

ÁLT/383-1/2019

Döntéshozatal:
Egyszerű többség

T Á J É K O Z T A T Ó

- a Megyei Közgyűléshez –

**a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Települési Szilárdhulladék-gazdálkodási
Program megvalósításának helyzetéről**



Tájékoztató a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei Települési Szilárdhulladék-gazdálkodási program megvalósításának helyzetéről

1. Bevezetés

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás a 2006. március hó 06. napján kelt Alapítói Okirattal és elfogadott Társulási Megállapodással jött létre 4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5. székhellyel. A Társulás tagjainak száma 239 önkormányzat.

A Társulás önállóan gazdálkodó, önálló jogi személyiséggel rendelkező önkormányzati társulás. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 26. § (1) bekezdés előírásainak megfelelően a helyi önkormányzatok jogi személyiséggel rendelkező társulásai a helyi önkormányzatokra vonatkozó szabályok szerint gazdálkodnak, de azoktól elkülönülten.

A Társulás tagönkormányzatainak önkormányzati feladat-ellátási körébe tartozik a településeken a hulladékkezelési közszolgáltatás szervezése és fenntartása. Az önkormányzatok e kötelezettségük teljesítése érdekében, a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei regionális Szilárdhulladék-gazdálkodási Rendszer megvalósítására és a meglévő rendszerekkel együtt történő üzemeltetésére hozták létre a Társulást.

2. Lezárult projektek

2.1. Szilárdhulladék-gazdálkodási Program I-II. üteme

A Szilárdhulladék-gazdálkodási Program megvalósításának célja: a fejlesztéssel érintett lakosság számára olyan települési szilárd hulladékgyűjtési-kezelési rendszer megvalósítása, amellyel teljesülnek mind az Európai Unió követelményei, mind az ezekkel harmonizáló hazai jogszabályok előírásai. A regionális hulladékgazdálkodási rendszerhez csatlakozott települések megállapodtak, hogy a régióon belül három önálló gyűjtőkörzetet hoznak létre Nyíregyházán, Nagyecsedén és Kisvárdán.

A Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei Települési Szilárdhulladék-gazdálkodási program keretében létrehozott létesítmények két ütemben 2006-2015. közötti időszakban valósultak meg Kohéziós Alap és KEOP támogatási források felhasználásával.

2.1.1. Kohéziós Alapból támogatott CCI 2004/HU/16/C/PE/004 számú projekt - I. ütem (a projekt teljes körűen lezárult)

A CCI 2004/HU/16/C/PE/004 számú, a „*Szilárdhulladék-gazdálkodási Rendszer – I. ütem*” projekt támogatási szerződése alapján a megítélt összes beruházási költség nettó **35.844.654 EUR**, melyből 10% terhelte önerőként a résztvevő önkormányzatokat, 78% EU támogatás és 12% az állami költségvetés hazai társfinanszírozása volt.

A projekt keretében **elkészült létesítmények és helyszínei:**

- Kisvárdai Hulladékkezelő Központban: Hulladéklerakó telep, Komposztáló telep és technológia, gépek, járművek és bekötőút; Kisvárdai, Külterület 068/17 hrsz.
- Nagyecsed Hulladékkezelő Központban: Hulladéklerakó telep, Komposztáló telep és technológia, gépek, járművek és bekötőút; Nagyecsed, Külterület 0188/19 hrsz.
- Nyíregyháza Szilárdhulladék lerakó, gépek, járművek; Nyíregyháza, Külterület 02354/5 hrsz.
- Nyíregyháza Hulladékkezelő Központban: Hulladékválogató üzem, Hulladékválogató technológia, bálázó, homlokrakodó, targonca és bekötőút; Nyíregyháza, Külterület 02350/10 hrsz.
- Nyíregyháza Hulladékudvar, Nyíregyháza, Kerék út 1. Nyíregyháza, 0504/1 hrsz.

A projekt megvalósításának időszaka: 2006. március 29. - 2011. november 30., a fenntartási időszak 2016. november 30-án lejárt.

2.1.2. KEOP-1.1.1/2F/09-11-2012-0003 azonosító számú projekt - II. ütem (a fenntartási időszak folyamatban van)

A Hulladékgazdálkodási Program II. ütem tartalmazta a szelektív hulladékrendszer fejlesztést és a mechanikai-biológiai előkezelő telepítését a Nyíregyházi, Kisvárdai és Nagyecsed Regionális Hulladékkezelő Központban.

