleme lehetne, a Vásárosnamény-Komoró szakasz azonban a kis kanyarulati sugarak, szűkületek és sekély gázlók miatt csak időszakosan hajózható. A menetrend szerinti személyszállítás megszűnt, a Tiszán főként turisztikai és sport célú hajózás bonyolódik, különösen a Felső-Tisza térségében. Az áruszállítás volumene csekély, csak eseti jelleggel valósul meg. A Tisza Tokaj-Vásárosnamény közötti szakaszán zömmel a vízügyi szolgálat hajói közlekednek, amelyek többnyire a folyószabályozási munkákhoz szükséges építőanyagot szállítanak. Minősített (nemzetközi) kikötő a megye területén nem található. A vízügyi ágazatnak azonban Tokaj és Vásárosnamény városok körzetében vannak kijelölt kikötő- és veszteglőhelyei.

Megemlíthetjük még a tiszalöki kishajó kikötőt (amely a helyi hajójavítót is kiszolgálja), illetve a Szabolcs községben lévő, alkalmi működésű, turisztikai szerepű kikötőt. Hasonló létesítményt terveznek a rakamazi Tisza-parton is. Kiemelt turisztikai jelentőséggel bírnak a Felső-Tisza vidék kajak-kenuzásra alkalmas kanyarulatai, víztúra megálló helyei.

További kikötők személyforgalmi kikötőként szerepelnek a tervben a Tisza menti víziturizmus fejlesztésének elősegítése érdekében: Tiszabecs, Szatmárcseke, Tivadar, Vásárosnamény, Tiszaadony, Tiszaogyorós, Zsurk, Dombrád, Tiszatelek (Tiszahát), Gávavencsellő, Szabolcs, Rakamaz, Tiszalök, Tiszadob.

Fontos térségi szerepet töltenek be a víz- és időjárástól függő üzemeltetésű – hídpótló – tiszai kompok és pontonhidak, melyek műszaki állapota elavult, felújításra szorulnának.

#### *II.6.1.5. Kerékpárutak*

A megyében épült kerékpárutak jelentős részben településközi kapcsolatok. A településeken belüli hálózatok kiépítettsége változó. A legnagyobb hosszban természetesen a megyeszékhely, Nyíregyháza rendelkezik kerékpárúttal.

A térségben a belterületi kerékpárutakon túl jelentős szerepe van a települések közötti kerékpárúthálózatnak is, melynek fejlesztése, a pontszerű beruházások összekötése továbbra is prioritás. Térségi, településeket összekötő kerékpárutak fejlesztésére a továbbiakban is szükség van: egyrészt a hivatásforgalmi kerékpározás biztonságos lebonyolítása érdekében, másrészt a turisztikai kerékpárutak növelnék a térség vonzerejét – amely a térségi települések fejlődése szempontjából fontos tényező. A kerékpárutakon túl jelentőséggel bírnak a kerékpározható útvonalak is megyénkben.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye szívében található Máriapócs, Nemzeti Kegyhely, Kelet-Közép Európa legjelentősebb görögkatolikus zarándokhelye, amely a Mária Útnak is része és évente többszázezer zarándokot vonz, ezáltal megyénk egyik legjelentősebb turisztikai célpontja. A Máriapócs – Nyíregyháza kerékpárút kialakítása a zarándokok Máriapócsra való eljutását nagyban segítené.

Amennyiben a Nyíregyháza és Máriapócs közötti kerékpáros összeköttetés megvalósul, a megye két jelentős turisztikai központja között olyan összeköttetés jön létre, amely nagyban hozzájárulna a hálózatosodáshoz, továbbá a megyébe látogató turistáknak ajánlott csomagok is szélesednének és a megyében eltöltött vendégéjszakák száma is növekedne.

#### *II.6.1.6. Légi közlekedési kapcsolatok*

A Nyíregyházi repülőtér a nemzetközi forgalom számára nyitott, határterülettel és határőrségi illetékességgel rendelkezik. Típusa: nyilvános, ideiglenes határnyitású repülőtér. A reptéren - a közforgalmon kívül - repülőgép-vezetők részére gyakorlati oktatás, légi taxi, légi reklám, illetve légi sport tevékenység folyik. A reptéren két pálya használható.



#### *II.6.1.7. Záhony térsége különleges gazdasági övezet*

A globalizálódó gazdaságban különösen felértékelődik Magyarország gazdaságföldrajzi elhelyezkedése, mivel geopolitikai helyzetéből adódóan területén több jelentős nemzetközi szállítási útvonal halad át. A TEN folyosók fejlesztésével létrejövő korszerű közlekedési hálózat lehetővé teszi és generálja, hogy ezen folyosók mentén, illetve ezekhez megfelelő közlekedési kapcsolatot létrehozva az export, import és tranzit forgalomhoz kapcsolódó, logisztikai szolgáltatásokat nyújtó infrastruktúra épüljön ki.

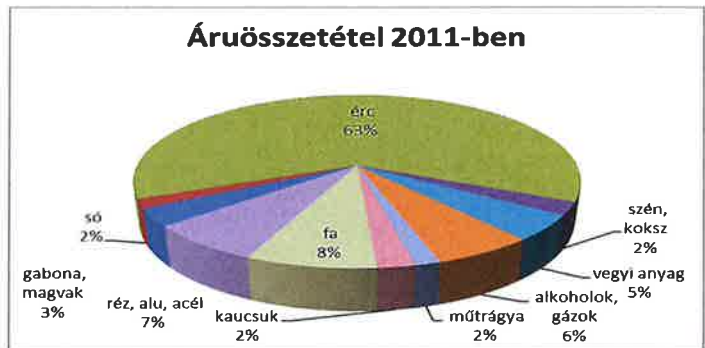
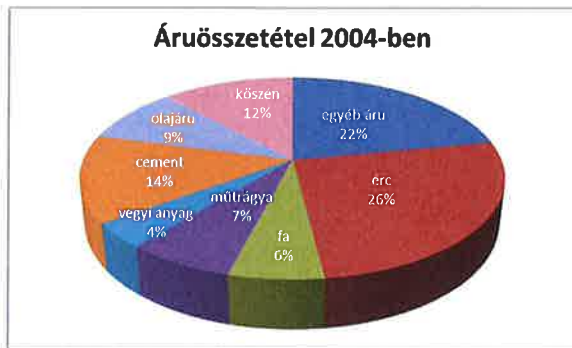
Fontos szempont az országon keresztül haladó áruszállítási áramlatokban a logisztikai központok fejlesztésével a környezetbarát szállítási módok, a kombinált áruszállítás lehetőségeinek fejlesztése /közút, vasút, korszerű átrakó központok/. Ezen fejlesztési koncepciók és prioritások szellemében Záhony átrakó körzet árumegállító szerepét kihasználva, a jelentkező piaci igények kielégítése érdekében tovább kell fejleszteni a kombinált fuvarozás, valamint a komplex logisztikai szolgáltatások műszaki, kereskedelmi és technológiai feltételeit.

A piac igénye a közvámraktározás, átmeneti tárolás, egységpakomány képzés-bontás, a csomagolás, szortírozás, válogatás, minősítés és a különféle átrakási, átfejtési tevékenységek, kiegészítve egyéb speciális és kapcsolódó szolgáltatásokkal, mint pl. melegítés, falogisztika, VÁM, kereskedelmi szolgáltatások, ügyfélszolgálat-garancia és szerviz biztosítás.

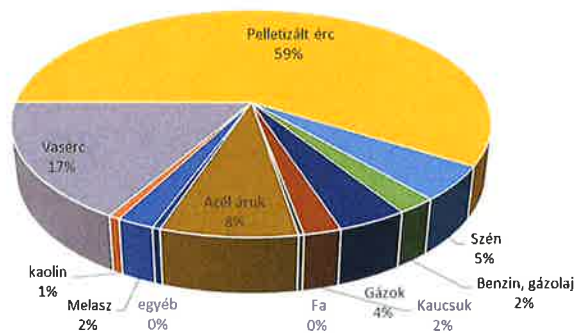
A térségi fejlesztésekkel a MÁV és a térségi gazdasági szereplők elképzeléseit összehangolva Záhony körzetben többhelyszínes logisztikai szolgáltatást, a MÁV Zrt. jelenleg működő, illetve a kihasználatlan infrastruktúrájára építve, a térségben jelenlévő és letelepedni szándékozó vállalkozásokkal kiegészülve, a régióban nemzetközileg is versenyképes integrált logisztikai szolgáltató rendszer megvalósítására kerülhet sor.

Az infrastruktúra és logisztikai fejlesztésekkel megvalósulhatnak az EU előírásait (interoperabilitás, az áruk akadálytalan áramlásának biztosítása, környezetkímélő közlekedési módok alkalmazása, környezetterhelések csökkentése, stb.) és a kormány határozataiban leszabályozott prioritásoknak is megfelelő, a határátmenetek és a térség forgalmának növekedését befogadó, illetve generáló célkitűzések.

A záhonyi vasúti határátmeneten bonyolított áruforgalom az elmúlt 10-15 év folyamán csökkent. A forgalmi irányokat tekintve továbbra is fennmaradt az import - tranzit forgalom túlsúlya. Az áruösszetételben is változás történt, az import - tranzit forgalomra a tömegáru átrakása (behozatala) vált jellemzővé, az ömlesztett ércetek részaránya fokozatosan 14 év alatt 26%-ról 83%-ra toldott el.



Áruösszetétel 2019



**33. sz. ábra:** Záhonyi áruösszetétel változásai, % (2004-2011-2019)<sup>78</sup>

A ZÁHONY-PORT működése szempontjából fontos megemlíteni a nemzetközi konkurenciát, az alternatív útvonalakat, amelyek közül közelsége miatt a szlovákiai átrakó a legnagyobb versenytárs. Az Ukrajnából belépő import/tranzit vasúti áruforgalom Szlovákián keresztül közel négyszerese a magyarországinak. Ennek ugyan jelentős része (kb. 50%-a) a kassai US Steel forgalma, ugyanakkor, ha ezt a mennyiséget nem vesszük figyelembe, akkor is duplája a magyar forgalomnak. A szlovákiai átrakóban az elmúlt évek során jelentős infrastrukturális fejlesztések mentek végbe, amelynek kapcsán műszaki színvonalban számos téren megelőzték a záhonyi lehetőségeket.

<sup>78</sup> Forrás: ZÁHONY-PORT Záhonyi Logisztikai és Rakománykezelési Szolgáltató Zrt. adatszolgáltatása

## II.6.2. Energiahálózat elemei

A 2018. évi CXXXIX. törvény szerint három szinten különíthetők el a villamosenergia-hálózat elemei. Megyei területrendezési szinten is területet kell biztosítani a következő energetikai hálózati elemeknek<sup>79</sup>:

Országos jelentőségű elemek:

- 750 kV-os, 400 kV-os, 220 kV-os átviteli hálózat távvezeték eleme
- Földgáz-, kőolaj-, termékvezeték
- egyéb országos erőmű.

Térségi jelentőségű elemek:

- térségi ellátást biztosító 120 kV-os elosztó hálózati távvezeték
- földgázelosztó vezeték
- kiserőmű.

Az országos jelentőségű elemek a Magyar Villamos Művek Zrt.-n belül a MAVIR Magyar Villamosenergia-ipari Átviteli Rendszerirányító Zrt. A 120 kV-os vezetékek az E.ON Tiszántúli Áramhálózati Zrt. tulajdonát képezik. A rendezési terv elkészítése szempontjából jelentős a vonalas infrastruktúra elemek összehangolása, az új elemek meglévő hálózatba való becsatlóása. A közúti és vasúti fejlesztéseket célszerű a villamoshálózat meglévő elemeihez igazítani, és fordítva a tervezett villamosvezetékek nyomvonalát a meglévő közlekedési hálózat közelében kialakítani.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében megtalálható 750 kV-os, 400 kV-os, 220 kV-os és 120 kV-os meglévő és törvényben előírt tervezett vezeték is.

1.) 750 kV-os átviteli hálózat távvezeték (meglévő, tervezett):

- Albertirsa-Szolnok-Hajdúböszörmény-Kisvárdai térsége-Barabás-Ukrajna
- Kisvárdai térsége-Nyírkársz térsége.

2.) 400 kV-os átviteli hálózat távvezetékek (meglévő, tervezett):

- Sajószöged-Nyírtelek térsége-Lónya-Ukrajna
- Kisvárdai térsége-Kisrosvágy-Szlovákia
- Kisvárdai térsége-Nyírtelek térsége
- Sajószöged-Nyírtelek térsége-Kisvárdai térsége
- Kisvárdai térsége-Hajdúböszörmény
- Kisvárdai térsége.

3.) 220 kV-os átviteli hálózat távvezetékek (meglévő, tervezett):

- Sajószöged-Kisvárdai térsége-Lónya-Ukrajna
- Tiszalök-Tiszadada
- Kisvárdai-Kisvárdai térsége.

4.) 132 kV-os vezeték:

- Tiszalök-Tiszapalkonya
- Nyírbogdány-Nyíregyháza Kelet
- Tiszalök-Hajdúnánás
- Nyírbogdányi felhasítás 1.

<sup>79</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Terve Előkészítő Fázis (2019)

- Tiszalök-Nyíregyháza, Simai út
- Tiszalök-Ibrány
- Nyíregyháza, Simai út - Ibrány
- Nyíregyháza, Simai út-Ibrány (tartalék)
- 1611 Nyíregyháza LEGO leágazás
- Nyíregyháza Simai út - Nyíregyháza Ipari Park
- Nyíregyháza, Simai út - Nyíregyháza KCE
- Nyíregyháza Dél - Tiszalök I. (Nyíregyháza MÁV - Nyíregyháza Simai út I.)
- Nyíregyháza Dél - Tiszalök II. (Nyíregyháza MÁV - Nyíregyháza Simai út II.)
- Nyíregyháza MÁV - Nyíregyháza Simai út I. (Tiszalök - Nyíregyháza Dél I.)
- Nyíregyháza Simai út - Nyíregyháza Ipari Park.

#### 5.) Transzformátorállomások

Országos jelentőségű transzformátorállomás nincs a megyében.

Térségi jelentőségű állomások:

- Ibrány
- Tuzsér
- Kisvárda
- Vásárosnamény
- Baktalórántháza
- Mátészalka
- Fehérgyarmat
- Nyírbogdány
- Nyírbátor
- Nyíregyháza - Keleti rendszer.
- Nyírbogdányi felhasítás 2. rendszer
- Nyírbogdány - Kisvárda OVIT
- Kisvárda OVIT - Baktalórántháza
- Kisvárda OVIT - Vásárosnamény
- Kisvárda OVIT - Kisvárda TITÁSZ
- Tuzséri leágazás
- Fehérgyarmat - Vásárosnamény
- Mátészalka - Baktalórántháza
- Mátészalka - Fehérgyarmat
- Nyírbátor - Mátészalka
- Nyíradony - Nyírbátor
- Debrecen OVIT - Szakolyi Erőmű
- Szakolyi Erőmű - Nyíradony
- Nyírbogdány - Nyírtelek térsége
- Ökörítőfülpös - Csenger térsége
- Nyíregyháza - Dél
- Nyíregyháza, Simai utca
- Nyíregyháza Ipari Park
- LEGO (Nyíregyháza)
- Rakamaz
- Nyíregyháza alállomás (MAVIR)
- Nyíregyháza alállomás (EON)
- LEGO 2 (Nyíregyháza)
- Csenger.

### II.6.3. Vízellátás

Az Észak-Alföldi Régió északkeleti részén elhelyezkedő Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területén az ivóvízellátás szempontjából a felszín alatti vizeknek kiemelt jelentősége van, hiszen a megye vízellátása 100 %-os mértékben felszín alatti vizeken alapul.

Az Európai Unió emberi fogyasztásra szánt ivóvíz minőségére vonatkozó követelményeit a Tanács 1998. november 3-i 98/83/EK irányelve tartalmazza. A csatlakozási tárgyalások során Magyarország is kötelezettséget vállalt ezen irányelvek betartására. Az európai jogharmonizáció keretében 2001. novemberben hatályba lépett „az ivóvíz minőség követelményeiről és az ellenőrzés rendjéről szóló” 201/2001. (X.25.) sz. Kormányrendelet. A Rendelet hatálya kiterjed az emberi fogyasztásra szolgáló víz (ivóvíz) minőségi követelményeire és vízminőség-ellenőrzés rendjére.

2001-ben elkészült az Észak-Alföld régió Ivóvízminőség-javító program<sup>80</sup> előzetes megvalósíthatósági tanulmánya, ami egy összefoglalóból és három részre osztott mellékletsorozatból áll. Az Ivóvízminőség-javító projekt célja Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei települések vízminőség-javító fejlesztésének végrehajtása, a lakosság egészséges ivóvízzel való ellátásának biztosítása.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében az ivóvízminőség-javító program végrehajtása több ütemben zajlott. Az Ivóvízminőség-javító Program (továbbiakban Program) lezárult<sup>81</sup>. A Program befejezését követően maradtak még fejlesztésre szoruló létesítmények, melyek esetében nem a szolgáltatott víz minőségében van kifogás, hanem a műszaki avultság a jellemző. A Felső-Tisza-vidéki Vízügyi Igazgatóság működési területét érintő jövőben megvalósuló KEHOP finanszírozású projektek a 339/2014.(XII. 19.) Korm. rendelet szerint:

- Rakamaz-Tiszanagyfalu Ivóvízminőség-javító projekt;
- Tímár település Ivóvízminőség-javító projekt;
- Demecser és Térsége Ivóvízminőség javító projekt;
- Ibrány-üdülőterület Ivóvízminőség-javító projekt;
- Nyírmihálydi és Nyírgelse Ivóvízminőség-javító programja.

További projektek Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területén:

- Vízminőség-javítás Nyírlugos város szolgáltatási területén;
- Tiszaeszlár Ivóvízminőség-javítási projekt;
- Tiszalök település Ivóvízminőség-javító programja;
- Északkelet-Magyarországi Ivóvízminőség-javító program 1. (ÉKMO1) Tiszadob Nagyközség Önkormányzata és Tiszadada Község Önkormányzata.

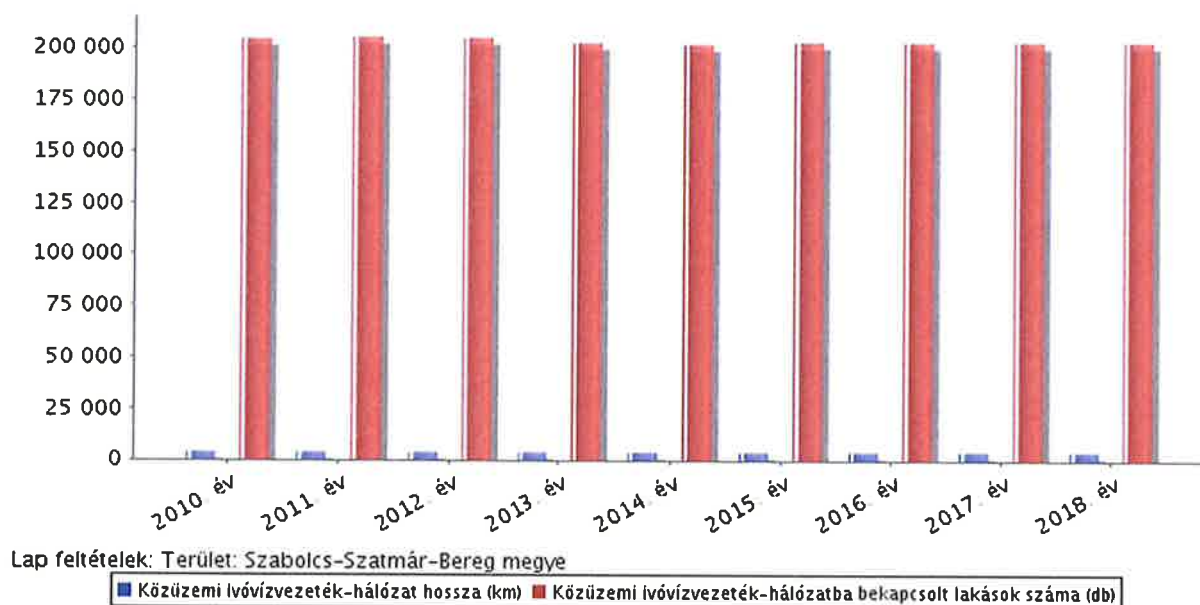
<sup>80</sup> Forrás: <https://www.fetivizig.hu/hun/ivovizminoseg-javito-program>

<sup>81</sup> Forrás: Felső-Tisza-vidéki Vízügyi Igazgatóság adatszolgáltatás (2020. július 31.)

Az elmúlt években számos vízműtelep érintett volt az Ivóvízminőség-javító programban, melynek során részlegesen vagy teljesen felújításra került. Azon vízművek, amelyek nem vettek rész ivóvízminőség javító projektben, elavultak, fokozottan jelentkeznek a technológiai felújítási, illetve automatizálási igényük.

### Ivóvízhálózatok

Az ivóvízellátás területén jelenleg problémát jelent a hálózati veszteségek nagy aránya. 2019 évben 3.584.005 m<sup>3</sup>/év volt az ivóvízelosztó hálózatok vesztesége (TRV Zrt., Nyírségyvíz Zrt.), mely az összes kitermelt víz mennyiségének 14%-a. Az ivóvízhálózatok jelentős része 1990 előtt épült (nagyreszt azbesztcement cső). Az azbesztcement csövek műanyag csövezetékre történő kiváltása időszerű lenne, ez azonban, jelentős költségvonzattal jár, mely csak pályázati forrás biztosításával valósulhat meg. Az ivóvízhálózatok vonatkozásában a legkritikusabbnak az út alatti acélcső átvezetések, valamint vasút alatti acélcső átvezetések tekinthetők, melyek a 30-40 év üzemelési idő alatt elkorrodáltak, kiváltásukat mielőbb szükséges lenne megvalósítani az ellátásbiztonság érdekében.



**34. sz. ábra:** Közüzemi ivóvíz-vezeték hálózat hossza, bekapcsolt lakások száma Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében (2018)

## II.6.4. Szennyvíz, hulladékgazdálkodás

### *Hulladékgazdálkodás*

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében jelenleg **6 hulladéklerakó telep üzemel**, melyek közül **3 regionális szilárd települési hulladéklerakó** (Nyíregyháza, Nagyecsed, Kisvárdá - Észak-Alföldi Környezetgazdálkodási Kft. üzemeltetésében) és **3 inert hulladéklerakó** (Demecser, Ibrány, Szakoly a Nyír-Flop Hulladékgazdálkodási Szolgáltató és Kereskedelmi Kft. üzemeltetésében).

A megyében a szelektív hulladékgyűjtés és zöld-hulladékgyűjtés rendszere kiépített.

Üzemelő veszélyeshulladék-lerakó telephely a megyében nincsen. A tiszavasvári gyógyszergyártás öröksége, a felhagyott téglagyári agyaggödrökben lerakott szennyező - vegyes összetételű - ipari veszélyes hulladékok kármentesítése folyamatban van.

A lakossági veszélyes hulladékokat hulladékudvarokban veszik át.

Hulladékgazdálkodási adatok szerint (Egységes Hulladék Informatikai Rendszer, EHIR adatai alapján) a megyei Észak-Alföldi Környezetgazdálkodási Nonprofit Kft. (keletkezett másodlagos hulladék tekintetében) az ország 100 legnagyobb hulladéktermelő rangsorában a 25. helyet foglalja el.

A környezetvédelmi szempontból elavult települési hulladéklerakók rekultivációja a megyében folyamatosan halad, 73 lerakóból 17 település esetében a rekultiváció második üteme még nem zárult le. További települések vannak, ahol a rekultivációs engedély kiadásra került, azonban még nem valósult meg.

Az alábbi településeken a lerakók közül a lezárás átmeneti időszakra tervezett a rekultivációs határozattal kapcsolatos kötelezés szerint: Barabás, Csaroda, Érpatak, Fehérgyarmat, Kisvárdá, Mátészalka, Nagykálló, Nyírbátor, Nyíregyháza, Nyírmada, Sényő, Tiszadob, Tiszalök, Tiszaszentmárton, Tiszavasvári, Vaja, Vásárosnamény.

A rekultivációhoz kapcsolódó utógondozási időszakban (2024-től 2050-ig terjedően) a kötelezésekben foglaltak szerint kell megállapítani az érintett telkek területfelhasználását.

Hulladékkezelési engedéllyel a megyében 116 vállalkozás rendelkezik, jellemzően városi telephelyeken.

### *Szennyvízelvezetés és tisztítás<sup>82</sup>*

A 2018. évi adatok szerint Szabolcs-Szatmár-Bereg megyére vonatkozóan a közüzemi szennyvízgyűjtő hálózatra csatlakozó lakások aránya 72,7%. A Felső-Tisza-vidéki Vízügyi Igazgatóság (FETIVIZIG) működési területén (mely nem azonos Szabolcs-Szatmár-Bereg megye közigazgatási határaitól) a 2020 évi felülvizsgálatban rendelkezésre álló 2018. tárgyévre vonatkozó adatok alapján a rákötött lakások aránya összes lakásszámhoz képest 72,7 %, az ellátott területen lévő lakások aránya 80,4%. A működési területen a 2000 lakosegyenérték feletti településeken a szennyvízelvezető csatornahálózat kiépült, egyes településeken csak részlegesen.

<sup>82</sup> Forrás: Felső-Tisza-vidéki Vízügyi Igazgatóság adatszolgáltatás (2020. július 31.)

A 2000 lakosegyenérték alatti települések egy része rendelkezik jóváhagyott 379/2015 Korm.rendelet szerinti agglomeráció felülvizsgálati kérelemmel. A FETIVIZIG működési területén 71 db - 2000 lakosegyenérték alatti - településre az alábbi lehetőségek állnak rendelkezésre a szennyvízelvezetés megoldására a település adottságai, elhelyezkedése figyelembevételével: térségi rendszer, meglévő szennyvíztisztító telephez való csatlakozással (kapacitásbővítés); térségi rendszer új szennyvíztisztító telep létesítésével, több település összefogásával; önálló szennyvíztisztító telep létesítése, egyedi szennyvíztisztító kisberendezések alkalmazása.

#### *Szennyvízhálózatok, szennyvízátemelők*

A szennyvízhálózatok túlnyomó része az elmúlt 30 évben épült. A magas kockázatot a korábban beton anyagból épített szennyvízhálózatok jelentik, melyeknél a korrózióból adódó meghibásodások jellemzőek. A jellemző csatornahasználat (szálasanyag terhelés) és sok esetben a hosszabb tartózkodási idő miatt kialakuló állapotok következtében az eltelt 15-20 év alatt az átemelők építészeti és gépészeti állapota jelentősen leromlott, felújításuk forráshiány miatt nem valósulhatott meg.

#### *Szennyvíztisztító telepek*

Az elmúlt néhány évben az uniós projektek során kiépített szennyvíz-rendszerek esetén a szennyvíztisztító telepek műszaki állapotának fenntartása érdekében folyamatos felújítások szükségesek. A régebben épült szennyvíztisztító telepek műtárgyai fokozatosan elöregedtek, elhasználódtak, a rekonstrukciós igényekkel folyamatosan számolni kell, továbbá az irányítástechnikai rendszer kiépítése is szükséges mind a telepek, mind a szennyvízhálózati átemelők vonatkozásában.

#### *Szennyvíziszap kezelés, elhelyezés*

Jelentős terhet ró a víziközmű-szolgáltatókra a szennyvíziszap kezelése elhelyezése. Elsősorban lerakóban kerül elhelyezésre az iszap, ami egyrészt a legköltségesebb megoldás, másrészt környezetvédelmi szempontból sem megfelelő. Támogatni szükséges minden olyan fejlesztési igényt, ami a szennyvíziszap megfelelő mértékű víztelenítését, komposztálását, tehát olyan végtermék előállítását szolgálja, hogy az hasznosítható legyen a mezőgazdaságban, erdőgazdálkodásban.

#### *Csapadékvíz elvezetés*

Új kihívást jelent a szélsőséges időjárás, a nagymennyiségű és szélsőséges csapadék a települések csapadékvíz-elvezető rendszereinek működésében: az intenzív csapadék mennyiséget a meglévő rendszerek nem képesek elvezetni, ennek technikai megoldása (pl. meglévő csapadékvíz-elvezető rendszerek kapacitásbővítése, illetve felújítása; új rendszerek kiépítése; záportározók létrehozása stb.) egyre sürgetőbb feladat.



## II.7. MEZŐGAZDASÁG

A Szabolcs-Szatmár-Beregben zajló mezőgazdasági tevékenységen belül kiemelkedő jelentőségű a gyümölcs-, illetve az almatermesztés. Az ország gyümölcsös területének harmada, almáskertjei területének kétharmada van a megyében. Ehhez kapcsolódóan a térségben jelentős kutatási-fejlesztési tevékenység zajlik az újfehértói kutatóállomáson.

A megye területe 623 ezer hektár (ha), amiből a mezőgazdasági hasznosítású területek nagysága mintegy 390 ezer ha, ebből 280 ezer ha a szántók területe.<sup>83</sup> A szántókon jellemzően, 65,3 %-ban gabonafélék, és 15,4 %-ban olajos növények termesztése folyik nagy arányban integrációs termesztés keretében, vagy a helyi állatállomány takarmányozása céljából, így csak a kimagasló terméseredményű években jelentkeznek értékesítési nehézségek. A mezőgazdasági termelést végző vállalkozásoknak tradicionálisan nagy szerepük van a foglalkoztatásban. Itt van az ország dohánytermő-területének jelentős része, még mindig 4000 ha fölötti termésterülettel.

