



Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés Elnökétől
H-4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.



ÁLT/89-18/2019.

Döntéshozatal:
Egyszerű többség

ELŐTERJESZTÉS

- a Megyei Közgyűléshez -

Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 című dokumentum végrehajtásával kapcsolatos döntések meghozatalára

Az előterjesztést

készítette


Kósa Tímea


Dr. Illés Angéla

törvényességi szempontból
ellenőrizte


Dr. Papp Csaba

Tisztelt Megyei Közgyűlés!

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 11. § ba) pontja szerint a megyei önkormányzat nyomon követi és értékeli a megyei területfejlesztési koncepció és a megyei területfejlesztési program végrehajtását.

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 19. § f) pontja alapján a területi szereplő végrehajtja az Integrált Területi Programot (továbbiakban: ITP), amelynek keretében a kedvezményezettektől és az irányító hatóságtól a támogatott projektekről adatszolgáltatást kérhet, részt vehet a projektfejlesztésben és a kedvezményezett kérelmére a projektmenedzsment tevékenységek ellátásában.

Az Integrált Területi Program, mint területi programozási eszköz a területi szereplő tervezési jogkörébe allokált Terület- és Településfejlesztési Operatív Program források meghirdetésének tervezésére szolgál. A szerepértelmezések, folyamatértelmezés és végrehajtásuk, valamint az információ áramlás kihívás elé állította a szereplőket.

Az ITP-k tervezési ideje rövid volt, ami kihatott a dokumentumok tartalmára, a lehetőségek helyes értelmezésére, a dokumentum szakmai elmélyítésére.

A 2014-2020 programozási időszakban a tervezési jogkörök egy része megyei szinten is megjelent, így a megyék új feladattal szembesültek. Fentiekben hivatkozott kormányrendelet alapján a területi szereplő:

- összeállítja az integrált területi programot és kezdeményezheti annak módosítását,
- véleményezi az irányító hatóság által megküldött felhívást,
- adatot szolgáltat az irányító hatóság részére a többéves nemzeti keret és az éves fejlesztési keret összeállításához,
- végrehajtja az integrált területi programot.

Az ITP alapján az alábbi felhívások jelentek meg Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében.

Felhívás megnevezése
TOP-1.1.1 „Ipari parkok, iparterületek fejlesztése”
TOP-1.1.2 Inkubátorházak
TOP-1.1.3 „Helyi gazdaságfejlesztés”
TOP-1.2.1 „Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés”
TOP-1.3.1 Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés
TOP-1.4.1 „A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével”
TOP-1.4.1 -19 "Bölcsődei férőhelyek kialakítása, bővítése"
TOP-2.1.1 „Barnamezős területek rehabilitációja”
TOP-2.1.2 „Zöld város kialakítása”
TOP-2.1.3 „Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések”

TOP-3.1.1 „Fenntartható települési közlekedésfejlesztés”
TOP-3.2.1 „Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése”
TOP-3.2.2 „Önkormányzatok által vezérelt, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása, komplex fejlesztési programok keretében”
TOP-4.1.1 „Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése”
TOP-4.2.1 „Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése”
TOP-4.3.1 „Leromlott városi területek rehabilitációja”
TOP-5.1.1 Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések
TOP-5.1.2 „Helyi foglalkoztatási együttműködések”
TOP-5.2.1 „A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok”
TOP-5.3.1 „A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok”
TOP-5.3.2 Megyei identitás erősítése

A TOP felhívásokra benyújtott támogatási kérelmek tekintetében a Magyar Államkincstár tölti be a Közreműködő Szervezet szerepét. Feladata többek között a támogatási szerződések megkötése, a végrehajtás nyomon követése, valamint a projekt tartalmak ellenőrzése is.

A Pénzügyminisztérium az ITP végrehajtása során szakmai iránymutatással szolgál, minőségbiztosítást lát el, az ITP végrehajtását és módosítását segíti. Másrészről a TOP felhívásokra benyújtott projektek döntési mechanizmusában a Döntéselőkészítő Bizottság egyik tagját delegálja, az irányító hatóság szerepét betöltve.

Az Irányító Hatóság külön hangsúlyt fektet a szakmai előrehaladás mellett a beérkezett számlaállományok feldolgozására és pénzügyi rendezésére.

Az Irányító Hatóság, a Közreműködő Szervezet, a megyei önkormányzat, mint területi szereplő és a kedvezményezettek képviselőinek részvételével többször került sor személyes, operatív egyeztetésekre a nehézkesen haladó projektek előrehaladásának támogatására. Megjegyezni kívánom, hogy a területi szereplő nem rendelkezik teljeskörű, közvetlen naprakész adatokkal – az Európai Unió Programok Rendszeréhez (EUPR) hozzáférés hiányában – a megyei projektek állásáról.

A megyei ITP-ben a megye a megítélt forrásokhoz mérten eredményindikátorokat vállalt, melynek időközi mérésére az Irányító Hatóság, azaz a Pénzügyminisztérium Regionális Fejlesztési Programokért Felelős Helyettes Államtitkárság részéről 2018. év végén került sor.