A Támogatási Szerződés szerint a Projekt forrásösszetétele: nettó összköltsége: 3.828.708.500,- Ft, a támogatás összege: 3.613.115.150,- Ft, a saját erő összege: 215.593.350,- Ft. A Társulás a saját erő összegére az EU Önerő Alapra önerő-támogatás iránti kérelem nyújtott be, melyet az EU Önerő Alap 100%-ban támogatott. Így a projekt 100%-os EU és állami támogatással valósult meg.

A megvalósult Projekt elemek:

- Mechanikai-biológiai kezelőterek létesítése a Nyíregyházi, a Kisvárdai és a Nagyecsed Regionális Hulladékkezelő Központban
- Szelektív gyűjtés fejlesztése házhoz menő gyűjtéssel és gyűjtőszigetekkel
- Hulladékgyűjtő és szállítójárművek, hulladékkezelő gépek és berendezések beszerzése
- Hulladékgyűjtő edények és házi komposztálók beszerzése
- Hulladékmegelőző intézkedések: (házi komposztálás elterjesztése és lakossági tudatformálás)

A projekt megvalósításának időszaka: 2013. június 30. - 2015. november 25. A fenntartási időszak 2021. április 21-ig tart.

2.2. Bezárt lerakók rekultivációja

2.2.1. KEOP-2.3.0/2F/09-2010-0031 számú projekt (fenntartási időszak alatt)

A KEOP-2.3.0/2F/09-2010-0031 azonosító számú Rekultivációs projekt keretében két részben összesen 130 db bezárt hulladéklerakó rekultivációja valósult meg 100 %-os támogatással. Az első rész – 108 db hulladéklerakó rekultivációja bruttó 6.771.086.006 Ft összköltséggel 2014. évben befejeződött. A második rész – 22 db hulladéklerakó rekultivációjának kivitelezése bruttó 1.678.758.656 Ft összköltséggel 2015. év végén készült el. A projekt fenntartási időszaka 2021.03.07-ig tart.

2.2.2. A rekultivációs program folytatása

A 2016. évi költségvetési maradvány terhére az 1818/2016. (XII. 22.) Korm. határozat szerint a Társulás újabb 14 tag önkormányzata kapott forrást 939.500.000 Ft összegben szilárdhulladék lerakó rekultivációjára. Az állami támogatás az önkormányzatok részére került folyósításra. A Belügyminisztérium és a 14 tag önkormányzat között Támogatói Okirat jött létre, mely rögzíti a támogatás felhasználásának feltételeit.

A Társulás az érintett önkormányzatokkal Konzorciumi együttműködési megállapodást kötött, melyben a rekultivációs munkák teljes körű lebonyolítása során szakmai segítségnyújtást vállalt. A Projekt megvalósításához szükséges szolgáltatások és az építési beruházás tekintetében a beszerzési/közbeszerzési eljárásokat az Önkormányzatok helyett és nevükben a Társulás bonyolította le. A közbeszerzési eljárások során beérkezett ajánlatok alapján a Társulásnak 99.779.100 Ft-tal saját forrásából szükséges volt kiegészíteni az Önkormányzatok által kapott állami támogatást, erről a Társulás 2/2017. (III. 09.) számú határozatával döntött.

Az érintett 14 önkormányzat: Baktalórántháza, Encsencs, Hodász, Jármí, Kálmánháza, Kántorjánosi, Levelek, Mérc, Nyírbéltek, Nyírlugos, Nyírvasvári, Ófehértó, Penészlek, Tiszakóród.

2.2.3. Rekultiválásra váró lerakók

A tulajdonviszonyok rendezetlensége miatt kimaradt települések számára továbbra is jogszabályon alapuló hatósági kötelezettség a közigazgatási területükön lévő bezárt hulladék lerakók rekultivációja. A Társulás a továbbiakban is elkötelezett abban, hogy a tag településeken lévő bezárt hulladék lerakók rekultivációja teljes körűen mielőbb megvalósuljon.