Az ország gyümölcsstermő területeinek 35 %-a, míg az almának több mint 60 %-a a megyében van. Legnagyobb jelentőségű gyümölcs az alma mellett a meggy. A nagy számú termelők eredményeként egyszerre vannak jelen a legmodernebb és az elhanyagolt, akár kezeletlen területek is, ami sok esetben jelentős piaci zavarokat okoz. A fajtaszerkezet változása folyamatos. A valós integráció megszervezésében csak részsikerek vannak. A résztvevők nagy számának negatív tapasztalatai miatt a többség még mindig nem csatlakozott egy szervezethez sem. Megyénk érdeke, hogy a Nemzeti Agrárgazdasági Kamara Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Igazgatóságával együttműködésben a valós integráció támogatását a rendelkezésére álló eszközeivel segítse (pl. előnyben részesítés forrásfelhasználás során).

A feldolgozott termékek között egyre nagyobb piaci szegmenset alkotnak az innovatív termékek. Az ágazatban több feldolgozóipari és logisztikai beruházás van folyamatban. A megyében több, országos ismertségű pálinkafőző-vállalkozás dolgozza fel a minőségi gyümölcsöt, egyesek exportpiacok felé is terjeszkednek (Zsindelyes, Talléros, Tarpai, Panyolai, Tuzséri manufaktúrák).

Az ágazatban nagy potenciál rejlik még. Hagyományos és napjainkban is még piaci mennyiségben termesztett gyümölcsök a megyében a dió és a szilva. Messze földön híres megyei tájfajtáink: Milotai dió, Újfehértói fürtös meggy, Kántorjánosi meggy, Nemtudom szilva.

Bár sokat veszített jelentőségéből a megyei zöldségtermesztés, ezen belül a szántóföldi zöldségtermesztés, azért országos szinten még mindig komoly exportbevételt biztosít az itteni zöldborsó- és a csemegekukorica-termelés, illetve az alapanyagokból készült konzervipari termékek. A burgonya termesztése is visszaszorult, de jelentős potenciál rejlik benne. Jelenleg kevés területen, csak belső fogyasztásra folyik termesztés, de megemlíthető az innováció napi gyakorlata: az in vitro szaporítású, laborkörülmények között előállított mini gumó, mint szaporítóanyag, jelentős részarányt képvisel. A hagyományos fajtáknak már csak génmegőrzési szerepe van, a termesztésben a legmodernebb fajták forognak. Terjed a batáta termesztése,

<sup>83</sup> Forrás: <http://nak.hu/en/kamara/kamarai-hirek/orszagos-hirek/99671-szabolcs-szatmar-bereg-megye-agrariuma-szamokban> (2018)

annak a burgonyáéhoz hasonló igényei és termesztéstechnológiája, illetve az egészséges táplálkozás iránti igény folyamatos emelkedése miatt. Apagyon jelentős beruházás tervezett annak feldolgozására, glutén-mentes innovatív termék piacra vezetésével.

A Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei „dinnyés tájörzetekben” 1670 hektáron természetnek dinnyét. A dinnyetermő-terület egyre növekedik. Jól nyomon követhető a technológiai fejlődés, szinte teljes mértékben az oltott dinnyét és az új fajtatípusokat termesztik.

A szántóföldi termesztésben továbbra is jelentős szerepe van még egyes térségekben a káposztaféléknek és a paprikának (kápia) is. Ismét egyre többen foglalkoznak a szabadföldi hajtatusú, de intenzív körülmények között megtermelt uborkával, melyet a konzervipar hasznosít. Üvegházi és fóliás hajtatus ebben a térségben csak a helyi igények kielégítésére, szórványosan jelentkezik, exportmértékű termesztés nem folyik a megyében.

Helyi vállalkozások foglalkoznak jelenleg többféle gomba termesztésével, de erre vonatkozóan több nagy volumenű fejlesztési terv ismert, illetve van folyamatban. Van a megyében több hűtőház, mely a frost technológiák alkalmazásával mélyhűtött termékeket állít elő a zöldségekből.

A KSH 2018-as megyei összesítése szerint Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a szántó 54%-án, 137,8 ezer hektáron termesztettek gabonaféléket. A kukorica kiterjedése (94,5 ezer hektár) az előző évvel majdnem azonos volt, a búzáé (25,4 ezer hektár) 9,5%-kal nőtt 2017-hez képest. Kukoricából (653,8 ezer tonna) az egy évvel korábbinál 13, búzából (123,4 ezer tonna) 3,0%-kal kevesebbet takarítottak be.

Az olajos magvúak közül a napraforgó területe (45,5 ezer hektár) 15%-kal csökkent 2017-hez képest, de így is a szántó 18%-át foglalta el. Termésmennyisége (140,7 ezer tonna) 21%-kal elmaradt az egy évvel korábitól. A szántó kisebb részén termesztett repce kiterjedése (6,6 ezer hektár) 9,7, hozama (17,3 ezer tonna) 4,3%-kal haladta meg a 2017. évit. Lucernából az egy évvel korábitinál 6,2%-kal kisebb területen (9,4 ezer hektáron) 28%-kal kevesebb (38,1 ezer tonna) szénát gyűjtöttek be. A burgonya kiterjedése (1,9 ezer hektár) 1,9%-kal nőtt, termésmennyisége (37,7 ezer tonna) ugyanakkor mintegy egytizedével csökkent. A hazai burgonya 12%-a ebben a megyében termett.

A főbb szántóföldi növények termésátlagai elmaradtak a 2017. évitől és a napraforgó kivételével az országostól is. A fajlagos hozamok a megyei ragsor középső vagy utolsó harmadában található.

A termelés bővítés egyik szűk keresztmetszete az öntözés jelenlegi rendszere<sup>84</sup>. Fejlesztése érdekében a Nemzeti Agrárgazdasági Kamara országos és megyei szervezete folyamatosan javaslatokat, gazdálkodói általános kéréseket fogalmaz meg. Az új, gazdálkodói öntözési közösségek közül megyénkben is elindítható két mintaprojekt (Tiszaeszlár és Balkány térségében), valamint az országos fejlesztési projektek közé felkerült, a „Nyírség vízutánpótlását segítő projekt előkészítő tanulmány” mielőbb megvalósul, melyek eredményeként a Dél-nyírségi szárazabb területek is öntözhetővé válnak. A fő cél, a

<sup>84</sup> Forrás: Nemzeti Agrárgazdasági Kamara Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Igazgatósága, adatszolgáltatás (2020)

termésbiztonság növelése az öntözés feltételeinek megteremtése által. A megvalósítandó beruházások a vízgazdálkodási problémák egy részének megoldásán túl egyéb funkciót is szolgálnának. Hozzájárulhatnak a hatékonyabb vidékfejlesztéshez, teret adva új szabadidős és hobbitevékenységeknek (horgász-vadász, vízi turizmus és egyéb közjóléti funkciók). A megjelenő új, nagy vízfelületek hozzájárulhatnak a közvetlen környezet mikroklímájának javításához. A megyénkben egyik legnagyobb számban és mértékben tapasztalható tavaszi fagykár bejelentések darabszámára és a fellépő károk mértékére is csökkentő hatású lehet a fent vázolt öntözési beruházás megvalósítása, csökkentve a kora tavaszi lehülés kialakulásának veszélyét a párásabb mikroklíma biztosításával.

A termelésbiztonságot súlyosan veszélyeztető tényező - a vízhiányon és aszályon túl - az egyre gyakoribb természeti károk jelensége. Legtöbbjük ellen nem, vagy alig lehetséges védekezni. A gyümölcsstermesztésben a tavaszi fagy után a legtöbb kárt a jégverés okozza. A károk elleni védekezés, annak mértékének csökkentésére a Nemzeti Agrárgazdasági Kamara az Európai Unió forrásainak felhasználásával 2018-ban valósította meg és helyezte üzembe az azóta is kimutatható eredményességű ún. JÉGER-rendszert. Hazánk, így megyénk területén sem esett igazán nagy károkat okozó jégeső 2018. és 2019. években, míg a híradásokban a környező országokban extra méretű jégesőkről hallhattunk.

Jelenleg erős ágazatnak számít a baromfitenyésztés a termékeket exportpiacokon is értékesítik. A szarvasmarha-tartásnál a tejhasznú állomány jelentősen lecsökkent, néhány nagyobb gazdaság foglalkozik vele. Az előállított tej nagy részét a még működő és folyamatos fejlesztéseken áteső mátészalkai tejüzemben dolgozzák fel. Napjainkban egyre többen a legelőre alapozott húsmarhatartás irányába fordulnak, az állomány nő, de a kiegyenlített exportpiaci lehetőségek nehezítik a fejlődést. Működik a megyében több modern és nagy kapacitású sertéstelep intenzív húsfajtákra alapozott állománnyal, és több gazdaság foglalkozik a reneszánszát élő, exportképes mangalicasertések tartásával is.

A juhászatban működő vállalkozások és a húsmarha-ágazatban érdekeltek versengenek a legelőterületekért, így ez az ágazat könnyebben fordul az innovatív megoldások irányába (pl. legelőkertek kialakításával növelik a hatékonyságukat). A gyapjútermelés jelentősége fokozatosan visszaszorult, a pecsenyebárány iránti igény sem éri el az 1980-90-es időszakban tapasztaltat. Az ágazat sajnos folyamatosan veszít exportlehetőségeiből is, bár az alapok adottak.

Szintén reneszánszát éli a megyében a – kistermelői keretek között is eredményesen működtethető – méhészet, melyben az integráció, a termékek értékesítése viszonylag jól szervezett. A magyar méz, egyes hungarikumokkal és specialitásokkal együtt jelentős exportárucikk országosan is, bár jelentős mértékben konkurál az unión kívülről származó termékekkel.

A megyében jelen van mind a halastavi, mind pedig a természetes vízi halgazdálkodás, amelyekből származó áru elsősorban a helyi – regionális szintű – élelmiszer-fogalomba kerül. Az ágazat szintén jelentős potenciállal rendelkezik még.

A megyében 2018. december 1-jén a szarvasmarhák és a sertések száma nagyobb, a juhoké és a tyúkóké kisebb volt az egy évvel korábinál. Az állattartók 50,8 ezer szarvasmarhát

istállóztak, 11%-kal többet, mint 2017. december elején. Az év végi létszám 2000 óta egyszer sem volt ilyen magas. Az állomány 44%-át kitevő tehének száma 7,5%-kal emelkedett. Száz hektár mezőgazdasági területre 15 szarvasmarha jutott, az országosnál 2-vel kevesebb.

A gazdálkodók a tél kezdetén 130,9 ezer sertést tartottak, 2,5%-kal többet az egy évvel korábbinál. Az anyakoca-állomány (8,1 ezer) 1,8 %-kal mérséklődött. A száz hektár mezőgazdasági területre jutó sertések száma (38) mintegy héttizedét tette ki az országosnak. A megyék közül a harmadik legnagyobb egyedszámú juhállomány (105,4 ezer) egy év alatt 5,2%-kal csökkent, ezen belül a teljes létszám 78%-át képviselő anyajuhoké 4,1%-kal fogyott. Az állomány nagysága az új évezredben egyik év végén sem volt ilyen alacsony. A megye gazdaságaiban az előző év azonos időpontjához képest 8 %-kal kevesebb, összesen 2,6 millió tyúkot neveltek. Az egyedszám csökkenés ellenére csak Hajdú-Bihar és Bács-Kiskun megyében volt ennél több az állomány nagysága. A teljes létszám 22%-át adó tojóállomány 1,8%-kal bővült.

A megyei átlagárak alakulását az adott évben forgalomba kerülő földek ára határozza meg. A föld minőségétől és egyéb tényezőktől függően a megyék közötti és a megyén belüli árkülönbségek jelentősek is lehetnek.

A szántó művelési ágba tartozó földterületek éves bérleti díja az előző évit meghaladó mértékben drágult, így egy hektár szántó átlagos éves bérleti díja 2018-ban 55 700 forint volt országosan. A gyümölcsös 9,7, a gyep 4,9, a szőlő bérleti díja 2,6%-kal nőtt, míg az erdőé 1,9%-kal csökkent 2017-hez képest. Egy hektár szántót Hajdú-Bihar és Tolna megyében (egyaránt 75 500 forint), valamint Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében lehetett a legdrágábban (70 900 forint) bérelni.

2018-ban a vállalkozói jövedelem értéke egy hektár mezőgazdasági területre vetítve átlagosan 133 ezer forintot jelentett. Ugyanezen évben az egy állategységre vetített vállalkozói jövedelem átlagosan 310 ezer forint volt. A fajlagos mutató nagysága a régiókban nagyobb határok (185 és 340 ezer forint) között szóródott, mint az egy hektárra jutó jövedelemé.

Az utóbbi években az az általános tapasztalat a szakmai körökben, hogy a mezőgazdaságban és elsősorban a kertészeti ágazatban nem áll rendelkezésre elegendő szezonális munkaerő a kampányszerűen jelentkező feladatok jó minőségben és biológiailag optimális időn belül történő elvégzésére.<sup>85</sup>

---

<sup>85</sup> Forrás: Nemzeti Agrárgazdasági Kamara Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Igazgatósága, adatszolgáltatás (2020)

## II.8. INTÉZMÉNYI ADATOK

### II.8.1. Egészségügyi ellátás

A lakosság egészségügyi intézményekkel való ellátottságát a házi orvosok és a kórházak adatai tükrözik.

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kórházak és Egyetemi Oktatókórház 2013. április 1-jével tulajdonosi, fenntartó váltást követően alakult meg. A kormányzati döntés értelmében ettől az időponttól a korábbi vállalatcsoport költségvetési intézményként integráltan működik. Az intézmény területi ellátási kötelezettségébe Szabolcs-Szatmár-Bereg megye lakosságának közel 85 %-a tartozik.<sup>86</sup>

Tagkórházak:

- Jósa András Oktatókórház - Nyíregyháza
- Sántha Kálmán Pszichiátriai Szakkórház - Nagykálló
- Mátészalkai Kórház
- Fehérgyarmati Kórház és Gyógyfürdő
- Vásárosnaményi Kórház.

A megyei szintű és különböző progresszivitási szintű ellátások a megye kórházaiban sürgősségi betegellátásra épülnek. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kórházak és Egyetemi Oktatókórház aktív fekvőbeteg osztályai révén (intenzív terápia, sebészet, traumatológia, szülészet-nőgyógyászat, szemészet, fül-orr-gégészet, általános és speciális belgyógyászat, invazív kardiológia, csecsemő és gyermekgyógyászat, bőrgyógyászat, infektológia, bőrgyógyászat, tüdőgyógyászat) komplett orvosszakmai paletta áll rendelkezésre, egyedülként a megyében itt működik ortopédiai, urológiai, idegsebészeti fekvőbeteg ellátás, valamint haematológiai ellátásokat is végző onkológiai centrum. A városi kórházaink alap progresszivitási szinten meghatározott profilok szerint - aktív sebészeti, aktív belgyógyászati, komplex pszichiátriai szakellátás, krónikus belgyógyászati, rehabilitációs profilok, gyógyfürdő szolgáltatás - működnek.

Össességében 2071 aktív és 940 krónikus fekvőbeteg ágyon végez az Oktatókórház gyógyító tevékenységet. Az utóbbi évek sikeres uniós projektjeinek köszönhetően valamennyi tagkórházban jelentős infrastrukturális és eszközfejlesztés történt.

A Debreceni Egyetem Orvos- és Egészségtudományi Centrum oktatókórházaként az osztályok teljes vagy részleges akkreditációval rendelkeznek az orvostanhallgatók gyakorlati képzéséhez, a szakorvosok tutorként vesznek részt oktatásban.

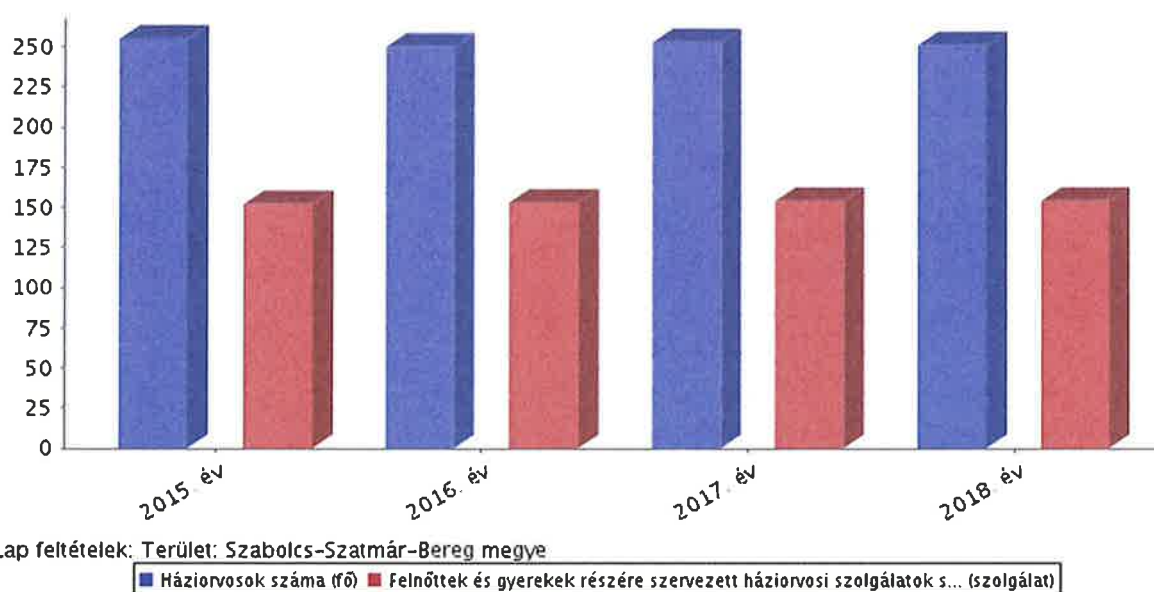
---

<sup>86</sup> Forrás: <http://www.szszbmk.hu/>

A kapacitások alábbiak szerint alakultak a Szabolcs-Szatmár-Berg Megyei Oktatókórházak és Egyetemi Oktatókórház 2019. évi költségvetési beszámolójának<sup>87</sup> szöveges adatai alapján:

Aktív fekvőbeteg-szakellátás	1895	ágy
Krónikus és rehabilitációs fekvőbeteg-szakellátás	953	ágy
Járóbeteg-szakellátás	10 561 (+116 óra átmenetileg szünetel)	óra/hét
Fogorvosi szakellátás	148	óra/hét

A Felső-Szabolcsi Kórház a három határ találkozásánál látja el betegellátó feladatát a mintegy 600 ágyas intézményében.



**35. sz. ábra:** Háziorvosok (fő) valamint felnőttek és gyerekek részére szervezett házi orvosi szolgálatok számának változása (2015-2018)

<sup>87</sup> Forrás:

[http://www.szszbmk.hu/pdf\\_szszbmk/szszbmk/kozerdekuadatok/2019.%20%C3%A9vi%20K%C3%B6lts%C3%A9gvet%C3%A9si%20besz%C3%A1mol%C3%B3%20sz%C3%B6veges%20indokl%C3%A1sa%20-%20SZSZBMK.pdf](http://www.szszbmk.hu/pdf_szszbmk/szszbmk/kozerdekuadatok/2019.%20%C3%A9vi%20K%C3%B6lts%C3%A9gvet%C3%A9si%20besz%C3%A1mol%C3%B3%20sz%C3%B6veges%20indokl%C3%A1sa%20-%20SZSZBMK.pdf)

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 2019-ben összesen 334 darab háziiorvosi szolgálat működik (ebből 156 vegyes: 113 felnőtt és 65 gyermek háziiorvosi szolgálat). A tartósan betöltetlen háziiorvosi szolgálatok száma 15 darab (ebből 13 darab vegyes, 3 felnőtt háziiorvosi szolgálat)<sup>88</sup>. Az ágazati problémák közül a demográfiai problémák (öregedő népesség és öregedő egészségügyi dolgozók jelentős mértékben érintik a háziiorvosi szolgálatok tevékenységét. Az érvényes működési nyilvántartással rendelkező orvosok vezető gyakoriságú korcsoportját az országos statisztikák szerint 2018. évben a 60-64 éves korosztály alkotta, míg az 55-59 éves, valamint a 70 év feletti orvosok a harmadik és a negyedik legnagyobb létszámú csoportként jelennek meg. Ki kell emelni ugyanakkor, hogy az orvosok működési nyilvántartási típusán belül a második legnagyobb gyakoriságú korcsoport 2018-ban a fiataloké: a teljes létszám 11,14%-át (3 686 fő) a 25-29 éves korcsoportba tartozók tették ki. Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 2018. évben az orvosok száma 1295, a 10 000 lakosra jutó orvosok száma 23,19 fő (országos átlag 29,7 fő)<sup>89</sup>.

## II.8.2. Szociális intézmények

Az állampolgárok szociális biztonságát az állam a pénzbeli, természetbeni és a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások rendszerének működtetésével biztosítja. A személyes gondoskodást biztosító szolgáltatások egy része minden településen kötelezően nyújtandó ellátási forma, más része meghatározott településnagysághoz kötött. A szolgáltatások, ellátások megszervezése a rendszerváltás óta számos változáson ment keresztül.

Körülbelül 2005-től intézmény-összevonási, központosítási hullám indult a megyékben. Létre jöttek az egy-egy megye teljes szakellátási rendszerét magukba foglaló gyermekvédelmi központok. Néhány megyében sor került kisebb vagy nagyobb mértékű férőhelyszám csökkentésre is.

Az átszervezések gyakorisága és kiterjedtsége (szervezeti változások, költözések, összevonások, megszüntetések, a munkatársak fluktuációja) egy idő után a szakellátás otthont nyújtó feladatával már nem volt összeegyeztethető. Ez pedig nem jelent kevesebbet, mint hogy az ellátás anyagi feltételrendszerének ellehetetlenülése mellett a szakmai feladatok teljesítésének feltételei is véstesen leromlottak.

Mindez része volt annak a folyamatnak, melynek megállítása, valamint az ellátások újraszervezésének célja a megyei önkormányzatok konszolidációjáról, a megyei önkormányzati intézmények és a Fővárosi Önkormányzat egyes egészségügyi intézményeinek átvételéről szóló 2011. évi CLIV. törvény megalkotásához vezetett. Hivatkozott törvény alapján a megyei

<sup>88</sup> Forrás: <https://oali.aEEK.hu/index.php/praxiskezeslo-nyilvantartas/tartosan-betoltetlen-korzetek/12-tajekoztato-a-tartosan-betoltetlen-haziorvosi-korzetekrol>

<sup>89</sup> Forrás: [https://www.enkk.hu/hmr/documents/beszamolok/HR\\_beszamolo\\_2018.pdf](https://www.enkk.hu/hmr/documents/beszamolok/HR_beszamolo_2018.pdf)

önkormányzati fenntartásban lévő szociális és gyermekvédelmi intézmények 2012. január 1-jével állami tulajdonba és fenntartásba kerültek.

A megkezdett folyamatot vitte tovább az egyes szakosított szociális és gyermekvédelmi szakellátási intézmények átvételéről és egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi CXCV. törvény, melynek értelmében 2013. január 1-jétől a fogyatékos, a pszichiátriai és a szenvedélybeteg személyek átmeneti és tartós bentlakást nyújtó ellátásának megszervezése és az intézmények fenntartása is állami kötelezettséggé vált.

A szociális alap- és nappali ellátásban részesülők száma 2010 és 2018. év között folyamatosan emelkedett Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, a fogyatékosok nappali intézményeiben ellátottak száma majdnem másféleszeresére. A házi segítségnyújtásban részesülők száma emelkedett a lentebb vizsgált mutatók közül a legdrasztikusabban, 250 %-kal.

Időszak	Fogyatékosok nappali intézményeiben ellátottak száma (fő)	Fogyatékosok nappali intézményeiben működő férőhelyek száma (db)	Fogyatékosok nappali intézményeinek száma (db)	Házi segítségnyújtást igénybe vevők száma (fő)	Idősek klubjaiban működő férőhelyek száma (db)	Idősek klubjainak száma (db)	Idősek klubjában ellátottak száma (fő)	Szociális étkeztetést igénybe vevők száma (fő)
2010. év	944	946	28	6931	4401	126	4196	13963
2011. év	1070	1122	34	11787	4232	128	4010	15489
2012. év	1216	1286	38	24488	4369	127	4074	19378
2013. év	1356	1404	41	25380	4394	125	4218	21755
2014. év	1402	1436	43	25727	4476	128	4319	22008
2015. év	1373	1406	43	22649	4529	129	4146	21500
2016. év	1445	1486	44	20063	4569	132	4172	22023
2017. év	1441	1438	43	17809	4545	133	4114	22465
2018. év	1435	1450	44	17389	4504	131	4065	23508



**20. sz. táblázat:** Szociális alap- és nappali ellátásban részesülők száma, fő (2010-2018)<sup>90</sup>



**36. sz. ábra:** Családsegítő szolgáltatást igénybe vevők száma, fő (2010-2015)

<sup>90</sup> Forrás: [www.ksh.hu](http://www.ksh.hu)

### II.8.3. Oktatás

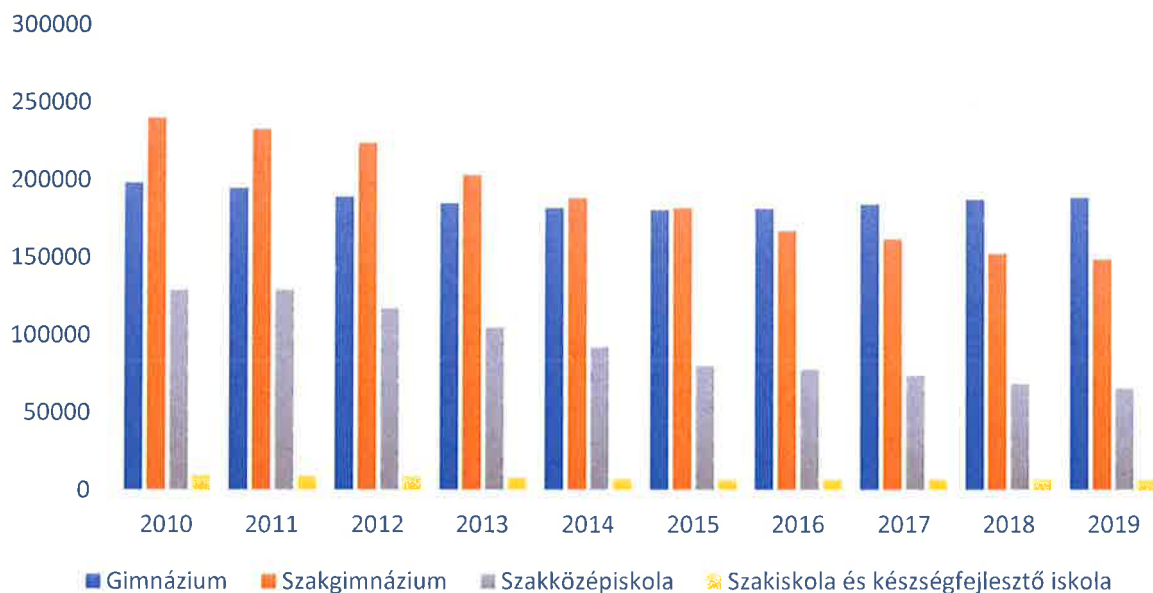
A gazdaság fejlődésével változik a munkaerő iránt támasztott igény. A képzettség és a modern társadalom munkaerőigénye közötti diszkrépancia a fejlődés legnagyobb kihívása lehet. A gazdaság fejlődésével változik a munkaerő iránt támasztott igény. A II.5.2. pontban a köznevelés megyei intézményrendszerének statisztikája bemutatásra került.

Büszkeségre ad okot, hogy megyeszékhelyünk oktatási intézménye – a vidéki gimnáziumok között: a győri Kazinczy Ferenc Gimnázium és Kollégiumát, a Budaörsi Illyés Gyula Gimnázium és Közgazdasági Szakgimnáziumát követően – a nyíregyházi Krúdy Gyula Gimnázium harmadik helyezett a HVG 2020-as középiskolai rangsorában.

#### *Köznevelés*

Középfokú nappali rendszerű oktatásban jelenleg 411 ezer fő tanul, 5,6 ezerrel kevesebb, mint előző tanévben. A gimnáziumokban tanulók aránya tovább nőtt, ebben a tanévben a tanulók 46 %-a (189 ezer fő) jár ebbe az iskolatípusba. A szakgimnáziumokban, illetve a szakközépiskolákban tanulók aránya évről-évre csökken, jelenleg a középfokon tanulók 36 %-a (149 ezer fő) szakgimnáziumba, 16 %-a (66 ezer fő) pedig szakközépiskolába jár. A szakiskolába, készségfejlesztő iskolába járó tanulók száma 7 ezer fő, arányuk (1,7%) közel azonos az elmúlt tanévvel. Összességében a szakképzésbe bevontak száma évről-évre nő, amely a felnőttoktatásban bevontak számának folyamatos növekedésével magyarázható.