Összességében megállapítható az alábbi adatok alapján, hogy időarányos a programszintű indikátor vállalás teljesítése a megyében¹.

¹ Forrás: Irányító Hatóság adatszolgáltatása alapján.

TOP prioritás	Kimeneti indikátor neve	Mértékegysége	A megye által vállalt célérték (2018)	Indikátor teljesülés (2019. márciusi adatfeldolgozás alapján)
1. Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére	A fejlesztett vagy újonnan létesített iparterületek és ipari parkok területe	ha	30,75	210,62
	A felújított vagy korszerűsített utak teljes hossza	km	7,61	67,54
	Fejlesztett, 0-3 éves gyermekek elhelyezését biztosító férőhelyek száma	db	280,00	92,00
2. Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés	Városi területeken létrehozott vagy helyreállított nyitott terek	m ²	31 189,63	181 172,75
3. Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken	Kialakított kerékpárforgalmi létesítmények hossza	km	27,00	55,98
	Üvegházhatású gázok becsült éves csökkenése	tonna CO ₂ egyenérték	1 151,00	57 487,30
4. A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése	Fejlesztéssel érintett egészségügyi alapellátást nyújtó szolgálatok (benne: házi orvos, házi gyermekorvos, fogorvosi, védőnői szolgálat és kapcsolódó ügyeleti ellátás, iskola-egészségügyi ellátás) száma	db	21,00	106,00
	Helyreállított lakóegységek városi területeken	lakóegység	26,00	25,00
5. Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkoztatás-ösztönzés és társadalmi együttműködés	A foglalkoztatási paktumok keretében munkaerőpiaci programokban résztvevők száma	fő	960,00	3 556,00
	Helyi társadalmi akciókban résztvevők száma	fő	2 974,00	44 272,00

Fenti adatokból is látszik, hogy a települések által 2018. év végéig teljesített „Fejlesztett, 0-3 éves gyermekek elhelyezését biztosító férőhelyek száma” elnevezésű indikátor értékek időarányosan elmaradtak az előzetesen vállaltaktól, melynek legfőbb oka, hogy bár a TOP-1.4.1 számú felhívás új bölcsődei férőhelyek kialakítását célozta meg, a megkötött támogatási szerződések jelentősebb része óvodák felújítására, bővítésére fókuszált.

Megjegyzem, hogy az indikátorok 2023-ra történő maradéktalan teljesülése kérdéses lehet. Prognózis felállítása nehézkes és félrevezető lehet, hiszen sok esetben a támogatási szerződések / okiratok jelentős része még nem zárt. Több előterjesztésben taglaltuk már, hogy a kivitelezések (építőipari anyagok okán) drágulása megemelkedett forrásigényt jelentettek a megyei forrásallokáció tekintetében. A többlet költségigény kezelése – forrás hiányában – a műszaki tartalom csökkentésével is járhat (különös tekintettel például a kerékpárutak, közutak fejlesztését érintő hatósági előírásokra). A műszaki tartalom, illetve ennek következtében az indikátorok esetleges változása maga után vonhatja az ITP módosítását is a megyei indikátor vállalások vonatkozásában.

A TOP-1.4.1-19 számú, „Bölcsődei férőhelyek kialakítása, bővítése” című felhívás Területspecifikus Mellékletét 2019. május 3-án küldte meg részünkre az Irányító Hatóság véleményezés céljából, melyről a Terület- és Vidékfejlesztési Bizottság tagjai tájékoztatást kaptak. Az Irányító Hatóság - Szabolcs-Szatmár-Bereg megyét érintően - a TOP-1.4.1-19. „Bölcsődei férőhelyek kialakítása, bővítése” című felhívás keretösszegét 5 123 millió Ft összeggel emelte meg. Az ITP ez irányú indikátor vállalása várhatóan teljesülni fog.

Az Irányító Hatósággal történt egyeztetések során a TOP-2.1.3. „Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések” konstrukció újbóli megnyitása 2.441 millió keretösszeggel, a TOP-1.3.1. számú „Fenntartható települési közlekedésfejlesztés” című felhívás 2.814 millió forint keretösszeggel, a TOP-2.1.1. számú, „Barnamezős területek rehabilitációja” című felhívás újrainyitása 150 millió forint keretösszeggel történt meg.

Az ITP felülvizsgálatával kapcsolatos tárgyalások a rendelkezésre álló horizontális források és a megyei indikátor vállalások teljesülésének függvényében továbbra is folynak.

A TOP keretében benyújtott pályázatok darabszámát, az igényelt és elnyert támogatási összeg mértékét, az eddigi kifizetések összegét az alábbi összefoglaló táblázat szemlélteti (forrás: www.palyazat.gov.hu, 2019. december 6.).

A hivatkozott oldal a TOP-1.3.1 számú „Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés” című felhívásra benyújtott támogatási kérelmek adatait nem tartalmazza.