A kimaradt lerakók a következők:

Sorszám	Település megnevezése	Építési mód	Depónia területe (m ²)	A hulladék lerakó bezárásának éve
1	Anarcs	végleges, egyszerű	11 310	2003
2	Beregsurány	végleges, egyszerű	5 000	2000
3	Beszterec	végleges, egyszerű	5 600	2003
4	Gemze	felszámolás	4 550	2000
5	Gyulaháza	végleges, egyszerű	8 120	2005
6	Gyüre	felszámolás	3 700	1999
7	Kisléta régi	végleges, egyszerű	5 640	2000
8	Kisléta új	végleges, egyszerű	4 210	2009
9	Kisrozvagy	felszámolás	1 430	
10	<i>Kótaj*</i>	végleges	4 200	
11	Magy	tájba illesztés	5 000	2004
12	Nagyrozvagy	végleges, egyszerű	7 420	2005
13	Nagyszekeres	felszámolás	5 250	2009
14	Nyírbogát	átmeneti	11 820	2009
15	<i>Nyírbogdány*</i>	felszámolás	5 260	1998
16	Nyíribrony	végleges, egyszerű	3 820	2002
17	Rétközberencs	végleges, egyszerű	6 520	2003
18	Ricse	végleges	5 670	2009
19	Rozsály	felszámolás	3 190	1999
20	Semjén	felszámolás	1 320	
21	Szabolcsbáka	felszámolás	3 200	2005
22	Szamoszeg	felszámolás	3 290	1998
23	Tarpa	végleges	6 030	2004
24	Terem	felszámolás	9 200	2004
25	Tiszabecs	felszámolás	1 890	
26	Tiszaeszlár	végleges	3 810	2003
27	Tizsakerecseny	felszámolás	3 820	1998
28	Újfehértó	végleges, egyszerű	15 720	2002
29	Zajta	felszámolás	6 259	

**Nem a Társulás tagja*

3. A Szilárdhulladék-gazdálkodási Program folytatása

3.1. A KEHOP-3.2.1-15-2016-00004 azonosítójú projekt

A KEHOP-3.2.1-15-2016-00004 azonosítójú, „Komplex hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre” című projekt megvalósításáról a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás a 11/2016. (XII. 06.) számú és a 6/2017. (V. 23.) számú határozataival döntött.

A Társulás és a Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft. (továbbiakban NFP) között 2016.12.13-án került megkötésre a Konzorciumi Együttműködési Megállapodás (Konzorciumvezető az NFP), melyben a Társulás meghatalmazza az NFP-t a Projekt Támogatási Szerződésének megvalósítása érdekében, a Konzorcium javára és nevében szükséges nyilatkozatok megtételére.

A Projekt Támogatási Szerződését a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium Környezet és Energiahatékonysági Operatív Programok Irányító Hatósága és az NFP 2016.12.30-án írta alá. A projekt előkészítéséhez kapcsolódóan aláírásra került a vállalkozási szerződés a megvalósíthatósági tanulmányt készítő, a közbeszerzési, az eszköz és építés tervező vállalkozókkal. A projekt hatályos Támogatási Szerződésben szereplő támogatási összeg a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló Korm. határozat 2017. szeptember 12-én megjelent módosítása alapján megemelésre került.

A módosított 1084/2016. (II. 29.) számú Korm. határozat szerint a projekt tervezett forrásösszetétele a következő:

Projekt nettó összköltsége:	7.340.000.000 Ft
Támogatás összege:	6.600.000.000 Ft
Saját erő összege:	740.000.000 Ft

A Projekt támogatott önerővel (10,08%) rendelkezik a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1084/2016. (II.29.) számú módosított Korm. határozat 2. számú melléklete alapján.

A Társulás a tervezett beruházással létrehozott vagyont az üzembe helyezést követően ingyenesen vagyonkezelésbe kívánja adni, így a beruházás során felmerülő ÁFA összegének finanszírozására az 549/2013. (XII.30.) Korm. rendelet 6. §. (1) bekezdés f) pontja szerinti társfinanszírozáson felüli forrást kívánja igénybe venni.

A kibővített műszaki tartalommal elkészült a megvalósíthatósági tanulmány, valamint a 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet 6. § (1) bek. szerinti rendszerelem fejlesztési kérelem, melyről az NHKV Zrt. megállapította, hogy megfelel az Országos Hulladékgazdálkodási Közzolgáltatási Tervben foglalt előírásoknak.

Ugyanakkor az építési beruházási elemek végleges műszaki tartalma még nem került meghatározásra. A végleges műszaki tartalmat – az időközben változó beruházási költségek figyelembe vételével - az NFP által megbízott tervező határozza meg, melyet az NHKV Zrt. és a Társulás hagy jóvá.