## A középfokú oktatásban tanulók száma a feladatellátási hely típusa szerint



**37. sz. ábra:** A középfokú oktatásban tanulók száma a feladatellátási hely típusa szerint (fő)<sup>91</sup>

A középfokú oktatásban a sajátos nevelési igényű (SNI) - tanulók aránya tovább nőtt, arányuk jelenleg 5,9% (24 ezer fő). Középfokon az SNI-tanulók közül a legtöbben szakközépiskolában tanulnak: ebbe az iskolatípusba járó tanulók közel 12 %-a (7,8 ezer tanuló) sajátos nevelési igényű, leggyakoribb okként a súlyos tanulási, figyelem-, vagy magatartásszabályozási zavar (82%) fordult elő. A szakgimnazisták 4,2 %-a (6,2 ezer fő), a gimnazisták 1,7 %-a (3,2 ezer fő) SNI: az előbbieket az SNI-tanulók 86, az utóbbinál pedig 68%-a rendelkezik súlyos tanulási, figyelem-, vagy magatartásszabályozási zavarral. (forrás: KSH oktatási adatok 2019/2020)

A Klebersberg Intézményfenntartó Központ helyett 2017. januárjától tankerületi központok látják el az oktatási intézmények fenntartói és működtetői feladatait. Megyénkben három tankerületi központ működik.

A Mátészalkai Tankerületi Központ 54 köznevelési intézmény fenntartását és működtetését látja el a 14 tagintézményben és 23 telephelyen<sup>92</sup>. A 66 településen működő köznevelési intézmények általános iskolai nevelést-oktatást folytatnak 1-8. évfolyamon, 8 településen csak 1-4. évfolyamon oktatják a gyermekeket helyben. Nemzetiségi oktatás zajlik 19 intézményben. Gimnáziumi képzés két intézményben zajlik (Mátészalkán és Fehérgyarmaton). Nyírbátorban valósul meg a sajátos nevelési igényű tanulók gyógypedagógiai nevelése-oktatása. A tankerület tanulólétszáma 2018. októberi adatok alapján: 10 937 tanuló.

<sup>91</sup> Forrás: [www.ksh.hu](http://www.ksh.hu) (saját szerkesztés)

<sup>92</sup> Forrás: <https://kk.gov.hu/kozerdeku-adatok-msz>

A Kisvárdai Tankerületi Központ 88 feladatellátási helyen (42 köznevelési intézményben, 23 tagintézményben, 23 telephelyen) látja el a köznevelési intézmények fenntartói, működtetői és gazdálkodási feladatait. A tankerület tanulólétszáma: 12 952 tanuló (2018. október).

A Nyíregyházi Tankerületi Központ 44 székhelyintézmény mellett, 29 tagintézményben és 22 telephelyen, azaz 95 feladatellátási helyen valósítja meg a köznevelési feladatokat. 29 településen működik általános iskola, 3 településen van középfokú oktatási intézmény (gimnázium, szakgimnázium, szakközépiskola, szakiskola). A Tankerület tanulólétszáma a 2019. októberi adatok alapján: 18 256 tanuló. Alapfokú művészetoktatás 13 feladatellátási helyen, kollégiumi ellátás 6 feladatellátási helyen valósul meg. A Tankerület fenntartásában működik a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Pedagógiai Szakszolgálat is, mely megyei szinten látja el a szakszolgálati feladatokat. Az integráltan nem oktatható, sajátos nevelési igényű tanulók nevelése-oktatása két gyógypedagógiai intézményben valósul meg. (Nyíregyházi Bárczi Gusztáv Általános Iskola, Készségfejlesztő Iskola, Kollégium és Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény, Nyíregyházi Göllesz Viktor Szakiskola, Általános Iskola és Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény)

A tanulás és tanítás szabadságának alkotmányos elvéből, a lelkiismereti és vallásszabadsághoz való jogból következően köznevelési intézményt egyházak, alapítványok, magántársaságok és más jogi vagy magánjogi személyek is létrehozhatnak, működtethetnek.

Az egyházi és magánintézmény a fenntartójával kötött köznevelési szerződés keretében láthat el állami köznevelési feladatot. A nem állami fenntartású köznevelési intézmények törvényességi ellenőrzését a kormányhivatalok végzik. Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében összesen 48 egyházi fenntartású alap- és középfokú köznevelési intézményt tartanak számon.<sup>93</sup>

A tavalyi évben megyénkben tanuló általános iskolások száma 44 728 fő, gimnáziumban 9 488, szakgimnáziumban 8 071, szakközépiskolában 4 867 fő tanult.

### *Szakképzés*

A 1168/2019. (III. 28.) Kormányhatározat - a „Szakképzés 4.0 - A szakképzés és felnőttképzés megújításának középtávú szakmaipolitikai stratégiája, a szakképzési rendszer válasza a negyedik ipari forradalom kihívásaira”, a 2019. évi LXXX. törvény a szakképzésről, illetve a 12/2020. (II. 7.) Kormányrendelet a szakképzésről szóló törvény végrehajtásáról határozzák meg alapjaiban a szakképzési jogi kereteit.

Az IPAR 4.0 stratégiára alapozott Szakképzés 4.0 a szakképzés rendszerének átalakításával kínálja meg a XXI. századi munkaerőhiány megoldására. A negyedik ipari forradalom és a digitalizáció hatására a munkakörök nagy részben átalakulnak, és megváltoznak a foglalkoztatók által elvárt kompetenciák is.

---

<sup>93</sup>Forrás:

[https://www.oktatas.hu/kozneveles/intezmenykereso/koznevelesi\\_intezmenykereso/!DARI\\_Intezmenykereso/oh.php?id=kir\\_int\\_talalat](https://www.oktatas.hu/kozneveles/intezmenykereso/koznevelesi_intezmenykereso/!DARI_Intezmenykereso/oh.php?id=kir_int_talalat)

A szakképzés átalakításának első lépcsőjeként 2015-ben szakképzési centrumok jöttek létre. Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében három jött létre: Nyíregyházán, Mátészalkán és Kisvárdán.

A Nyíregyházi Szakképzési Centrumhoz tartozó intézmények<sup>94</sup>:

- Nyíregyházi SZC Bánki Donát Műszaki Technikum és Kollégium
- Nyíregyházi SZC Bencs László Szakképző Iskola
- Nyíregyházi SZC Inczedy György Szakképző Iskola és Kollégium
- Nyíregyházi SZC Teleki Blanka Szakképző Iskola és Kollégium
- Nyíregyházi SZC Tiszavasvári Szakképző Iskola és Kollégium
- Nyíregyházi SZC Széchenyi István Technikum és Kollégium
- Nyíregyházi SZC Sipkay Barna Technikum
- Nyíregyházi SZC Vásárhelyi Pál Technikum
- Nyíregyházi SZC Wesselényi Miklós Technikum és Kollégium
- Nyíregyházi SZC Zay Anna Technikum és Kollégium.

---

<sup>94</sup> Forrás: Nyíregyháza Megyei Jogú Város, adatközlés (2020. szeptember)

Nyíregyházi Szakképzési Centrum iskoláinak képzési profilja ágazonként<sup>95</sup>

Iskola	Bánki	Bencs	Inczédy	Sipkay	Széchenyi	Teleki	Tiszavasvári	Évisz	Wesselényi	Zay
Ágazat										
Egészségügyi										
Elektronika és elektrotechnika										
Építőipari										
Faipari										
Épületgépészet										
Gazdálkodás és menedzsment										
Gépészet										
Informatika és távközlés										
Kereskedelem										
Kreatív										
Környezetvédelem és vízügy										
Közlekedés és szállítmányozás										
Rendészet és közszolgálat										
Speciális gép- és járműgyártás										
Sport										
Szépészet										
Szociális										
Turizmus-veendéglátás										
Vegyipar										

<sup>95</sup> Forrás: Nyíregyháza Megyei Jogú Város, adatközlés (2020. szeptember)

A Mátészalkai Szakképzési Centrum Mátészalkán, Nyírbátorban és Nagykállóban működő szakképző intézményeket tömöríti, öt iskola tartozik hozzá:

- Mátészalkai SZC Bethlen Gábor Technikum, Szakképző Iskola és Kollégium, Nyírbátor
- Mátészalkai SZC Budai Nagy Antal Technikum és Szakgimnázium, Nagykálló
- Mátészalkai SZC Déri Miksa Technikum, Szakképző Iskola és Kollégium, Mátészalka
- Mátészalkai SZC Gépészeti Technikum és Kollégium, Mátészalka
- Mátészalkai SZC Kállai Rudolf Szakképző Iskola, Nagykálló.

A Kisvárdai Szakképzési Centrum a kisvárdai, a fehérgyarmati, a csengeri és a záhonyi térség szakképzéssel foglalkozó intézményeit foglalja magába. A Kisvárdai Szakképzési Centrumnak öt iskolája van:

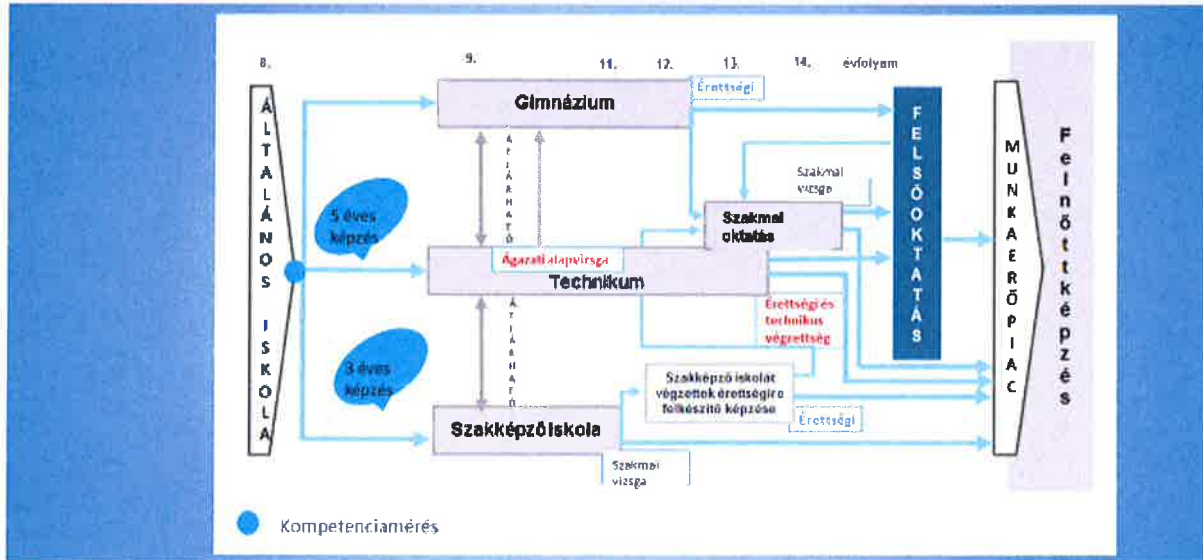
- Kisvárdai SZC II. Rákóczi Ferenc Szakgimnáziuma és Szakközépiskolája
- Kisvárdai SZC Fehérgyarmati Petőfi Sándor Közgazdasági, Informatikai és Ügyviteli Szakgimnáziuma
- Kisvárdai SZC Kandó Kálmán Közlekedési Szakközépiskolája, Gimnáziuma és Dr. Béres József Kollégiuma
- Kisvárdai SZC Ady Endre Gimnáziuma, Szakképző Iskolája és Kollégiuma
- Kisvárdai SZC Móricz Zsigmond Szakképző Iskolája.

A szakképzési centrumnak a kereslet vezérelt képzési struktúra kialakítására kell törekednünk. A színvonalas szakképzés érdekében a gazdasági környezettel való kapcsolattartás, együttműködés folyamatos kell, hogy legyen.

A jelenleg folyó változások révén a szakképzés megújul szerkezetében, szakmai tartalmában és szakmai módszertanában. A 2020-21-es tanévtől felmenő rendszerben átalakul a szakképzés intézményi szerkezete. A szakképző intézményeknek két típusa jött létre, az ötéves technikum és a hároméves szakképző iskola.

A technikusképzés egyesíti a gimnázium és a szakmatanulás előnyeit. Az öt év elvégzése után a tanulók egyszerre kapják meg az érettségi bizonyítványt és a technikus oklevelet. Az itt végzettek szakirányú továbbtanulás esetén előnyt élveznek majd a felsőoktatási felvételiknél. A rendszer rugalmas, jelentős mozgási lehetőséget ad a tanulóknak a különböző képzési formák között. Az új szakmastruktúra szerint 174 alapszakma tanulható iskolarendszerben. A régi OKJ szerinti szakképesítések tartalmilag beépülnek egy-egy alapszakmába, illetve új szakmákhoz kapcsolódnak, vagy szakmairányként jelennek meg. Szintén felmenő rendszerben fejlesztik tovább a duális képzést, így a tanulók versenyképes tudással és gyakorlattal léphetnek a munkaerőpiacra. A duális képzés során az üzemekben dolgozó tanulók munkabérre jogosultak.

A felnőttek oktatása, képzése is rugalmasabb rendszerben valósul meg. Azok a felnőttek, akik szakmát szeretnének tanulni, kétéves szakképző iskolai vagy technikumi képzésekre jelentkezhetnek, 25. életév alatt akár nappali tagozatra is. Két szakma megszerzése továbbra is lehetséges ingyenesen, de a 2. szakképesítést már csak esti vagy levelező rendszerben, munka mellett lehet megszerezni.



38. sz. ábra: Az új szakképzési struktúra alaprendszere<sup>96</sup>

A gazdálkodó visszajelzése alapján a szakképzés jelenleg csak részben tudja kiszolgálni a területi gazdasági igényeket. Annak ellenére, hogy az utóbbi időben jelentős lépések történtek a duális szakképzési rendszer átalakítására. A térség szakképző intézményeinek képzés kínálata nem a munkaerőpiac keresletén alapult, hanem elsősorban kínálatalapú volt. Ugyanez mondható el a megye felnőttképzési rendszeréről is, amely elsősorban a képzők oktatási kínálatán alapult és nem minden esetben reagált a gazdaság munkaerőpiaci igényeire. A megyében a kereslet vezérelt képzési struktúra kialakítására kell törekedni, melynek alapja a folyamatos munkaerőpiaci igényfelmérés, így a szakképzés – az adott piaci helyzethez igazodva – tudja kiszolgálni a területi gazdasági igényeket.

A szakképzés jelenlegi helyzete, problémái:

- Az általános iskolák inkább a gimnáziumi továbbtanulást támogatják, mint a szakképzésbe lépést. A pályorientáció terén javuló tendenciák láthatóak, de még mindig nem megfelelő szintű és elkötelezettségű a szakképzés irányába mutató pályorientáció.
- A korábban működő szakképzési és felnőttképzési rendszer nem tudott hatékony választ adni az ipar 4.0 és a digitalizáció kihívásaira, ezért szükséges az átalakítás.
- A képzési rendszer eddig kínálat-vezérelt volt, melyet kereslet-vezérelté kell átalakítani.
- A duális képzésben nem vesznek részt a vállalkozások megfelelő számban. A duális képzésben résztvevő diákok száma is elmarad az elvárttól, amely jelentősen alacsonyabb, mint az európai átlag.
- A gyakorlati képzőhelyek nem minden esetben tudnak megfelelni a teljes oktatási tématerület igényelte feltételeknek.

<sup>96</sup> Forrás: Nyíregyháza Megyei Jogú Város, adatközlés (2020. szeptember)



- A pályorientáció területén több szervezet dolgozik párhuzamosan, jelentős források felhasználásával, ám ez nem jelenik meg a beiskolázási eredményekben.
- A középfokú szakmai képzésnek nem elég hatékony a kapcsolata a felsőoktatással, a szakképzésben tanulók számára nem egyértelmű a felsőoktatásban való továbbhaladás, ezért is választják sokan a gimnáziumokat.
- A szakmai tantárgyakat oktató pedagógusok tudása nem követi megfelelően a technológiai fejlődést, IKT eszközök használatát elősegítő digitális oktatás módszerek nem minden oktató számára ismertek.
- A szakképzés még mindig hiányos infrastruktúrája és felszereltsége sok esetben nem jelent vonzó alternatívát a pályaválasztó diákok számára.
- A pályakövetési rendszer iskolánként nagyon eltérő, nem eléggé hatékony.

### *Felsőoktatás*

A Nyíregyházi Egyetem<sup>97</sup> Szabolcs-Szatmár-Bereg megye legnagyobb felsőoktatási intézménye, egyben az egész térség egyik legfontosabb szellemi központja, mely nagy tanárképzési múlttal és bővülő határon túli kapcsolatokkal rendelkezik. Az intézményben a kutatás, a színvonalas oktatás, a személyre szóló odafigyelés pezsgő hallgatói élettel, valamint egyedülálló környezettel párosul. Díjnyertes infrastruktúráját és épületeit tekintve, jelenleg az ország egyik legmodernebb egyeteme, amely csodálatosan szép környezetben jelenleg több, mint 3500 hallgatónak ad szellemi otthont.

2016. január 1-jétől alkalmazott tudományok egyetemeként működik, ma a 12 intézetben bölcsészettudományi, pedagógusképzési, társadalomtudomány, gazdaságtudományi, művészetközvetítési, műszaki, agrár, informatikai, természet-és sporttudományi területeken folynak kutatások és szakemberképzés.

A sokoldalú képzési szerkezetben megtalálható a felsőoktatási szakképzés, az alapképzés, a tanárképzés, a diszciplináris mesterképzés és a szakirányú továbbképzés. Kuriózum, hogy a pedagógikum szinte teljes vertikuma jelen van. Jellemző az intézményre a praktikus tudás, a gyakorlatorientált képzés, a széleskörű vállalati kapcsolatok, az élhető, segítő közösség és a hagyományokra építő, több évtizedes oktatási és szakmai tapasztalat (pl.: műszaki, agrár, és pedagógusképzés területén). A nemzetköziesítés jegyében az Egyetem 2020/201-es tanévtől több szakon is angol nyelvű képzéseket hirdetett.

Sajátosságai közül kiemelkedik az a tény, hogy a Nyíregyházi Egyetemen és annak jogelődjében 1968 óta folyamatosan zajlik a felsőfokú pilótaképzés.

Az intézmény kiemelt, az ipari partnerek részéről is intenzív érdeklődésre számot tevő kutatási területek közé tartoznak jelenleg az élelmiszertudományi kutatások, a magas hozzáadott-értékű, egészségmegőrző (pl.: civilizációs betegségek megelőzése) élelmiszerek és táplálék kiegészítők kifejlesztése, kíméletes élelmiszeripari technológiák, élelmiszeripari melléktermékek újra hasznosítása. Ezen felül az agrártudományi kutatási területeken belül a fenntartható tápanyag-

<sup>97</sup> Forrás: Nyíregyháza Megyei Jogú Város, adatközlés (2020. szeptember)

utánpótlás és a fitoremediáció vizsgálatára irányuló eredményes, iparban hasznosítható kutatások is jelentőséggel bírnak.

A Magyarországon és Közép-Kelet Európában egyedüli a Lego Education® Innovation Stúdió és az abban folyó képzések. Célja, hogy Lego Education®, mint oktatási kutató központ módszertanát, pedagógiai értékrendjét országosan is megismerhessék az itt tanuló hallgatók, pedagógusok.

A Nyíregyházi Egyetem immár 20 éve van jelen a Gazdálkodás és Menedzsment szakával a határon túli képzésben, együttműködésben a beregszászi II. Rákóczi Ferenc Kárpátaljai Magyar Főiskolával.

Az intézmény Szabolcs-Szatmár-Bereg megyének olyan katalizátoraként működik, amely vonzáskörzetének társadalmi-gazdasági helyzetét folyamatosan elemezve, érdemben hozzá tud járulni a versenyképes gazdaság emberi erőforrás-igényének biztosításához, a helyi folyamatok innovatív jellegű erősítéséhez, s ezen keresztül az ország más területeihez viszonyított fejlődésbeli elmaradottságának mérsékléséhez.

A fentiek alapján a megye és az egész térség versenyképességének javítása szempontjából fontos és elvitathatatlan a Nyíregyházi Egyetem regionális tudásközpont jellege.

A Debreceni Egyetem Egészségügyi Kara egészségügyi és szociális képzésekben segíti az egyetemi oktató- és kutatómunkát. Ma már mindhárom (BSc, MSc, PhD és más posztgraduális) szinten kínál ismeretszerzési lehetőségeket magyar és részben angol nyelven is.

A Szent Atanáz Görögkatolikus Hittudományi Főiskola Nyíregyházán működik, fenntartója a Magyarországi Sajtójogú Görögkatolikus Metropolitai Egyház. A főiskola a római Pápai Keleti Intézet aggregált intézménye, a megyében és országosan is az egyetlen olyan felsőoktatási intézmény, amely a görögkatolikus pap, teológus, katekéta-lelkipásztori munkatárs, hittanár és kántorképzést szolgálja.

Két felsőoktatási intézmény indít új képzéseket szeptemberben a Közösségi Felsőoktatási Képzési Központ (KFKK) keretein belül a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei Nyírbátorban (Óbudai Egyetem levelező tagozaton mérnök-informatikus, a Debreceni Egyetem pedig vidékfejlesztési agrármérnök szakon indít állami ösztöndíjas, kihelyezett képzést).

Területi egység		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
neve	szintje										
Szabolcs-Szatmár-Bereg		12	12	11	11	10	10	9	9	9	8 915
	megye	411	263	790	393	840	316	933	536	073	
Észak-Alföld		32	32	31	30	28	26	25	24	23	23
	régió	180	306	268	012	636	965	755	538	659	305
Összesen		218	218	214	209	203	195	190	187	185	186
	ország	057	304	320	208	576	419	098	084	278	797

**21. sz. táblázat:** Felsőfokú alap- és mesterképzésben részt vevő nappali képzésben tanulók száma a hallgatók állandó lakóhelye szerint, fő (2010-2019)<sup>98</sup>

<sup>98</sup> Forrás: [https://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat\\_eves/i\\_zoi012b.html#](https://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat_eves/i_zoi012b.html#)

Területi egység		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
neve	szintje										
<b>Szabolcs-Szatmár-Bereg</b>	<b>megye</b>	<b>3 926</b>	<b>3 771</b>	<b>3 551</b>	<b>3 197</b>	<b>2 903</b>	<b>2 477</b>	<b>2 234</b>	<b>2 170</b>	<b>2 148</b>	<b>2 165</b>
Észak-Alföld	régió	27 754	27 951	27 135	25 839	24 533	22 945	21 908	21 635	21 709	22 300
Összesen	ország	218 05	218 304	214 320	209 208	203 576	195 419	190 098	187 084	185 278	186 797

**22. sz. táblázat:** Felsőfokú alap- és mesterképzésben részt vevő nappali képzésben tanulók száma képzési hely szerint, fő (2010-2019)<sup>99</sup>

## II.9. LAKÁSVISZONYOK

Tovább bővült a lakásépítési piac Magyarországon, 2019-ben 21 127 új lakás épült az országban, 20%-kal több, mint 2018-ban.

A fővárosban és a községekben nőtt a leginkább (51, illetve 21%-kal) az épített lakások száma. A vidéki városok közül a megyei jogúakban az egy évvel korábbinál 12, a kisebb lélekszámúakban pedig 3,6%-kal több lakást adtak át 2019-ben. 4 megyében kevesebb, 15 megyében több új lakás épült, mint az előző évben. Az országos növekedéshez Budapesten kívül Fejér, Veszprém, Vas és Zala megye járult hozzá a leginkább. A fővárosban és a megyék döntő részében megfigyelhető pozitív tendenciát csak némileg mérsékelte a Pest, Borsod-Abaúj-Zemplén, Tolna és Somogy megyében bekövetkezett csökkenés.

Országosan tízezer lakosra 21,6 új építésű lakás jutott. A mutató értéke változatlanul Győr-Moson-Sopron megyében volt a legmagasabb (54,7), az országos átlag 2,5-szerese, és átlag feletti értékek jellemezték Budapest mellett Pest, Vas, Veszprém és Somogy megyét is. A lakásépítések intenzitása Nógrád, Borsod-Abaúj-Zemplén, Tolna, illetve Békés megyében volt a legalacsonyabb (3,9 és 5,1 közötti), nem érte el az országos átlag egynegyedét.

Az épített lakások átlagos alapterülete (97 m<sup>2</sup>) az előző évitől valamivel elmaradt. A legnagyobb átlagos alapterületű lakásokat Békés megyében, a legkisebbeket Budapesten és Győr-Moson-Sopronban vették használatba.

A 2019-ben kiadott lakásépítési engedélyek és egyszerű bejelentések együttes száma alapján 35 123 új lakásnak az építése kezdődhetett el, 4,3%-kal kevesebbnek, mint 2018-ban. Budapesten és a községekben kismértékben (1,4, illetve 4,7%-kal) nőtt az építési kedv, ugyanakkor a megyei jogú városokban, valamint a többi városban jelentősen (12, és 10%-kal) csökkent. Az építendő lakások száma 11 megyében elmaradt az egy évvel korábbitól. Az országos csökkenést leginkább a Csongrád, Pest és Győr-Moson-Sopron megyei visszaesés okozta, amit a másik 8 megyében és a fővárosban tapasztalt építési kedv növekedés - elsősorban

<sup>99</sup> Forrás: [https://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat\\_eves/i\\_zoi013b.html#](https://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat_eves/i_zoi013b.html#)

a Szabolcs-Szatmár-Bereg és Hajdú-Bihar megyei számottevő élénkülésnek köszönhetően - némileg mérsékelte.

2019-ben Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 393 lakást vettek használatba, 39%-kal (országosan 20%-kal) többet, mint egy évvel korábban. A lakások több mint kétharmada a megyeszékhelyen, 18%-a a többi városban, 15%-a pedig községekben épült. A megyeszékhelyen és a községekben élénkültek, a többi városban pedig csökkentek a lakásberuházások.

Az új lakások 65%-ának természetes személy, 32%-ának vállalkozás volt az építtetője. A természetes személyek által építtetett lakások száma 26%-kal, a vállalkozásoké az előző évi 1,6-szeresére emelkedett.

Időszak	Épített lakás	Ebből:					
		4 és több szobás	vállalkozás által	természetes személy által	értékesítés céljából	saját használatra	
			építtetett		épített		
Szám							
2018.	I. negyedév	52	33	32	20	33	19
	I. félév	70	45	37	33	38	32
	I-III. negyedév	89	59	38	51	39	50
	I-IV. negyedév	282	196	79	202	83	198
2019.	I. negyedév	31	24	2	29	4	27
	I. félév	42	30	2	40	4	38
	I-III. negyedév	130	93	50	80	52	78
	I-IV. negyedév	393	285	124	254	128	254
Előző év azonos időszaka = 100,0%							
2019.	I. negyedév	59,6	72,7	6,3	145,0	12,1	142,1
	I. félév	60,0	66,7	5,4	121,2	10,5	118,8
	I-III. negyedév	146,1	157,6	131,6	156,9	133,3	156,0
	I-IV. negyedév	139,4	145,4	157,0	125,7	154,2	128,3

**23. sz. táblázat:** Lakásépítések Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, darab (2018-2019)

A lakások döntő részét (kilenczetedét) családi házas formában, 9,2%-át többszintes, többlakásos épületben adták át. Átlagos alapterületük az országost (97 m<sup>2</sup>) meghaladó, 130 m<sup>2</sup> volt. A legalább 4 szobával épített lakások aránya (73%) a megyék közül itt volt az egyik legmagasabb.

A megyében 2019-ben 79 lakás szűnt meg, közel egyharmadával több, mint az előző évben. Száz épített lakásra 20 megszűnés jutott. Az építések és megszűnések egyenlegként a megyei lakásállomány az elmúlt év során 314 lakással bővült.

A 2019-ben kiadott lakásépítési engedélyek és egyszerű bejelentések száma együttesen 1367 volt, az egy évvel korábbi 1,8-szerese. Az építési kedv élénkülése országosan ebben a megyében volt a legnagyobb mértékű.

## II.10. TELEPÜLÉSHÁLÓZATI ADOTTSÁGOK

### II.10.1. A települések száma, jogállása, statisztikai besorolása<sup>100</sup>

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a Magyarország Közigazgatási Helynévkönyve szerint 2019. január 1-én a települések száma 229.

Települések jogállása (2017)	Népességkategóriák	Települések száma 2019
Megyei jogú város (1)	100 ezer főnél népesebb	1
Városi jogállású települések (27)	–	–
	10-19,9 ezer lakosú kisváros	5
	5-9,9 ezer lakosú kisváros	9
	3-4,9 ezer lakosú kisváros	11
	3 ezer főnél kevesebb lakosú városok	2
Nagyközség (16)	5 ezer-10 ezer lakosú nagyközség	–
	4 ezer főnél népesebb nagyközség	–
	2-4 ezer lakosú nagyközség	12
	1-2 ezer lakosú nagyközség	4
Község (185)	5000 főnél népesebb községek	–
	1000-4999 lakosú községek	87
	999-500 lakosú községek	62
	500 főnél kevesebb lakosú községek	36

24. sz. táblázat: Települések száma, nagysága (2019)

A megyében 2019. január 1-i adat szerint 28 városi jogállású település volt, 2009. január 1. óta számuk hárommal nőtt. Nyíregyháza az egyetlen megyei jogú város. Utolsóként, 2013-ban, a 3527 fő lakosú Ajak, 2009-ben Nyírmada (4798 fő lakos) és Vaja (3552 fő lakos) lett város, további 15 település a rendszerváltás után kapott városi rangot. A megye 185 községéből 16 nagyközség, közülük a legnépesebb a 3519 lakosú Kállósemjén.<sup>101</sup>

<sup>100</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Terve – Előkészítő fázis (2019)

<sup>101</sup> Forrás: Magyarország Közigazgatási Helynévkönyve, 2019. január 1.