TOP felhívás száma	Felhívás címe	Beérkezett pályázatok száma (db)	Igényelt támogatás összege (Ft)	Hatályos TSZ száma (db)	Hatályos támogatási szerződések összege (Ft)	Kifizetések száma (db)	Kifizetések összege (Ft)
1.1.1-15	Ipari parkok, iparterületek fejlesztése	19	9 854 784 445	12	4 935 067 380	12	4 121 888 449
1.1.1-16	Ipari parkok, iparterületek fejlesztése	8	5 093 740 506	3	1 909 512 053	3	1 870 339 979
1.1.2-16	Inkubátorházak fejlesztése	5	2 100 188 841	2	546 385 181	2	546 385 181
1.1.3-15	Helyi gazdaságfejlesztés	50	8 936 144 028	30	4 137 582 157	30	3 965 454 400
1.2.1-15	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	22	11 183 684 799	11	6 979 182 462	11	5 887 427 018
1.2.1-16	Inkubátorházak fejlesztése	6	2 619 605 494	1	1 295 000 000	1	606 731 708
1.4.1-15	A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével	90	13 527 775 738	55	7 509 937 619	55	7 327 905 407
1.4.1-19	Bölsődei férőhelyek kialakítása, bővítése	56	15 128 806 684	0	0	0	0
2.1.1-15	Barnamezős területek rehabilitációja	4	495 899 999	4	495 799 999	4	495 582 498
2.1.2-15	Zöld város kialakítása	41	17 419 241 362	21	7 884 444 297	20	7 061 738 621
2.1.3-15	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	57	9 701 619 280	45	7 089 636 817	45	7 002 850 200
2.1.3-16	Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések	13	1 696 550 784	1	332 000 000	1	329 460 000
3.1.1-15	Fenntartható települési közlekedésfejlesztés	33	8 857 726 292	26	6 950 945 057	25	6 475 060 674
3.2.1-15	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	126	12 591 904 252	92	9 216 798 705	93	9 134 906 864
3.2.1-16	Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése	48	5 369 637 206	24	2 369 310 344	24	2 352 726 792

TOP felhívás száma	Felhívás címe	Beérkezett pályázatok száma (db)	Igényelt támogatás összege (Ft)	Hatályos TSZ száma (db)	Hatályos támogatási szerződések összege (Ft)	Kifizetések száma (db)	Kifizetések összege (Ft)
3.2.2-15	Önkormányzatok által vezérelt, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása, komplex fejlesztési programok keretében	18	4 231 869 448	8	2 070 891 679	8	2 024 790 679
4.1.1-15	Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	78	4 042 638 634	44	2 379 060 652	44	2 351 725 887
4.2.1-15	Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése	71	5 178 675 251	30	1 873 002 482	30	1 716 553 210
4.3.1-15	Leromlott városi területek rehabilitációja	9	2 308 535 803	6	1 346 331 322	6	1 311 783 092
4.3.1-16	Leromlott városi területek rehabilitációja	1	296 176 199	0	0	0	0
5.1.1-15	Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések	1	2 593 000 000	1	2 593 000 000	1	2 593 000 000
5.1.2-15	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	10	2 640 967 619	9	2 400 967 619	9	2 396 677 303
5.2.1-15	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	12	1 620 329 539	7	689 874 204	6	547 737 674
5.2.1-16	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	4	474 239 804	1	78 905 350	0	0
5.3.1-16	A helyi identitás és kohézió erősítése	17	907 312 125	14	709 943 643	14	437 255 303
5.3.2-17	Megyei identitás erősítése	1	827 000 000	1	827 000 000	1	181 848 372
Összesen:		800	149 698 054 132	448	76 620 579 022	445	70 739 829 311

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést tárgyalja meg, és döntsön a határozat-tervezet elfogadásáról.

Nyíregyháza, 2019. december 6.



SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG MEGYE KÖZGYŰLÉSÉNEK
.../2019. (XII.10.)
önkormányzati határozata

Szabolcs-Szatmár-Bereg Megye Integrált Területi Programja 2014-2020 című dokumentum végrehajtásával kapcsolatos döntések meghozataláról

A Megyei Közgyűlés

1. a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 11. § ba) pontjára, valamint a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 19. § f) pontjára figyelemmel a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Integrált Területi Program végrehajtásáról szóló előterjesztést jóváhagyja;
2. felkéri a közgyűlés elnökét, hogy a megyei indikátor vállalatokkal összefüggésben a szükséges egyeztetéseket folytassa le a Pénzügyminisztériummal (mint Irányító Hatósággal), valamint a Magyar Államkincstárral (mint Közreműködő Szervezettel). Az egyeztetések eredményének függvényében felkéri a Közgyűlés elnökét az ITP módosításának előkészítésére.

Felelős: a közgyűlés elnöke

Határidő: 2020. április 30.

A határozatot kapja:

Megyei Önkormányzati Hivatal, Székhelyén (4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5.)

Újfehértó, 2019. december 10.