Eddig a projekt keretében két szerződés került megkötésre az alábbiak szerint:

1. Gyűjtő és szállítójárművek

A szerződés keretében az alábbi gépek kerültek beszerzésre:

Tétel (típus) sorszáma	Tétel (típus) megnevezése	alap mennyiség (am)	opcionális mennyiség (om)
		mennyiség (db)	
1.	Tömörítőlapos hulladékgyűjtő gépkocsi, min. 20m ³ -es felépítménnyel	am 15	om 4
2.	Kétkaros konténeremelő felépítményes konténerszállító gépjármű	am 2	om 0
3.	Görgős konténerszállító gépjármű	am 3	om 0
4.	Konténerszállító pótkocsi	am 3	om 0
5.	Nyerges vontató	am 2	om 0
6.	Mozgópadrólós félpótkocsi	am 2	om 0
7-	Edényzetmosó felépítmény	am 1	om 0

A szerződés értéke: nettó 1.148.450.000 + 310.081.500 áfa, mindösszesen bruttó 1.458.531.500 Ft. A szerződés 2019. évben teljesült.

2. Hulladékgyűjtő edények

A szerződés keretében az alábbi konténerek, edények kerülnek beszerzésre:

Tétel	Megnevezés	Alap mennyiség (db) („am”)	Opcionális mennyiség (db) („om”)
Konténerek			
1.	32m ³ -es görgős, nyitott fém konténer Din 30722 szabvány szerint	am: 16	om: 0
2.	7m ³ -es zárt, szimmetrikus fém konténer DIN 30720 szabvány szerint	am:8	om: 0
3.	15m ³ -es nyitott, görgős fém konténer DIN 30722 szabvány szerint	am:7	om: 0
Vegyess kukák			
4.	80 literes kerek hulladékgyűjtő műanyag edény	am: 7.000	om: 3.000
5.	120 literes kerek hulladékgyűjtő műanyag edény	am: 30.000	om: 10.000
6.	1100 literes, kerek, műanyag, lapos fedelű kommunális hulladékgyűjtő konténer	am: 705	om: 95
Elkülönített gyűjtéshez kukák			
7.	120 literes hulladékgyűjtő műanyag edény	am: 15.000	om: 0
8.	240 literes kerek hulladékgyűjtő műanyag edény	am: 30.000	om: 0
Egyéb edényzet			
9.	300 literes műanyag házi komposztáló edény	am: 15.000	om: 0
Összesen:		am: 97.736	om: 13.095

2019. évben kizárólag a szelektív 240 literes edények egy része, összesen 9.352 db edény került leszállításra, a teljes szerződéses állomány leszállítása 2020. május végéig tervezett.

A szerződés értéke: nettó 1.132.039.500 + 305.650.665 áfa, mindösszesen bruttó 1.437.690.165 Ft.

4. További fejlesztések a hulladékgazdálkodás területén

4.1. HUSKROUA/1701/LIP/006 azonosító számú, „Zero Waste: Theory for Everybody, Practice for Everyone in the Cross-Border Region” projekt

A Magyarország-Szlovákia-Románia-Ukrajna ENI CBC Program 2014-2020 pályázati felhívásra a „Zero Waste: theory for everybody, practice for everyone in the cross-border region” című, HUSKROUA/1701/LIP/006 azonosító számú pályázat került benyújtásra, amely támogatásban részesült, csökkentett költségvetéssel.

A projekt megvalósítói:

1. Magyarországi partnerek:

- Tisza ETT
- Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás
- SZSZBMFÜ Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Területfejlesztési és Környezetgazdálkodási Ügynökség Nonprofit Kft

2. Ukrán partnerek:

- Kárpátalja Megyei Területfejlesztési és Határon Átnyúló Fejlesztési Ügynökség
- Huszt Önkormányzata

A projekt elsődleges célja, hogy mind infrastrukturális, mind szervezeti szempontból megteremtse a korszerű hulladékgazdálkodás feltételeit a Beregszászi járásban. Ennek érdekében a Makkosjánosiban korábban megépült hulladékválogató mellé 1,3 ha alapterületű depónia épül a szükséges kiszolgáló infrastruktúrával, ami kiváltja a beregszászi betelt lerakót. A szállításhoz járműveket és eszközöket szereznek be a partnerek. Huszton a környezetszennyező és elhagyott lerakó rekultivációjára is sor kerül.

A fenntartható hulladékgazdálkodás érdekében a lakossági szemléletformáláson túl a rendszert működtető önkormányzati társulás jön létre a szabolcs-szatmár-bereg megyei mintára.

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás a kisvárdai lerakóban száraz biogáz üzemet épít, amely a biofrakció még hatékonyabb feldolgozását teszi lehetővé.