## II.10.2. Városhálózat<sup>102</sup>

A megyében ma már közel minden nyolcadik település város. A területszervezésről szóló 321/2012. (XI. 16.) Korm. rendelet 2015-ben jelentős szigorítást vezetett be. A szigorítást követően a várossá válás (részben „puha”) elbírálási kritériumai a népességszámra, a fejlettségre és a térségi szerepre irányulnak.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye városhálózata, hasonlóan az ország egészéhez, meglehetősen kiegyensúlyozatlan. Egyetlen nagyvárosa a megyeszékhely Nyíregyháza, közel 120 ezer lakosú, népessége folyamatosan növekszik.

Dinamikus városodás jellemezte az elmúlt évtizedekben a 4-es főút térségét. Nyíregyháza és Kisvárdá közötti 40 km-en három új város keletkezett.

A Nyíregyháza-Debrecen közötti kevesebb, mint 50 km hosszú urbanizációs folyosóban növekszik a népesség és koncentrálódik a töke.

Az urbanizációs folyosó (túl)súlyát a megyeszékhely körül 20-45 km távolságra lévő kisváros-gyűrű hivatott ellensúlyozni: Kisvárdá+Ajak (együtt 20 ezer lakos), Vásárosnamény (8,7 ezer lakos), Mátészalka (16,5 ezer lakos), Nyírbátor (12 ezer lakos). E kisvárosok a körülöttük szaporodó számú „mikrovárosokkal” együtt sem képesek a megye periferiáján megfelelő munkaerőpiacot, intézményi ellátást, szolgáltatási színvonalat biztosítani. Erre utal a kisvárosok és térségük tartós népességcsökkenése a Nyíregyháza-Debrecen zónában növekvő népességkoncentrációval szemben. A határmenti beköltözések okozta népességnövekedés a törpefalvakban feltételezésünk szerint átmeneti jellegű.

E kisváros gyűrű városai közül Kisvárdá és Mátészalka térszervező szerepe kiterjed a szomszédos járásokra is. Kisvárdáé elsősorban a Záhonyi járásra, másodsorban a Vásárosnaményi és a Kemecei járások Kisvárdához közelebbi peremterületeire. Mátészalkáé a Csengeri, a Fehérgyarmati Járás területeire, továbbá a Baktalórántházai, a Vásárosnaményi és a Nyírbátori járások Mátészalkához közeli peremterületeire.

Gyorsforgalmi kapcsolata révén (itt halad át Munkács és Beregszász Budapest irányú forgalma) a város méreténél erősebb Vásárosnamény térszervező szerepe, amit jól mutat, hogy a város népessége 2011 óta növekszik (előtte csökkent).

A nem megfelelően koordinált városodás eredménye, hogy a megye M3-tól északra fekvő 29 ezer hektáros területén 17 város közül mindössze 5 – Nyíregyháza, Tiszavasvári, Kisvárdá, Záhony és Vásárosnamény – volt már város a rendszerváltás (1990) előtt.

Különösen a 4-es főút mentén és attól nyugatra alakult ki nagy várossűrűség.

Az M3-tól délre lévő 30 ezer hektáros, tehát valamivel nagyobb területen 11 város van, melyből 4 (Nagykálló, Nyírbátor, Mátészalka, Fehérgyarmat) bír jelentősebb városi múlttal.

<sup>102</sup> Forrás: Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Terve – Előkészítő fázis (2019)

A Záhony-Vásárosnamény-Csenger vonaltól keletre a megye kifejezetten városhiányos, ezen azonban újabb várossá nyilvánítások nem segítenének. E kisvárosok, közeli nagyobb városok híján ma méretüknél jelentősebb térszervező szerepet töltenek be, de térségükben nincsenek további olyan települések, amelyek hasonló szerepet fel tudnának vállalni.

Nagy szükség lenne elsősorban a határon túli, 100 ezer főnél népesebb Szatmárnémetivel, másodsorban Munkáccsal, Beregszásszal való infrastrukturális, gazdasági, intézményi kapcsolatok erősítésére, a gazdasági, munkaerőpiaci, szakképzési együttműködések erősítésére, ösztönzésére.

A megye nyugati peremén lényegében folytatódik a keleti kisváros-gyűrű Újfehértóval, a Hajdú-Bihar megyei Hajdúdoroggal és Hajdúnánással, Tiszavasvárral, Tiszalökkel, és a Tokaj-Rakamaz várossal. A 39-es főút megépülése valamelyest erősítheti e városok térszervező szerepét, ennek azonban az egymás közötti koordináció, együttműködés, közös fejlesztési tevékenység is feltétele lenne.

Az M3-as gyorsforgalmi út fejlesztő hatása Nyíregyházán túl, Vásárosnaményban és Nyírbátorban is érzékelhető. Más városok vonatkozásában fejlesztő hatás érvényesülése (még) nem mutatható ki.

### II.10.3. A településnagyság szerinti települési térség típusok

A népességnagyság szerinti különböző településtípusok jól követhető térbeli mintázatot mutatnak: a kis- és aprófalvak a Tisza-Szamos vonal mentén, illetve attól keletre (Fehérgyarmati, Vásárosnaményi, Csengeri kistérségek), míg a nagyobb települések ettől a vonaltól nyugatra helyezkednek el.

A megye nem ismert, mint tipikus tanyástérség, mindazonáltal 2011-ben csaknem 50 ezer lakos, a népesség közel 9%-a 440 központi belterületen kívüli településrészen élt. A Központi belterületen kívüli lakott helyek száma az egyes településrészek népességnagysága szerint (KSH, 2011. évi népszámlálás adatainak felhasználásával):

Lakosság száma településrészenként	Településrészek száma	Ott élők száma összesen	Érintett települések
> 5000 lakos	1	7300	Nyíregyháza (1)
1000-4999 lakos	6	14700	Nyíregyháza (5), Vásárosnamény (1)
500-999 lakos	9	5870	Nyíregyháza (6), Tiszaeszlár, Nyírpazony, Nyírbogdány (1-1)

Lakosság száma település-részenként	Település-részek száma	Ott élők száma összesen	Érintett települések
100-499 lakos	68	14470	Nyíregyháza (14), Nyírtelek (10), Balkány (7), Nagyhalász (3), Ibrány (2), Kállósemjén (2), Nagykálló (2), Nyírlugos (2), Szabolcsveresmart (2), Tiszalök (2), Tiszatelek (2) Demecser, Fábánháza, Gacsály, Gemzse, Gyüre, Hodász, Kálmánháza, Kótaj, Mátészalka, Nagycserkesz, Nagyvarsány, Nyírbogát, Ófehértó, Pátroha, Tiszadob, Tiszaeszlár, Tiszakóród, Tiszanagyfalu, Tiszavasvári, Tuzsér, Vaja, Vásárosnamény (1-1)
50-99 lakos	49	3390	Nyíregyháza (15), Nagycserkesz (6), Balkány (4), Gávavencsellő (2), Kállósemjén (2), Kemece (2), Nyírtelek (2), Mátészalka (2) Biri, Baktalórántháza, Gégény, Gemzse, Kisvárd, Magy, Nagykálló, Nyírpazony, Nyírtura, Pap, Tarp, Tiborszállás, Tiszatelek, Újfehértó (1-1)
10-49	117	2860	Nyíregyháza (21), Balkány (11), Kálmánháza (9), Nagycserkesz (8), Nyírtelek (5), Nagykálló (4), Kisvárd (3), Kótaj (3), Mátészalka (3), Nyírpazony (3), Újfehértó (3), Nagyhalász (2), Nyírbátor (2), Geszteréd (2), Gégény (2), Fehérgyarmat (2), Hodász (2), Tiszalök (2), Tiszatelek (2), Tyukod (2) Apagy, Buj, Csengersima, Demecser, Dombrád, Eperjeske, Érpatak, Gemzse, Geszteréd, Kántorjánosi, Kék, Napkor, Nyírmeggyes, Tiszaeszlár, Nyírbétek, Nyírcaholy, Nyírderzs, Nyírtura, Nyírvasvári, Ramocsaháza, Szamossályi, Székely, Tiborszállás, Terem, Tiszavasvári, Tuzsér, Ura (1-1)
Összesen	250	48600	Nyíregyháza (62), Nyírtelek (15), Balkány (22), Nagycserkesz (15), Kálmánháza (10), Nagykálló (7), Mátészalka (6), Nagyhalász (5), Nyírpazony (5), Tiszatelek (5), Kállósemjén (4), Kisvárd (4), Kótaj (4), Tiszalök (4), Újfehértó (4), Gemzse (3), Gégény (3), Hodász (3), Tiszaeszlár (3)
< 10 lakosú településrészek a központi belterületen kívül	191	466	Újfehértó (8), Terem (6), Nyírbátor, Nyíregyháza, Nyírmada, Penészlek (5-5), Apagy, Búj, Kállósemjén, Kálmánháza, Kemece, Nyírbogdány, Szakoly, Tiszabercel, Tiszaeszlár, Tiszavasvári (4-4), Apagy, Dombrád, Kölcse, Nagykálló, Nyírkáta, Ramocsaháza, Tiszadada, Tunyogmatolcs (3-3) A többi érintett településen 1-2 településrész

**25. sz. táblázat:** Központi belterületen kívüli lakott helyek száma az egyes településrészek népességnagysága szerint<sup>103</sup>

<sup>103</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Területrendezési Terve – Előkészítő fázis (2019)



## II.11. TÉRSZERKEZETI ELEMOK AZONOSÍTÁSA

A megyei területrendezési terv elsősorban az országos és térségi szintű fejlesztési igényeket hivatott összehangolni oly módon, hogy azok térben összerendezettek, összeszervezettek legyenek, és amelyekhez a településrendezési eszközök készítése, vagy módosítása során a helyi fejlesztési igényeket hozzá kell igazítani. Fontos feladata ugyanakkor a megyei területrendezési tervnek, hogy a jogszabályok szabta keretek között térben összehangolja a települések egyedi fejlesztési igényeit, illetve a helyi és a térségi igényeket. Alapvető irányelv, hogy az OTtT-ben meghatározott védelmi célú, illetve a térség dinamizálódását, felzárkózását segítő, kínálatot teremtő térszerkezeti elemek, a megye adottságait figyelembe véve, megfelelő egyensúlyukkal segítsék a megye integrálódását az európai térbe.

A térszerkezeti elemek és azok kapcsolódási pontjait a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területrendezési Terv (2020) tartalmazza részletesen.

## II.12. A TÁJ TERHELHETŐSÉGÉNEK ELEMZÉSE

A Kormány az 1128/2017. (III. 20.) Korm. határozattal fogadta el a 2017-2026 közötti időszakra vonatkozó Nemzeti Tájstratégiát. A táj terhelhetősége a tájat érő terhelések, illetve a tájérzékenység összevetésével határozható meg. A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területrendezési Terv (2020) kapcsolódó vizsgálat mélységéből és léptékéből adódóan nem terjedhet ki minden terhelést okozó tényezőre (pl.: különböző szennyezéstípusok, fénytérhelés, zaj- és rezgésterhelés, túlhasználat, stb.), vagy minden tájérzékenységet befolyásoló adottságra, állapotra (víztestek állapota, klímaérzékeny természetes élőhelyek, erdők sérülékenysége, stb.), amelyet fenti kormányhatározat leír.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye tájterhelésének meghatározása során a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területrendezési Terv az alábbi tényezőket vette figyelembe:

- Közlekedési hálózat (tervezett gyorsforgalmi úthálózat és nagysebességű vasút, főutak, egyéb országos törzshálózati vasúti pálya),
- Egyéb vonalas infrastruktúra-hálózatok (elektromos átviteli távvezeték, földgázszállító-, kőolajszállító-vezeték, termékvezeték),
- Vízrendezés (nagyvízi meder területe, elsőrendű árvízvédelmi fővédvonal, országos jelentőségű csatorna és vízgazdálkodási terület, 5 éves gyakoriságú belvízzel elöntött terület - a Felső-Tisza-vidéki Vízügyi Igazgatóság működési területén),
- Települési térség,
- Bányászat (szilárd ásványi nyersanyag bányatelek, szénhidrogén bányatelek és koncesszió, megkutatott ásványvagyon),
- Hulladékkezelés (hulladékégetővel rendelkező település, regionális szilárd települési hulladéklerakóval rendelkező település, inert hulladéklerakóval rendelkező település, rekultivált vagy rekultiváció alatt álló hulladéklerakó).

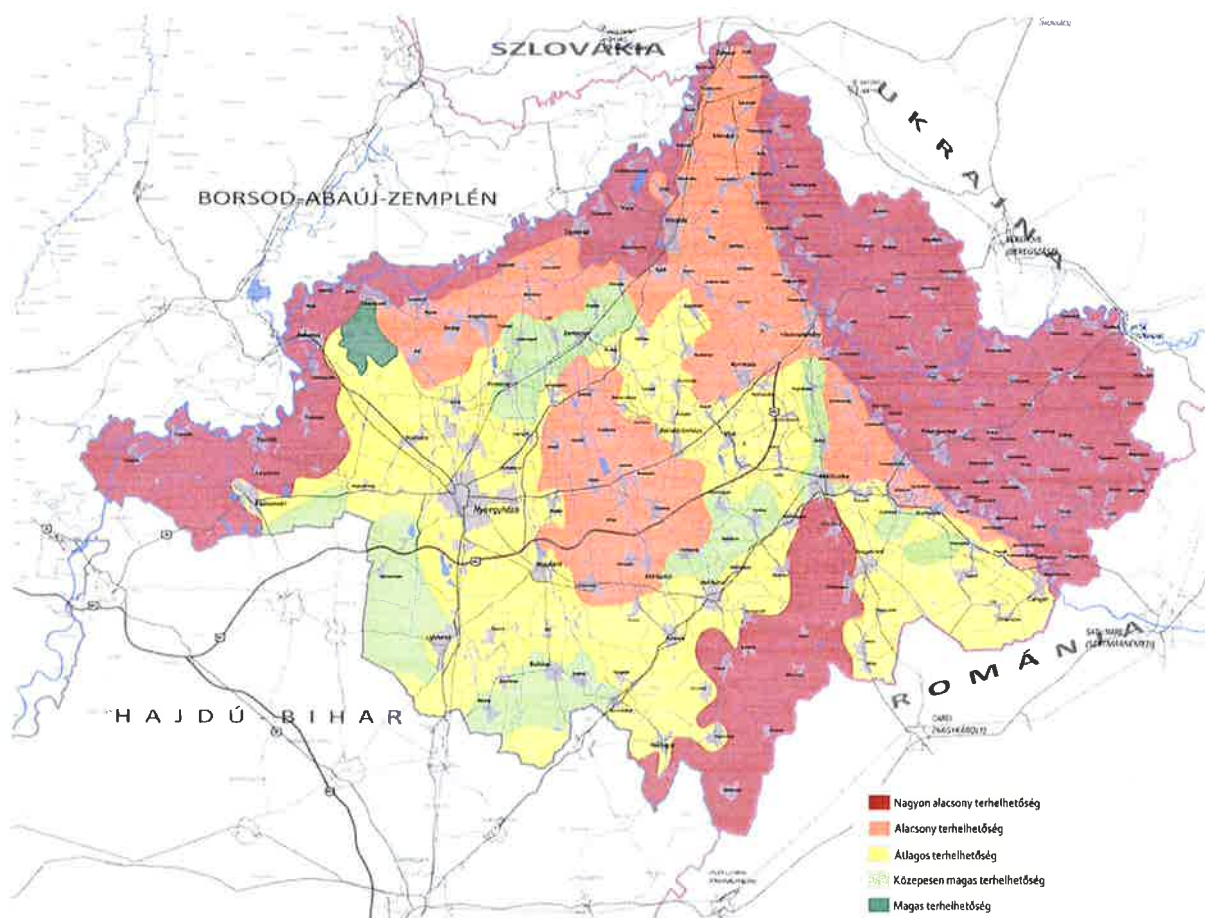
A tájat terhelő tényezők közül kiemelkednek az elmúlt évszázadok és évtizedek vízrendezései és a sűrű településhálózati rendszer, Nyíregyháza megyeszékhely és a környező bokortanyák rendszere, illetve a Debrecen - Nyíregyháza - Záhony gazdasági tengely. Az M3-as autópálya ez idáig a 41. sz. főútig épült ki, jelentősen javítva a megye elérhetőségét, gazdaságfejlesztő hatása azonban eddig elsősorban Nyíregyháza vonzáskörzetében jelentkezett. A belvízi veszélyeztetettség a természeti adottságokkal ellentétes tájhasználati formák előtérbe helyezésével vált tájterhelő tényezővé.

A megye tájérzékenységének meghatározása során a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területrendezési Terv az alábbi tényezőket vette figyelembe:

- Országos védelem alatt álló területek (ex-lege védett terület, természeti emlék, tájvédelmi körzet, természetvédelmi terület),
- Egyéb természetvédelmi oltalmak (országos ökológiai hálózat, Natura 2000 terület, Magas Természeti Értékű Területek),
- Erdők övezete és kiváló, illetve jó termőhelyi adottságú termőterületek (erdő, szántó),
- Vízminőségvédelem és vízgazdálkodás (felszíni és felszín alatti vízminőségvédelmi terület, nagyvízi meder területe, a Vásárhelyi terv Továbbfejlesztése keretében megépült tározó, 10 millió m<sup>3</sup>-nél kisebb tározási lehetőség),
- Örökségi értékek (tanyás települések, világörökség várományos területekkel érintett települések, tájképvédelmi terület).

A tájérzékenységet erőteljesen befolyásolja, hogy a megye területe a Tisza mentén nagy kiterjedésű természeti értékekben gazdag. A megyében a vízminőség-védelmi, vízgazdálkodási szempontok is kiemelkedő jelentőségűek.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye tájai a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területrendezési Terv vizsgálata alapján (a megye terheltségének és érzékenységének összevetéséből) öt kategóriából álló skálát állapított meg: nagyon alacsony terhelhetőség, alacsony terhelhetőség, átlagos terhelhetőség, közepesen magas terhelhetőség, magas terhelhetőség. A tájérzékenység kategóriájából érzékeny kategóriába sorolt területeken az antropogén terheltségtől függően plusz egy kategória bevezetése volt indokolt, differenciálva az átlagos és a közepesen magas terhelhetőségű területeket.



39. sz. ábra: Szabolcs-Szatmár-Bereg megye tájainak terhelhetősége (2019)<sup>104</sup>

<sup>104</sup> Forrás: Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg megye Területrendezési Terv (2019)

## II.13. ÁGAZATI KONCEPCIÓ, TERÜLETFEJLESZTÉSI ELKÉPZELÉSEK, HATÁLYOS TERÜLETI TERVEK ÁTTEKINTÉSE

### II.13.1. A Nemzeti Fejlesztés 2030 – Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepció

A Nemzeti Fejlesztés 2030 – Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepció hosszú távú (2014-2030) fejlesztési célkitűzéseinek átfogó fejlesztési céljai között szerepel:

- értékteremtő foglalkoztatást biztosító gazdasági fejlődés;
- népesedési fordulat, egészséges és megújuló társadalom;
- természeti erőforrásaink fenntartható használata, értékeink megőrzése és környezetünk védelme;
- térségi potenciálokra alapozott, fenntartható térszerkezet.

Kiemelt fontosságúak a határon átnyúló fejlesztések, hiszen a lehetséges határmenti és határon átnyúló fejlesztési célok három témakörbe csoportosíthatóak:

- gazdasági kapcsolatok fejlesztése;
- hálózatok összekapcsolása;
- intézményi együttműködés és kapacitások bővítése.

Fenti fejlesztési dokumentum Szabolcs-Szatmár-Bereg megyét alábbiak szerint pozicionálja:

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye az ország északkeleti részén helyezkedik el, az ukrán, román és szlovák határ mentén. Az alapvetően alföldi jellegű megye igen változatos természeti-táji adottságokkal bír. Településhálózatára jellemző az aprófalvas és tanyás térségek magas aránya. Geopolitikai helyzetéből adódóan meghatározóak a határ menti együttműködési kapcsolatok, a közlekedési infrastruktúra jól kiépült, határmenti területei ugyanakkor a szomszéd országokba átnyúló összefüggő perifériát alkotnak.

Meghatározott fejlesztési irányok:

- kis- és középvállalkozások megerősítése, a feldolgozószektor fejlesztése,
- értékteremtő foglalkoztatás és aktivitás növelése a megyei gazdaság jövedelmező ágazatainak fejlesztésével, valamint a szociális gazdaság erősítésével,
- verseny- és exportképes élelmiszergazdaság erősítése, amely a megyében megtermelt mezőgazdasági termékekre támaszkodik, jelentős hozzáadott értéket generál, új értéket, új termékeket állít elő, innováción, innovatív megoldásokon alapul,
- a megye adottságaihoz igazodva az energiahatékonyság, az energiaforrások racionális felhasználásának támogatása, új és megújuló energiaforrások alkalmazásának előmozdítása, hasznosíthatóságának elősegítése, az energiadiverzifikáció támogatása,
- a gazdaság igényeit jobban tükröző, annak változásaihoz gyorsan és rugalmasan alkalmazkodó szakképzés, felsőoktatási, innovációs és kutatási kapacitás kiépítése és folyamatos fejlesztése,
- a nyíregyházi agglomerációnak, mint gazdasági, foglalkoztatási, közszolgáltatási, turisztikai és kulturális centrumnak fejlesztése,

- a megye külső perifériáinak komplex felzárkóztatása és a határmenti válságövezetek, valamint a vidéki térségek integrált fejlesztése a hungarikumok hagyományos feldolgozásával, a turizmus és a falusi önellátó gazdálkodás erősítésével,
- a megyei gazdasági decentrumok és járásközpontok funkcióbővítése, összehangolt fejlesztése, gazdasági, foglalkoztató és szolgáltató szerepük erősítése,
- a kedvező geopolitikai helyzetben rejlő potenciál jobb kihasználása, határon átnyúló együttműködések ösztönzése (pl. Nyíregyháza-Szatmárnémeti, Szatmár-Bereg térsége, Záhony).

## II.13.2. Országos Területrendezési Terv

A Magyarország és egyes kiemelt térségeinek területrendezési tervéről szóló 2018. évi CXXXIX. törvény által meghatározott Országos Területrendezési Terv keretbe foglalja a megyénket érintő főbb területrendezést illető fejlesztéseket, illetve fejlesztési hálózatokat. Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területfejlesztési irányait a 2020-ra felülvizsgált Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területrendezési Terv tartalmazza.

## II.13.3. A 2014-2020 közötti időszakra készült el a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei Területfejlesztési Konceptió és Program

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye 2030-ig szóló jövőképe alapján: “2030-ban Szabolcs-Szatmár-Bereg megye egy olyan hely, ahol jó élni.”

Fenti dokumentumok meghatározták és rögzítették az alábbi átfogó célokat:

- aktív megye - Értékteremtő foglalkoztatás és az aktivitás növelése;
- szolidáris megye - A mélyszegénység felszámolása és a leszakadó térségek felzárkóztatása;
- vonzó megye - Vonzó természeti, társadalmi, kulturális és gazdasági környezet megteremtése.

A megye stratégiai céljai 7 terület mentén került meghatározásra:

- versenyképes élelmiszergazdaság - az agrárgazdaság erősítése fókuszált módon;
- zöld megye - Zöldgazdaság, klímabarát energiagazdálkodás, a klímaváltozáshoz való alkalmazkodás;
- proaktív megye - A megyei szintű gazdasági, társadalmi önszerveződés feltételeinek kialakítása;
- képzett megye - rugalmas szakképzési, felsőoktatás és innovációs környezet kialakítása
- fejlett centrum - a nyíregyházi agglomerációnak, mint gazdasági-foglalkoztatási, közszolgáltatási és kulturális centrumnak a fejlesztése
- dinamizálódó decentrumok és szolgáltató járásközpontok- a megyei gazdasági decentrumok és járásközpontok funkcióbővítése és összehangolt fejlesztése
- élhető vidék és felzárkózó külső perifériák - a megye külső perifériáinak komplex felzárkóztatása és a vidéki térségek integrált fejlesztése.

Horizontális célok és alapelvek is meghatározásra kerültek a 2014-2020-as időszakra vonatkozóan:

- célok: intelligens növekedés; fenntartható növekedés; befogadó növekedés;
- alapelvek:
  - o Fókusz, értékválasztás;
  - o Belső erőforrások, komparatív előnyök mobilizálása.;
  - o Extenzív helyett intenzív fejlesztések.;
  - o Területileg differenciált fejlesztés.

#### II.13.4. Szabolcs-Szatmár-Bereg megyét érintő főbb – elsődlegesen gazdaságfejlesztéshez kapcsolódó - stratégiai dokumentumok

##### *II.13.4.1. A Magyar Mikro-, Kis-, és Középvállalkozások Megerősítésének Stratégiája 2019-2030<sup>105</sup>*

A stratégia átfogó célja: a teljes kkv szektor számára a működéshez szükséges kiszámítható keretek biztosítása, illetve a komoly növekedésre képes vállalati kör értékteremtő képességének megerősítése. Beavatkozási pillérei:

- Vállalkozóbarát szabályozási és adózási környezet megteremtése;
- KKV-k üzleti környezetének és az e-kormányzat eszközeinek fejlesztése;
- A KKV-k fejlődési képességének, innovációs és digitális teljesítményének erősítése;
- A KKV-k nemzetköziesedésének elősegítése;
- KKV-k finanszírozáshoz jutásának ösztönzése;
- Szükséges tudás megszerzése;
- KKV-k generációváltása.

##### *II.13.4.2. Szabolcs-Szatmár-Bereg megye foglalkoztatási stratégiája<sup>106</sup>*

A megyei foglalkoztatási stratégia hatálya egész Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területére kiterjed, biztosítva ezáltal a megfelelő koordinációt és szinergiát a megyei, helyi és a megyei jogú városi paktumok között. Nagyobb hangsúlyt fektet a Nyíregyházán kívüli területek gazdaság- és foglalkoztatásfejlesztésére. Szabolcs-Szatmár-Bereg megye foglalkoztatási stratégiájának jövőképe a következő: „Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a foglalkoztatási paktumok hálózatának létrehozásával egy paradigmaváltás valósul meg a megyei foglalkoztatáspolitikában, melynek eredményeként növekszik a foglalkoztatottság, javul a hátrányos helyzetű foglalkoztatási célcsoportok foglalkoztathatósága, erősödik a vállalatok gazdasági versenyképessége és emellett a helyi gazdaságfejlesztés eszközeivel sikerül mérsékelni a területi hátrányokat. A munkaerő-piaci kereslet és kínálat összehangolásával csökken a munkaerőhiány és a munkanélküliség.”.

<sup>105</sup> Forrás: A Magyar Mikro-, Kis-, és Középvállalkozások Megerősítésének Stratégiája 2019-2030

<sup>106</sup> Forrás: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Foglalkoztatási Stratégiája 2017-2021

Összefoglalóan a jövőkép hat pillérre épül:

- Növekszik a foglalkoztatottság és a foglalkoztathatóság;
- A megye gazdasági versenyképessége növekedni fog;
- A foglalkoztatási paktumok hozzá tudnak járulni a területi hátrányok mérséklődéséhez;
- Paradigmaváltás valósul meg a megyei foglalkoztatáspolitikában;
- Munkaerőpiaci kereslet és kínálat összehangolásának hatékonysága nő;
- Megtörténik a helyi gazdaság humán erőforrás igényeinek kiszolgálása.

#### *II.13.4.3. Nemzeti Turizmusfejlesztési Stratégia 2030*

Kormány által 2017. október elején elfogadott Nemzeti Turizmusfejlesztési Stratégia 2030 meghatározza a következő időszakban azt a keretrendszert, amelyben az állam és a piac közösen gondolkodik Magyarország turizmusának jövőjéről. A világválság új helyzetet teremtett a turizmusban, és új célok megfogalmazására, új eszközök meghatározására van szükség.

#### *II.13.4.4. Nemzeti Közlekedési Infrastruktúra-fejlesztési Stratégia*

A Stratégia egy olyan komplex szakmapolitikai dokumentum és vizsgálati rendszer, amely középtávra (2020), hosszú távra (2030) és nagytávra (2050) az Európai Unió által megkövetelt összközlekedési szemlélettel, modellezés alapján határozta meg az ország közlekedési koncepción alapuló jövőképét, jövőbeli stratégiáját. A 2014-2050 közötti időszakot átölelő stratégia alapvető célja, hogy a közlekedési infrastruktúra a gazdasági folyamatok támogatásával, segítse az ország versenyképességét.

#### *II.13.4.5. Nemzeti Kutatás-Fejlesztési és Innovációs Stratégia (2013-2020) - Befektetés a jövőbe<sup>107</sup>*

A 2020-ig terjedő K+F+I stratégia az innovációs rendszer egészének megújítását és megerősítését tűzi ki célul, jövőképe így foglalható össze: Magyarországon - a K+F+I szakpolitika aktív támogatásával - 2020-ra jelentősen megerősödnek és a globális innovációs folyamatok egyenrangú szereplőivé válnak a nemzeti innovációs rendszer kulcsszereplői, amelyek ezt követően - a tovagyrúzó hatások révén - képessé válnak arra, hogy dinamizálják a nemzeti innovációs rendszer egészét, és ezzel jelentős mértékben hozzájárulnak a magyar gazdaság versenyképességének növekedéséhez, valamint fenntartható tudásgazdasággá alakulásához.

A K+F+I-stratégiát annak érdekében, hogy Magyarországon a K+F+I szektorra fordított állami és vállalati források ténylegesen a jövőbe való beruházássá váljanak, három prioritási tengely köré célszerű felépíteni:

- nemzetközileg versenyképes tudásbázisok, amelyek megalapozzák a gazdasági és társadalmi fejlődést;
- hazai és nemzetközi szinten hatékony tudás- és technológia-transzfer együttműködések előmozdítása;

---

<sup>107</sup> Forrás: Nemzeti Kutatás-Fejlesztési és Innovációs Stratégia (2013-2020)

- a korszerű T&T (tudományos és technológiai) eredményeket intenzíven hasznosító, illetve innovatív vállalatok, valamint a közszféra.

Ez a három prioritástengely egyúttal azt is jelenti, hogy Magyarországon a K+F+I területén tervszerű rendszerépítésre van szükség. A felzárkózás az innovációs rendszerbe fogott hajtóerőkre épülően, különösen négy dinamizáló tényező eredményeként adódik:

- beruházás a K+F-be és a kutatás-fejlesztési iránti kereslet élénkítése;
- termelékenységet javító innovációk bevezetése;
- hatékony támogatási és finanszírozási rendszer kiépítése;
- start-up ökoszisztéma kiteljesítése.

A stratégia területi-technológiai-ágazati vetületét a Nemzeti S3 Stratégia 2020 dokumentum határozza meg.

#### *II.13.4.6. Nemzeti Intelligens Szakosodási Stratégia (2013-2020, illetve 2021-2027)<sup>108</sup>*

A Kohéziós Politika fő célkitűzéseinek megfelelően a Kohéziós Alap felhasználása során kiemelt feladat egy intelligensebb Európa megteremtése az innováció és a gazdasági átalakulás, modernizáció támogatásával. Kiemelt megvalósítási területei:

- KFI kapacitások erősítése és fejlett technológiák bevezetése,
- Digitalizáció állampolgárok, vállalatok és kormányzatok számára,
- S3-hoz szükséges képességek fejlesztése, ipari átalakulás támogatása és vállalkozókedv erősítése
- kkv-k növekedésének és versenyképességének fokozása.

Az Intelligens Szakosodási Stratégia elkészítése a 2021-2027-es uniós programozási időszakban a kutatásra, fejlesztésre és innovációra fordítható európai uniós forrás lehívásának feltétele.

A 2021-2027-es tervezés folyamatában az S3 hatóköre kitér a kutatáson és innováción túli területekre: ágazatinál szélesebb körű, ágazatközi kihívásokra (többek között: globalizáció, klímaváltozás, új technológiák megjelenése) irányuló prioritásokat fogalmaz meg. E mellett nem csupán a fizikai beruházásokra, hanem az azokhoz kapcsolódó, azokat kiegészítő fejlesztésekre (mint például képességek, immaterális javak, szoftverek) is nagy hangsúlyt helyez. A jövőbeni K+F+I támogatások igénylésekor az S3 prioritásokhoz való illeszkedés továbbra is elvárás lesz.

#### *II.13.4.7. Nemzeti Társadalmi Felzárkózási Stratégia (II)<sup>109</sup>*

A stratégia összesen 142 összehangolt intézkedési programelemet tartalmaz, melynek mindegyike komplex és koordinált munkával valósul meg. A stratégia céltudatosságát leginkább a szegénység átöröklési spiráljának mechanizmusait megtörő intézkedései igazolják.

<sup>108</sup> Forrás: <https://nkfih.gov.hu/hivatalrol/nemzeti-intelligens/nemzeti-intelligens-szakosodasi-strategia-2021-2027>

<sup>109</sup> Forrás: Nemzeti Társadalmi Felzárkózási Stratégia II.



## II.13.5. Szabolcs-Szatmár-Bereg megyét is érintő főbb - elsődlegesen (öko)turisztikai, rekreációs tematikájú - stratégiai dokumentumok

Nemzeti Vidékstratégia 2012-2020

Nemzeti Tájstratégia (2017-2026)

Nemzeti Tiszta Fejlődési Stratégia

Nemzeti Kerékpáros Stratégia

*További meghatározó nemzeti stratégiák:*

Nemzeti Ifjúsági Stratégia

Nemzeti Energiastratégia 2030 (2040)

Magyarország Nemzeti Energia- és Klímaterve

Magyarország közép és hosszútávú élelmiszeripari fejlesztési stratégiája.

Idősügyi Nemzeti Stratégia.

## II.13.6. További meghatározó megyei - vagy megyénket érintő - főbb fejlesztési dokumentumok, stratégiák

Fenntartható energetikai – és klíma cselekvési programok kidolgozása Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében (2019). Szabolcs-Szatmár-Bereg megye teljes területére vonatkozóan kidolgozásra kerültek a „Fenntartható energetikai és klíma akciótervek” (*Sustainable Energy and Climate Action Plan*, továbbiakban SECAP).

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye klímastratégiája (2018)

Nyíregyháza Stratégiai Terve 2020-2030.

Megyei Települési fejlesztési stratégiák (ITS-ek).

## II.14. A TERÜLETFEJLESZTÉS ESZKÖZ- ÉS INTÉZMÉNYRENDSZERÉNEK ELEMZÉSE

### II.14.1. A területfejlesztés forrásainak elemzése

A 2014. január 1. és 2020. december 31. közötti időszakra vonatkozó Partnerségi Megállapodás (PM) <sup>110</sup>azonosítja Magyarország legfontosabb kihívásait és kitűzi fő fejlesztési prioritásait. A PM rögzíti, hogy a Magyarországra érkező uniós fejlesztési források, az ún. Európai Strukturális és Beruházási Alapok (ESB alapok) hogyan fogják támogatni az Európai Unió Európa 2020 stratégiájának céljait, mindeközben integrálja Magyarország Nemzeti Reform Programjának és az Európai Tanács országspecifikus ajánlásainak releváns üzeneteit is. A PM szintén meghatározza e források eredményes és hatékony felhasználásának feltételeit.

Az ESB alapok az alábbiak:

- ERFA: Európai Regionális Fejlesztési Alap
- ESZA: Európai Szociális Alap
- KA: Kohéziós Alap
- EMVA: Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alap
- ETHA: Európai Tengerügyi és Halászati Alap.

Az alapok lehívását a Széchenyi 2020 segíti Magyarországon.

A 2014-2020 közötti időszak meghirdetett operatív programjainak teljes keretösszege 9 419,6 milliárd forint. A 2021-2027-es időszakra még nincs pontos információ az egyes források nagyságáról.

A 1152/2020. (IV. 14.) Korm. határozat a Gazdaságvédelmi Akcióterv keretében a 2014-2020 programozási időszakra vonatkozó indikatív támogatási keretösszegekről, valamint a kötelezettségvállalási szükségleteiről meghatározza a 2014-2020 közötti időszak operatív programjaira előirányzott támogatási keretösszegeket.<sup>111</sup>

Program	Prioritás	Indikatív támogatási keretösszeg (milliárd Ft)*
Emberi Erőforrás	EFOP-1 - Együttműködő társadalom	351,4
Fejlesztési Operatív Program	EFOP-2 - Infrastrukturális beruházások a társadalmi együttműködés erősítése érdekében	197,4
	EFOP-3 - Gyarapodó tudástőke	321,1
	EFOP-4 - Infrastrukturális beruházások a gyarapodó tudástőke érdekében	168,7
	EFOP-5 - Pénzügyi eszközök alkalmazása a társadalmi együttműködés erősítése érdekében,	12,4

<sup>110</sup> Forrás: [https://www.palyazat.gov.hu/szechenyi\\_2020](https://www.palyazat.gov.hu/szechenyi_2020)

<sup>111</sup> Forrás: <https://net.jogtar.hu/jogszabaly?docid=a20h1152.kor>

	valamint társadalmi innováció és transznacionális együttműködések	
Rászoruló Személyeket	RSZTOP-1 - Élelmiszersegély biztosítása szegény gyermekes családok számára	18,7
Támogató Operatív Program	RSZTOP-2 - Alapvető fogyasztási cikkek biztosítása szegény gyermekes családok számára	5,1
	RSZTOP-3 - Élelmiszersegély biztosítása közterületen élők csoportjába tartozók számára	3,8
	RSZTOP-4 - Élelmiszersegély biztosítása szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű, valamint rendkívül alacsony jövedelmű időskorú személyek számára	9,9
	RSZTOP-5 - Technikai segítségnyújtás	0,2
	Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program	GINOP-1 - Kis- és középvállalkozások versenyképességének javítása
	GINOP-2 - Kutatás, technológiai fejlesztés és innováció	500,1
	GINOP-3 - Infokommunikációs fejlesztések	137,9
	GINOP-4 - Energia	62,9
	GINOP-5 - ESZA - Foglalkoztatás	533,1
	GINOP-5 - YEI - Foglalkoztatás	33,6
	GINOP-6 - Versenyképes munkaerő	148,0
	GINOP-7 - Turizmus	122,8
	GINOP-8 - Pénzügyi eszközök	703,6
Terület- és Településfejlesztési Operatív Program	TOP-1 - Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére	368,6
	TOP-2 - Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés	154,3
	TOP-3 - Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken prioritási tengely	210,0
	TOP-4 - A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése	64,1
	TOP-5 - Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkoztatás-ösztönzés és társadalmi együttműködés	86,7
	TOP-6 - ERFA Fenntartható városfejlesztés a megyei jogú városokban	396,1

	TOP-6 - ESZA Fenntartható városfejlesztés a megyei jogú városokban	41,4
	TOP-7 - ERFA Községi szinten irányított városi helyi fejlesztések (cld) prioritási tengely	26,7
	TOP-7 - ESZA Községi szinten irányított városi helyi fejlesztések (cld) prioritási tengely	13,8
Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program	VEKOP-1 - Vállalkozások versenyképességének javítása	20,3
	VEKOP-2 - Kutatás, fejlesztés és technológiai innováció javítása	34,7
	VEKOP-3 - Infokommunikációs fejlesztések	6,5
	VEKOP-4 - Turisztikai és természetvédelmi fejlesztések	11,1
	VEKOP-5 - Az energiahatékonyság, az intelligens energiahasználat és a megújuló energiák felhasználásának támogatása	34,5
	VEKOP-6 - Települési környezet- és közszolgáltatás-fejlesztés	28,3
	VEKOP-7 - Társadalmi hozzáférést bővítő és humánerőforrás fejlesztést támogató programok	39,3
	VEKOP-8 - Foglalkoztathatóságot szolgáló programok	44,1
	VEKOP-9 - Közigazgatás- és közszolgáltatás fejlesztés	60,7
Integrált Közlekedés-fejlesztési Operatív Program	IKOP-1 - Nemzetközi (TEN-T) közúti elérhetőség javítása	332,1
	IKOP-2 - Nemzetközi (TEN-T) vasúti és vízi elérhetőség javítása	500,7
	IKOP-3 - ERFA Fenntartható városi közlekedés fejlesztése és elővárosi vasúti elérhetőség javítása	126,0
	IKOP-3 - KA Fenntartható városi közlekedés fejlesztése és elővárosi vasúti elérhetőség javítása	231,6
	IKOP-4 - TEN-T hálózat közúti elérhetőségének	117,5
Környezet és Energiahatékonysági Operatív Program	KEHOP-1 - A klímaváltozás hatásaihoz való alkalmazkodás	354,9
	KEHOP -2 - Települési vízellátás, szennyvíz-elvezetés és -tisztítás, szennyvízkezelés fejlesztése	424,8
	KEHOP -3 - Hulladékgazdálkodással és kármentesítéssel kapcsolatos fejlesztések	137,7

	KEHOP 4 - Természetvédelmi és élővilág-védelmi fejlesztések	34,3
	KEHOP -5 - Energiahatékonyság növelése, megújuló energiaforrások alkalmazása	285,1
Közigazgatás- és Közszolgáltatás- fejlesztés Operatív Program	KÖFOP-1 - Az adminisztratív terhek csökkentése	172,8
	KÖFOP-2 - A szolgáltatási szemlélet és az etikus működés megerősítése a közszolgáltatásban	60,5
	KÖFOP-3 - Az ESZA, ERFA, KA finanszírozású operatív programok végrehajtásához kapcsolódó technikai segítségnyújtás	75,0
Vidékfejlesztési Program	-	1 413,8
Magyar Horgászati Operatív Program	-	17,5

\* Minden program esetén egységes 350 HUF/EUR árfolyammal számolva.

A 1303/2013/EU rendelet (továbbiakban: EU rendelet) alapján az irányító hatóságoknak a programozási időszak során gondoskodniuk kell arról, hogy értékelések készüljenek a regionális politika keretében, az Európai Strukturális és Beruházási Alapok (ESB-alapok) által finanszírozott programok eredményességéről, hatékonyságáról és hatásáról. Az értékelések célja, hogy elősegítsék a fejlesztéspolitikával kapcsolatos tényeken alapuló döntéshozatalt, és ezzel hozzájáruljanak a fejlesztéspolitika eredményességéhez, az erőforrások hatékonyabb felhasználásához és biztosítsák a végrehajtás átláthatóbbá tételét.

A 2014-2020 közötti időszak hazai költségvetési forrású fejlesztési támogatásai az éves költségvetési törvényben meghatározottak szerinti előirányzatok. A központi források felett a Kormány, az Országgyűlés, szakminisztériumok rendelkeznek. További források vannak elkülönítve az állami pénzalapok keretében (pl. Bethlen Gábor Alap, Nemzeti Kulturális Alap, Nemzeti Foglalkoztatási Alap stb.)

## II.14.2. Területfejlesztés intézményrendszere

Az Európai Unió regionális politikájának középpontjában az unió régiói és városai állnak. Célja, hogy stratégiai beruházások révén elősegítse a gazdasági növekedést és az életminőség javulását. A regionális politika egyúttal eszközül szolgál ahhoz, hogy az Európai Uniót alkotó országok – a kevésbé fejlett régióknak nyújtott támogatás formájában – kifejezésre juttassák szolidaritásukat. A kohéziós politika céljaira 2014 és 2020 között 351,8 milliárd eurót különített el az Európai Unió – mely összeg majdnem eléri az EU teljes költségvetésének egyharmadát<sup>112</sup>.

### *Országos Területfejlesztési Érdekegyeztető Fórum*

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény (Tftv.) 8. §-a rendelkezik az Országos Területfejlesztési Érdekegyeztető Fórum (OTÉF) működéséről. A korábbi Országos Területfejlesztési Tanács a Tftv. 2013. december 14-én hatályba lépett módosítása révén megszűnt, a helyére lépő OTÉF a Kormány, valamint a megyei önkormányzatok, a fővárosi önkormányzat, a megyei jogú városok és a fővárosi kerületi önkormányzatok közötti konzultáció és tárgyalások érdekegyeztető fóruma.

### *Magyei önkormányzatok*

A területfejlesztés rendszerének megújítása kapcsán a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 2012. január 1-vel történt módosítása során a jogalkotó a területfejlesztési feladatokat területi szinten a regionális fejlesztési tanácsok és megyei területfejlesztési tanácsok megszüntetésével a megyei önkormányzatok hatáskörébe utalta. A régió határokon, illetve a megyehatárokon túlterjedő, továbbá egyes kiemelt területfejlesztési feladatok ellátására a megyei közgyűlések a szervezeti és működési szabályzat elfogadásával térségi fejlesztési tanácsot hozhatnak létre.

A törvényben foglalt közfeladatok ellátása során a megyei önkormányzat összehangolja a kormányzat, az önkormányzatok és a gazdasági szervezetek fejlesztési elképzeléseit, ennek keretében a tervezés és a végrehajtás során gondoskodik a partnerség elvének érvényesítéséről. A főváros területén – a kerületi önkormányzatok hatáskörébe tartozó fejlesztési feladatok kivételével – a megyei önkormányzat e törvény szerinti feladatait Budapest Főváros Önkormányzata látja el.

### *Térségi fejlesztési tanácsok*

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 15. § (1) bekezdése alapján a megyei közgyűlések a régió határokon, illetve a megyehatárokon túlterjedő, továbbá kiemelt területfejlesztési feladatok ellátására térségi fejlesztési tanácsot hozhatnak létre.

---

<sup>112</sup> Forrás: <https://regionalispolitika.kormany.hu/regionalis-teruletfejlesztési-politika>

A fejlesztéspolitika területén résztvevő szervezetek közötti koordináció megteremtése területén 2018 májusától a Gazdasági Kabinet rendelkezik felelősséggel. A Kormány az érintett kabinetek (Gazdasági, Stratégiai, Családügyi) fejlesztési tárgyú döntéselőkészítésére a Kormány Fejlesztéspolitikai Koordinációs Bizottságot működtet. A Fejlesztéspolitikai Koordinációs Bizottság főbb feladata az uniós forrásból megvalósuló fejlesztéspolitika végrehajtásának koordinációja, releváns kormányzati döntések előkészítése.

Irányító Hatósági feladatokat jelenleg a Pénzügyminisztérium, az Innovációs és Technológiai Minisztérium, a Miniszterelnökség, az Agrárminisztérium és az Emberi Erőforrások Minisztériuma látja el. A Kincstár, mint közreműködő szervezet a területfejlesztési támogatási rendszer működtetésében - jogszabályoknak megfelelően - vesz részt.

### II.14.3. Területfejlesztési tervdokumentumok elkészítésére vonatkozó jogszabályok

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat a területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvényben foglaltak értelmében, figyelemmel a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 27. §. 1. bek.-ben foglaltakra területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el.

#### Törvények:

- a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény,
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény.

#### Kormányrendeletek:

- egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet,
- a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet.

#### Országgyűlési határozatok:

- a Nemzeti Fejlesztés 2030 – Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepcióról szóló 1/2014. (I. 3.) OGY határozat.

#### Jogszabályi háttér részletes ismertetése:

A megyei önkormányzat feladatait alapvetően a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény szabályozza. A 27. § (1) bekezdése alapján a megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el.



A Tftv. 11. § (1) bekezdése alapján a megyei önkormányzat területfejlesztési feladatai az alábbiak:

a) a területfejlesztési tervezéssel összefüggő feladatok ellátása keretében:

aa) az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepcióval összhangban - a megyei jogú városok önkormányzatának egyetértésével, valamint a fővárosi kerületi önkormányzatok többségének egyetértésével - kidolgozza és határozattal elfogadja a megyei és a fővárosi területfejlesztési koncepciót, illetve - a megyei és a fővárosi területfejlesztési koncepció és a megyei területrendezési terv figyelembevételével - a megyei és a fővárosi területfejlesztési programot, a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter állásfoglalásának beszerzését követően,

ab) részt vesz az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepció, valamint az operatív programnak kidolgozásában, a megyei jogú városok önkormányzata és a fővárosi kerületi önkormányzatok kötelező bevonásával észrevételeik figyelembevétel,

ac) előzetesen véleményezi az országos, valamint a megyét vagy a fővárost érintő ágazati fejlesztési koncepciókat és programokat a megyei jogú városok önkormányzata és fővárosi kerületi önkormányzatok kötelező bevonásával, észrevételeik figyelembevételével,

ad) előzetesen véleményezi a térségi területfejlesztési koncepciókat és programokat,

ae) a tervezés és a végrehajtás során gondoskodik a partnerség elvének érvényesítéséről,

af) részt vesz a határ menti megyék határon átnyúló nemzetközi fejlesztési programjainak tervezésében, kidolgozásában.

b) a területfejlesztési tervek végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátása keretében:

ba) nyomon követi és értékeli a megyei vagy fővárosi területfejlesztési koncepció és a megyei vagy fővárosi területfejlesztési programok végrehajtását,

bb) dönt a hatáskörébe utalt fejlesztési források felhasználásáról,

bc) monitoring bizottság vagy más döntéshozó szerv útján közreműködik a területi operatív programok irányításában, megvalósításuk végrehajtásában,

bd) figyelemmel kíséri az operatív programok megyében vagy a fővárosban jelentkező feladatainak megvalósítását, beleértve a megyehatáron átnyúló és más nemzetközi programok végrehajtását a megyei jogú városok önkormányzata és a fővárosi kerületi önkormányzatok kötelező bevonásával, észrevételeik figyelembevételével,

be) más megyei önkormányzatokkal és az államigazgatási szervekkel közösen, monitoring bizottság vagy más döntéshozó szerv útján közreműködik a határon átnyúló nemzetközi fejlesztési programok irányításában, részt vesz azok lebonyolításában, végrehajtásában,

bf) dönt a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alapból a megyei önkormányzat hatáskörébe utalt pénzeszközök felhasználásáról,

bg) a megye gazdaságának és foglalkoztatásának fellendítése érdekében gazdaságfejlesztési, befektetés ösztönző tevékenységet lát el, aminek elősegítése érdekében külön szervezetet hozhat létre vagy megállapodás alapján más szervezettel működhet együtt.

c) a területfejlesztési koordinációval kapcsolatos feladatok ellátása érdekében:

ca) összehangolja illetékességi területén az államigazgatási szervek, a települési vagy kerületi önkormányzatok, a megyei jogú város önkormányzata, a gazdasági és civil szervezetek fejlesztési elképzeléseit,

cb) területileg összehangolja a politikai és a területi szerepéből, továbbá a nemzetközi és határon átnyúló együttműködésből adódó feladatait, biztosítja azok összhangját,

cc) a települési önkormányzatok felkérése alapján elősegíti a helyi önkormányzatok területfejlesztési társulásainak szerveződését,

cd) szakmai kapacitásával segíti a területfejlesztési önkormányzati társulások és a térségi fejlesztési tanácsok tervező, döntés-előkészítő, fejlesztési célokat feltáró, pályázatokat megalapozó tevékenységét,

ce) a térségi gazdaságfejlesztő szervezet útján koordinálja a megye területén az ipari parkok és a szabad vállalkozási zónák tevékenységét, az önkormányzatok és a gazdasági szervezetek fejlesztési elképzeléseit a megye gazdasági szereplőivel együttműködve,

cf) vizsgálja és értékeli a megye vagy a főváros társadalmi és gazdasági helyzetét, környezeti állapotát, adottságait, a vizsgálatok során felhasznált információkat és a vizsgálatok eredményeit a területi információs rendszer rendelkezésére bocsátja,

cg) kölcsönös információcserével segíti a területfejlesztési és területrendezési információs rendszer működését, információkat biztosít a területi tervek készítéséhez, valamint fogadja a törvényben szereplő megyei szintre delegált feladatok elvégzése érdekében a központi adatbázisok adatait,

ch) a területfejlesztési koordinációval kapcsolatos feladatok ellátása érdekében önkormányzati rendeletet alkot a települési önkormányzatok, a megye területén székhellyel vagy telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezetek által a megye vagy a főváros területén uniós, központi vagy helyi önkormányzati költségvetési forrásból megvalósítandó fejlesztéseinek koordinációjáról.

A Tftv. 12. § (1) bekezdése alapján a megyei önkormányzat területrendezési feladatkörei az alábbiak:

- a) a Tftv. 6. § d) pontjában meghatározott tervvel összhangban, az érintett települési önkormányzatok véleményeinek kikérésével elfogadja a megye területrendezési tervét, amely - a jogszabályban rögzített egyedileg meghatározott megyei övezet kivételével - nem terjed ki a 6. § d) pontjában meghatározott kiemelt térségek területére,
- b) előzetesen véleményezi az országos, valamint a területét érintő területrendezési terveket,
- c) a megye területére vagy térségére - a megyei jogú városok önkormányzata kötelező bevonásával, észrevételeik figyelembevételével - a 6. § d) pontjával meghatározott tervvel összhangban területrendezési tervet készít,
- d) a tervezés és a végrehajtás során gondoskodik a partnerség elvének érvényesítéséről,
- e) együttműködik a többi érintett megyei önkormányzattal a 6. § d) pontja alá nem tartozó kiemelt térségek összehangolt tervezése érdekében,
- f) megküldi az elfogadott területrendezési terv kihirdetésétől számított 15 napon belül a terv elfogadásáról szóló rendeletet a rajzi munkarészek vektoros állományával együtt a dokumentációk gyűjtésére jogszabályban kijelölt szervnek.

A Tftv. 13. §-a szerint a megyei önkormányzat vidékfejlesztési feladatkörei az alábbiak:

- a) dönt a hatáskörébe utalt vidékfejlesztési források felhasználásáról,
- b) összehangolja a vidékfejlesztési stratégiákat és akciókat a megyei, térségi, határ menti és határon átnyúló fejlesztési és területfejlesztési koncepciókkal és programokkal, valamint a megyét érintő területrendezési tervekkel,
- c) egyetértési jogkört gyakorol a vidékfejlesztési stratégiák, akciók jóváhagyását megelőzően,
- d) a vidékfejlesztési források felhasználásával kapcsolatban közreműködői szervezeti feladatokat lát el,
- e) elláthatja a helyi akciócsoportok, a közösségvezérelt helyi fejlesztésben érintett szervezetek munkaszervezeti feladatait,
- f) a helyi akciócsoportok és közösségvezérelt helyi fejlesztésben érintett szervezetek tevékenységében való részvétellel közreműködik azok tevékenységében,
- g) összehangolja a helyi akciócsoportok tevékenységét a fejlesztéspolitikához és a területfejlesztéshez kapcsolódóan,
- h) külön megállapodás szerint a vidékfejlesztési akciók végrehajtása során koordinációs és döntéshozatali feladatokat lát el,

i) nyomon követi és értékeli a vidékfejlesztési akciók lebonyolítását és monitoring bizottsági feladatokat lát el a programok végrehajtásához kapcsolódóan,

j) ösztönzi a települési önkormányzatok összefogását vidékfejlesztési programok kidolgozására és megvalósítására,

k) a vidékfejlesztési koordinációval kapcsolatos feladatok ellátásáról önkormányzati rendeletet alkot.

A Tftv. 13/A. § (1)-(5) bekezdései alapján a megyei önkormányzat koordinációs feladatkörében együttműködik a települési önkormányzatokkal, a megye fejlesztésében közvetlenül és közvetve közreműködő területi államigazgatási szervekkel, az érdekelt civil és szakmai szervezetekkel.

A megyei önkormányzat a 11. § (1) bekezdés a) pont aa) és ae) alpontjában, a 11. § (1) bekezdés c) pont ce) alpontjában, a 12. § (1) bekezdés a) és d) alpontjában meghatározott feladata végrehajtása érdekében önkormányzati rendeletet alkot.

A megyei önkormányzat koncepcionálisan összehangolja települései településfejlesztési koncepciója és integrált településfejlesztési stratégiája, valamint településrendezési eszközei kidolgozását a megyei területrendezési tervhez való illeszkedésük érdekében.

A megyei önkormányzat előzetesen véleményezi a megye települései településfejlesztési koncepcióját és integrált településfejlesztési stratégiáját, valamint településrendezési eszközeit a megyei területfejlesztési koncepcióhoz és programhoz való illeszkedésük érdekében. Véleményezi továbbá a települései településrendezési eszközeit, a megyei területrendezési tervvel való összhang megteremtése érdekében.

A 2020 utáni európai uniós tervezési időszakra való felkészülésben is kiemelt jelentősége van a megfelelő módon előkészített, megalapozott területi terveknek.

A területi tervek alapul szolgálhatnak a 2021-2027-es uniós költségvetési időszakban az operatív programok tervezéséhez annak érdekében, hogy az uniós finanszírozású ágazati és területi operatív programokban a területi fejlesztési igények is megjelenítésre kerülhessenek.

A dokumentumok elkészítése során a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X. 6.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet) foglaltak szerint kell eljárni, mely jogszabály 6. § (2) bekezdése meghatározza, hogy a megyei területfejlesztési koncepció és program részletes tartalmi követelményeit a 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet 1. és 3. melléklete tartalmazza.

A 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet 7. §-a kimondja, hogy a területfejlesztési koncepciókban és programokban minden szinten érvényesíteni kell a társadalmi, gazdasági és környezeti

szempontból fenntartható fejlődés, az esélyegyenlőség, valamint a területi kohézió szempontjait.

A 12. § (1)-(5) bekezdése meghatározza, hogy a megye területfejlesztési koncepciója és programja előkészítő és javaslattevő fázisból áll. Az előkészítő fázisban megszerezni és értékelni kell a fejlesztésre ható tényezőket, valamint vizsgálni kell a fejlesztés lehetséges irányait. Az előkészítő fázis részét képezi a területfejlesztési partnerségi terv végrehajtása és a helyzetértékelés. A javaslattevő fázisban ki kell dolgozni a megye és a kiemelt térség jövőképét és ennek legkedvezőbb fejlesztési irányát. A területfejlesztési koncepció elfogadására jogosult megyei önkormányzat dönt arról, hogy a (2) bekezdésben meghatározott előkészítő fázis elkészült munkarészei megfelelnek-e a további tervezés alapjául. A területfejlesztési program elfogadására jogosult megyei önkormányzat dönt arról, hogy a (2) bekezdésben meghatározott előkészítő fázis elkészült munkarészei megfelelnek-e a további tervezés alapjául.