4.2. A Kisvárdai Regionális Hulladékkezelő Központban hulladékból előállított tüzelőanyag hasznosítását végző sajátos energetikai létesítmény – kiserőmű – megvalósítása

Az NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (NHKV Zrt.) a Társulás tulajdonában álló, Kisvárdai, 068/17 hrsz.-en saját forrásból kiserőmű építését tervezte. A Társulás 9/2018 (III.26.) számú határozatával tulajdonosi hozzájárulást adott a létesítmény megépítéséhez. A beruházás rendelkezik valamennyi szükséges engedéllyel, az NHKV Zrt. egyelőre felfüggesztette annak megvalósítását.

5. Üzemeltetés

Az Észak-Alföldi Környezetgazdálkodási Nonprofit Kft. a tulajdonosok szándékának megfelelően 2018. június 30. napján a beolvadás szabályai szerint egyesült a TÉRSÉGI HULLADÉK-GAZDÁLKODÁSI Nonprofit Kft.-vel. Az egyesülő cégek külön-külön elkészítették és tulajdonosaik elé terjesztették a 2018. I. félévére vonatkozó beszámolóikat, majd a „közös” 2018. évi beszámolót.

Az egyesülés megtörténtét követően az ÉAK megkezdte egységes működését, tulajdonosi jóváhagyással kialakította szervezeti struktúráját. Fő célja a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék-gazdálkodási Társulás valamennyi tagtelepülésén a szakági jogszabályoknak és a közszolgáltatási szerződésben foglaltaknak megfelelő, magas színvonalú közszolgáltatás biztosítása.

A közszolgáltatás finanszírozása továbbra is az állami közfeladatot ellátó NHKV Zrt. által számított szolgáltatási díjon alapul. A díjszámítás módszertanában és kifizetésében alapvető változás a korábbi időszakhoz képest nem történt, így a közszolgáltatásból származó bevételek összege és kifizetésének üteme továbbra is rendkívül bizonytalan. A 2018-as beszámolóban azonban már az NHKV által teljes egészében megfizetett éves szolgáltatási díj szerepel. Ugyanakkor nem szerepelnek a beszámolóban azok a vitatott (ill. 2017-ben elhatárolt) tételek, melyekre a Társaság többletforrás iránti költségalapú felülvizsgálati kérelmet nyújtott be az NHKV Zrt. felé. A benyújtott igényt 2017 és 2018 évekre vonatkozóan az NHKV Zrt. részben megalapozottnak találta, így a két évre 703 mFt. szolgáltatási díj kiegészítést fizetett meg 2019 évben. Ugyanakkor még az így kiegészített díj sem fedezte a közszolgáltatás ellátásának valós, teljes költségét.

Az állami finanszírozás eredményeként a közszolgáltatási díjtartozásból eredően kintlévőség már nem keletkezik a Társaságnál, ugyanakkor a szolgáltatási díj késői megfizetése miatt a szolgáltatást a korábbi időszakhoz képest hosszabb időre kell előfinanszírozni. 2018. évben ezen előfinanszírozás egyetlen forrása az OTP Bankkal kötött faktorálási megállapodás volt, mely negyedéves szinten 800 milliós „hitelkeretet” biztosított a Társaság számára.

A 2018 évi bevételek között jelentős tétel volt a tulajdonos Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Szilárdhulladék – gazdálkodási Társulás által elengedett 295.000 eFt. értékű tartozás, melyre az ERSTE Bankos hitel végtörlesztése miatt elengedett kölcsöntartozásnak köszönhetően kerülhetett sor.

A 2018. évi módosított üzleti tervben szereplőnél kedvezőbb eredmény döntően a tervkészítéskor még nem teljeskörűen ismert visszaírt értékvesztésnek valamint a tulajdonos Társulás által elengedett tartozásnak köszönhető.

Az Észak-Alföldi Környezetgazdálkodási Nonprofit Kft. taggyűlése a Társaság 2018. 12. 31.-i fordulónapra elkészített 2018. évi éves beszámolóját az alábbiak szerint fogadta el:

- a mérleg főösszege **7.171.836 eFt,**
- a tárgyévi adózott eredmény **54.689 eFt (nyereség),**

Nyíregyháza, 2019. november 20.



Üsz Illés

SZSZBMFÜ Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei
Területfejlesztési és Környezetgazdálkodási
Ügynökség Nonprofit Kft.
ügyvezető



Seszták Oszkár

Seszták Oszkár

Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei
Szilárdhulladék-gazdálkodási
Társulás
elnök

Észak-Alföldi
Környezetgazdálkodási Nonprofit Kft.
4400 Nyíregyháza, Benczúr tér 7.
Adószám: 15918372-15

Éberhardt Gábor

Észak-Alföldi Környezetgazdálkodási
Nonprofit Kft.
ügyvezető