A 13. § (1) bekezdése értelmében a területfejlesztési koncepciók és programok kidolgozásának része az állampolgárok, a tervezéssel érintett területen működő érdekképviseletek, társadalmi szervezetek és vállalkozások tervezésbe való bevonását részletező partnerségi terv. A partnerségi terv tartalmára vonatkozóan a jogszabály (2)-(3) bekezdéseinek elvárása, hogy a partnerségi terv a tervezés folyamatában meghatározza:

- a bevonandó célcsoportot,
- az egyes tervezési elemekhez és fázisokhoz kapcsolódó bevonás tervezett eszközeit és részvételi formáit, melynek lehetséges eszközei: kommunikációs kampány, kiállítások, helyi média, tájékoztató kiadványok, állampolgári vélemények gyűjtése, nyilvános fórumok, konferenciák, eseti bizottság, közvélemény-kutatás (szociológiai kutatás, fókuszcsoportos kutatás, munkacsoport megbeszélések, zsűri),
- a bevonás céljait;
- a területfejlesztési programok végrehajtása során meghatározza az állampolgárok és a szakmai közösségek részvételének szabályait

A 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet 16-21. §-ai határozzák meg a területfejlesztési koncepcióra, programra és a területrendezési tervre vonatkozó egyeztetések eljárási rendjét, amely alapján a területi tervek véleményezésre 45 napot kell biztosítani.

A területfejlesztési koncepciót és programot véleményezésre meg kell küldeni az egyeztetésben részt vevők részére, valamint társadalmi egyeztetés céljából közzé kell tenni a TeIR-en. A területfejlesztési koncepciók és programok véleményezésére jogosultak körét a 10. melléklet tartalmazza.

A megyei területfejlesztési koncepciót és programot véleményezésre meg kell küldeni a 10. melléklet 1. és 2., 6-8., 10. és 13. pontjában meghatározott szervezeteknek, továbbá a szomszédos megyei önkormányzatoknak. Az egyeztetések során tett véleményeket, társadalmi észrevételeket - a tervezői válaszokkal kiegészítve - a dokumentációhoz kell csatolni.

A jogszabály 23. § (2) bekezdése alapján a megyei önkormányzat, az általa elfogadott területfejlesztési koncepciókat, területfejlesztési programokat és területrendezési tervet közzéteszi a megyei önkormányzat honlapján, valamint a területfejlesztési koncepciót

megküldi a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszternek, a területfejlesztési programot megküldi a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszternek.

A 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet 3.§ (3) bekezdésének rendelkezései szerint a területfejlesztési koncepció és program meghatározott időtávlatának lejártát megelőző módosítása az előkészítő és javaslattevő fázis összevonásával, egyfázisú tervezési és egyeztetési folyamatban is elvégezhető.

A 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet előírásai alapján a megyei területfejlesztési koncepcióra és a területfejlesztési programra területi (környezeti, társadalmi, gazdasági) hatásvizsgálat készül.

A területi hatásvizsgálat környezeti részét az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet) előírásainak megfelelően kell kidolgozni.

A 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet 9. § (1)-(2) bekezdései alapján ha a területrendezési terv a területfejlesztési koncepcióval közösen készül, a 9. mellékletben meghatározott tartalommal kell elkészíteni a területi (környezeti, társadalmi és gazdasági) hatásvizsgálatot. Ha a területrendezési terv a területfejlesztési koncepciótól függetlenül készül, a területrendezési tervhez készített területi (környezeti, társadalmi és gazdasági) hatásvizsgálat a 9/A. melléklet alapján készül.

A 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet alapján elkészített környezeti értékelés a 9. és 9/A. mellékletben foglaltak szerint készítendő területi (környezeti, társadalmi és gazdasági) hatásvizsgálat környezeti szempontú elemzésének minősül.

A 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet 7. § (1)-(6) bekezdései rendelkeznek arról, hogy a környezeti értékelés konkrét tartalmának és részletezettségének megállapításához ki kell kérni a környezet védelméért felelős szervek szakmai véleményét. A vélemények kikérésekor, azok megalapozásához a kidolgozó tájékoztatást ad a tervről, illetve programról. A kidolgozó a véleményeket a tájékoztatáshoz szükséges információ rendelkezésre állásakor haladéktalanul kikéri, és a véleményadásra határidőt állapít meg, amely nem lehet kevesebb, mint 30 nap. A kidolgozó az (1) bekezdés szerinti döntéséhez az általa megadott határidőre beérkezett véleményeket veszi figyelembe. A tematika eldöntésekor a kidolgozó figyelembe veszi a környezeti értékelés 4. számú melléklet szerinti általános tartalmi követelményeit az adott terv, illetve program jellemzői és feltételezhető környezeti következményei alapján, illetve az (1) bekezdés szerinti véleményeket. Ha a kidolgozó véleménye a tematikáról eltér a környezet védelméért felelős szervek (1) bekezdés szerint kapott véleményétől, a kidolgozó végleges döntését megelőzően az indokok tisztázása érdekében megbeszélést tart az érintett szervekkel. A kidolgozó a környezeti értékelés (4) bekezdés szerint elkészített tematikáját, ütemezését, valamint a környezet védelméért felelős szervekkel való esetleges további konzultációkra vonatkozó javaslatát és a nyilvánosság tájékoztatásának, észrevételei kérésének tervezett módját a környezet védelméért felelős érintett szerveknek megküldi, és nyilvánosságra is hozza. A nyilvánosság tájékoztatási módjának megtervezéséhez - az országhatáron várhatóan áttekintő

jelentős káros környezeti hatásokra is figyelemmel - a kidolgozó meghatározza, hogy a nyilvánosság mely része lehet érintett.

Az Országgyűlés 1/2014. (I. 3.) határozatával elfogadott Nemzeti Fejlesztés 2030 – Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepció tartalmazza a hosszú távú fejlesztési elképzeléseket, jövőképet, illetve célrendszer 2030-ig, valamint a 2014-2020-as európai uniós tervezési és költségvetési időszakra készülő tervdokumentumok megalapozásául szolgáló alapelveket és stratégiai célkitűzéseket.

#### II.14.4. Nemzetközi Területfejlesztési Együttműködések

##### *II.14.4.1. Az EU területi kohézióját elősegítő szakpolitikai együttműködések*

Az Európai Unió kohéziós politikájának hármas célkitűzésén belül a területi kohézió a térségek lehetőségeire, erőforrásaira, és az ott élők szükségleteire alapozott beavatkozásokat, a térségi és az ágazati szakpolitikai törekvések összehangolt, térségi szinten integrált megközelítéssel történő kezelését hivatott elősegíteni.

##### V4+2 országok területfejlesztési együttműködése

A Visegrádi Négyek, valamint Bulgária és Románia közös területfejlesztési együttműködése 2008-ban kezdődött, amelynek célja a területi kohézió jegyében lehetőséget teremteni az országok térségeinek összehangolt fejlesztése. Az együttműködés eredményeként a magyar V4 elnökség alatt, egy budapesti miniszteri találkozó keretében mutatták be a V4+2 országok közös területfejlesztési stratégiáját. Bővebben

##### OECD Területfejlesztési Politikai Bizottság

Magyarország az OECD tagjaként részt vesz az OECD Területfejlesztési Politikai Bizottságának munkájában, melynek keretében az Európai Uniót kívüli országokkal is lehetőség nyílik szakmai tudás- és tapasztalatcserére a területfejlesztési politikát érintő kérdésekben.

##### *II.14.4.2. Európai Területi Együttműködési Programok*

Az európai területi együttműködés (ETE) 2007 óta az EU regionális politikájának egyik fő célkitűzését képezi. A 2014–2020 közötti időszak kohéziós politikájában is megmaradt ez a célkitűzés, amelynek célja, hogy elősegítse az Unió területének erőteljesebb integrációját, harmonikus és kiegyensúlyozott fejlődését.

A célkitűzés keretében a tagállamok határon átnyúló, transznacionális és – alapvetően tapasztalatcserét szolgáló – interregionális együttműködési programokat dolgoznak ki. Az ETE programok tervezési és döntéshozatali mechanizmusa – melyre speciális uniós szabályok is

vonatkoznak – eltér a pusztán hazai végrehajtású operatív programokétól, kialakításuk és végrehajtásuk sokszereplős folyamat, ahol több ország és régió együttműködésére van szükség.

Négy interregionális program működött 2014-2020 között:

- INTERREG EUROPE,
- INTERACT III,
- ESPON 2020
- URBACT III.

Ezek a programok rendre a 2007–2013 közötti időszakban működő INTERREG IVC, INTERACT II, ESPON 2013 és URBACT II programok folytatásai.

Elkezdődött a 2021-2027-es időszakra vonatkozóan ezen területi együttműködések programozása.



## II.15. TERÜLETFEJLESZTÉS SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYEI ELEMZÉSE

A Széchenyi 2020 2014-2020 közötti időszakra vonatkozó Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei statisztikája értelmében megyénk összesen 876 milliárd Ft támogatási igénnyel rendelkezett, melyből 555 milliárd a megítélt támogatás összege. A vizsgált időszakban 415 milliárd került kifizetésre. A hatályos szerződések száma 19 356 darab.

Az Innovációs Technológiai Minisztérium által készített a „A támogatások abszorpciójának területi vizsgálata” megnevezésű dokumentum meghatározza a forráseloszlás jellemzőit<sup>113</sup>:

- az uniós források Magyarország minden járásába eljutottak. Ez külön-külön is igaz az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, valamint az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra is. (A Kohéziós Alap nagy infrastrukturális projekteket finanszíroz, így jellegéből adódóan ettől az Alaptól ezt a „permetező-jellegű” területi lefedettséget nem lehet elvárni.)
- az operatív programok vonatkozásában megállapítható, hogy azok különböző jellegű területi lefedettséggel bírnak. Az EFOP és a GINOP forrásai (a VEKOP ágazati finanszírozásával kiegészülve) az ország összes járásába eljutnak, míg a KEHOP és különösen az IKOP (az előző pontban említett KA-finanszírozás okán) mozaikosabb képet mutat. A TOP-ot és a VEKOP-ot együttesen tekintve szintén kijelenthető, hogy lefedik az egész országot. A KÖFOP kiemelt projekteket finanszíroz, melyek hatóköre a legtöbb esetben szintén országos.
- tematikus célok (TC) mentén vizsgálva a forráselosztást sok esetben a fenti Alap- és OP-specifikus megállapítások köszönnek vissza, csak pontosabb fókusszal. A TC szerinti elemzésekből kiemelendő a 9. tematikus cél (a társadalmi befogadás), ahol a térképen markánsan kirajzolódik, hogy a legmagasabb fajlagos támogatási értékekkel a periférikus helyzetű térségek rendelkeznek.
- a támogatások abszorpcióját településkategória szerint vizsgálva, általános megállapításként az jelenthető ki, hogy Strukturális és Kohéziós Alapokból (a kiemelt projektek nélküli vett) támogatásnagyság közel 3/4-e városokba érkezett, ezzel szemben a Vidékfejlesztési Program esetében a megítélt támogatások közel kétharmada a falvakba jutott.

A Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) a hat kevésbé fejlett régió területén, a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) pedig Közép-Magyarország területén nyújt támogatást a fejlesztések megvalósítására; együttesen tehát lefedik az ország területét. A TOP esetében dedikált forráskeretek kerültek meghatározásra az egyes megyék, valamint a megyei jogú városok vonatkozásában.

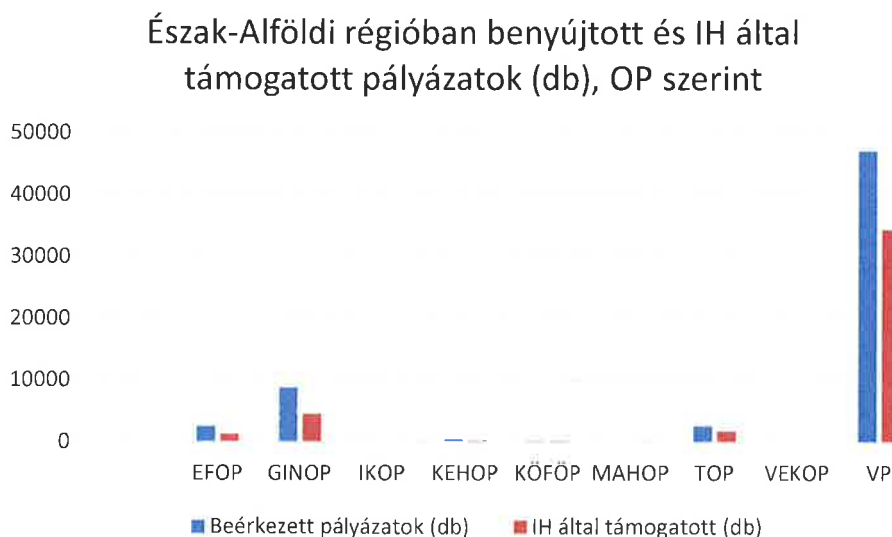
A 2014-20-as operatív programok közül a tehát a TOP volt az, amelyik területi szinten valódi – népesség- és fejlettség-alapú forrasszétosztást (allokációt) alkalmazott megyei forráskeretek meghatározásával, valamint a megyei jogú városok összességére vonatkozóan egy önálló prioritási tengely tervezésével. Ennek az eredménye, hogy fehér foltok, szélsőséges járási értékek nincsenek.

<sup>113</sup> Forrás: <https://www.palyazat.gov.hu/a-tmogatsok-abszorpcijnak-terleti-vizsglata#>

Hivatkozott dokumentumban operatív programokra lebontott részletes elemzés található, támogatási térképek formájában.

A 2014-20-as időszak tervezésekor nem kerültek megfogalmazásra olyan markáns területi célok, amelyek előzetesen determinálták volna az országos szintű területi forrásallokációt. (Ez alól részleges kivételt jelentenek a megyei szintű forráskeretek.) Ez a fentiekben hivatkozott elemzés kereteit is korlátozta: ha nincsenek területi célok, illetve a forrásallokációt is rögzítő területi kötöttségek, akkor egy ilyen elemzés keretében a megítélt támogatásokból előálló területi képet nincs mihez értékelő jelleggel viszonyítani.

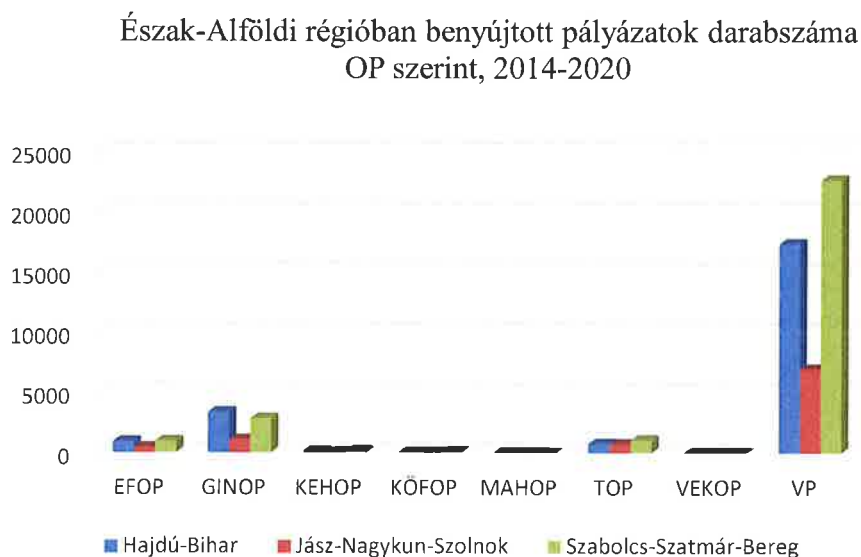
Az Észak-Alföldi régióra vonatkoztatva a benyújtott és IH által támogatást nyert pályázatok darabszáma alábbiak szerinti<sup>114</sup>:



**40. sz. ábra:** Benyújtott és IH által támogatott pályázatok az Észak-Alföldi régióban, db (2014-2020)

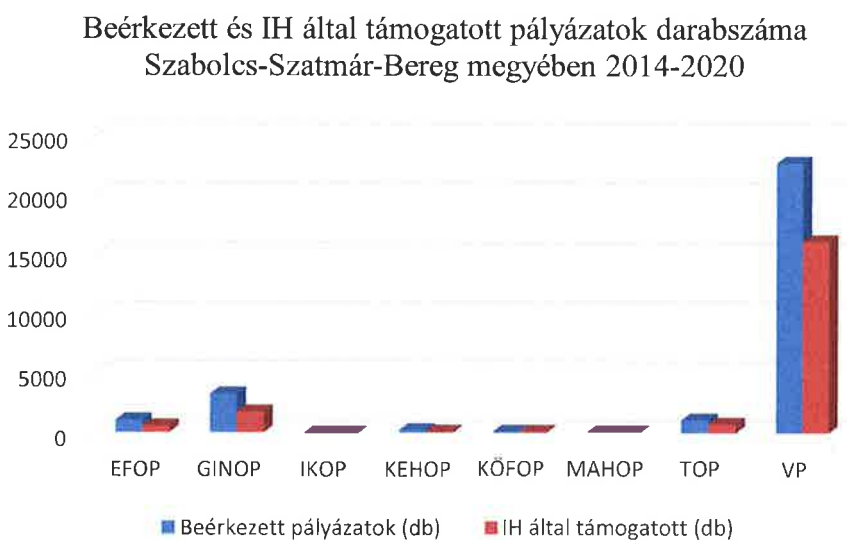
<sup>114</sup> Forrás: <https://www.palyazat.gov.hu/aktstat?lang=hu>, székhely szerinti lekérdezés, IKOP nélkül

Az Észak-Alföldi régióban a 2014-2020-as időszakban benyújtott pályázatok számát mutatja be az alábbi táblázat, megyei bontásban:



**41. sz. ábra:** Benyújtott pályázatok az Észak-Alföldi régióban, db (2014-2020)

Megyei statisztikákat illetően az alábbi táblázat a benyújtott és az IH által támogatott pályázatok darabszámát mutatja be<sup>115</sup>:



**42. sz. ábra:** Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében beérkezett és IH által támogatott pályázatok, db (2014-2020)

<sup>115</sup> Forrás: <https://www.palyazat.gov.hu/aktstat?lang=hu> (projekt helyszín szerinti lekérdezések – megyei felosztás szerint)

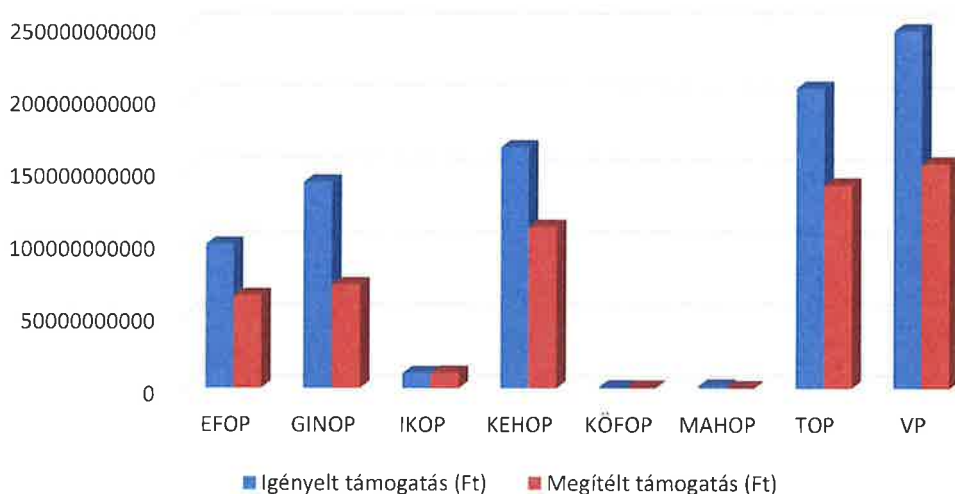
Az áttekinthetőség okán alábbi táblázat szemlélteti tételesen a beérkezett és a támogatott pályázatok darabszámát.

Szabolcs-Szatmár-Bereg (OP)	Beérkezett pályázatok (db)	IH által támogatott (db)
EFOP	1 074	558
GINOP	3 268	1 758
IKOP	3	3
KEHOP	233	102
KÖFOP	118	110
MAHOP	14	9
TOP	1 109	760
VP	22 736	16 121
<b>Összesen:</b>	<b>28 555</b>	<b>19 421</b>

43. sz. ábra: Beérkezett és IH által támogatott Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei pályázatok, db (2014-2020)

Az igényelt és a megítélt pályázati összegek arányát alábbiakban szemléltetjük:

Igényelt és IH által megítélt összegek Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 2014-2020



44. sz. ábra: Igényelt és IH által megítélt támogatási összegek Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, Ft (2014-2020)

A területfejlesztésre fókuszálva a 2014-2020 időszakban a Terület- és Településfejlesztési Program beavatkozási az alábbi prioritási tengelyek mentén alakultak<sup>116</sup> (hivatkozott forráshelyen a konkrét intézkedések is felsorolásra kerülnek):

1. Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás bővítésére
2. Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés
3. Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken
4. A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése
5. Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, társadalmi együttműködés és foglalkoztatás-ösztönzés
6. Fenntartható városfejlesztés a megyei jogú városokban
7. Közösségi szinten irányított városi helyi fejlesztések (CLLD).

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye a határmenti együttműködések területén is igen aktív a pályázati források lekötése területén. Megyénk érintett az Interreg V-A Románia-Magyarország Határon Átnyúló Együttműködési Programban, a Interreg Magyarország-Szlovákia Határon Átnyúló Együttműködési Programban (kiemelt fontossággal bír a Kisprojekt Alap kínálta pályázati források), Magyarország-Szlovákia-Románia-Ukrajna ENI Határmenti Együttműködési Programban.

Az interregionális együttműködések keretében az Interreg Europe kínált, míg a transznacionális együttműködések között az Interreg Central Europe által biztosított források is megjelentek Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében.

---

<sup>116</sup> Forrás: <https://regionalispolitika.kormany.hu/download/0/59/71000/TOP.pdf>

## II.16. LEHETSÉGES FEJLESZTÉSI IRÁNYOK

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye fókuszában a népességmegtartás, illetve a versenyhátrányok csökkentése állhat.

Az évtizedek óta ugyanazon kihívásokkal küzdő megye hatékony válaszára van szükség. Természeti adottságaink, hagyományaink, kulturális örökségünk, földrajzi elhelyezkedésünk értéket képviselnek. Ezekre alapozva kell reagálnunk a kihívásokra, megfelelő nyitottsággal is innovativitással.

Gyors léptékű világunkban, már nem elegendők a hagyományos területfejlesztési beavatkozások. Esetenként azonnali, gyors akciókra van szükség. Egy felismert nehézség megoldása elsődlegesen adekvát és - lehetőség szerint - rapid kell legyen.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye területi céljai alábbiak szerint fogalmazhatóak meg:

- foglalkoztatás bővítése a gazdaság erősítésén keresztül, többek között:
  - a megyében megtermelt mezőgazdasági termékfeldolgozás bővítésével (innovációs megoldások erősítésével)
  - külső befektetések gyakorlati, mérhető ösztönzésével
  - összehangolt megyei turizmus kialakításával
  - innovációs kapacitások bővítésével.
- a centrum és decentrumok, járási központok népességmegtartó erejének erősítése, a külső elszívóhatás mérséklése, társadalmi-gazdasági-kulturális vonzás erősítése, többek között:
  - ipari parkok munkahelyteremtő fejlesztésével, bővítésével, szolgáltatások fejlesztésével
  - meglévő foglalkoztatás erősítésével
  - új foglalkoztatók támogatásával
  - szükséges infrastruktúra fejlesztésével (elsődlegesen települési, nagytérségi, közösségi közlekedési).
- komplex fejlesztések körvonalazása, integrált megközelítés többek között:
  - az Észak-Kelet Magyarországi Gazdaságfejlesztési Zónán belüli hatékony megyei pozicionálással.
- versenyhátrányok oldása többek között
  - leszakadó rétegek felzárkóztatásával (megyei pilot projekt)
  - periférikus térségek integrálása, lehetőség szerint (pl. helyi termelési kapacitások és hagyományok pragmatikus koordinációja)
- geopolitikai helyzetből fakadó előnyök kiaknázása, nemzetközi partnerség erősítése.

## II.17. ÖSSZEFOGLALÓ HELYZETÉRTÉKELÉS

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye az ország északkeleti részén helyezkedik el, az ukrán, román és szlovák határ mentén. Az alapvetően alföldi jellegű megye igen változatos természeti-táji adottságokkal bír. Településhálózatára jellemző az aprófalvas és tanyás térségek magas aránya. Geopolitikai helyzetéből adódóan meghatározóak a határ menti együttműködési kapcsolatok, a közlekedési infrastruktúra jól kiépült, határmenti területei ugyanakkor a szomszéd országokba átnyúló összefüggő perifériát alkotnak.

Meghatározott fejlesztési irányok:

- kis- és középvállalkozások megerősítése, a feldolgozószektor fejlesztése,
- értékteremtő foglalkoztatás és aktivitás növelése a megyei gazdaság jövedelmező ágazatainak fejlesztésével, valamint a szociális gazdaság erősítésével,
- verseny- és exportképes élelmiszergazdaság erősítése, amely a megyében megtermelt mezőgazdasági termékekre támaszkodik, jelentős hozzáadott értéket generál, új értéket, új termékeket állít elő, innováción, innovatív megoldásokon alapul,
- a megye adottságaihoz igazodva az energiahatékonyság, az energiaforrások racionális felhasználásának támogatása, új és megújuló energiaforrások alkalmazásának előmozdítása, hasznosíthatóságának elősegítése, az energia-diverzifikáció támogatása,
- a gazdaság igényeit jobban tükröző, annak változásaihoz gyorsan és rugalmasan alkalmazkodó szakképzés, felsőoktatási, innovációs és kutatási kapacitás kiépítése és folyamatos fejlesztése,
- a nyíregyházi agglomerációnak, mint gazdasági, foglalkoztatási, közszolgáltatási, turisztikai és kulturális centrumnak fejlesztése,
- a megye külső perifériáinak komplex felzárkóztatása és a határmenti válságövezetek, valamint a vidéki térségek integrált fejlesztése a hungarikumok hagyományos feldolgozásával, a turizmus és a falusi önellátó gazdálkodás erősítésével,
- a megyei gazdasági decentrumok és járásközpontok funkcióbővítése, összehangolt fejlesztése, gazdasági, foglalkoztató és szolgáltató szerepük erősítése,
- a kedvező geopolitikai helyzetben rejlő potenciál jobb kihasználása, határon átnyúló együttműködések ösztönzése (pl. Nyíregyháza-Szatmárnémeti, Szatmár-Bereg térsége, Záhony).

A globalizálódó gazdasági környezetben különösen felértékelődik Magyarország gazdaságföldrajzi elhelyezkedése, mivel geopolitikai helyzetéből adódóan területén több jelentős nemzetközi szállítási útvonal halad át. A TEN folyosók fejlesztésével létrejövő korszerű közlekedési hálózat lehetővé teszi és generálja, hogy ezen folyosók mentén, illetve ezekhez megfelelő közlekedési kapcsolatot létrehozva az export, import és tranzit forgalomhoz kapcsolódó, logisztikai szolgáltatásokat nyújtó infrastruktúra épüljön ki.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megye az M3-as menti urbanizációs folyosón fekszik, melynek ma tapasztalható kedvező hatása egészen Miskolc-Nyíregyháza-Debrecen térségéig terjed, azt követően a határok felé közeledve hirtelen lecsökken. A hatás továbbterjedésének esélyét a hármashatár térségek (Szlovákia-Ukrajna-Románia-Magyarország) jelenthetik, melynek vonzereje nagyrészt a határok „átjárhatóságának” különböző állapotától és változásától függ

(pl. Ukrajna nem része az Európai Uniónak, Románia jelenleg nem tagja a schengeni övezetnek).

Megyénk geopolitikai helyzete várhatóan felértékelődik, az abban rejlő lehetőségek kiaknázása előttünk álló további kihívásokat és feladatokat jelent (pl. gyorsforgalmi úthálózat fejlesztése nem állhat meg).

Megyénk nemzetközi együttműködései egyre erősebbek, a megyei-települési kapcsolatrendszer egyre szélesebb.



### III. ÁBRAJEGYZÉK

<b>1. sz. ábra:</b> Szabolcs-Szatmár-Bereg megye elhelyezkedése .....	6
<b>2. sz. ábra:</b> Szabolcs-Szatmár-Bereg megye járásai.....	7
<b>3. sz. ábra:</b> Szabolcs-Szatmár-Bereg lakónépességének alakulása, fő (2000-2019) .....	7
<b>4. sz. ábra:</b> Élvészületések és elhalálozások száma Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, fő (2001-2019).....	8
<b>5. sz. ábra:</b> Szabolcs-Szatmár-Bereg megye állandó lakosságának korcsoportok és nemek szerinti megoszlása, % (2019) .....	9
<b>6. sz. ábra:</b> Oda- és elvándorlás Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, fő (2001-2019) .....	10
<b>7. sz. ábra:</b> Szabolcs-Szatmár-Bereg megye domborzata .....	13
<b>8. sz. ábra:</b> Villamosenergia felhasználás (2000-2018) .....	21
<b>9. sz. ábra:</b> Regisztrált vállalkozások száma, kiválasztott típusok szerint, db (2010-2018).....	31
<b>10. sz. ábra:</b> Regisztrált gazdasági szervezetek száma Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, darab .....	32
<b>11. sz. ábra:</b> Ezer lakosra jutó regisztrált vállalkozás, darab (2019).....	32
<b>12. sz. ábra:</b> Működő, valódi új, valódi megszűnt vállalkozások száma, darab (2000-2018).....	33
<b>13. sz. ábra:</b> Vállalkozások száma járások szerinti megoszlásban, darab (2018) .....	33
<b>14. sz. ábra:</b> Regisztrált vállalkozások aránya, tevékenységek szerinti bontásban (2018) .....	36
<b>15. sz. ábra:</b> Nemzetgazdasági ágak megyei részesedése értékesítés nettó árbevételéből %, .....	39
<b>16. sz. ábra:</b> Vendégéjszakák száma a kereskedelmi szálláshelyeken, ezer lakosra/db (2014).....	44
<b>17. sz. ábra:</b> A megyei székhelyű ipar exportértékesítésének értéke és volumenindexe (2019-2020. I. negyedév) .....	47
<b>18. sz. ábra:</b> Külföldi közvetlen tőke-befektetések, milliárd forint (2008-2018) .....	48
<b>19. sz. ábra:</b> Összes K+F-ráfordítás Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, .....	53
<b>20. sz. ábra:</b> Fókusztelepülések.....	57
<b>21. sz. ábra:</b> A legfeljebb alacsonyfokú végzettségűek aránya a 15 éves és annál idősebb népességben, % .....	58
<b>22. sz. ábra:</b> A szakmunkás, szakiskolai végzettségűek aránya a 15 éves és annál idősebb népességben, % (2016).....	60
<b>23. sz. ábra:</b> Az érettségizettek aránya a 18 éves és annál idősebb népességben, % (2016).....	60
<b>24. sz. ábra:</b> A diplomások aránya a 20 éves és annál idősebb népességben, % (2016) .....	61
<b>25. sz. ábra:</b> A 2019/2020. tanév II. félévében évismétlésre kötelezett tanulók aránya.....	62
<b>26. sz. ábra:</b> A 25-50 éves népesség megoszlása legmagasabb iskolai végzettség szerint, megyék szerint, % (2018) .....	63
<b>27. sz. ábra:</b> Halmozottan hátrányos helyzetűek száma, fő (2019) .....	66
<b>28. sz. ábra:</b> Természetes és tényleges szaporodás/fogyás összefüggései (2001-2019).....	67
<b>29. sz. ábra:</b> Belföldi/nemzetközi vándorlási különbözet (2001-2009).....	68
<b>30. sz. ábra:</b> Szabolcs-Szatmár-Bereg megye lakossága korcsoport szerint (2011).....	70
<b>31. sz. ábra:</b> A 15-64 éves népesség foglalkoztatási rátája, a foglalkoztatottak megoszlása nemzetgazdasági szektoronként, megyénként, % (2019) .....	72
<b>32. sz. ábra:</b> Nonprofit szervezetek száma szervezeti forma és kiemelt tevékenységcsoport szerint (2018).....	77
<b>33. sz. ábra:</b> Záhonyi áruösszetétel változásai, % (2004-2011-2019) .....	86
<b>34. sz. ábra:</b> Közüemi ivóvíz-vezeték hálózat hossza, bekapcsolt lakások száma Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében (2018) .....	90

<b>35. sz. ábra:</b> Házi orvosok (fő) valamint felnőttek és gyerekek részére szervezett házi orvosi szolgálatok számának változása (2015-2018) .....	98
<b>36. sz. ábra:</b> Családsegítő szolgáltatást igénybe vevők száma, fő (2010-2015) .....	101
<b>37. sz. ábra:</b> A középfokú oktatásban tanulók száma a feladatellátási hely típusa szerint (fő) .....	103
<b>38. sz. ábra:</b> Az új szakképzési struktúra alaprendszere .....	108
<b>39. sz. ábra:</b> Szabolcs-Szatmár-Bereg megye tájainak terhelhetősége (2019) .....	119
<b>40. sz. ábra:</b> Benyújtott és IH által támogatott pályázatok az Észak-Alföldi régióban, db (2014-2020) .....	142
<b>41. sz. ábra:</b> Benyújtott pályázatok az Észak-Alföldi régióban, db (2014-2020) .....	143
<b>42. sz. ábra:</b> Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében beérkezett és IH által támogatott pályázatok, db. 143	
<b>43. sz. ábra:</b> Beérkezett és IH által támogatott Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei pályázatok, db (2014-2020) .....	144
<b>44. sz. ábra:</b> Igényelt és IH által megítélt támogatási összegek Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, Ft (2014-2020) .....	144

## IV. TÁBLAJEGYZÉK

1. sz. táblázat: Szabolcs-Szatmár-Bereg megye járásai, területe.....	6
2. sz. táblázat: Népszékszám/népszékszűrség alakulása, összehasonlítás (2019) .....	8
3. sz. táblázat: Pálfi index.....	23
4. sz. táblázat: Szabolcs-Szatmár-Bereg megye védett értékei, darab (2020).....	27
5. sz. táblázat: Egy főre jutó bruttó hazai termék az országos átlag százalékában (2010-2018).....	30
6. sz. táblázat: Beruházások teljesítményértéke anyagi-műszaki összetétel szerint, millió Ft (2019)..	35
7. sz. táblázat: A regisztrált vállalkozások száma gazdasági ág és gazdálkodási forma szerint, darab (2019. december 31.).....	37
8. sz. táblázat: A megyei székhelyű ipar adatai ágazat szerint, % (2019. I-IV. negyedév).....	38
9. sz. táblázat: A legmagasabb nettó árbevétel elérő vállalkozások - TOP 100 kiadvány (2019) .....	40
10. sz. táblázat: Adózók száma és belső összetétele, db/fő (2019. december 31.).....	40
11. sz. táblázat: Vendégek, vendégéjszakák száma (2019).....	43
12. sz. táblázat: A kereskedelmi szálláshelyek vendégforgalma (2018-2019).....	43
13. sz. táblázat: A vendégéjszakák száma a kereskedelmi szálláshelyeken, % (2018-2020) .....	45
14. sz. táblázat: A külföldi vendégforgalom országok szerint, % (2019. I-IV. negyedév).....	46
15. sz. táblázat: A népesség nemzetiséghez tartozás és nemek szerint, fő (2016) .....	56
16. sz. táblázat: A 15 éves és annál idősebb népesség a legmagasabb befejezett iskolai végzettség és gazdasági aktivitás szerint, fő (2016).....	59
17. sz. táblázat: A köznevelési intézmények feladat-ellátási helyeinek száma (2010-2019).....	64
18. sz. táblázat: Eltartottsági ráta, öregedési index (2001-2020) .....	69
19. sz. táblázat: A megyét érintő meglévő és tervezett nemzetközi, országos és térségi jelentőségű utak.....	79
20. sz. táblázat: Szociális alap- és nappali ellátásban részesülők száma, fő (2010-2018).....	101
21. sz. táblázat: Felsőfokú alap- és mesterképzésben részt vevő nappali képzésben tanulók száma a hallgatók állandó lakóhelye szerint, fő (2010-2019) .....	110
22. sz. táblázat: Felsőfokú alap- és mesterképzésben részt vevő nappali képzésben tanulók száma képzési hely szerint, fő (2010-2019).....	111
23. sz. táblázat: Lakásépítések Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, darab (2018-2019) .....	112
24. sz. táblázat: Települések száma, nagysága (2019) .....	113
25. sz. táblázat: Központi belterületen kívüli lakott helyek száma az egyes településrészek népességnagysága szerint .....	116

## V. KÉPJEGYZÉK

1. sz. kép: Tarpa Református Templom (2020) .....	42
---	----

2. sz. melléklet a .../2020.  
(.....) önkormányzati  
határozathoz



**SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE  
TERÜLETFEJLESZTÉSI PARTNERSÉGI TERV  
2021-2027**

2020. október

# Tartalomjegyzék

Preambulum .....	3
I. A partnerség alapelvei .....	5
II. A bevonandó célcsoportok .....	6
III. A bevonás eszközei és részvételi formái .....	7
IV. Partnerségi kommunikációs eszközrendszere.....	10
V. A partnerség végrehajtásának folyamata .....	11
VI. Dokumentációs eszközök .....	12
VII. A partnerség tervezett eredményei .....	13
1. sz. melléklet .....	14
2. sz. melléklet .....	21

## Preambulum

A koncentráció, a programozás, az addicionalitás és a partnerség elvei fontos uniós alapelvek, amelyek keretet adnak a 2021-2027-es időszak területfejlesztési irányainak. A partnerség elvének értelmében a társadalmi egyeztetések fontos szerepet játszanak nemcsak a nyilvánosság és a transzparencia megteremtésében, hanem a részvételi programozás (illetve végrehajtás) eszközzrendszerét is megteremtheti.

Jelen dokumentum a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat partnerségi terve, amely a 2021-2027-es programozási dokumentumok társadalmasítását segíti.

A partnerségi terv kereteit az alábbi jogszabályok határozzák meg (részleteiben az 1. sz. melléklet alapján):

- a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X.6.) Korm. rendelet,
- egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet,
- a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény.

A 218/2009. (X.6.) Korm. rendelet (továbbiakban Korm. rendelet) 13. §-a szerint a területfejlesztési koncepciók és programok kidolgozásának része az állampolgárok, a tervezéssel érintett területen működő érdekképviseletek, társadalmi szervezetek és vállalkozások tervezésbe való bevonását részletező partnerségi terv, amely a tervezés folyamatában meghatározza:

- a bevonandó célcsoportot,
- az egyes tervezési elemekhez és fázisokhoz kapcsolódó bevonás tervezett eszközeit és részvételi formáit, melynek lehetséges eszközei: kommunikációs kampány, kiállítások, helyi média, tájékoztató kiadványok, állampolgári vélemények gyűjtése, nyilvános fórumok, konferenciák, eseti bizottság, közvélemény-kutatás (szociológiai kutatás, fókuszcsoportos kutatás, munkacsoport megbeszélések, zsűrik),
- a bevonás céljait.

A partnerségi program a területfejlesztési programok végrehajtása során meghatározza az állampolgárok és a szakmai közösségek részvételének szabályait.

A partnerség kialakítása, illetve bevonása, végrehajtása a tervezési folyamat része. A tervezés időigénye, a programozás szerteágazósága indukálja, hogy a partnerségi terv egy dinamikus

dokumentum, amelynek első lépésben meghatározott alapjai a folyamatos változásnak is teret engednek.

A jó működő partnerség fontos eleme a transzparencia, az információk időben történő elérhetősége, illetve az aktív partnerség. Ez utóbbi meghatározása így kulcskérdéssé válik: a térséget érintő fejlesztési elképzelések áttekintése, a helyzetértékelés és a kihívások - a tervezési területen működő állampolgárok, érdekképviselők, a területfejlesztés szereplőinek részvétele a tervezésben - jelentik majd a partnerségi terv alapján történő bevonás alapját.

A partnerség előzményei adottak, hiszen a 2014-2020-as tervezési időszak partnerségi folyamatának, egyeztetéseinek tapasztalatai rendelkezésre állnak. A partnerségi rendszer a struktúrák változásait követve folyamatos változáson, adaptáción megy keresztül.

A partnerségi folyamat kidolgozásáért, koordinálásáért és a partnerség működtetéséért a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat a felelős.



## I. A partnerség alapelvei

A partnerség alapelvei között az együttműködés és konzultáció, a folyamatosság, a dokumentáltság, az átláthatóság, az esélyegyenlőség meghatározóak.

Kiemelendő, hogy a partnerség nem egyszeri egyeztetést jelent, folyamatos kapcsolattartást, a programozási-végrehajtási folyamat integráns része, a koncepcióalkotáson keresztül az értékelésig. Fókuszálni szükséges a folyamat aktivitásának megőrzése mellett, a partnerek javaslatainak megfontolására és beépítésére.

A visszacsatolások nem mellőzhetőek, ugyanakkor a folyamatos szakmai kontrollt is biztosítani kell.





## II. A bevonandó célcsoportok

Az érintettek körének elemzése a tervezési folyamat partnerségi tervének előkészítésében fontos tényező. Célunk, hogy a tervezési partnerség a lehető legszélesebb körben mozgassa meg a megye lakosságát, egyéb kulcsfontosságú szereplőit (vállalkozásokat, befektetőket, civil szervezeteket stb.). A Pénzügyminisztérium „Útmutató a megyei önkormányzatok, a főváros és a kiemelt térségi fejlesztési tanácsok számára a 2021-2027 közötti tervezési időszakra, valamint a területfejlesztési koncepciók felülvizsgálatához, módosításához” c. dokumentuma szerint a városok külön is fontos tervezési partnerek, nem hagyhatók ki a tervezési és partnerségi folyamatból, bevonásuk elengedhetetlen, közülük is különös jelentősége van a megyei jogú városoknak és a kis- és középvárosoknak, amelyek várhatóan a területi operatív program fenntartható városfejlesztési célterületei lesznek. Fontos továbbá a vidékfejlesztési szereplők (pl. agrár- vagy vidékfejlesztésben érdekelt vállalkozások, községi önkormányzatok, LEADER szervezetek stb.) megszólítása is.

A megye feladata a bevonandó célcsoportok mozgósítása. A mozgósítás módja és sikeressége a jogszabályban meghatározott keretek között a helyi viszonyok függvényeként megyénként, kiemelt térségenként eltérhet és ezért a bevonás eredménye is különböző lehet.

(Továbbra is fontos ajánlás a területfejlesztési koncepció felülvizsgálatához, hogy a tervben azok a módosítások, amelyek esetében a fejlesztés célcsoportjainak érdemi bevonását sikerült megvalósítani, kapjanak különös hangsúlyt. Érdemi bevonást jelent, ha a célcsoport reprezentatív képviselőivel sikerült egyetértésre jutni, ha már formálódna a kapcsolódó vállalások körvonalai (pl. a megye kutatásfejlesztési szereplői el tudják kötelezni magukat egy későbbi együttműködésre). A városok közösségeinek ebben az esetben is kiemelt szerepük van.)

Hivatkozott Korm. rendelet 10. sz. melléklete a területfejlesztési koncepciók és programok véleményezésére jogosult szervek felsorolását tartalmazza.

A partnerségi terv alapján bevonandó célcsoportok egyrészt a fentiekben meghatározott, jogszabályban kijelölt véleményezők. Ezen túlmenően a területfejlesztés érintettjeinek és aktív szereplőinek megszólítása elengedhetetlen, melyen belül:

- az állampolgárok,
- az érdekképviselők,
- a gazdasági, vállalkozói és üzleti szektor szereplőinek,
- az önkormányzatok (megyén belüli települési és szomszédos megyei önkormányzatok),
- a térség intézményeinek és társadalmi szervezeteinek bevonására van szükség.

A partnerségi tevékenységet erősítik továbbá:

- regionális területfejlesztési konzultációs fórum (érintett megyék közötti)
- Megyei Területfejlesztési Konzultációs Fórum (megyei jogú város és megye közötti).

### III. A bevonás eszközei és részvételi formái

A partnerségi terv alapján az alábbiak szerinti eszközökkel és részvételi formákkal történik a célcsoportok bevonása.

A véleményezők körét elsődlegesen a 218/2009. Korm. rendelet 18. § (5) és 10. melléklete alapján szükséges meghatározni (összetételét a Partnerségi terv 2. sz. melléklete tartalmazza).

A térségi/helyi partnerség keretében az alábbi együttműködések kerülnek kialakításra, meghatározva a partnerséget működtető szervezeti struktúrát:

#### III.1. Irányító Csoport

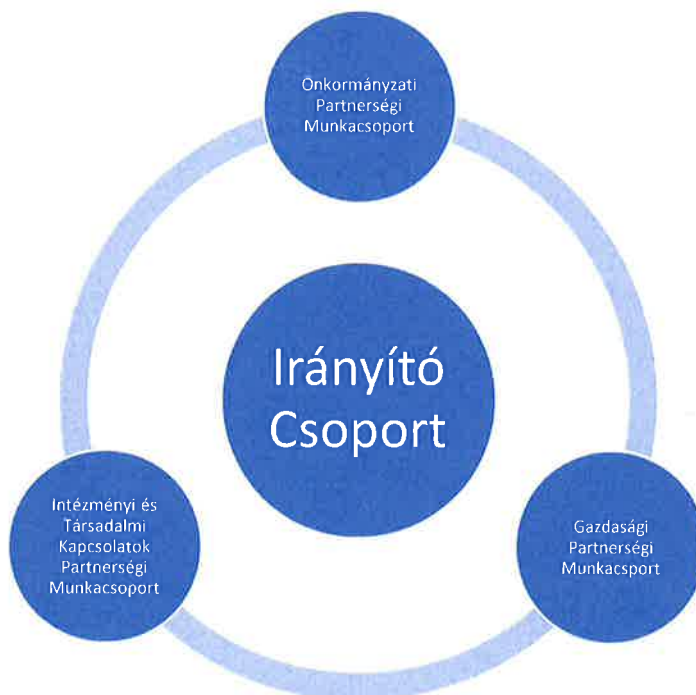
A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzati Hivatal Területfejlesztési Munkacsoportot hozott létre a tervezési feladatok koordinációs és szervezési feladatainak ellátására.

Felállításra került 2020. júliusában egy Irányító Csoport, melynek tagjai: a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés elnöke, alelnökei, a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzati Hivatal jegyzője, aljegyzője valamint a Pályázati és Projekt Osztály vezetője.

Az irányító csoport vezetője a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés elnöke.

A partnerségi terv részeként az alábbi három szakmai munkacsoport alakult meg:

- Önkormányzati Partnerségi Munkacsoport,
- Gazdasági Partnerségi Munkacsoport,
- Intézményi és Társadalmi Kapcsolatok Partnerségi Munkacsoport.



### *III.2. Önkormányzati munkacsoport*

- Elnök: Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Terület- és Vidékfejlesztési Bizottságának elnöke

Tagok:

- Nyíregyháza Megyei Jogú Város képviselője (Nyíregyháza),
- Decentrum városok képviselői (Kisvárda, Mátészalka, Nyírbátor),
- 5 000 fő alatti települések, illetve KISOSZ képviselője (Kemecse),
- 1000-2000 fő közötti települések képviselője (Pusztadobos),
- 1 000 fő alatti települések képviselője (Rozsály).

### *III.3. Gazdasági munkacsoport*

- Elnök: Nyíregyházi Egyetem, Gazdálkodástudományi Intézet vezetője

Tagok:

- Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kereskedelmi és Iparkamara képviselője,
- Nemzeti Agrárkamara Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Igazgatóságának képviselője,
- PRIMOM Alapítvány képviselője,
- Vállalkozók és Munkáltatók Országos Szövetségének megyei szervezetének képviselője
- Ipartestületek Országos Szövetsége megyei szervezetének képviselője,
- Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területi Építész Kamara, Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területi Mérnök Kamara képviselői,
- Záhony Port Kft. képviselője,
- üzleti szféra képviselői.

### *III.4. Intézményi és társadalmi kapcsolatok munkacsoport*

- Elnök: Mátészalkai Szakképzési Centrum vezetője

Tagok szakterületileg:

- oktatás szféra képviselőjében (Mátészalkai Tankerületi Központ vezetője),
- szociális szféra képviselőjében (Társadalmi Esélyteremtési Főigazgatóság Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kirendeltségének vezetője),
- egészségügyi szféra képviselőjében (Vásárosnamény Város szociális ügyekben illetékes delegáltja),
- civil szféra képviselőjében (Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Civil Közösségi Szolgáltató Központ vezetője),
- egyházak képviselői,
- közművelődési szféra képviselőjében (Szatmári Múzeum vezetője).

### *III.5. Stakeholder team/véleményvezér egyeztetések/kerekasztal beszélgetések*

- Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal /Főosztályvezetők/ Járási hivatalvezetők,
- Leader csoportok,
- szomszédos megyei önkormányzatok,
- határmenti együttműködésben résztvevő szervezetek,
- ipari park minősítéssel bíró üzemeltetők,
- közlekedési/közlekedésszervezési entitások,
- vízügyi hatóság képviselői,
- katasztrófavédelem képviselői,
- (térségi) felsőoktatás képviselői.

A megye köz-, civil- és vállalkozói szféráját képviselő munkacsoportok küldetése, hogy partnerségi fórumok, munkacsoport ülések keretében megvitassák a helyzetelemzés következtetéseit, valamint megvitassák a megye fejlesztési irányait, a beavatkozás lehetséges területeit az Európai Unió 2020-2027-es időszakát meghatározó célkitűzéseivel összhangban.

## IV. Partnerségi kommunikációs eszközzrendszere

### IV.1. A partnerség kommunikációs eszközei:

- elektronikus felület a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat honlapjához kapcsoltn. A felület lehetőséget biztosít a transzparencia elvét szem előtt tartva, hogy folyamatosan friss hírek és információk, adatbázisok jelenjenek meg a programozás-végrehajtás aktuális állapotáról;
- elektronikus hírlevél, amely havi rendszerességgel juttatja el, a települési önkormányzatok számára a tervezett fejlesztésekkel összefüggő információkat (online csatornák előnyben részesülnek a papírfelhasználás csökkentése érdekében);
- média események: sajtóközlemények, sajtótájékoztatók stb. témához kapcsolódóan;
- partnerségi fórumok, rendezvények (a kialakult COVID-19 helyzetre való tekintettel jellemzően webináriumok formájában meghirdetve)
- stakeholder beszélgetések, egyeztetések;
- kérdőíves felmérések a partnerség célcsoportjainak fejlesztési elképzeléseiről.

#### Elektronikus felület

- hírlevél
- honlap
- kérdőíves felmérés

#### Média események

- sajtóközlemények
- sajtótájékoztatók
- disszeminációs rendezvények

#### Szakmai egyeztetések

- partnerségi fórumok/webináriumok
- stakeholder egyeztetések

## **V. A partnerség végrehajtásának folyamata**

### *V.1. Helyzetelemzési szakasz:*

- Helyzetelemzés 1.0.dokumentum - munkaanyag elkészítése (2020 július);
- Helyzetelemzés 1.0 dokumentum – a munkaanyag Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Terület- és Vidékfejlesztési Bizottsága általi véleményezése (2020. július 21.; 2020. augusztus 31.), javaslatok átvezetése;
- Helyzetelemzés 1.0 dokumentum - a munkaanyag Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés általi véleményezése, keretjelleggel történő elfogadása (2020. augusztus 31.);
- Partnerségi terv elkészítése és elfogadása (partnerségi munkacsoportok kialakítása);
- Partnerségi események: dokumentálása, vélemények összegyűjtése, átvezetése, koordinálása;
- Kérdőívek kidolgozása, kiküldése és feldolgozása a fejlesztési elképzelések feltérképezéséről;
- Helyzetfeltárás folyamatos egyeztetése a megyei jogú várossal, vélemények átvezetése;
- Helyzetfeltárás folyamatos egyeztetése a szomszédos megyei önkormányzatokkal, különös tekintettel az 1566/2020. (IX.4.) Korm. határozatban foglaltakra (Északkelet-magyarországi Gazdaságfejlesztési Zóna komplex fejlesztéséért felelős kormánybiztos kinevezéséről és feladatairól);
- Folyamatos disszemináció.

### *V.2. Konceptió és program felülvizsgálatához kapcsolódó javaslattevő szakasz:*

- Helyzetfeltárás véglegesítése (3.0) a beérkezett vélemények, kérdőívek, egyeztetés alapján;
- Partnerségi fórumok szervezése a fejlesztési irányokról;
- Egyeztetések a partnerekkel, különös tekintettel a tervezési útmutató alapján kijelölt szervezetekkel;
- Javaslattevő rész kidolgozása (1.0) és egyeztetése (partnerségi csoportokkal, stakeholderekkel). A javaslatok beépítését és átvezetését követően a Javaslattevő Munkarész (2.0) Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Terület- és Vidékfejlesztési Bizottsága és a Megyei Közgyűlés általi megtárgyalása;

- Folyamatos véleménygyűjtés és visszacsatolás;
- Folyamatos disszemináció;
- Javaslattevő szakasz zárása.

### *V.3. Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Fejlesztési Konceptió és Program egyeztetési szakasz:*

- A területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X. 6.) Korm. rendeletben foglalt egyeztetések lefolytatása (2. sz. melléklet)
- Egyeztetési fórumok szervezése, vélemények monitoringja, visszacsatolások beépítése
- Folyamatos véleménygyűjtés és visszacsatolás;
- Integrált Területi Program felülvizsgálata
- Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Fejlesztési Konceptió és Program szakmai anyagának zárása majd a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Terület- és Vidékfejlesztési Bizottsága és a Megyei Közgyűlés általi megtárgyalása;
- Folyamatos disszemináció.

## **VI. Dokumentációs eszközök**

Keletkezett dokumentáció iktatása a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat iktatási rendje szerint.

Közzététel: a munkacsoportok összetétele és az ülések jegyzőkönyvei a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Önkormányzat honlapján közzétételre kerülnek. A munkacsoportok vezetői folyamatosan gondoskodnak a nyitott jellegű partnerségi együttműködés megvalósulásának folyamatáról.

Partnerségi naptár: részletes és naprakész információkat tartalmaz a tervezett eseményekről, egyértelművé téve a programozási szakaszhoz kapcsolódó aktuális állapotot (alátámasztás: meghívók, szakmai anyagok, jelenléti ívek, fotódokumentációs sablonok, emlékeztetők).

Partnerek adatbázisa: GDPR elveinek figyelembevételével a partnerségben résztvevők címlistája, elérhetőségeinek adatbázisa.

Javaslat, észrevétel lista: dinamikusan fejlődő adatbázis, amely kronológiailag tartalmazza a beérkező javaslatokat, a visszacsatolással együtt.

A jogszabályban meghatározott véleményezőnek igazolt módon történik a dokumentációk átadása, megküldése (a kapcsolattartás postai, illetve elektronikus úton történik). Tervezett továbbá online kérdőív összeállítása, melynek összesített eredményei és tapasztalatai is megjelennek majd a tervezés további szakaszában.

A társadalmasítás kapcsán a Megyei Önkormányzat elektronikus (erre működtetett) felületén fórum jelleggel üzemelő vendégkönyv kialakítását követően bárki megoszthatja álláspontját a Helyzetelemzéssel és a tervezési fázis későbbiekben elkészülő munkarészeivel kapcsolatban is.

## **VII. A partnerség tervezett eredményei**

A partnerségi tervben foglaltak teljesítése, a beérkezett vélemények szakmai monitoringját követően, azok beépítése/értékelése, a megfelelő visszacsatolások és szakmai egyeztetések mentén. A partnerség alapelveinek teljesülése a programozás teljes folyamatában.

**Nyíregyháza, 2020. október 15.**

**Seszták Oszkár**



## 1. sz. melléklet

### A MEGYEI TERÜLETFEJLESZTÉSI TERVDOKUMENTUMOK ELKÉSZÍTÉSÉRE VONATKOZÓ JOGSZABÁLYOK

#### Törvények:

- 1996. évi XXI. törvény a területfejlesztésről és a területrendezésről
- 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól

#### Kormányrendeletek:

- 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról
- 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól

#### Országgyűlési határozatok:

- 1/2014. (I. 3.) OGY határozat a Nemzeti Fejlesztés 2030 – Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepcióról

### A JOGSZABÁLYI HÁTTÉR RÉSZLETES ISMERTETÉSE

A megyei önkormányzat feladatait alapvetően a **Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény** szabályozza. A 27. § (1) bekezdése alapján a megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el.

A megyei önkormányzatok területfejlesztésben betöltendő szerepét tovább erősítette a **területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény** (a továbbiakban: Tftv.) 2011. decemberi módosítása, melynek 2012. január 1-ei hatályba lépésével a jogalkotó a területfejlesztési feladatokat területi szinten a regionális fejlesztési tanácsok megszüntetésével a megyei önkormányzatok hatáskörébe utalta.

A Tftv. 11. § (1) bekezdése alapján a megyei önkormányzat területfejlesztési feladatai az alábbiak:

a) a területfejlesztési tervezéssel összefüggő feladatok ellátása keretében:

aa) az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepcióval összhangban - a megyei jogú városok önkormányzatának egyetértésével, valamint a fővárosi kerületi önkormányzatok többségének egyetértésével - kidolgozza és határozattal elfogadja a megyei és a fővárosi területfejlesztési koncepciót, illetve - a megyei és a fővárosi területfejlesztési koncepció és a megyei területrendezési terv figyelembevételével - a megyei és a fővárosi területfejlesztési programot, a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter állásfoglalásának beszerzését követően,

ab) részt vesz az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepció, valamint az operatív programnak kidolgozásában, a megyei jogú városok önkormányzata és a fővárosi kerületi önkormányzatok kötelező bevonásával észrevételeik figyelembevétel,

ac) előzetesen véleményezi az országos, valamint a megyét vagy a fővárost érintő ágazati fejlesztési koncepciókat és programokat a megyei jogú városok önkormányzata és fővárosi kerületi önkormányzatok kötelező bevonásával, észrevételeik figyelembevételével,

ad) előzetesen véleményezi a térségi területfejlesztési koncepciókat és programokat,

ae) a tervezés és a végrehajtás során gondoskodik a partnerség elvének érvényesítéséről,

af) részt vesz a határ menti megyék határon átnyúló nemzetközi fejlesztési programjainak tervezésében, kidolgozásában.

b) a területfejlesztési tervek végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátása keretében:

ba) nyomon követi és értékeli a megyei vagy fővárosi területfejlesztési koncepció és a megyei vagy fővárosi területfejlesztési programok végrehajtását,

bb) dönt a hatáskörébe utalt fejlesztési források felhasználásáról,

bc) monitoring bizottság vagy más döntéshozó szerv útján közreműködik a területi operatív programok irányításában, megvalósításuk végrehajtásában,

bd) figyelemmel kíséri az operatív programok megyében vagy a fővárosban jelentkező feladatainak megvalósítását, beleértve a megyehatáron átnyúló és más nemzetközi programok végrehajtását a megyei jogú városok önkormányzata és a fővárosi kerületi önkormányzatok kötelező bevonásával, észrevételeik figyelembevételével,

be) más megyei önkormányzatokkal és az államigazgatási szervekkel közösen, monitoring bizottság vagy más döntéshozó szerv útján közreműködik a határon átnyúló nemzetközi fejlesztési programok irányításában, részt vesz azok lebonyolításában, végrehajtásában,

bf) dönt a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alapból a megyei önkormányzat hatáskörébe utalt pénzeszközök felhasználásáról,

bg) a megye gazdaságának és foglalkoztatásának fellendítése érdekében gazdaságfejlesztési, befektetés ösztönző tevékenységet lát el, aminek elősegítése érdekében külön szervezetet hozhat létre vagy megállapodás alapján más szervezettel működhet együtt.

c) a területfejlesztési koordinációval kapcsolatos feladatok ellátása érdekében:

ca) összehangolja illetékességi területén az államigazgatási szervek, a települési vagy kerületi önkormányzatok, a megyei jogú város önkormányzata, a gazdasági és civil szervezetek fejlesztési elképzeléseit,

cb) területileg összehangolja a politikai és a területi szerepéből, továbbá a nemzetközi és határon átnyúló együttműködésből adódó feladatait, biztosítja azok összhangját,

cc) a települési önkormányzatok felkérése alapján elősegíti a helyi önkormányzatok területfejlesztési társulásainak szerveződését,

cd) szakmai kapacitásával segíti a területfejlesztési önkormányzati társulások és a térségi fejlesztési tanácsok tervező, döntés-előkészítő, fejlesztési célokat feltáró, pályázatokat megalapozó tevékenységét,

ce) a térségi gazdaságfejlesztő szervezet útján koordinálja a megye területén az ipari parkok és a szabad vállalkozási zónák tevékenységét, az önkormányzatok és a gazdasági szervezetek fejlesztési elképzeléseit a megye gazdasági szereplőivel együttműködve,

cf) vizsgálja és értékeli a megye vagy a főváros társadalmi és gazdasági helyzetét, környezeti állapotát, adottságait, a vizsgálatok során felhasznált információkat és a vizsgálatok eredményeit a területi információs rendszer rendelkezésére bocsátja,

cg) kölcsönös információcserével segíti a területfejlesztési és területrendezési információs rendszer működését, információkat biztosít a területi tervek készítéséhez, valamint fogadja a törvényben szereplő megyei szintre delegált feladatok elvégzése érdekében a központi adatbázisok adatait,

ch) a területfejlesztési koordinációval kapcsolatos feladatok ellátása érdekében önkormányzati rendeletet alkot a települési önkormányzatok, a megye területén székhellyel vagy telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezetek által a megye vagy a főváros területén uniós, központi vagy helyi önkormányzati költségvetési forrásból megvalósítandó fejlesztéseinek koordinációjáról.

A Tftv. 12. § (1) bekezdése alapján a megyei önkormányzat területrendezési feladatkörei az alábbiak:

a) a Tftv. 6. § d) pontjában meghatározott tervvel összhangban, az érintett települési önkormányzatok véleményeinek kikérésével elfogadja a megye területrendezési tervét, amely

- a jogszabályban rögzített egyedileg meghatározott megyei övezet kivételével - nem terjed ki a 6. § d) pontjában meghatározott kiemelt térségek területére,

b) előzetesen véleményezi az országos, valamint a területét érintő területrendezési terveket,

c) a megye területére vagy térségére - a megyei jogú városok önkormányzata kötelező bevonásával, észrevételeik figyelembevételével - a 6. § d) pontjával meghatározott tervvel összhangban területrendezési tervet készít,

d) a tervezés és a végrehajtás során gondoskodik a partnerség elvének érvényesítéséről,

e) együttműködik a többi érintett megyei önkormányzattal a 6. § d) pontja alá nem tartozó kiemelt térségek összehangolt tervezése érdekében,

f) megküldi az elfogadott területrendezési terv kihirdetésétől számított 15 napon belül a terv elfogadásáról szóló rendeletet a rajzi munkarészek vektoros állományaival együtt a dokumentációk gyűjtésére jogszabályban kijelölt szervnek.

A Tftv. 13. §-a szerint a megyei önkormányzat vidékfejlesztési feladatkörei az alábbiak:

a) dönt a hatáskörébe utalt vidékfejlesztési források felhasználásáról,

b) összehangolja a vidékfejlesztési stratégiákat és akciókat a megyei, térségi, határ menti és határon átnyúló fejlesztési és területfejlesztési koncepciókkal és programokkal, valamint a megyét érintő területrendezési tervekkel,

c) egyetértési jogkört gyakorol a vidékfejlesztési stratégiák, akciók jóváhagyását megelőzően,

d) a vidékfejlesztési források felhasználásával kapcsolatban közreműködői szervezeti feladatokat lát el,

e) elláthatja a helyi akciócsoportok, a közösségvezérelt helyi fejlesztésben érintett szervezetek munkaszervezeti feladatait,

f) a helyi akciócsoportok és közösségvezérelt helyi fejlesztésben érintett szervezetek tevékenységében való részvétellel közreműködik azok tevékenységében,

g) összehangolja a helyi akciócsoportok tevékenységét a fejlesztéspolitikához és a területfejlesztéshez kapcsolódóan,

h) külön megállapodás szerint a vidékfejlesztési akciók végrehajtása során koordinációs és döntéshozatali feladatokat lát el,

i) nyomon követi és értékeli a vidékfejlesztési akciók lebonyolítását és monitoring bizottsági feladatokat lát el a programok végrehajtásához kapcsolódóan,

j) ösztönzi a települési önkormányzatok összefogását vidékfejlesztési programok kidolgozására és megvalósítására,

k) a vidékfejlesztési koordinációval kapcsolatos feladatok ellátásáról önkormányzati rendeletet alkot.

A Tftv. 13/A. § (1)-(5) bekezdései alapján a megyei önkormányzat koordinációs feladatkörében együttműködik a települési önkormányzatokkal, a megye fejlesztésében közvetlenül és közvetve közreműködő területi államigazgatási szervekkel, az érdekelt civil és szakmai szervezetekkel.

A megyei önkormányzat a 11. § (1) bekezdés a) pont aa) és ae) alpontjában, a 11. § (1) bekezdés c) pont ce) alpontjában, a 12. § (1) bekezdés a) és d) alpontjában meghatározott feladata végrehajtása érdekében önkormányzati rendeletet alkot.

A megyei önkormányzat koncepcionálisan összehangolja települései településfejlesztési koncepciója és integrált településfejlesztési stratégiája, valamint településrendezési eszközei kidolgozását a megyei területrendezési tervhez való illeszkedésük érdekében.

A megyei önkormányzat előzetesen véleményezi a megye települései településfejlesztési koncepcióját és integrált településfejlesztési stratégiáját, valamint településrendezési eszközeit a megyei területfejlesztési koncepcióhoz és programhoz való illeszkedésük érdekében. Véleményezi továbbá a települései településrendezési eszközeit, a megyei területrendezési tervvel való összhang megteremtése érdekében.

A 2020 utáni európai uniós tervezési időszakra való felkészülésben is kiemelt jelentősége van a megfelelő módon előkészített, megalapozott területi terveknek.

A területi tervek alapul szolgálhatnak a 2021-2027-es uniós költségvetési időszakban az operatív programok tervezéséhez annak érdekében, hogy az uniós finanszírozású ágazati és területi operatív programokban a területi fejlesztési igények is megjelenítésre kerülhessenek.

A dokumentumok elkészítése során **a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X. 6.) Korm. rendeletben** (a továbbiakban: 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet) foglaltak szerint kell eljárni, mely jogszabály 6. § (2) bekezdése meghatározza, hogy a megyei területfejlesztési koncepció és program részletes tartalmi követelményeit a 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet 1. és 3. melléklete tartalmazza.

A 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet 7. §-a kimondja, hogy a területfejlesztési koncepciókban és programokban minden szinten érvényesíteni kell a társadalmi, gazdasági és környezeti szempontból fenntartható fejlődés, az esélyegyenlőség, valamint a területi kohézió szempontjait.

A 12. § (1)-(5) bekezdése meghatározza, hogy a megye területfejlesztési koncepciója és programja előkészítő és javaslattevő fázisból áll. Az előkészítő fázisban megszerezni és értékelni kell a fejlesztésre ható tényezőket, valamint vizsgálni kell a fejlesztés lehetséges irányait. Az előkészítő fázis részét képezi a területfejlesztési partnerségi terv végrehajtása és a helyzetértékelés. A javaslattevő fázisban ki kell dolgozni a megye és a kiemelt térség jövőképét és ennek legkedvezőbb fejlesztési irányát. A területfejlesztési koncepció elfogadására jogosult megyei önkormányzat dönt arról, hogy a (2) bekezdésben meghatározott előkészítő fázis elkészült munkarészei megfelelnek-e a további tervezés alapjául. A területfejlesztési program elfogadására jogosult megyei önkormányzat dönt arról, hogy a (2) bekezdésben meghatározott előkészítő fázis elkészült munkarészei megfelelnek-e a további tervezés alapjául.

A 13. § (1) bekezdése értelmében a területfejlesztési koncepciók és programok kidolgozásának része az állampolgárok, a tervezéssel érintett területen működő érdekképviseletek, társadalmi szervezetek és vállalkozások tervezésbe való bevonását részletező partnerségi terv. A partnerségi terv tartalmára vonatkozóan a jogszabály (2)-(3) bekezdéseinek elvárása, hogy a partnerségi terv a tervezés folyamatában meghatározza:

- a bevonandó célcsoportot,
- az egyes tervezési elemekhez és fázisokhoz kapcsolódó bevonás tervezett eszközeit és részvételi formáit, melynek lehetséges eszközei: kommunikációs kampány, kiállítások, helyi média, tájékoztató kiadványok, állampolgári vélemények gyűjtése, nyilvános

fórumok, konferenciák, eseti bizottság, közvélemény-kutatás (szociológiai kutatás, fókuszcsoportos kutatás, munkacsoport megbeszélések, zsűrik),

- a bevonás céljait;
- a területfejlesztési programok végrehajtása során meghatározza az állampolgárok és a szakmai közösségek részvételének szabályait

A 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet 16-21. §-ai határozzák meg a területfejlesztési koncepcióra, programra és a területrendezési tervre vonatkozó egyeztetések eljárási rendjét, amely alapján a területi tervek véleményezésre 45 napot kell biztosítani.

A területfejlesztési koncepciót és programot véleményezésre meg kell küldeni az egyeztetésben részt vevők részére, valamint társadalmi egyeztetés céljából közzé kell tenni a TeIR-en. A területfejlesztési koncepciók és programok véleményezésére jogosultak körét a 10. melléklet tartalmazza.

A megyei területfejlesztési koncepciót és programot véleményezésre meg kell küldeni a 10. melléklet 1. és 2., 6-8., 10. és 13. pontjában meghatározott szervezeteknek, továbbá a szomszédos megyei önkormányzatoknak. Az egyeztetések során tett véleményeket, társadalmi észrevételeket - a tervezői válaszokkal kiegészítve - a dokumentációhoz kell csatolni.

A jogszabály 23. § (2) bekezdése alapján a megyei önkormányzat, az általa elfogadott területfejlesztési koncepciókat, területfejlesztési programokat és területrendezési tervet közzéteszi a megyei önkormányzat honlapján, valamint a területfejlesztési koncepciót megküldi a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszternek, a területfejlesztési programot megküldi a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszternek.

A 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet 3.§ (3) bekezdésének rendelkezései szerint a területfejlesztési koncepció és program meghatározott időtartamának lejártát megelőző módosítása az előkészítő és javaslattevő fázis összevonásával, egyfázisú tervezési és egyeztetési folyamatban is elvégezhető.

A 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet előírásai alapján a megyei területfejlesztési koncepcióra és a területfejlesztési programra területi (környezeti, társadalmi, gazdasági) hatásvizsgálat készül.

**A területi hatásvizsgálat környezeti részét az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet** (a továbbiakban: 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet) előírásainak megfelelően kell kidolgozni.

A 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet 9. § (1)-(2) bekezdései alapján ha a területrendezési terv a területfejlesztési koncepcióval közösen készül, a 9. mellékletben meghatározott tartalommal kell elkészíteni a területi (környezeti, társadalmi és gazdasági) hatásvizsgálatot. Ha a területrendezési terv a területfejlesztési koncepciótól függetlenül készül, a területrendezési tervhez készített területi (környezeti, társadalmi és gazdasági) hatásvizsgálat a 9/A. melléklet alapján készül.

A 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet alapján elkészített környezeti értékelés a 9. és 9/A. mellékletben foglaltak szerint készítendő területi (környezeti, társadalmi és gazdasági) hatásvizsgálat környezeti szempontú elemzésének minősül.

A 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet 7. § (1)-(6) bekezdései rendelkeznek arról, hogy a környezeti értékelés konkrét tartalmának és részletezettségének megállapításához ki kell kérni a környezet védelméért felelős szervek szakmai véleményét. A vélemények kikérésekor, azok megalapozásához a kidolgozó tájékoztatást ad a tervről, illetve programról. A kidolgozó a véleményeket a tájékoztatáshoz szükséges információ rendelkezésre állásakor haladéktalanul kikéri, és a véleményadásra határidőt állapít meg, amely nem lehet kevesebb, mint 30 nap. A kidolgozó az (1) bekezdés szerinti döntéséhez az általa megadott határidőre beérkezett

véleményeket veszi figyelembe. A tematika eldöntésekor a kidolgozó figyelembe veszi a környezeti értékelés 4. számú melléklet szerinti általános tartalmi követelményeit az adott terv, illetve program jellemzői és feltételezhető környezeti következményei alapján, illetve az (1) bekezdés szerinti véleményeket. Ha a kidolgozó véleménye a tematikáról eltér a környezet védelméért felelős szervek (1) bekezdés szerint kapott véleményétől, a kidolgozó végleges döntését megelőzően az indokok tisztázása érdekében megbeszélést tart az érintett szervekkel. A kidolgozó a környezeti értékelés (4) bekezdés szerint elkészített tematikáját, ütemezését, valamint a környezet védelméért felelős szervekkel való esetleges további konzultációkra vonatkozó javaslatát és a nyilvánosság tájékoztatásának, észrevételei kérésének tervezett módját a környezet védelméért felelős érintett szerveknek megküldi, és nyilvánosságra is hozza. A nyilvánosság tájékoztatási módjának megtervezéséhez - az országhatáron várhatóan áttérjedő jelentős káros környezeti hatásokra is figyelemmel - a kidolgozó meghatározza, hogy a nyilvánosság mely része lehet érintett.

**Az Országgyűlés 1/2014. (I. 3.) határozatában elfogadott Nemzeti Fejlesztés 2030 – Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepció** tartalmazza a hosszú távú fejlesztési elképzeléseket, jövőképet, illetve célrendszer 2030-ig, valamint a 2014-2020-as európai uniós tervezési és költségvetési időszakra készülő tervdokumentumok megalapozásául szolgáló alapelveket és stratégiai célkitűzéseket.

## 2. sz. melléklet

### **Véleményezésre jogosultak köre**

A véleményezésre jogosultak köre a 218/2009. Korm. rendelet 18. § (5) és 10. melléklete alapján kerül összeállításra és megkeresésre.

A véleményezésre jogosultak körének feladatai:

- A Korm. rendelet 19. § alapján történő véleményezés elvégzése.

*A véleményezésre jogosultak köre a 218/2009. Korm. rendelet 18. § (5) és 10. melléklete alapján:*

Miniszterek:

- Pintér Sándor – belügyminiszter
- Kásler Miklós – emberi erőforrások minisztere
- Benkő Tibor – honvédelmi miniszter
- Szijjártó Péter – külgazdasági és külügyminiszter
- Varga Judit – igazságügyi miniszter
- Gulyás Gergely- Miniszterelnökséget vezető miniszter
- Nagy István – agrárminiszter
- Palkovics László – innovációs és technológiai miniszter
- Varga Mihály – pénzügyminiszter
- Mager Andrea – a nemzeti vagyon kezeléséért felelős tárca nélküli miniszter
- Süli János a Paksi Atomerőmű két új blokkja tervezéséért, megépítéséért és üzembe helyezéséért felelős tárca nélküli miniszter
- Novák Katalin családokért felelős tárca nélküli miniszter.

Országos önkormányzati érdekszövetségek:

- Megyei Önkormányzatok Országos Szövetsége
- Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége
- Kisvárosi Önkormányzatok Országos Érdekszövetsége
- Magyar Faluszövetség.

Az érintett megyei önkormányzatok;

A szomszédos megyei önkormányzatok;

Az érintett megyei jogú város önkormányzata.



**Szabolcs-Szatmár-Bereg megye erősségeinek, gyengeségeinek, lehetőségeinek és a térséget fenyegető veszélyek azonosítása (SWOT analízis)**

A helyzetelemzés vonatkozó fejezeteinek száma zárójelben megtalálható részletes kibontásban.

Erősségek	Gyengeségek
<ul style="list-style-type: none"> <li>• A megye gazdag természetvédelmi és NATURA 2000 természeti területekben. (II.2.3.)</li> <li>• A megye gazdag az érintetlen természeti, táji értékekben; természeti erőforrásai számos tekintetben igen kedvezőek (II.2.3.)</li> <li>• A megye gazdag műemlékben (elsősorban egyházi jellegű), történelmi emlékhelyekben, régészeti lelőhelyekben, népi építészeti és kulturális értékekben. (II.3.)</li> <li>• A megye gazdag szellemi örökséggel (irodalmi, kultúrtörténelmi emlékek), gazdag hagyományvilággal és erre épülő (gasztronómiai kultúra), rendezvények sorozatával rendelkezik. (II.5.3.)</li> <li>• A megyében jelentős a gyümölcstermesztés. (II.7.)</li> <li>• A helyi termékek széles kínálata országosan is elismert. (II.7.)</li> <li>• A megye hagyományosan jó és kiterjedt nemzetközi kapcsolatrendszerrel rendelkezik: mind a határmenti, mint a határon átnyúló együttműködéseit tekintve. (II.1.2.)</li> <li>• A megye geopolitikai elhelyezkedése; fő közlekedési útvonalak szelik át.(II.1.2.)</li> <li>• Nemzetközi határátkelők jelenléte a megyében. (II.6.)</li> <li>• A megye népessége az országos átlaghoz képest kedvezőbb korösszetételű, öregedési indexe .az országos átlagtól alacsonyabb. (II.5.2.1.)</li> <li>• A bölcsődei férőhelyek száma folyamatosan bővült az elmúlt időszakban. (II.5.2.)</li> <li>• Az energetikai felújítások folyamatosan zajlanak a megyei településeken.</li> <li>• Széleskörű szakképzési kínálat áll rendelkezésre. (II.8.3.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• NATURA 2000 szigorú szabályozása jelentősen korlátozza ezen területek jobb hasznosítását. (II.2.3., II.12.)</li> <li>• A megye országon belül földrajzilag periférikus fekvésű – nagy a Budapesttől, gazdasági centrumoktól a távolság. (II.1.2., II. 10.2.)</li> <li>• Noha a megye gazdag történelmi és kulturális emlékekben, kevés a minősített nemzeti emlékhely. (II.3.)</li> <li>• A romák által lakott térségeket erős szegregáció jellemzi. (II.5.)</li> <li>• Magas vándorlási veszteség. (II.1.1.)</li> <li>• Az egy főre jutó GDP alapján az utolsó előtti helyen áll a megyék között. (II.4.1.1.)</li> <li>• A megyében az ipari termelékenység az országos átlag alatti. (II.4.)</li> <li>• Csökkent a külföldi érdekltségű vállalkozások száma. (II.4.3.)</li> <li>• Az ipari parkok jelentős része alacsony kihasználtságú. (II.4.4.1.)</li> <li>• Gyenge innovációs bázis, a K+F eredmények nem épülnek be a gazdaságba. (II.4.4.2.)</li> <li>• Növekszik a fiatal, szakképzett munkaerő elvándorlása. (II.1.1.)</li> <li>• A megyei idegenforgalmat erőteljes területi koncentráció jellemzi, térségi turisztikai marketing hiányos. (II.4.2.2.)</li> <li>• Évek óta magas munkanélküliségi ráta. (II.5.2.2.)</li> <li>• Határmenti zárványtelepülések magas száma a megyében. (II.11)</li> <li>• Egyenlőtlen térszerkezet, leszakadó perifériák. (II.11)</li> <li>• Az ipar elsődlegesen a megszékhelyen, illetve a decentrumokban van jelen. (II.4.1.)</li> <li>• A humán erőforrás fejlesztést</li> </ul>

- Egyes iparágakban (pl. gumi- és műanyag-feldolgozásban és optomechatronikában) országos és nemzetközi szinten is meghatározó vállalkozások működnek. (II.4.3., II.4.1.2.)
- A kelet-nyugati kereskedelmet támogató logisztikai kapacitással bír a megye (különösen Záhony és térsége). (II.1.2.)
- A megyében az üzleti infrastruktúra kiépült (pl. vállalkozói inkubátorházak stb.), a térség ipari parkokkal, iparterületekkel jól ellátott. (II.4.4.)
- Országos és nemzetközi vonzerejű turisztikai centrumok alakultak ki a megyében (pl. Nyíregyháza-Sóstó, Nyírbátor, Máriapócs, Szatmár-Beregi térség, Rétköz). (II.3., II.4.2., II.6.1.5.)
- Növekvő turisztikai vendégforgalom (II.4.2.2.).
- A megye kulturális-, vallási-, öko-, gasztronómiai- és aktív turisztikai potenciálja továbbra is jelentős. (II.4.2.2., II.5.3., II.6.1.4., II.6.1.5.)
- Megyei társulási keretek között működő szervezett hulladékgazdálkodás. (II.6.4.)
- Kiépült szennyvízhálózat. (II.6.4.)
- Közlekedési infrastruktúra folyamatos bővítése, a megye külső megközelíthetősége közúton és vasúton egyaránt jó. (II.6.)
- A megyei kerékpárút hálózat dinamikusan bővülő kiépítettséggel bír. (II.6.1.5.)
- A kórházi ellátás intézményi feltételei kedvezőek, a kórházi ágyak lakosságárányos száma meghaladja a megyék átlagát. (II.8.1.)
- A megye oktatási intézményekkel való ellátottsága megfelelő. (II.8.3.)
- A megyébe az elmúlt időszakban, országosan is kiemelkedő mennyiségű forrás érkezett. (II.4.2.2., II.4.4.1., II.4.4.2., II.5.2.)

- igényel (II.5.2.)
- Sok belterületi, illetve másod-, harmadrendű utak még jelentős felújításra szorulnak. (II.6.1.1.)
- Jelentős vasútvonalfejlesztésekre van szükség (pl. Mátészalka-Debrecen, Nyíregyháza-Záhony). (II.6.1.2.)
- A hirtelen csapadékvolumen miatti új kihívás: csapadékvízvezetés kapacitásainak elégtelensége. (II.6.4.)
- Magas a tartós munkanélküliek és a pályakezdő munkanélküliek aránya. (II.5.2.2.)
- A megyei nettó átlagjövedelem jelentős mértékben elmarad az országostól. (II.5.2.2.)
- A kistelepülések, illetve Nyíregyháza bizonyos részeinek közösségi közlekedési kapcsolattal való ellátottsága gyenge. (I.6.1.)
- Számos település esetén az áthaladó főút növekvő környezeti terhelést és baleseti kockázatot jelent. (II.6.1.)
- A házi orvosok és házi gyermekorvosok átagéletkora magas, a betegforgalom magas (centrumokba-decentrumokba irányított). (II.8.1.)
- A szociális ellátásban részesülők népességárányos száma magas. (II.8.2.)
- A lakott lakások felszereltsége, közműekkel való ellátottsága elmarad az országostól. (II.6.)
- Magas az elmaradott és hátrányos (LHH-s) térségek aránya.
- A megye kedvezőtlen imázsa. (II.5.1.)
- A vállalkozók klaszteresedése nem jellemző.

## Lehetőségek

- Az V. számú Helsinki folyosó közvetlenül érinti a megyét. (II.1.2., II.6.1., II.6.1.7.)
- A megye geopolitikai helyzete (három országgal határos), az EU külső határa, kapcsolat Ukrajna és Oroszország felé, a keleti piacok közelsége. (II.1.2.)
- A megye kedvező feltételekkel rendelkezik megújuló energia előállítására. (II.2.6.)
- Vallásturizmus iránti igény növekszik. (II.5.3, II.6.1.5.)
- Egészséges életmód felértékelődése, aktív turizmus iránti kereslet növekedése (kerékpáros, vízi stb.). (II.6.1.4., II.6.1.5.)
- Hungarikumok, tájjellegű termékek (pálinka, lekvár) iránti kereslet országosan és európai szinten is erősödik (Hungarikum mozgalom). (II.7.)
- A lokalizáció felértékelődése a globalizációban (helyi hagyományok, termékek felértékelése).
- Helyi gazdaságfejlesztés ösztönzése.
- Biotermékek, egészséges, természetes alapanyagú termékek iránti kereslet növekszik. (II.7.)
- Erősödnek a megye nemzetközi testvérmegyei kapcsolatai. (II.1.1.)
- Kistelepüléseken az önellátás szerepe erősödik.
- Az M3-as autópálya továbbépítésével a megyén belüli közúti közlekedés javul, a megye kelet-nyugati híd szerepe erősödik. (II.1.2., II.4.4., II.6.1.1.)
- Szilárd hulladék gazdálkodás koncentrált jelenléte. (II.6.4.)
- Az agglomerációs tendenciák erősödnek.
- A keleti kapcsolatok erősödésével a Záhonyi vasúti átrakóközvet logisztikai szerepe újra felértékelődik, valamint új logisztikai központok jöhetnek létre. (II.6.1.7.)
- Debrecen-Nyíregyházi térség agglomerációs és szuburbanizációs tengellyé válik. (II.1.2., II.10.2.)
- A periférikus határmenti területek térségi, gazdasági, idegenforgalmi és kulturális kapcsolatainak reintegrálódása, reorganizálódása az egykori, határon túl rekedt centrumokkal.

## Veszélyek

- A határon túlról eredő folyóknak (Tisza, Szamos, Túr) magas a szennyezési kockázata. (II.2.5.)
- Magas az árvíz kockázat a megye jelentős területén. (...), magas a belvíz kockázat is a megyében. (II.2.5.)
- Az építészeti és kulturális örökségben jelentős állagromlás következik be. (II.3.)
- A befektetői érdeklődés csökken. (II.4.4.1.)
- Nem jön létre összefogás a gazdasági szereplők körében az egységes piacra jutás, közös marketing érdekében.
- Nyíregyházi Egyetem térségi szerepsökkenése, hallgatói látszám további csökkenése. (II.8.3)
- Lassan épül ki a nagysebességű vasúti kapcsolat a megyeszékhelyig. (II.6.1.2.)
- A kelet-nyugati vasúti tranzitforgalom növekvő mértékben kerül ki a megyét. (II.6.1.7.)
- Az aszályos időszakok növekedése negatív hatással van a mezőgazdasági termelésre. (II.7.)
- A vidéki települések szegregálódásának erősödése.
- Debrecen, mint térségi központ, Nyíregyháza, mint megyeszékhely -- elszívó gazdasági erejének erősödése
- Aprófalvas térségek sorvadása. (II.1.2.)
- A gazdasági válság hatására centrum-periféria viszony felerősödése, a perifériák helyzete tovább romlik egész Európában.
- A határmenti térségek leszakadása erősödik.
- A nem kellően átgondolt fejlesztések felesleges (intézményi) kapacitások kialakulását okozzák.
- Megerősödő piaci versenytársak, megyei határokon innen és túl.
- Demográfiai tendenciák további kedvezőtlen romlása. (II.5.2.1.)
- Képzett munkaerő elvándorlásának fokozódása a megfelelő minőségű munkahelyek hiánya és az alacsonyabb kereseti lehetőségek következtében. (II.5.2.)
- Hátrányos helyzetű társadalmi csoportok fokozódó marginalizációja. (II.5.2.)
- Elhúzódó gazdasági és társadalmi válság a COVID-19 járványhelyzet következtében. (II.5.2.2.)
- Mikro- és kisvállalkozások sérülékenysége válsághelyzetekben.
- A turizmus tartós visszaesése.

- Határok átjárhatósága (II.1.2., II.6.1.1., 2.6.1.3.). (Románia várható csatlakozása a schengeni övezethez).
- Rugalmas szakképzési rendszer. (II.8.3.)
- Debrecen, mint térségi központ közelsége (pl. beszállítói lehetőségek). (II.1.2., II.10.2.)
- Külső fejlesztési források elérhetősége. (II.4.)

- Határok átjárhatósága (II.1.2., II.6.1.1., 2.6.1.3.). (Románia várható csatlakozása a schengeni övezethez).
- Rugalmas szakképzési rendszer. (II.8.3.)
- Debrecen, mint térségi központ közelsége (pl. beszállítói lehetőségek). (II.1.2., II.10.2.)
- Külső fejlesztési források elérhetősége. (II.4.)